



Законодательная Дума Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 МАЙ 2025

№ 3347-1/25-18-0

24.04.2025

г. Хабаровск

№ 265

О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательная Дума Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

2. Направить указанный проект федерального закона и настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

4. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гладких Б.М., Иванову М.Е., Симигину П.В., Чемерис Р.Б., сенатору Российской Федерации – представителю от Законодательной Думы Хабаровского края Калашникову В.Д. поддержать указанный проект федерального закона.

5. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Иванову М.Е. представлять указанный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление Губернатору Хабаровского края для официального опубликования.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательной Думы Хабаровского края по вопросам промышленности, предпринимательства и инфраструктуры.

Председатель Думы



Н.М. Шевцов

011834

Вносится Законодательной
Думой Хабаровского края

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране
здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма,
последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей
продукции»**

Статья 1

Внести в пункт 1 части 7 статьи 19 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 8, ст. 721; 2016, № 1, ст. 76; № 18, ст. 2491; 2020, № 31, ст. 5062; 2023, № 18, ст. 3255) изменение, дополнив его после слов «(в том числе на судах при перевозках пассажиров по внутригородским и пригородным маршрутам),» словами «на остановочных пунктах его движения,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2026 года.

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»

Настоящим проектом федерального закона предлагается внести изменение в пункт 1 части 7 статьи 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ), дополнив перечень мест, в которых запрещается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, остановочными пунктами всех видов общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения.

Розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции в павильонах, размещенных на остановочных пунктах общественного транспорта, являющихся местами большого скопления людей, не позволяет в полной мере достичь целей правового регулирования, установленных Федеральным законом № 15-ФЗ.

В соответствии с пунктом 8 статьи 11 Федерального закона № 15-ФЗ в целях предупреждения возникновения заболеваний, связанных с воздействием окружающего табачного дыма и веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции, последствиями потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, и в целях сокращения потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции осуществляется в том числе ограничение торговли табачной продукцией, табачными изделиями или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции.

Пунктами 1, 3 части 7 статьи 19 Федерального закона № 15-ФЗ запрещена розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции в том числе в следующих местах:

на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения (в том числе на судах при перевозках пассажиров по внутригородским и пригородным маршрутам);

на территориях и в помещениях (за исключением магазинов беспошлинной торговли) железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, на станциях метрополитенов, предназначенных для оказания услуг по перевозкам пассажиров.

Одним из принципов охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции является системный подход при реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, непрерывность и последовательность их реализации (пункт 4 статьи 4 Федерального закона № 15-ФЗ).

Логичным продолжением системного подхода при реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, является расширение запрета розничной торговли табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции на остановочные пункты всех видов общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения.

Согласно Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.11.2019 № 2732-р, в качестве направлений для реализации задач по сокращению спроса на табак и иную никотинсодержащую продукцию, а также по сокращению предложения табака и иной никотинсодержащей продукции среди населения предусмотрены в том числе:

защита несовершеннолетних граждан и беременных женщин от потребления табака и иной никотинсодержащей продукции и воздействия окружающего табачного дыма;

совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, а также иной никотинсодержащей продукции;

сокращение доступности табачных изделий (включая некурительные табачные изделия), кальянов и иной никотинсодержащей продукции.

Розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции в павильонах, размещенных на остановочных пунктах общественного транспорта, способствует доступности такой продукции для населения, в первую очередь для молодежи, поскольку часто данные павильоны расположены вблизи общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования.

Кроме того, осуществление розничной торговли табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции на остановочных пунктах общественного транспорта, являющихся местами большого скопления

людей, увеличивает риск пассивного курения, что особенно опасно для детей, беременных женщин и лиц с хроническими заболеваниями.

Все это снижает эффективность реализации уже действующих мер, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции, сокращение потребления табака или никотинсодержащей продукции.

При этом в соответствии с федеральным законодательством на остановочных пунктах всех видов общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и размещение букмекерских контор, тотализаторов, их пунктов приема ставок (подпункт 4 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», пункт 3 части 2 статьи 15 Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»).

Учитывая изложенное, настоящим проектом федерального закона предлагается по аналогии с вышеуказанными федеральными законами запретить на остановочных пунктах всех видов общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения розничную торговлю табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции.

Представленным проектом федерального закона предлагается установить, что федеральный закон вступит в силу с 1 марта 2026 года. Это обусловлено тем, что частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» определено, что положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

В соответствии с частью 1¹ статьи 111 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации законопроект был предварительно рассмотрен в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Заключением Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики от 27.03.2025 № 201-1-13 на проект законодательной инициативы № 8-694 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона

«Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», подготовленный Законодательной Думой Хабаровского края, было рекомендовано доработать указанный проект законодательной инициативы и затем внести его в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Проект федерального закона доработан с учетом рекомендации вышеуказанной Комиссии о сроке вступления в силу федерального закона.

Председатель Законодательной Думы
Хабаровского края



Н.М. Шевцов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 19
Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия
окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или
потребления никотинсодержащей продукции»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Председатель Законодательной Думы
Хабаровского края



Н.М. Шевцов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Законодательной Думы
Хабаровского края



Н.М. Шевцов