



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

А. М. Гардашникову

15.05.25 № 2998-1/25-06-0-3

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О почетном звании Ленинградской области
«Почетный эколог Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А. Дрозденко

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается учредить новое почетное звание Ленинградской области – «Почетный эколог Ленинградской области» (далее – почетное звание) и установить: основания присвоения почетного звания (статья 2), перечень лиц, обладающих правом обращаться с ходатайством о присвоении почетного звания (статья 3), полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере присвоения почетного звания (статья 4), ежегодный лимит на присвоение почетного звания (статья 5), порядок вручения удостоверения и нагрудного знака к почетному званию (статья 6), размер единовременной денежной выплаты лицу, удостоенному почетного звания (статья 8).

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания.

1. В соответствии со сложившейся законотворческой практикой областные законы о почетных званиях Ленинградской области содержат преамбулу, в то время как в представленном законопроекте указанная структурная единица отсутствует.

2. Согласно абзацу первому части 2 статьи 1 законопроекта почетное звание присваивается гражданам Российской Федерации, которые являются высокопрофессиональными работниками индивидуальных предпринимателей (включая индивидуальных предпринимателей), научно-исследовательских, образовательных, проектных, технологических и производственных предприятий, учреждений и организаций всех

организационно-правовых форм и форм собственности, органов государственной власти и местного самоуправления, осуществляющих деятельность в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, за высокое профессиональное мастерство и выдающиеся заслуги перед Ленинградской областью и ее жителями.

Следует отметить, что словосочетание «работники индивидуальных предпринимателей (включая индивидуальных предпринимателей)» является не вполне корректным, поскольку физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность самостоятельно, без привлечения дополнительных работников, не может быть отнесено к категории «работник индивидуального предпринимателя».

Кроме того, поскольку в указанной структурной единице законопроекта речь изначально идет о высокопрофессиональных работниках, необходимость в дополнительном упоминании «высокого профессионального мастерства» (как одного из оснований для присвоения почетного звания) отсутствует.

С учетом изложенного может быть предложена следующая редакция абзаца первой части 2 статьи 1 законопроекта:

«2. Почетное звание присваивается гражданам Российской Федерации, являющимся высокопрофессиональными работниками научно-исследовательских, образовательных, проектных, технологических и производственных предприятий, учреждений и организаций всех организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также гражданам Российской Федерации, являющимся индивидуальными предпринимателями и осуществляющим высокопрофессиональную деятельность в указанной сфере, за выдающиеся заслуги перед Ленинградской областью и ее жителями:».

3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 законопроекта Губернатор Ленинградской области отнесен к числу субъектов, наделенных правом обращаться с ходатайством о присвоении почетного звания.

Следует отметить, что в соответствии со сложившейся законотворческой практикой Губернатор Ленинградской области не обладает таким правом. Очевидно, это обусловлено тем, что к полномочиям Губернатора Ленинградской области отнесено принятие решения о присвоении почетного звания. В случае принятия законопроекта в предложенной редакции может возникнуть ситуация, при которой Губернатор Ленинградской области будет принимать решение о присвоении почетного звания по результатам рассмотрения собственного ходатайства.

4. Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 законопроекта постоянные комиссии Законодательного собрания Ленинградской области наделены самостоятельным правом обращаться с ходатайством о присвоении

почетного звания (наряду с Законодательным собранием Ленинградской области).

Анализ положений областных законов о почетных званиях Ленинградской области показывает, что в качестве инициатора таких ходатайств, как правило, выступает Законодательное собрание Ленинградской области, в связи с чем вопрос о целесообразности наделения аналогичным правом постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области требует дополнительного обсуждения.

5. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 законопроекта к числу субъектов, наделенных правом обращаться с ходатайством о присвоении почетного звания, отнесен также орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий полномочия и функции в сфере окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Учитывая, что полномочия и функции в указанной сфере осуществляют несколько органов исполнительной власти Ленинградской области (Комитет по природным ресурсам Ленинградской области, Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области), полагаем целесообразным заменить в пункте 4 части 1 статьи 3 слово «орган» словом «органы».

6. Согласно статье 8 законопроекта лицу, удостоенному почетного звания, предоставляется единовременная денежная выплата в размере 20000 рублей.

Анализ положений областных законов о почетных званиях Ленинградской области показывает, что размер единовременной денежной выплаты, как правило, составляет 50000 рублей. Таким образом, в случае принятия законопроекта в предложенной редакции единый подход к определению размера денежного поощрения, выплачиваемого лицам, удостоенным почетных званий, может быть нарушен.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин