



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

16.05.2025 № 008-8650/2018-0-6

На № _____ от _____

Законодательное собрание
Ленинградской области
206004/206004-2025-4370(1)
Канцелярия

19 МАЙ 2025

№ 3462-1/25-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.

Губернатор области

С. М. Бебенин

А. Дрозденко А. Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона
«О гарантиях реализации права граждан на получение
бесплатной юридической помощи на территории
Ленинградской области»**

Статья 1

Внести в областной закон от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 3 дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) неработающие граждане, которым назначена страховая пенсия по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»»;

2) часть 1 статьи 5 дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

«7¹) документ, подтверждающий назначение страховой пенсии по старости, трудовую книжку и (или) сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством порядке (для категории граждан, указанной в пункте 3¹ части 2 статьи 3 настоящего областного закона)».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона
«О гарантиях реализации права граждан на получение
бесплатной юридической помощи на территории
Ленинградской области»**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе издавать законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, устанавливающие дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе на расширение перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

Областным законом от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 29-оз) предусмотрено оказание бесплатной юридической помощи гражданам старше 70 лет на дату обращения за получением бесплатной юридической помощи, а также гражданам предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно).

В силу части 1 статьи 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее - Федеральный закон № 400-ФЗ) право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины).

В ходе анализа информации, размещенной на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», установлено, что на территории Ленинградской области по состоянию 2024 год проживает 502,5 тыс. граждан, являющихся получателями страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ, из них работающих пенсионеров – 99,1 тыс. граждан.

Федеральным законом № 324-ФЗ, областным законом № 29-оз право пенсионеров на получение бесплатной юридической помощи не установлено, однако в ряде субъектов Российской Федерации (Республики Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Карелия, Коми, Северная Осетия-Алания, Забайкальский, Камчатский, Краснодарский, Ставропольский, Хабаровский края, Волгоградская, Иркутская, Кировская, Нижегородская, Новгородская, Пензенская, Самарская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Томская, Ульяновская области) бесплатная юридическая помощь оказывается гражданам, получающим страховую пенсию по старости.

В целях обеспечения неработающих пенсионеров квалифицированной бесплатной правовой помощью, а также дополнительной социальной поддержки названной категории граждан проектом областного закона предлагается расширить перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной

юридической помощи, включив в него неработающих граждан, являющихся получателями страховых пенсий по старости в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ.

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



А. Толмачева

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».
3. Областной закон от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».
4. Постановление Правительства Ленинградской области от 03.12.2012 № 384 «Об органе исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченном в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, и внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337 «Об утверждении штатного расписания и Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области».
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2023 № 988 «Об утверждении Порядка деятельности государственного казенного учреждения Ленинградской области «Государственное юридическое бюро Ленинградской области».
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 28.05.2015 № 183 «Об утверждении Положения о порядке и условиях реализации права на получение бесплатной юридической помощи гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Ленинградской области».
8. Распоряжение Правительства Ленинградской области от 10.11.2023 № 776-р «О создании государственного казенного учреждения Ленинградской области «Государственное юридическое бюро Ленинградской области».
9. Приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 18.12.2018 № 32 «Об утверждении Порядка выдачи гражданам справки о величине среднедушевого дохода семьи (одиноко проживающего гражданина) для получения бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».
10. Приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 19.01.2024 № 04-4 «Об утверждении форм документов государственного казенного учреждения Ленинградской области «Государственное юридическое бюро Ленинградской области».

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области

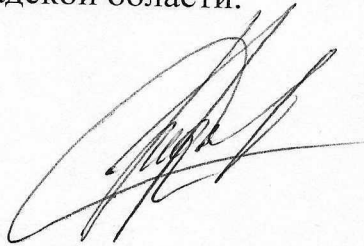


А. Толмачева

**Перечень областных законов и иных действующих
нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения
или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении
изменений в статьи 3 и 5 областного закона
«О гарантиях реализации права граждан на получение
бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» не потребует внесения изменений, дополнений или отмены областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



А. Толмачева

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо
для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5
областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение
бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» не потребует разработки и принятия нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



А. Толмачева

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5
областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение
бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»**

В силу ст. 29 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственных юридических бюро и (или) оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, с компенсацией оплаты нотариальных действий, совершенных нотариусами бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Бесплатная юридическая помощь на территории Ленинградской области оказывается адвокатами, входящими в государственную систему бесплатной юридической помощи, а также созданным с 1 января 2024 года государственным казенным учреждением Ленинградской области «Государственное юридическое бюро Ленинградской области» (далее – ГКУ «Госбюро ЛО»).

В силу статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы. Бюджетная смета ГКУ «Госбюро ЛО» утверждается комитетом. Иные средства областного бюджета Ленинградской области с целью формирования финансовых ресурсов учреждению не выделяются. Оплата труда сотрудников ГКУ «Госбюро ЛО», оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам, имеющим право на ее получение, осуществляется в рамках фонда оплаты труда, включенного в бюджетную смету учреждения.

В настоящее время учреждением открыто 19 пунктов приема граждан и планируется открытие еще 2 пунктов в пределах утвержденной штатной численности учреждения.

По состоянию на 2024 год на территории Ленинградской области проживает 502,5 тыс. граждан, являющихся получателями страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», право на которую имеют лица, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), из них работающих пенсионеров – 99,1 тыс. граждан.

Предоставление бесплатной юридической помощи носит заявительный характер, в связи с чем рассчитать число обращений предлагаемой категории граждан не представляется возможным.

В 2024 году в ГКУ «Госбюро ЛО», а также к адвокатам, входящим в государственную систему бесплатной юридической помощи обратились 198 граждан, относящихся к категории «граждане старше 70 лет на дату обращения за получением бесплатной юридической помощи», что составляет 8 % от общего числа граждан, которым оказана правовая помощь.

Изложенное позволяет предположить, что предлагаемые проектом изменения в областной закон № 29-оз не повлекут значительного увеличения числа обращений граждан пожилого возраста.

В связи с этим введение новой категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, не потребует выделения дополнительных бюджетных средств при оказании такой правовой помощи сотрудниками ГКУ «Госбюро ЛО».

Кроме того, в областном бюджете Ленинградской области предусмотрены средства на оплату фактически оказанной юридической помощи адвокатами в соответствии с соглашением между комитетом и Адвокатской палатой Ленинградской области.

Размер субсидии на указанные цели в 2023 и 2024 годах составлял 1 850 000 руб., фактически израсходовано в 2023 году – 1 849 262,50 руб., в 2024 году – 1 846 175,60 руб. В 2025 году Адвокатской палате Ленинградской области запланирована субсидия в размере 2 197 800 руб.

В случае увеличения количества обращений граждан за получением бесплатной юридической помощи в 2025 году и недостаточности запланированного объема бюджетных средств на предоставление субсидии Адвокатской палате Ленинградской области, требуемый объем денежных средств будет изыскан за счет перераспределения собственных источников, предусмотренных комитету по социальной защите населения Ленинградской области, в ведомственной структуре расходов в соответствии с областным законом от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



А. Толмачева