

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебеняну
Законотворческое управление
Ленинградской области
Канцелярия

16 МАЙ 2025

Уважаемый Сергей Михайлович!

№ 3445-1/25-22-0

В соответствии со статьями 40 и 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Приложение:

1. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» на 2 листах в 1 экз.;

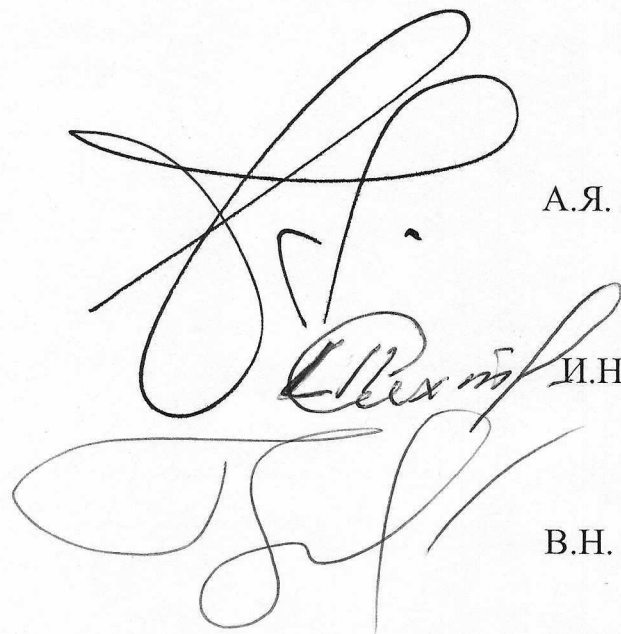
2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» на 12 л. в 1 экз.;

3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» на 4 л. в 1 экз.;

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» на 1 л. в 1 экз.;

6. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» на 1 л. в 1 экз.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев

И.Н. Рихтиков

В.Н. Грибанова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2025 г. № ____

**О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВНЕСЕНИЮ В
ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ
ОТВЕТСТВЕННОМ ОБРАЩЕНИИ С ЖИВОТНЫМИ И О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» И СТАТЬЮ 12 ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА «О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – проект федерального закона).

2. Направить проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации _____ представлять проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на _____.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель

Законодательного собрания

С. Бебенин

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, N 53, ст. 8424; 2019, N 52, ст. 7765; 2021, N 24, ст. 4188; 2022, N 29, ст. 5236; 2023, N 18, ст. 3227; N 31, ст. 5803; 2024, N 33 (Часть I), ст. 4928) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) дикие животные, содержащиеся или используемые в условиях неволи (далее также - дикие животные в неволе), - дикие животные, изъятые из среды их обитания (в том числе ввезенные на территорию Российской Федерации из других государств), в том числе включенные в перечень животных, запрещенных к содержанию, и не занесенные в Красную книгу России, красные книги субъектов Российской Федерации, потомство таких животных (в том числе гибридные животные);»;

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) домашние животные - животные (за исключением животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию), которые находятся на содержании владельца, под его временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы;»;

в) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) животное без владельца – безнадзорное животное, а также животное, не имеющее владельца или владелец которого неизвестен, и находящееся в условиях естественной свободы;»;

г) дополнить пунктами 14-29 следующего содержания:

«14) безнадзорное животное – животное, которое находится вне места содержания и за которым отсутствует контроль со стороны владельца или иного лица, ответственного за его содержание (ответственного лица);

15) гибридное животное - внутривидовая помесь, искусственно полученное животное в результате скрещивания разных подвидов одного вида животных, изолированных в естественной среде обитания популяций, потомство которых является фертильным. Статус гибридного животного подтверждается молекулярно-генетической экспертизой;

16) приюты для диких и экзотических животных - сооружения, территории или акватории, специально оборудованные и предназначенные для постоянного содержания (дожития) в надлежащих условиях с учетом биологических особенностей вида условиях с возможностью осуществления ветеринарного контроля и реабилитации диких животных в неволе и экзотических животных (в том числе гибридных животных), не подлежащих выпуску в естественную среду обитания без возможности их размножения (за исключением особоценных видов).

17) уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации – орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный осуществлять организацию мероприятий в области обращения с животными;

18) приют для животных – место, специально предназначенное для осуществления деятельности по спасению и последующему содержанию животных, оказавшихся в положении, угрожающем их жизни или здоровью, изъятых, либо конфискованных животных, а также иных животных, размещаемых в приютах для животных в соответствии с требованиями настоящего закона, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались. Приют может быть создан в форме юридического лица либо физическим лицом, в качестве индивидуального предпринимателя;

19) пункт временного содержания животных без владельцев (далее также - пункт временного содержания) - здание, строение, сооружение или иной объект (в том числе мобильный), предназначенные для краткосрочного содержания отловленных животных в целях проведения процедур, связанных с их первичным осмотром, оказанием им неотложной ветеринарной помощи, вакцинацией, стерилизацией, мечением, регистрацией и учетом;

20) документ о происхождении – документ, в том числе электронный, с зафиксированной на нем информацией о происхождении животного, а также иной информацией, необходимость наличия которой установлена законодательством Российской Федерации;

21) заводчик животных – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющее разведение животных;

22) клуб заводчиков животных – основанная на членстве некоммерческая организация, объединяющая заводчиков животных;

23) разведение животных – деятельность, направленная на получение потомства от животных;

24) чистопородное животное – животное, имеющее родословное

свидетельство, которое может использоваться для воспроизводства определенной породы домашних животных;

25) чистопородное разведение животных – разведение животных одной породы в целях консолидации и типизации присущих этой породе признаков;

26) родословная книга – свод данных, содержащих сведения о чистопородных животных, полученных в результате чистопородного разведения;

27) родословное свидетельство – документ, в том числе электронный, с зафиксированной на нем информацией о рождении животного от конкретных животных (родителей), подтверждающий происхождение и качество животного, а также иной информацией, необходимость наличия которой установлена законодательством Российской Федерации;

28) интродукция – заселение животных определенного вида на территорию и в условия, где данный вид животных не обитал ранее;

29) реинтродукция – заселение вновь животных определенного вида на территорию и в условия, где данный вид животных ранее обитал;»;

2) в статье 5:

а) часть 1 дополнить пунктами 10.2-10.7 следующего содержания:

«10.2) создание и установление правил и порядка ведения реестра диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, а так же гибридных животных, в том числе животных, запрещенных к содержанию, приобретенных до 1 января 2020 года, и потомства указанных животных, появившегося после 1 января 2020 года, и экзотических животных;

10.3) установление требований к организации деятельности приютов для диких и экзотических животных и установлению норм содержания животных в них;

10.4) установление требований и норм содержания владельцами животных, запрещенных к содержанию, приобретенных до 1 января 2020 года, а также потомства указанных животных, появившегося после 1 января 2020 года;

10.5) установление порядка определения правового статуса потомства животных, запрещенных к содержанию, приобретенных до 1 января 2020 года, и появившегося после 1 января 2020 года;

10.6) определение перечня животных, реализация которых осуществляется при условии наличия документов, подтверждающих их происхождение;

10.7) определение перечня животных, маркировка которых для реализации является обязательной, а также способы такой маркировки;»;

б) часть 2 дополнить пунктами 3.1-3.5 следующего содержания:

«3.1) устанавливаются порядок изъятия и размещения в приютах для диких и экзотических животных изъятых животных, в том числе конфискованных животных;

3.2) выдают разрешения на содержание (за исключением реабилитации) диких животных в неволе и гибридных животных, а так же диких животных, относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации,

красные книги субъектов Российской Федерации;

3.3) осуществляют лицензирование деятельности по разведению диких животных в неволе и гибридных животных;

3.4) ведут реестр диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе гибридных животных, в том числе животных, запрещенных к содержанию, приобретенных до 1 января 2020 года, и потомства указанных животных, появившегося после 1 января 2020 года, и экзотических животных;

3.5) определение перечня диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе гибридных животных, и экзотических животных, подлежащих обязательной идентификации и регистрации в реестре диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе гибридных животных, и экзотических животных;»;

3) в статье 7:

а) часть 1 дополнить пунктами 3.2-3.5 следующего содержания:

«3.2) установление особенностей обращения с животными без владельцев муниципальными образованиями;

3.3) установление порядка стимулирования добровольной стерилизации, вакцинации и маркирования домашних животных;

3.4) установление требований по организации деятельности пунктов временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, и установлению норм содержания животных в них;

3.5) разработка порядка ведения и ведение учета заводчиков животных, клубов заводчиков животных;»;

б) часть 2 после слов «для животных» дополнить словами «,пункты временного содержания животных, а также иные необходимые для реализации полномочий в области обращения с животными объекты инфраструктуры»;

в) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе оказывать поддержку организациям, предоставляющим ветеринарные услуги, при проведении ими благотворительных мероприятий, предусматривающих вакцинацию, стерилизацию и маркирование домашних животных.»;

4) статью 9 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Содержание в неволе диких животных, относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, осуществляется на основании соответствующих разрешений, выдаваемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

5) дополнить статьей 15.1. следующего содержания:

«Статья 15.1. Требования к обращению и содержанию диких животных в неволе и экзотических животных.

1. Дикие животные в неволе и экзотические животные могут содержаться в приютах для диких и экзотических животных.

2. Требования к организации деятельности приютов для диких и экзотических животных и нормы содержания животных в них устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации.

3. Не допускается разведение диких животных в неволе и экзотических животных приютами для диких животных и экзотических животных, за исключением разведения видов животных, участвующих в программах сохранения видов, реинтродукции. В случае получения потомства, указанными организациями, реализация такого потомства не допускается.

4. Дикие животные в неволе и экзотические животные подлежат идентификации и регистрации в реестре диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, а так же гибридных животных, в том числе животных, запрещенных к содержанию, приобретенных до 1 января 2020 года, и потомства указанных животных, появившегося после 1 января 2020 года, и экзотических животных.

Перечень диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе гибридных животных, и экзотических животных, подлежащих обязательной идентификации и регистрации в указанном реестре устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области обращения с животными.

5. Животные, запрещенные к содержанию, приобретенные до 1 января 2020 года, и их потомство, появившееся после 1 января 2020 года, подлежат идентификации и регистрации в реестре диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, а так же гибридных животных, в том числе животных, запрещенных к содержанию, приобретенных до 1 января 2020 года, и потомства указанных животных, появившегося после 1 января 2020 года, и экзотических животных.»;

б) в статье 16:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Приюты для животных размещаются в специально предназначенных для этого зданиях, строениях, сооружениях, имущественных комплексах.»;

б) часть 4 признать утратившей силу;

в) дополнить частью 14 следующего содержания:

«14. Владельцы приютов для животных вправе осуществлять реабилитацию объектов животного мира в порядке, установленном законодательством о животном мире.»;

7) дополнить главой 3.1 следующего содержания:

«Глава 3.1 ТРЕБОВАНИЯ К РАЗВЕДЕНИЮ ЖИВОТНЫХ

Статья 16.1. Цели и общие требования к разведению непродуктивных

ЖИВОТНЫХ

1. Разведением животных признается получение потомства животных для достижения одной или нескольких следующих целей:

- 1) реализации потомства животных;
- 2) сохранения типичных признаков породы животных, получения новых пород животных либо улучшения породы (чистопородное разведение);
- 3) выпуска потомства животных в природную среду;
- 4) сохранения генетического фонда видов и пород животных;
- 5) использования потомства животных в культурно-зрелищных, научных и служебных целях;
- 6) личного содержания потомства животных.

2. Владелец домашнего животного имеет право на разведение принадлежащих ему домашних животных. Лицо, не являющееся собственником домашних животных, приобретает право на разведение таких животных в случае передачи ему указанного права собственником в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

3. Лица, осуществляющие разведение животных, обязаны соблюдать требования, предусмотренные настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, а также требования законодательства Российской Федерации о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о ветеринарии и жилищного законодательства Российской Федерации.

4. В случае получения потомства животных при отсутствии со стороны владельца действий (организации действий), направленных на получение потомства животных (поиск другого животного для получения потомства, вязка, другие действия), положения статей 16.2-16.5 настоящего Федерального закона применяются в соответствии с решением владельца потомства животных о цели дальнейшего обращения с такими животными в соответствии с целями разведения животных, установленных частью 1 настоящей статьи.

5. Деятельность по разведению диких животных в неволе, в том числе гибридных животных, подлежит лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Статья 16.2. Требования к разведению животных в целях реализации потомства животных и (или) чистопородному разведению

1. Разведение животных и чистопородное разведение животных в целях реализации потомства и (или) чистопородное разведение животных осуществляется заводчиками.

2. Разведение животных признается чистопородным при соблюдении следующих условий:

1) разведение ведется с животными пород, указанных в номенклатуре пород соответствующего вида животных;

2) разведение ведется только с использованием животных, зарегистрированных в родословной книге.

3. Заводчик животных:

1) организует и способствует осуществлению разведения животных соответствующих вида и пород;

2) организует проведение выставок и иных мероприятий, направленных на популяризацию своей деятельности, видов и пород животных, разведение которых осуществляет;

3) осуществляет ведение родословной книги и учет чистопородных животных;

4) организует выдачу родословных свидетельств и обеспечивает их учет.

4. Заводчики животных вправе создавать клубы заводчиков животных.

5. В случае создания клуб заводчиков животных::

1) осуществляет ведение родословной книги и учет чистопородных животных;

2) организует выдачу родословных свидетельств и обеспечивает их учет;

3) определяет требования к разведению и экспертизе качества животных соответствующих пород, а также ограничения в случае нарушения таких требований;

4) осуществляет обучение и аттестацию специалистов в области разведения животных соответствующего вида и пород;

5) организует проведение мероприятий, направленных на популяризацию деятельности клубов заводчиков животных и пород животных, разведение которых осуществляют заводчики, являющиеся членами клубов заводчиков животных, в том числе всероссийских выставок и иных мероприятий;

6) взаимодействует с осуществляющими аналогичную деятельность иностранными и международными организациями в целях участия клубов и заводчиков, представления достижений заводчиков, являющихся членами клубов заводчиков животных, утверждения или изменения признаков пород животных, правил их разведения и экспертизы качества.

6. Учет заводчиков животных, клубов заводчиков животных осуществляется уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации на основании полученного уведомления об осуществлении лицом указанной деятельности (направляемого в течение 10 дней с момента регистрации заводчика в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица), в котором указывается его наименование, организационно-правовая форма,

сведения об идентификационном номере налогоплательщика, контактные данные, а также виды (породы) животных, в целях сохранения, разведения и улучшения которых он создан.

Сведения об указанных в настоящем пункте заводчиках животных, клубах, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с животными в течение 5 рабочих дней с момента их поступления.

Статья 16.3. Требования к разведению животных в целях выпуска потомства животных в природную среду, в целях сохранения генетического фонда видов животных

1. Разведение животных, относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, в целях выпуска потомства животных в природную среду, в целях сохранения генетического фонда видов животных осуществляется лицами, имеющими разрешения, предусмотренные законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды.

2. Разведение животных, за исключением относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, с целью выпуска потомства животных в природную среду допускается при наличии разрешения на выпуск таких животных в естественную природную среду, выдаваемого специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

3. Реализация потомства животных, разведение которых осуществлялось в целях выпуска потомства животных в природную среду, в целях сохранения генетического фонда видов животных, не допускается, за исключением случаев приобретения таких животных государственными учреждениями в целях реинтродукции или обмена генетического материала.

Статья 16.4. Требования к разведению животных в целях использования потомства животных в культурно-зрелищных, научных и служебных целях

1. Разведение животных, включенных в соответствии с законодательством Российской Федерации в перечень животных, запрещенных к содержанию, в целях использования потомства в культурно-зрелищных, научных и служебных целях допускается государственными организациями, а также зоопарками, зоосадами, океанариумами.

2. После получения потомства от животных лица, указанные в пункте

1 настоящей статьи, оформляют документы о происхождении на каждое из таких животных и осуществляют идентификацию животных с занесением данных в реестр диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, а также гибридных животных, в том числе животных, запрещенных к содержанию, приобретенных до 1 января 2020 года, и потомства указанных животных, появившегося после 1 января 2020 года, и экзотических животных.

3. Не допускается разведение животных, включенных в соответствии с законодательством Российской Федерации в перечень животных, запрещенных к содержанию, цирками (в том числе цирками-шапито), зоотеатрами, дельфинариями. В случае получения потомства, указанными организациями, реализация такого потомства не допускается.

4. Содержание и оборот потомства животных осуществляется их владельцами с учетом требований настоящего Федерального закона и законодательства Российской Федерации о животном мире.

5. Разведение животных, учет и использование потомства животных в служебных целях осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе в соответствии с порядками обращения со служебными животными, установленными федеральными органами исполнительной власти, которые используют служебных животных или в ведении которых находятся организации, использующие служебных животных.

Статья 16.5. Требования к разведению животных в целях личного содержания потомства животных

1. Разведение животных в целях личного содержания потомства животных допускается при условии соблюдения требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативно-правовыми актами, а также требований законодательства Российской Федерации о ветеринарии, законодательства Российской Федерации о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, а также жилищного законодательства Российской Федерации при осуществлении содержания потомства животных.

2. Реализация потомства животных, разведение которых осуществлялось в целях личного содержания потомства животных лицом, не являющимся заводчиком животных, без оформления в установленном настоящим Федеральным законом порядке родословных свидетельств, не допускается.

3. В случае передачи в приют животных, указанных в пункте 1 настоящей статьи, либо в случае признания таких животных животными без владельца, расходы по содержанию таких животных в приюте возлагаются на лицо, осуществлявшее разведение таких животных в целях личного содержания

потомства.

Статья 16.6. Требования к реализации животных

1. Собственник животных имеет право на их реализацию, за исключением случаев, предусмотренных законом. Право на реализацию животных может быть предоставлено собственником животного иному лицу.

2. Правительство Российской Федерации определяет перечень животных, реализация которых осуществляется при условии наличия документов, подтверждающих их происхождение.

Реализация животных без документов, подтверждающих их происхождение, в случае если наличие таких документов является обязательным, не допускается.

3. Для целей настоящего Федерального закона к документам о происхождении животных относятся:

1) документы, подтверждающие ввоз животного на территорию Российской Федерации, предусмотренные законодательством Российской Федерации о животном мире и о ветеринарии;

2) документы, подтверждающие конфискацию животных, в случае если содержание таких животных в неволе или полувольных условиях не запрещено законодательством Российской Федерации;

3) документы, подтверждающие рождение животного в результате осуществления деятельности по разведению животных;

4) документы, подтверждающие законность добывания животного из природной среды;

5) документы, предусмотренные законодательством Таможенного союза и иными международными договорами Российской Федерации.

4. Животные, для которых законодательством Российской Федерации установлена необходимость обязательной маркировки (электронная радиочастотная метка, татуирование, окольцовывание, иные способы), могут быть реализованы только при условии наличия такой маркировки.

Перечень животных, маркировка которых для реализации является обязательной, а также способы такой маркировки определяются Правительством Российской Федерации.

5. При приобретении животного продавец обязан передать покупателю документы о происхождении животного (заверенные копии таких документов), а также иные документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

6. Недействительными признаются сделки, совершаемые в отношении животных:

1) заключенные с нарушением требований Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения,

а также иных международных договоров Российской Федерации, запрещающих или ограничивающих ввоз и (или) оборот животных в Российской Федерации;

2) принадлежащими к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, если хотя бы одна из сторон такой сделки не обеспечила соблюдение требований по наличию разрешений на содержание таких животных, являвшихся предметом сделки, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) запрещенными к содержанию, если хотя бы одна из сторон такой сделки нарушила запрет на содержание таких животных, установленный настоящим Федеральным законом;

4) в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

7. Не признается реализацией животного безвозмездная передача изъятого органами государственной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации животного для его временного содержания и (или) реабилитации приютам или осуществляющим реабилитацию объектов животного мира лицам, направленная на обеспечение надлежащего содержания, лечения или реабилитации животного.

8. Не признается реализацией животного безвозмездная передача указанного в части 7 настоящей статьи животного, осуществляющим его временное содержание уполномоченным органом, владельцем приюта для животных или осуществляющим реабилитацию объектов животного мира лицом:

1) администрациям особо охраняемых природных территорий федерального значения для целей их возврата в среду обитания в соответствии с законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

2) лицам, осуществляющим деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах в случае невозможности возвращения в среду обитания в соответствии с законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

3) владельцам приютов для животных или лицам, осуществляющим реабилитацию объектов животного мира для содержания и ухода за животным на период их жизни в случае невозможности их передачи лицам, указанным в пунктах 1, 2 настоящей части.».

Статья 2.

Часть 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 19, ст. 2716; 2012, N 31, ст. 4322; 2014, N 42, ст.

5615; 2015, N 29, ст. 4389; 2018, N 31, ст. 4838; N 45, ст. 6841; 2019, N 25, ст. 3168; N 52, ст. 7796, 7810; 2021, N 24, ст. 4188; 2022, N 45, ст. 7672; 2023, N 1, ст. 24; N 32, ст. 6183; 2024, N 1, ст. 34, 56; N 33 (Часть II), ст. 5006) дополнить пунктом 60 следующего содержания:

«60) деятельность по разведению диких животных в неволе (в том числе гибридных животных).».

Статья 3.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования

Президент
Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании
отдельных видов деятельности»

В связи с широким социальным запросом общества на гуманное отношение к животным, требуется более детальное законодательное регулирование и проработка правоприменительных вопросов в этой сфере.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в области обращения с животными, является Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

Анализ отдельных положений Федерального закона № 498-ФЗ и существующей правоприменительной практики позволяет сделать вывод о наличии ряда правовых пробелов, требующих устранения.

В соответствии с постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 июня 2022 года № 1604-8 ГД Правительству Российской Федерации было рекомендовано выработать и реализовать меры, направленные на регламентацию коммерческой деятельности по содержанию и разведению домашних животных, а также на регламентацию коммерческой деятельности организаций и лиц, осуществляющих содержание и разведение таких животных.

В частности, вне сферы действия Федерального закона № 498-ФЗ остались вопросы, касающиеся деятельности по разведению, как домашних животных, так и диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи.

В связи с чем, на первый план выходят необходимость разработки и принятия требований для осуществления коммерческой деятельности по разведению домашних и диких животных, а также гибридных животных.

Эти проблемы возникли давно и неоднократно поднимались для обсуждения, но решения по ним так и не были найдены!

В августе-сентябре 2023 года в СМИ появилась информация, что в Правительство Российской Федерации внесен законопроект о регулировании коммерческого разведения животных, для получения отъёма. Однако указанный закон так и не был внесен для рассмотрения в Государственную Думу.

Все чаще возникают ситуации, когда ценой легкой прибыли становится жизнь и здоровье животных. Недобросовестные заводчики открывают бизнес по разведению разных пород, видов прямо в квартирах или на дачах. В результате невозможно проконтролировать состояние здоровья животных, условия их содержания, кормления. У таких заводчиков животные выступают

биоматериалом для получения выгоды. Заводчики не несут никакой ответственности за появление у породистого потомства генетических отклонений, как в психологическом, так и физическом плане. Продажа животных, поставленная на поток, ведет к тому, что «модные» породы собак и кошек попадают к владельцам, которые даже не задумываются о их предназначении; не чипируются; не ведут учёт клиентов, и не отслеживают судьбу животных. В результате огромное количество собак, да и кошек, искалечены болезнями, которые передались им генетически. И не все владельцы готовы тратить силы и время на лечение больного животного, в результате такое животное перемещается на улицу, умирать в одиночестве или плодить дальше больных животных.

Разведение экзотических пород животных также становится весьма прибыльным бизнесом для индивидуальных предпринимателей. Однако частные владельцы, которые осуществляют не правильный уход и воспитание животных - калечат животных, и по итогу теряют контроль за опасным питомцем. Также не редки случаи, когда указанная категория хищников оставляются своими владельцами просто без присмотра.

В связи с изложенным, законопроектом предлагается ввести в закон ряд понятий: «заводчик животных», «клуб заводчиков животных», «разведение животных», «чистопородное животное», «чистопородное разведение животных», «родословная книга», «родословное свидетельство», «интродукция», «реинтродукция», а также дополнить новой главой 3.1. «Требования к разведению животных».

Под разведением животных, в целях Федерального закона № 498-ФЗ, предлагается признавать получение потомства животных для достижения одной или нескольких следующих целей:

- 1) реализации потомства животных;
- 2) сохранения типичных признаков породы животных, получения новых пород животных либо улучшения породы (чистопородное разведение);
- 3) выпуска потомства животных в природную среду;
- 4) сохранения генетического фонда видов и пород животных;
- 5) использования потомства животных в культурно-зрелищных, научных и служебных целях;
- 6) личного содержания потомства животных.

В законопроекте устанавливаются требования к каждой цели разведения, а также требования к реализации животных как домашних, так и диких.

Законопроект предусматривает, что деятельность по разведению диких животных в неволе, в том числе гибридных животных, подлежит лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Из сферы деятельности Федерального закона № 498-ФЗ выпала категория животных, запрещенных к содержанию, приобретенных до 1 января 2020 года,

а также потомство указанных животных, появившееся после 1 января 2020 года, а также такая категория животных как «гибридные животные». Эти животные оказались вне правового поля.

Статьей 10 Федерального закона № 498-ФЗ установлено, что при обращении с животными не допускается содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию, утвержденный Правительством Российской Федерации.

Перечень животных, запрещенных к содержанию (далее также – Перечень), утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 795, распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2025 г. № 1163-р.

Также Федеральным законом № 498-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2019 года № 819 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускаются содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию» предусмотрены отдельные исключения из общего правила о запрете на содержание и использование животных, включенных в Перечень.

В частности, указанный запрет не распространяется на случаи содержания и использования объектов животного мира в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания, на случаи временного содержания в неволе, полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания пострадавших и (или) травмированных животных, находящихся в состоянии, не позволяющем возратить их в среду обитания (до момента их передачи в приюты для животных, питомники для животных, организации, осуществляющие реабилитацию и реинтродукцию диких животных), на случаи содержания и использования животных в организациях, основной целью деятельности которых является разведение животных в целях сохранения генетического фонда объектов животного мира.

Кроме того, частью 3 статьи 27 Федерального закона № 498-ФЗ определено, что животные, включенные в Перечень, приобретенные до 1 января 2020 года, могут находиться на содержании их владельцев до наступления естественной смерти таких животных.

Вместе с тем Федеральным законом № 498-ФЗ не урегулированы вопросы о возможности осуществления деятельности по разведению указанных животных, о создании единой системы учета запрещенных к содержанию животных, приобретенных до 1 января 2020 года, а также о правовом статусе потомства указанных животных, появившегося после 1 января 2020 года.

Законопроектом предлагается уточнить понятие дикие животные, содержащиеся или используемые в условиях неволи, отнеся к этой категории животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию, и не занесенные в Красную книгу России, красные книги субъектов Российской Федерации, потомство таких животных (в том числе гибридных животных).

Предлагается ввести следующие понятия: «гибридное животное», «приюты для диких и экзотических животных».

Законопроектом вводится новая статья 15.1 «Требования к обращению и содержанию диких животных в неволе и экзотических животных».

Предусматривается, что дикие животные в неволе и экзотические животные могут содержаться в приютах для диких и экзотических животных. Требования к организации деятельности таких приютов и нормы содержания животных в них устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации.

Дикие животные в неволе и экзотические животные, перечень которых устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области обращения с животными, подлежат идентификации и регистрации в реестре диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, а так же гибридных животных, в том числе животных, запрещенных к содержанию, приобретенных до 1 января 2020 года, и потомства указанных животных, появившегося после 1 января 2020 года, и экзотических животных.

Также законопроектом уточняется понятие «животное без владельца», и вводятся следующие понятия: «безнадзорное животное», «приюты для животных», «пункт временного содержания животных без владельцев».

Реализация названных направлений: установление требований к разведению животных, а также лицензированию деятельности по разведению животных, установление требований к реализации животных, создание единого реестра диких животных, станет первым шагом к приведению сферы обращения с животными к цивилизованному состоянию.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»»

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» при реализации своих положений потребует выделения дополнительных финансовых средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, однако на данный момент определить их размер не представляется возможным.

ПЕРЕЧЕНЬ

Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.