



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б,
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-36/2025-1
19.05.2025

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

20 МАЙ 2025
№ 3305-1/25-150-Э

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении
отдельным категориям граждан земельных участков
на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 13.05.2025 № 3305-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области», внесенного советом депутатов Свердловского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – законопроект, проект закона).

Проектом закона предлагается дополнение категорий граждан, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно во внеочередном порядке¹, гражданами Российской Федерации, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», награжденными государственными наградами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции или признанными инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученного в связи с участием в специальной военной операции, при условии постоянного проживания на территории Ленинградской области, а в случае их гибели – членами их семей.

Согласно законопроекту указанным гражданам, а в случае их гибели – членам их семей земельный сертификат выдается уполномоченным органом

¹ Установлены частью 1 статьи 1¹ областного закона от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз).

муниципального района, муниципального округа или городского округа, на территории которого граждане зарегистрированы (были зарегистрированы) по месту жительства.

В соответствии с частью 3 статьи 1¹ областного закона № 105-оз (в редакции проекта закона) реализация права указанных граждан на внеочередное предоставление на территории Ленинградской области земельного участка в собственность бесплатно реализуется на основании их заявлений.

Статьей 2 проекта закона предлагается вступление его в силу со дня его официального опубликования.

Согласно пояснительной записке к законопроекту:

граждане Российской Федерации, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», имеют право на предоставление земельных участков в первоочередном порядке как ветераны боевых действий¹, что ставит их в неравные условия с иными участниками специальной военной операции – гражданами Российской Федерации, заключившими контракт о прохождении военной службы либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции², имеющими право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно во внеочередном порядке;

проект закона имеет своей целью предоставление дополнительных социальных гарантий тем лицам среди указанной категории граждан, которые не просто участвовали в специальной военной операции, а проявили в ходе такого участия мужество, храбрость и при этом отдали здоровье или даже жизнь за Родину (согласно абзацу 3 пункта 1 статьи 1 законопроекта: награжденным государственными наградами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции или признанными инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученного в связи с участием в специальной военной операции).

По сути законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

Согласно части 5 статьи 1¹ областного закона № 105-оз граждане, имеющие право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно во внеочередном порядке, вправе взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно получить с их согласия меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты. В части 7 статьи 1¹ областного закона № 105-оз закреплено положение о предоставлении членам семей погибших граждан суммы единовременной денежной выплаты в равных долях. В целях распространения действия части 7 статьи 1¹ на предлагаемую проектом закона категорию граждан необходимо внесение в нее корреспондирующего изменения.

Справочно: с 01.01.2025 размер единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно установлен в сумме 419,6 тыс. руб.

¹ Пункт 5 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз.

² В соответствии с пунктами 1, 2, 2¹ части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз.

Согласно финансово-экономическому обоснованию проекта закона:

- принятие рассматриваемого законопроекта потребует дополнительного выделения земельных участков на территории Ленинградской области;

- расчет размера финансовых затрат областного бюджета Ленинградской области, необходимых для предоставления единовременной денежной выплаты взамен земельного участка, возможен при наличии статистических данных количества граждан имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно во внеочередном порядке по категориям, указанным в законопроекте (в перечне областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие законопроекта указан областной закон об областном бюджете Ленинградской области);

- на уровне муниципального образования Ленинградской области, получение указанных данных невозможно ввиду отсутствия полномочий по сбору и обработке данной информации.

Исходя материалов, представленных с законопроектом, оценить размер средств, которые потребуются дополнительно выделить из областного бюджета Ленинградской области в случае принятия проекта закона, не представляется возможным.

К проекту закона имеются замечания юридино-технического характера:

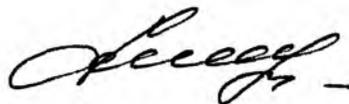
ввиду того, что изменения вносятся в одну статью областного закона № 105-оз, наименование законопроекта целесообразно конкретизировать;

новые структурные единицы областного закона необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми обозначениями (как в отношении предлагаемого проектом закона пункта 2² части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, так и в отношении структурных единиц, которыми областной закон № 105-оз дополнен ранее: статьи 1¹, пункта 2¹ части 1 статьи 1¹).

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

С учетом изложенного, законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова