

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

12.05.2025 № 01-23-2/2025

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

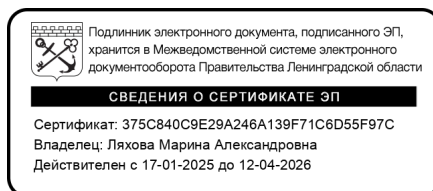
Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с частью 3 статьи 38 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» и пунктом 3 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляет заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2024 год и оформление заключения» (далее – Заключение).

Приложение: Заключение с приложениями на 33 л. (с оборотом) в 1 экз.

С уважением,

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Кравченко Ирина Викторовна (812) 579-06-57, 3514

«УТВЕРЖДАЮ»

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 М.А. Ляхова

« 12 » мая 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2024 год и оформление заключения»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Пункт 3 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».
2. Пункт 4 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.12.2024 № 01-09-55 (с изменениями от 25.03.2025 № 01-09-11).
3. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 21.02.2025 № 01-13-8 (с изменениями от 25.03.2025 № 01-13-14).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2024 год, а также иная бюджетная отчетность и информация, представляемая одновременно с ним.

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Установление полноты и достоверности показателей отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, а также иной бюджетной отчетности за 2024 год, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета в отчетном финансовом году, а также соблюдение сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее - ТФОМС ЛО, Фонд).

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2024 год представлен в Контрольно-счетную палату Ленинградской области (далее – также КСП ЛО) финансовым органом Ленинградской области - Комитетом финансов Ленинградской области письмом от 27.03.2025 № 08-52/141 (вх. от 27.03.2025 № 01-18-77/2025), т.е. в срок, установленный положениями пункта 5 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), части 2 статьи 38 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее - областной закон № 36-оз).

В соответствии со статьей 152 БК РФ ТФОМС ЛО в 2024 году как участник бюджетного процесса осуществлял свою деятельность на основании Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.05.2024 № 327 (далее – Положение о ТФОМС ЛО).

ТФОМС ЛО является некоммерческой организацией, созданной решением малого Совета Ленинградского областного Совета народных депутатов от 02.06.1993 № 145 для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Ленинградской области.

ТФОМС ЛО, являясь участником системы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), в соответствии с закрепленными полномочиями осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории Ленинградской области, предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи, а также решения иных задач, установленных Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ), Положением о ТФОМС ЛО и другими нормативными правовыми актами.

В составе годовой бюджетной отчетности ТФОМС ЛО по состоянию на 01.01.2025 представлены формы отчетности, предусмотренные пунктом 3 статьи 264¹ БК РФ и Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Проверкой полноты предоставления бюджетной отчетности отклонений от норм действующего законодательства не установлено, годовая бюджетная отчетность ТФОМС ЛО за 2024 год содержит полный перечень необходимых форм, установленных Инструкцией № 191н.

В ходе проверки контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности, сформированной ТФОМС ЛО за 2024 год, расхождений не установлено.

1. Общая характеристика исполнения бюджета ТФОМС ЛО за 2024 год

В соответствии со статьей 10 БК РФ бюджет Фонда входит в структуру бюджетной системы Российской Федерации и как форма образования и расходования денежных средств предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации – Ленинградской области.

Бюджет Фонда на 2024 год утвержден областным законом от 26.12.2023 № 165-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – закон о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год).

Изменения в закон о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год в течение отчетного года были внесены областными законами от 16.07.2024 № 104-оз и от 23.12.2024 № 181-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – областной закон № 104-оз, областной закон № 181-оз).

Сравнительный анализ основных характеристик бюджета ТФОМС ЛО в первоначальной редакции (от 26.12.2023 № 165-оз) и последней редакции (от 23.12.2024 № 181-оз) приведен в Таблице 1:

Таблица 1

(тыс. руб.)

Характеристика бюджета	Первоначальная редакция (областной закон от 26.12.2023 № 165-оз)	Последняя редакция (областной закон от 26.12.2023 № 165-оз в ред. от 23.12.2024 № 181-оз)	Динамика	
			сумма	%
Общий объем доходов бюджета Фонда				
на 2024 год	39 344 244,4	39 404 454,7	60 210,3	0,2
на 2025 год	41 793 204,4	41 793 204,4	0,0	0,0
на 2026 год	44 066 747,0	44 066 747,0	0,0	0,0
в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов				
на 2024 год	39 262 263,4	39 270 560,8	8 297,4	0,0
на 2025 год	41 704 496,8	41 704 496,8	0,0	0,0
на 2026 год	43 975 705,0	43 975 705,0	0,0	0,0
из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов в 2024 году				
за счет субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС	28 493 469,3	28 493 469,3	0,0	0,0
за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области	6 372 390,0	6 680 777,2	308 387,2	4,8
за счет прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС	4 396 404,1	4 094 328,1	-302 076,0	-6,9

Характеристика бюджета	Первоначальная редакция (областной закон от 26.12.2023 № 165-оз)	Последняя редакция (областной закон от 26.12.2023 № 165-оз в ред. от 23.12.2024 № 181-оз)	Динамика	
			сумма	%
за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС на выплаты за выявление онкологических заболеваний	0,0	1 986,2	1 986,2	-
Общий объем расходов бюджета Фонда				
на 2024 год	39 344 244,4	40 146 391,4	802 147,0	2,0
на 2025 год*	41 790 986,7	41 790 986,7	0,0	0,0
на 2026 год*	44 062 194,9	44 062 194,9	0,0	0,0
Дефицит (-)/ Профицит (+)	0,0	-741 936,7	-741 936,7	-

* объем расходов бюджета Фонда на плановый период 2025 и 2026 годов указан без условно утвержденных расходов.

Следует отметить, что с учетом принятых изменений объем запланированных расходов превышают объем запланированных доходов бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год, в связи с чем областным законом № 104-оз утвержден плановый дефицит бюджета Фонда в сумме 741 936,7 тыс. руб., источником покрытия которого явились неиспользованные остатки средств 2023 года.

Законодательная корректировка основных характеристик бюджета Фонда в ходе исполнения бюджета ТФОМС ЛО в 2024 году обусловлена увеличением объемов межбюджетных трансфертов, выделяемых из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС, Федеральный фонд) на выплаты за выявление онкологических заболеваний, областного бюджета Ленинградской области и уменьшением объема межбюджетных трансфертов, поступающих из территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации (с учетом ожидаемого исполнения поступлений в 2024 году за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории других регионов Российской Федерации), и расходов, планируемых за счет указанных средств.

Согласно отчету об исполнении бюджета ТФОМС ЛО (ф. 0503117) на 01.01.2025 (далее – Отчет (ф. 0503117)) исполнение основных характеристик бюджета ТФОМС ЛО за 2024 год характеризуется следующими показателями:

- по доходам – в объеме 40 584 331,1 тыс. руб. или на 103,0% от утвержденного бюджета (39 404 454,7 тыс. руб.). По сравнению с исполнением по доходам за 2023 год (37 692 040,8 тыс. руб.) доходы Фонда увеличились на 2 892 290,3 тыс. руб. или на 7,7%;

Следует отметить, что плановые показатели Отчета (ф. 0503117) по доходам соответствуют показателям, утвержденным законом о бюджете

ТФОМС ЛО на 2024 год, в соответствии с требованиями, установленными к составлению бюджетной отчетности¹.

- по расходам – в объеме 40 467 988,1 тыс. руб. или 98,5% от показателей сводной бюджетной росписи (с недостижением на 613 231,5 тыс. руб. или на 1,5% от 41 081 219,5 тыс. руб.). По сравнению с исполнением по расходам за 2023 год (37 118 061,6 тыс. руб.) расходы Фонда увеличились на 3 349 926,4 тыс. руб. или на 9,0%.

При утвержденном законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год объеме дефицита бюджета в размере 741 936,7 тыс. руб. по итогам 2024 года бюджет Фонда исполнен с профицитом в размере 116 343,0 тыс. руб. (за 2023 год бюджет Фонда исполнен с профицитом в размере 573 979,2 тыс. руб.).

Информация об исполнении основных характеристик бюджета Фонда за 2024 год, в том числе в сравнении с показателями 2023 года, представлена в Таблице 2:

Таблица 2

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Исполнено за 2023 год	2024 год				Динамика к 2023 году	
		Утверждено законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год (в ред. от 23.12.2024)/сводной бюджетной росписью на 01.01.2025	Исполнено			Сумма	
			Сумма	% исполнения	отклонение		
1	2	3	4	5 (4/3*100)	6 (4-3)	7 (4-2)	8 (7/2*100)
ДОХОДЫ	37 692 040,8	39 404 454,7	40 584 331,1	103,0	1 179 876,4	2 892 290,3	7,7
РАСХОДЫ	37 118 061,6	41 081 219,5	40 467 988,1	98,5	-613 231,4	3 349 926,5	9,0
ПРОФИЦИТ (+)/ДЕФИЦИТ (-)	573 979,2	-741 936,7	116 343,0	х	х	-457 636,2	х

Плановые показатели Отчета (ф. 0503117) по расходам (41 081 219,5 тыс. руб.) превышают плановые показатели по расходам, утвержденные законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год (40 146 391,4 тыс. руб.), на 934 828,1 тыс. руб. или на 2,3%, что обусловлено внесением изменений в сводную бюджетную роспись в части расходов, осуществляемых:

за счет иных межбюджетных трансфертов из Федерального фонда территориальным фондам ОМС субъектов Российской Федерации (далее - территориальные фонды ОМС) на сумму 878 946,8 тыс. руб., в том числе:

- на сумму 792 146,7 тыс. руб.² - для дополнительного финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС,

¹ Согласно пункту 134 Инструкции № 191н годовые объемы бюджетных назначений по доходам отражаются в сумме плановых показателей, утвержденных законом о бюджете.

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.12.2024 № 3674-р, соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из бюджета ФФОМС бюджету ТФОМС ЛО от 13.12.2024 № 19-2024-0059, уведомление о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, ФФОМС бюджету ТФОМС ЛО № 9-22 от 13.12.2024.

в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2024 году (сохранение целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»);

- на сумму 86 800,1 тыс. руб. - в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала³;

за счет поступления в Фонд прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации сверх запланированного объема на сумму 55 881,3 тыс. руб. для оплаты счетов за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации.

Остатки средств на счете Фонда на конец отчетного периода сложились в сумме 861 304,5 тыс. руб. (увеличились на 116 400,6 тыс. руб. - с 744 903,9 тыс. руб. на начало отчетного периода), в том числе:

- денежные средства бюджета Фонда во временном пользовании - 68,2 тыс. руб. (обеспечение исполнения государственных контрактов);
- денежные средства ОМС на лицевом счете Фонда – 861 236,3 тыс. руб.

2. Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС ЛО за 2024 год

ТФОМС ЛО является главным администратором доходов областного бюджета Ленинградской области в соответствии с утвержденным перечнем главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области (код главного администратора доходов областного бюджета – 395)⁴.

Коды бюджетной классификации доходов бюджета Фонда и их наименования, отраженные в Отчете (ф. 0503117), соответствуют аналогичным кодам и наименованиям, утвержденным Постановлением № 756 и Приказом № 80н⁵.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 1 Порядка, утвержденного Постановлением № 116⁶, органы государственной власти (государственные

³ Уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, ФФОМС о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС ЛО от 11.12.2024 № 7-221, от 23.12.2024 № 7-356.

⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 29.11.2021 № 756 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда ОМС Ленинградской области» (далее – Постановление № 756).

⁵ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» (далее – Приказ № 80н).

⁶ Порядок осуществления органами государственной власти (государственными органами) Ленинградской области, находящимися в их ведении казенными учреждениями, Территориальным фондом ОМС Ленинградской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 13.03.2020 № 116, (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 116).

органы) Ленинградской области, находящиеся в их ведении казенные учреждения, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области в качестве главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждают методику прогнозирования поступлений доходов соответствующего бюджета в соответствии с Общими требованиями⁷.

Согласно пункту 2 Общих требований главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, и утверждает ее по согласованию с соответствующим финансовым органом.

На запрос КСП ЛО⁸ Фондом представлена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО⁹, администрируемых Фондом.

КСП ЛО отмечает, что информация о согласовании Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО с Комитетом финансов Ленинградской области не представлена¹⁰.

В ходе анализа соответствия положений Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО Общим требованиям выявлено следующее.

В нарушение пункта 2 Общих требований в Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО не включены источники доходов, закрепленные за ТФОМС ЛО как главным администратором доходов бюджета Фонда в соответствии с Постановлением №756:

- по подгруппе доходов «Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет»;
- по подгруппе доходов «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет»;
- по подгруппе доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» код бюджетной классификации (далее – также КБК) 395 2 02 55258 09 0000 150 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения»;

В соответствии с подпунктом «д» пункта 7 Общих требований в части доходов, полученных в результате применения мер гражданско-правовой,

⁷ Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования).

⁸ Письмо КСП ЛО от 12.03.2025 № 01-21-22/2025 (далее – запрос КСП ЛО).

⁹ Приказ ТФОМС ЛО от 24.01.2024 № 16/1 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО» (далее - Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО).

¹⁰ На адрес электронной почты pavlova_ea@ksplo.ru по запросу КСП ЛО информация о согласовании не представлена.

административной и уголовной ответственности, в том числе штрафов, конфискации и компенсаций, а также средств, полученных в возмещение вреда, причиненного публично-правовому образованию, и иных сумм принудительного изъятия (платежей): определение прогнозного количества наложенных штрафов и иных сумм принудительного изъятия (платежей) по каждому виду правонарушений, закрепленному в законодательстве Российской Федерации, основывается на статистических данных не менее чем за 3 года или за весь период закрепления в законодательстве Российской Федерации в случае, если этот период не превышает 3 лет.

В нарушение пункта 7 Общих требований в Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО указано, что по подгруппе доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» (КБК 395 1 16 00000 00 0000 000) поступления доходов не прогнозируются на очередной финансовый год и на плановый период в связи с отсутствием системного характера.

Вместе с тем, по данным раздела 1 «Доходы бюджета» Отчета (ф. 0503117) по вышеуказанному КБК в бюджет Фонда поступили денежные средства в сумме 63 207,0 тыс. руб., которые не были запланированы законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год.

Следует отметить, что в графе «причины отклонений от планового процента» Сведений об исполнении бюджета Фонда (ф. 0503164) по перечисленным КБК доходов указано «плановые назначения не предусмотрены».

Результаты прогнозирования поступлений в бюджет Фонда на 2024 год представлены в Таблице 3:

Таблица 3

(тыс. руб.)

Наименование источников поступлений	Оценка исполнения доходов за 2023 год (реестр источников доходов)	Первоначальный прогноз доходов на 2024 год (реестр источников доходов)	Утверждено законом о бюджете Фонда на 2024 год (в первоначальной редакции)	Утверждено законом о бюджете Фонда на 2024 год (в последней редакции)	Отклонение уточненного прогноза доходов от первоначального
1	2	3	4	5	6(5-3)
Налоговые и неналоговые доходы (КБК 395 1 00 00000 00 0000 000)	96 432,2	81 981,0	81 981,0	133 893,9	51 912,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (КБК 395 1 13 00000 00 0000 000)	1 539,4	0,0	0,0	40 743,0	40 743,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба (КБК 395 1 16 00000 00 0000 000)	18 434,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы (КБК 395 1 17 00000 00 0000 000)	76 458,1	81 981,0	81 981,0	93 150,9	11 169,9
Безвозмездные поступления (КБК 395 2 00 00000 00 0000 000)	35 674 980,8	37 727 516,9	39 262 263,4	39 270 560,8	1 543 043,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (КБК 395 2 02 00000 00 0000 000)	35 861 571,9	37 727 516,9	39 262 263,4	39 270 560,8	1 543 043,9

Наименование источников поступлений	Оценка исполнения доходов за 2023 год (реестр источников доходов)	Первоначальный прогноз доходов на 2024 год (реестр источников доходов)	Утверждено законом о бюджете Фонда на 2024 год (в первоначальной редакции)	Утверждено законом о бюджете Фонда на 2024 год (в последней редакции)	Отклонение уточненного прогноза доходов от первоначального
1	2	3	4	5	6(5-3)
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (КБК 395 2 18 00000 00 0000 000)	6 490,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (КБК 395 2 19 00000 00 0000 000)	-193 081,4	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	35 771 413,0	37 809 497,9	39 344 244,4	39 404 454,7	1 594 956,8

На 2024 год налоговые и неналоговые доходы были запланированы Фондом первоначально ниже оценки исполнения за 2023 год.

Прогнозирование поступлений в бюджет Фонда осуществляется не по всем кодам классификации доходов, в отношении которых Фонд осуществляет полномочия главного администратора доходов.

В нарушение пункта 2(1) Общих требований Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО не содержит положение, предусматривающее возможность корректировки прогнозируемых доходов в течение года с учетом данных о фактическом поступлении доходов.

Таким образом, полномочия главного администратора доходов бюджета Фонда осуществляются не в полном объеме.

Аналогичная ситуация имела место в 2023 году, о чем отмечалось в Заключении на годовой отчет Фонда¹¹ КСП ЛО.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 Порядка, утвержденного Постановлением № 116, главные администраторы доходов принимают правовые акты о порядке осуществления полномочий администраторов доходов бюджетов.

Приказом ТФОМС ЛО от 26.12.2024 № 307 (далее – Приказ № 307):

- за Фондом закреплены бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета ТФОМС ЛО;
- утвержден Порядок осуществления бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета ТФОМС ЛО (далее – Порядок № 307).

¹¹ Заключение по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2023 год и оформление заключения» направлено КСП ЛО в Законодательное собрание Ленинградской области письмом от 20.05.2024 № 01-23-3/2024 (далее – Заключение на годовой отчет Фонда).

В нарушение подпункта «д» пункта 1 Порядка, утвержденного Постановлением № 116, Приказ № 307 принят 26.12.2024, то есть в течение отчетного года полномочия администратора доходов бюджета ТФОМС ЛО осуществлялись Фондом в отсутствие правового регулирования.

По результатам анализа Порядка № 307, выявлено следующее:

- в нарушение подпункта «а» пункта 2 Порядка, утвержденного Постановлением № 116, в Порядке № 307 не указаны источники доходов бюджета ТФОМС ЛО, полномочия по администрированию которых осуществляет Фонд, с указанием нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области, являющихся основанием для взимания соответствующего вида платежа. Также отсутствует ссылка на нормативный акт, устанавливающий положения об администрировании Фондом доходов бюджета Федерального фонда;

- в нарушение подпункта «е» пункта 2 Порядка, утвержденного Постановлением № 116, в Порядке № 307 не определен порядок действий Фонда по принудительному взысканию с плательщика платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через судебных приставов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- текст Порядка № 307 содержит технические ошибки, в том числе:

- в пунктах 2.1, 2.2, 3.1 – 3.5 формулировки «главный администратор (администратор) доходов бюджета» применены во множественном числе;

- пункты 2.1.5 и 2.1.6 представляют собой единое предложение;

- в подпункте «б» пункта 3.1.2 в первом слове пропущена буква «с», вследствие чего смысл формулировки данного подпункта утрачен.

Таким образом, Порядок № 307 нуждается в доработке.

Приказом Фонда от 28.11.2023 № 278 утвержден регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним ТФОМС ЛО (далее – Регламент).

Регламент Фонда соответствует общим требованиям, установленным приказом Минфина России № 139н¹².

Следует отметить, что в преамбуле Регламента содержится ссылка на приказ Минфина России № 172н¹³, утратившего силу 04.11.2024.

В соответствии с пунктом 4 статьи 47² БК РФ порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет определяется главным администратором доходов бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными Постановлением № 393¹⁴.

¹² Приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 26.09.2024 № 139н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» вступил в силу с 04.11.2024 (далее – приказ Минфина России № 139н).

¹³ Приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 18.11.2022 № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» (далее - приказ Минфина России № 172н).

¹⁴ Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – общие требования, установленные Постановлением № 393).

Приказом Фонда от 18.01.2024 № 11/1 утвержден Порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет ТФОМС ЛО (далее – Порядок о безнадежной задолженности).

В нарушение пункта 4 статьи 47² БК РФ пункт 3 Порядка о безнадежной задолженности, устанавливающий перечень документов, подтверждающих наличие оснований для принятия Фондом решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет ТФОМС ЛО, не соответствует требованиям пункта 3 общих требований, установленных Постановлением № 393 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 10.10.2024 № 1360).

Бюджет ТФОМС ЛО за 2024 год по доходам исполнен в сумме 40 584 331,1 тыс. руб. или на 103,0% от плановых назначений на 2024 год, а именно:

- по группе «Налоговые и неналоговые доходы» в сумме 211 486,2 тыс. руб., что на 77 592,3 тыс. руб. или на 58,0% больше утвержденного показателя (133 893,9 тыс. руб.);

- по группе «Безвозмездные поступления» в сумме 40 372 844,9 тыс. руб., что на 1 102 284,1 тыс. руб. или на 2,8 % превысило утвержденные назначения (39 270 560,8 тыс. руб.).

Исполнение доходной части бюджета ТФОМС ЛО за 2024 год по источникам поступлений представлено в Таблице 4:

Таблица 4

(тыс. руб.)

Наименование источников поступлений	Утверждено законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год	Исполнено за 2024 год	
		Сумма	%
1	2	3	4
Налоговые и неналоговые доходы	133 893,9	211 486,2	158,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	40 743,0	48 108,2	118,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	-	63 207,0	-
Прочие неналоговые доходы	93 150,9	100 171,0	107,5
Безвозмездные поступления	39 270 560,8	40 372 844,9	102,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	39 270 560,8	40 460 143,8	103,0
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	17 474,6	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-104 773,5	-
ВСЕГО ДОХОДОВ	39 404 454,7	40 584 331,1	103,0

Основным источником доходов бюджета Фонда в отчетном периоде являются безвозмездные поступления, удельный вес которых составляет 99,5% от общего объема поступлений (в 2023 году – 99,7%).

Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС ЛО за 2024 год, согласно показателям, отраженным в Отчете (ф. 0503117), представлен в Таблице 1 к заключению.

Налоговые и неналоговые доходы

Сравнительный анализ поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет ТФОМС ЛО за 2022 – 2024 годы представлен в Таблице 5:

Таблица 5

(тыс. руб.)

Наименование источников поступлений	Исполнено в 2022 году	Исполнено в 2023 году	Утверждено законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год	Исполнено в 2024 году	
				Сумма	% исполнения
1	2	3	4	5	6(5/4*100%)
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	117 521,6	112 691,0	133 893,9	211 486,2	158,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	7 812,7	2 145,0	40 743,00	48 108,2	118,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	25 289,4	35 786,9	-	63 207,0	-
Прочие неналоговые доходы	84 419,5	74 759,1	93 150,9	100 171,0	107,5

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (КБК доходов 395 1 13 00000 00 0000 000) при установленном законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год объеме доходов в сумме 40 743,0 тыс. руб., фактически поступили в объеме 48 108,2 тыс. руб. или на 118,1% от утвержденных бюджетных назначений.

По сравнению с 2023 годом по данной подгруппе доходов отмечается увеличение в 22,4 раза (причины увеличения объема доходов по данному источнику поступлений в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовому отчету за 2024 год Фондом не раскрыты).

По указанному КБК поступают средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (по актам реэкспертизы).

Увеличение объема поступлений по данному КБК может свидетельствовать, в том числе, об увеличении нарушений медицинскими организациями при оказании медицинской помощи.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба (КБК доходов 395 1 16 00000 00 0000 000) при незапланированном Фондом в законе о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год объеме - фактически поступили в размере 63 207,0 тыс. руб.

По сравнению с 2023 годом отмечается увеличение поступлений в 1,8 раза, с 2022 годом в 2,5 раза.

Наибольший удельный вес поступлений (78,0%) по данному КБК составляют доходы от денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов ОМС) (КБК 395 1 16 10100 09 0000 140). По сравнению с 2023 годом объем денежных взысканий за 2024 год вырос в 1,7 раза (49 285,1 тыс. руб./29 192,9 тыс. руб.).

Прочие неналоговые доходы¹⁵ (КБК доходов 395 1 17 00000 00 0000 000) при запланированном объеме на 2024 год 93 150,9 тыс. руб. фактически поступило 100 171,0 тыс. руб., что на 25 411,8 тыс. руб. или на 34,0% больше поступлений 2023 года (74 759,1 тыс. руб.).

Безвозмездные поступления

Сравнительный анализ безвозмездных поступлений, поступивших в доход бюджета ТФОМС ЛО в 2022 – 2024 годах, представлен в Таблице 6:

Таблица 6

(тыс. руб.)

Наименование источников поступлений	Исполнено в 2022 году	Исполнено в 2023 году	Утверждено законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год	Исполнено в 2024 году	
				Сумма	%
1	2	3	4	5	6
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	34 929 808,3	37 579 349,8	39 270 560,8	40 372 844,9	102,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	35 114 728,2	37 795 980,0	39 270 560,8	40 460 143,8	103,0
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	6 831,9	12 319,7	-	17 474,6	-

¹⁵ По данной подгруппе доходов отражаются средства, поступившие в бюджет Фонда в результате применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, на формирование нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Наименование источников поступлений	Исполнено в 2022 году	Исполнено в 2023 году	Утверждено законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год	Исполнено в 2024 году	
				Сумма	%
1	2	3	4	5	6
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-191 751,8	-228 949,9	-	-104 773,5	-

В сравнении с 2023 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 2 793 495,1 тыс. руб. или на 7,4%.

Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации занимают средства **субвенции из бюджета ФФОМС** на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации – 70,4% (28 493 469,3 тыс. руб. от 40 460 143,8 тыс. руб.), указанные средства поступили в доход бюджета Фонда в объеме, предусмотренном в бюджете Федерального фонда на 2024 год¹⁶.

Рост к 2023 году составил 10,6% (2 721 714,4 тыс. руб.), что обусловлено увеличением по сравнению с 2023 годом среднего подушевого норматива финансирования, утвержденного Программой государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи (далее – ПГГ) с 15 823,6¹⁷ руб. до 17 932,5¹⁸ руб. или на 13,3%.

Следует отметить, что численность застрахованных лиц в системе ОМС Ленинградской области, применяемая для расчета субвенции ФФОМС в отчетном году¹⁹, уменьшилась на 39 762 человека или на 2,4% и составила 1 588 929 человек (в 2023 году – 1 628 691 человек).

По **прочим межбюджетным трансфертам** (КБК доходов дохода 395 2 02 59999 09 0000 150) в бюджет Фонда зачислены:

- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 136 260,2 тыс. руб. или 275,5% от плановых бюджетных назначений, предусмотренных законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год (49 460,1 тыс. руб.). По сравнению с 2023 годом (83 360,6 тыс. руб.) объем указанных доходов увеличился на 52 899,6 тыс. руб. или на 63,4%;

¹⁶ Приложение 4 к Федеральному закону от 27.11.2023 № 541-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

¹⁷ ПГГ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 2497.

¹⁸ ПГГ на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2023 № 2353.

¹⁹ Согласно методике распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере ОМС, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462, применяется численность на 1 января года, в котором рассчитывается субвенция ФФОМС на очередной финансовый год.

- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в рамках реализации территориальной программы ОМС в 2024 году (сохранение целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики») в объеме 792 146,7 тыс. руб., исполнение в 2023 году составило 284 042,0 тыс. руб. (рост к 2023 году в 2,8 раза).

- межбюджетные трансферты из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации на возмещение расходов за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным в других регионах Российской Федерации, в медицинских организациях Ленинградской области в объеме 4 356 497,4 тыс. руб. Исполнение составило 107,7% от плана 4 044 868,0 тыс. руб., т.е. в бюджет Фонда сверх прогнозного показателя поступило 311 629,4 тыс. руб. (выше уровня 2023 года на 376 483,9 тыс. руб.²⁰).

Сравнительный анализ межтерриториальных расчетов между бюджетами территориальных фондов ОМС, из бюджетов которых поступил наибольший объем средств за 2024 год, представлен в Таблице 7:

Таблица 7

(тыс. руб.)

Наименование субъекта Российской Федерации	Объем средств на возмещение расходов ТФОМС ЛО за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации ²¹	Объем средств на возмещение расходов за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области, в других субъектах Российской Федерации ²²
Всего, из них	4 356 497,4	3 748 925,1
г. Санкт-Петербург	3 614 264,5	3 350 330,3
г. Москва	28 675,9	57 317,6
Новгородская область	37 528,7	20 798,9
Вологодская область	50 434,6	7 807,1
Московская область	13 779,6	19 830,1
Псковская область	55 847,1	18 728,8
Мурманская область	24 080,3	12 473,0
Республика Карелия	47 448,6	38 363,5
Краснодарский край	33 074,4	23 538,7

²⁰ По данным Пояснительной записки (ф. 0503160) к отчету Фонда за 2023 год поступления составили 3 980 013,5 тыс. руб.

²¹ Согласно данным Справки по консолидируемым расчетам ф. 0503125 (по коду счета бюджетного учета 1.205.51.661, 1 205.51.561) на 01.01.2025.

²² Согласно данным Справки по консолидируемым расчетам ф. 0503125 (по коду счета бюджетного учета 1.302.51.831, 1.206.51.661) на 01.01.2025.

Наименование субъекта Российской Федерации	Объем средств на возмещение расходов ТФОМС ЛО за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации ²¹	Объем средств на возмещение расходов за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области, в других субъектах Российской Федерации ²²
Ставропольский край	19 640,9	8 122,6
Калининградская область	31 346,7	2 717,8
Республика Дагестан	27 470,1	9 407,2
Для сравнения за 2023 год, всего	3 980 013,5	3 684 965,0
отклонение за 2024 год к 2023 году	376 483,9	63 960,1
%	9,5	1,7

Наибольший удельный вес (83,0%) в общем объеме межбюджетных трансфертов, поступивших из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации в бюджет Фонда, составляют поступления из бюджета ТФОМС г. Санкт-Петербурга (3 614 264,5 тыс. руб.).

За 2024 год объемы возмещения расходов Фонда за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным в Ленинградской области, за ее пределами, ниже объемов возмещения расходов за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, на 607 572,2 тыс. руб., (за 2023 год аналогично объемы возмещения были ниже на 295 048,5 тыс. руб.).

Таким образом, тенденция сокращения оттока средств из Фонда сохранилась в 2024 году, и, соответственно, увеличился объем финансирования медицинских организаций Ленинградской области за пролеченных в них граждан, застрахованных на территории других субъектов Российской Федерации.

Причины и анализ межтерриториальных расчетов в Пояснительной записке (ф. 0503160) ТФОМС ЛО к годовому отчету за 2024 года Фондом не отражены.

Информация об объемах и стоимости медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в Ленинградской области, в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации в рамках Территориальной программы ОМС за 2024 год в сравнении с 2023 годом, на основании данных Формы №62²³ представлена в Таблице 8:

²³ Утверждена приказом Росстата от 07.10.2024 № 453 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере охраны здоровья» (далее – форма № 62).

Таблица 8

Наименование показателя	Утверждено ТП ОМС Ленинградской области на 2024 год ²⁴	Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2024 год ²⁵	% исполнения	Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2023 год ²⁶	Рост (+)/снижение (-) фактических объемов за 2024 год от фактических объемов за 2023 год	
					абс.	Темп прироста, %
1	2	3	4(3/2*100)	5	6(3-5)	7(6/5*100)
Объемы медицинской помощи, всего, в том числе	3 485 761,5	3 748 925,1	107,5	3 563 203,4	185 721,7	5,2
скорая медицинская помощь (тыс. руб.)	62 230,9	178 154,8	286,3	131 986,8	46 168,0	35,0
<i>выззовов</i>	<i>14 384</i>	<i>34 758</i>	<i>241,6</i>	<i>28 218</i>	<i>6 540</i>	<i>23,2</i>
медицинская помощь в амбулаторных условиях (тыс. руб.), в том числе:	809 714,5	561 052,7	69,3	492 871,9	68 180,8	13,8
с профилактическими и иными целями, тыс. руб.	119 215,0	382 833,4	321,1	159 942,4	222 891,0	139,4
<i>посещений</i>	<i>71 070</i>	<i>382 833,4</i>	<i>538,7</i>	<i>189 143</i>	<i>193 690,4</i>	<i>102,4</i>
в неотложной форме, тыс. руб.	10 725,9	86 700,3	808,3	61 144,4	25 555,9	41,8
<i>посещений</i>	<i>4 912</i>	<i>46 943</i>	<i>955,7</i>	<i>36 797</i>	<i>10 146</i>	<i>27,6</i>
в связи с заболеваниями, тыс. руб.	679 773,6	91 519,0	13,5	271 785,1	-180 266,1	-66,3
<i>обращений</i>	<i>294 281</i>	<i>25 671</i>	<i>8,7</i>	<i>95 572</i>	<i>-69 901</i>	<i>-73,1</i>
специализированная медицинская помощь в стационарных условиях, тыс. руб.	1 920 279,2	2 826 753,6	147,2	2 713 108,4	113 645,2	4,2
<i>случаев госпитализации</i>	<i>19 424</i>	<i>46 574</i>	<i>239,8</i>	<i>45 076</i>	<i>1 498</i>	<i>3,3</i>
медицинская помощь в условиях дневных стационаров, тыс. руб.	693 536,9	182 964,0	26,4	225 236,3	-42 272,3	-18,8
<i>случаев лечения</i>	<i>9 246</i>	<i>3 734</i>	<i>40,4</i>	<i>3 776</i>	<i>-42</i>	<i>-1,1</i>

Итоги исполнения объемов и стоимости медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в Ленинградской области, в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации, в рамках Территориальной программы ОМС за 2024 год в разрезе видов

²⁴ Согласно приложению № 45 к протоколу № 1 решения заседания Комиссии по разработке территориальной программы ОМС Ленинградской области от 30.05.2025, размещенному на сайте: https://lofoms.spb.ru/tp_2025.

²⁵ Согласно приложению № 10 к Форме №62 за 2024 год.

²⁶ Согласно приложению № 10 к Форме №62 за 2023 год.

и условий оказания свидетельствуют о недостатках планирования и значительном дисбалансе плановых и фактических показателей.

По сравнению с 2023 годом объем финансирования медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в Ленинградской области, за ее пределами в 2024 году увеличился на 185 721,7 тыс. руб. или на 5,2%, в том числе:

по скорой медицинской помощи на 46 168,0 тыс. руб. или на 35,0%, количество вызовов скорой медицинской помощи - на 23,2%;

по медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях, - на 68 180,8 тыс. руб. или на 13,8%;

по специализированной медицинской помощи в стационарных условиях - на 113 645,2 тыс. руб. или на 4,2%. Количество случаев госпитализации - на 1 498 случая или на 3,3%.

В условиях дневного стационара объем оказанной медицинской помощи снизился на 42 272,3 тыс. руб. или на 18,8%.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета Ленинградской области (КБК доходов 395 2 02 50202 09 0000 150) поступили в 2024 году в бюджет ТФОМС ЛО в запланированном объеме 6 680 777,2 тыс. руб., в том числе:

5 901 214,6 тыс. руб. - на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». По сравнению с 2023 годом (5 334 571,6 тыс. руб.) объем межбюджетных трансфертов увеличился на 566 643,0 тыс. руб. или на 10,6%;

779 562,6 тыс. руб. - на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы обязательного медицинского страхования. По сравнению с 2023 годом (2 341 659,0 тыс. руб.) объем межбюджетного трансферта уменьшился на 1 562 096,4 тыс. руб. или на 66,7%.

Межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (КБК доходов 395 2 02 55258 09 0000 150) поступили в объеме 993,0 тыс. руб. или 50,0% от плановых назначений, утвержденных в бюджете Фонда на 2024 год (1 986,2 тыс. руб.). По сравнению с 2023 годом объем поступлений увеличился на 414,6 тыс. руб. или на 71,7%.

Следует отметить, что, несмотря на положительную динамику общего объема запланированных доходов, прогнозные значения по межбюджетным трансфертам, передаваемым из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения

диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения не достигнуты.

В графе «причины отклонений от планового процента» Сведений об исполнении бюджета Фонда (ф. 0503164) указано «Иные межбюджетные трансферты перечисляются в установленном порядке ежемесячно, до 20 числа, исходя из одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление иных межбюджетных трансфертов, бюджету территориального фонда соответствующего субъекта Российской Федерации. Начиная с 7-го месяца года размер иных межбюджетных трансфертов, подлежащих ежемесячному перечислению бюджету территориального фонда соответствующего субъекта Российской Федерации, уменьшается на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования территориальным фондом иных межбюджетных трансфертов в прошлом году», что установлено Правилами предоставления межбюджетных трансфертов²⁷.

Кроме того, в отчетном периоде в бюджет Фонда поступили средства от **возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение** (КБК доходов 395 2 18 00000 00 0000 000) в сумме 17 474,6 тыс. руб., из них:

- 779,5 тыс. руб. – единовременные компенсационные выплаты, возвращенные из областного бюджета Ленинградской области в связи с расторжением трудовых договоров с медицинскими работниками, прибывшими на работу в сельские населенные пункты, до истечения установленного срока;

- 16 695,1 тыс. руб. – остатки субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет от территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации, образовавшихся по результатам медико-экономической экспертизы и экспертизы качества оказания медицинской помощи, проведенных Фондом.

По сравнению с 2023 годом (12 319,7 тыс. руб.) поступления от возврата средств увеличились на 5 154,9 тыс. руб. или на 41,8% за счет увеличения объема возврата межбюджетных трансфертов прошлых лет от территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации на 7 321,3 тыс. руб., в тоже время объем возвращенных остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам уменьшился на 2 166,4 тыс. руб.

В отчетном году из бюджета ТФОМС ЛО произведен возврат **остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет** (КБК доходов 395 2 19 00000 00 0000 000)

²⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1940 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (далее – Правила предоставления межбюджетных трансфертов).

в сумме 104 773,5 тыс. руб., что меньше по сравнению с 2023 годом - на 124 176,4 тыс. руб., по сравнению с 2022 годом на 86 978,3 тыс. руб. (плановые назначения Фондом не прогнозировались).

В соответствии с частью 5 статьи 242 БК РФ не использованные по состоянию на 01.01.2025 межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращены:

- *в бюджет ФФОМС в объеме 67 149,5 тыс. руб., в том числе:*
 - 64 240,3 тыс. руб. - средства от территориальных фондов ОМС и медицинских организаций;
 - 795,0 тыс. руб. – единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, расторгшим трудовой договор до истечения установленного срока;
 - 1 693,8 тыс. руб. – неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса Фонда для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;
 - 420,4 тыс. руб. - неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;
- *в областной бюджет Ленинградской области в сумме 1 395,2 тыс. руб. - иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, прошлых лет;*
- *в бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации* возвращены остатки денежных средств, образовавшиеся по результатам проведенных экспертиз оказания медицинской помощи прошлых лет, в объеме 36 228,8 тыс. руб.

Показатели возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет отражены в разделе 1 «Доходы бюджета» Отчета (ф. 0503117) в соответствии с требованиями статьи 20 БК РФ и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Приказ №162н).

Уровень исполнения доходов от утвержденного бюджета на 2024 год (103,0%) увеличился по сравнению с уровнем 2023 года (100,4%) на 2,6%.

Виды доходов, поступивших в бюджет ТФОМС ЛО в 2024 году, соответствуют перечню, утвержденному подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 БК РФ, частью 4 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

3. Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС ЛО за 2024 год

Организация исполнения расходной части бюджета Фонда в 2024 году осуществлялась на основе сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС ЛО (далее – сводная бюджетная роспись, СБР).

С учетом внесенных в сводную бюджетную роспись изменений без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год, плановые бюджетные назначения по состоянию на 01.01.2025 составили 41 081 219,5 тыс. руб., что на 934 828,1 тыс. руб. превышает утвержденные законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год бюджетные ассигнования по расходам (40 146 391,4 тыс. руб.).

Изменения СБР в разрезе кодов бюджетной классификации расходов Фонда (далее – КБК расходов) представлены в Таблице 9:

Таблица 9

тыс. руб.

Наименование показателя	КБК	Сумма изменений
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395 0113 69 1 01 50930 000	- 1 579,6
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	395 0113 69 1 01 50930 100	-486,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	395 0113 69 1 01 50930 200	-1 083,2
Иные бюджетные ассигнования	395 0113 69 1 01 50930 800	-9,7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395 0909 69 2 01 50930 000	+ 1 579,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0909 69 2 01 50930 300	- 261 578,1
Межбюджетные трансферты	395 0909 69 2 01 50930 500	+ 263 157,7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы)	395 0909 69 2 01 50939 000	+ 55 881,3
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0909 69 2 01 50939 300	+ 55 881,3
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	395 0909 69 2 01 52570 000	+86 800,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	395 0909 69 2 01 52570 600	+86 800,1
Дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2024 году	395 0909 69 2 01 54990 000	+ 792 146,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0909 69 2 01 54990 300	+ 792 146,7
Итого		+ 934 828,1

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи Фонда (далее – Порядок СБР) утвержден приказом ТФОМС ЛО от 31.12.2008 № 418 (с изменениями от 01.07.2021 № 189/1, от 30.12.2021 № 343, от 22.12.2022 № 311).

Приказом ТФОМС ЛО от 22.12.2022 № 311 в Порядок СБР внесены изменения, в соответствии с которыми изменения в сводную бюджетную роспись ТФОМС ЛО в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств, осуществляемых за счет субвенции из бюджета ФФОМС для оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным гражданам в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации, вносятся после согласования Комитетом финансов Ленинградской области и Комитетом по здравоохранению Ленинградской области.

Вместе с тем, положением о Комитете финансов²⁸ и положением о Комитете по здравоохранению²⁹ осуществление указанных функций не предусмотрено.

Следует также отметить, что дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС ЛО в 2024 году предусмотрены статьей 6 «Особенности исполнения бюджета Фонда в 2024 году» закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год:

«в случае перераспределения бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, видами расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств, осуществляемых за счет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования для оплаты медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в Ленинградской области».

Таким образом, приказ ТФОМС ЛО от 22.12.2022 № 311 рекомендуется признать утратившим силу.

В течение 2024 года в СБР вносились изменения³⁰ по основаниям, установленным пунктами 2.1., 3 статьи 217 БК РФ, статьи 6 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год (Справки от 02.12.2024 №8, от 24.12.2024 №11, от 28.12.2024 №14).

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись произведено в соответствии с бюджетным законодательством.

Показатели сводной бюджетной росписи отражены в графе 4 раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф. 0503117).

Распределение общего объема расходов бюджета Фонда в 2024 году также, как и в предыдущие годы, осуществлялось по двум разделам бюджетной классификации расходов: 0100 «Общегосударственные вопросы» и 0900 «Здравоохранение».

Расходы Фонда в отчетном году составили 40 467 988,1 тыс. руб. или 98,5% - к ассигнованиям, предусмотренным сводной бюджетной росписью (41 081 219,5 тыс. руб.).

²⁸ Положение о Комитете финансов Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 27.05.2014 № 191 (далее – положение о Комитете финансов).

²⁹ Положение о Комитете по здравоохранению Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 № 462 (далее – Положение о Комитет по здравоохранению).

³⁰ В материалах, представленных Фондом в КСП ЛО письмом от 25.03.2025 № 01-09/2239, содержатся справки об изменении сводной бюджетной росписи Фонда в 2024 году.

По сравнению с 2023 годом расходы Фонда увеличились на 9,0% или на 3 349 926,4 тыс. руб. (за 2023 год расходы составили 37 118 061,6 тыс. руб.)

Данные об исполнении расходной части бюджета ТФОМС ЛО за 2024 год в разрезе разделов представлены в Таблице 10:

Таблица 10

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утвержденный бюджет на 2024 год		Предусмотрено сводной бюджетной росписью ТФОМС ЛО	Исполнено в 2024 году		
	Сумма	Уд. вес (%)		Сумма	Уд. вес (%)	(%) исполнения
1	2	3	4	5	6	7
РАСХОДЫ – всего, в том числе	40 146 391,4	100,0	41 081 219,5	40 467 988,1	100,0	98,5
Общегосударственные вопросы	249 224,5	0,6	247 644,9	243 332,6	0,5	98,3
Здравоохранение	39 897 166,9	99,4	40 833 574,6	40 224 655,5	99,5	98,5

По итогам 2024 года неисполненные бюджетные ассигнования по расходам составили 613 231,4 тыс. руб. (1,5% от предусмотренного сводной бюджетной росписью объема расходов), из которых:

- 4 312,3 тыс. руб. - расходы Фонда на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КБК 395 0113 69 1 01 50930 200), остаток возвращен в бюджет ФФОМС платежным поручением от 21.01.2025 №114395;

- 568 768,9 тыс. руб. - субвенция на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (исполнение на 97,8% от 25 612 344,4 тыс. руб.), остаток возвращен в бюджет ФФОМС платежным поручением от 21.01.2025 №114395;

- 39 064,0 тыс. руб. - средства на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (исполнение на 73,6% от 148 140,5 тыс. руб.);

- 1 086,1 тыс. руб. - иной межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (исполнение на 46,2% от 2 017,1 тыс. руб.);

Уведомлением ФФОМС от 27.12.2024 № 6-110 плановые ассигнования были уменьшены на 993,2 тыс. руб., неисполненные бюджетные ассигнования составили 92,9 тыс. руб., возвращены в бюджет ФФОМС платежным поручением от 21.01.2025 № 114396.

- 0,1 тыс. руб. – иной межбюджетный трансферт на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (от 136 260,2 тыс. руб.), остаток возвращен в бюджет ФФОМС платежным поручением от 22.01.2025 №114835.

Показатели исполнения бюджета ТФОМС ЛО по расходам в 2024 году приведены в Таблице 2 к заключению.

Исполнение расходов по разделу «Общегосударственные вопросы»

Согласно Отчету (ф. 0503117) за 2024 год расходы на выполнение функций аппаратом ТФОМС ЛО исполнены в сумме 243 332,6 тыс. руб. или 98,3% от показателей сводной бюджетной росписи.

По отношению к 2023 году расходы по данному разделу увеличились на 41 907,6 тыс. руб. или на 20,8% (за 2023 год расходы составили 201 425,0 тыс. руб.).

В структуре расходов наибольший удельный вес (79,4%) приходится на выплаты персоналу (расходы на оплату труда работников Фонда с учетом страховых взносов по обязательному социальному страхованию в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, а также командировочные и иные выплаты) в сумме 193 174,6 тыс. руб.

Расходы на фонд оплаты труда работников Фонда (без начислений на фонд оплаты труда) в 2024 году составили – 148 032,6 тыс. руб., что не превышает утвержденного Постановлением № 154 фонда оплаты труда работников ТФОМС ЛО на 2024 год (148 032,6 тыс. руб.)³¹.

Согласно пункту 2 Постановления № 154 в 2024 году штатная численность работников Фонда не изменялась и составила 123,0 шт. ед.

Следует отметить, что с учетом неизменной штатной численности работников Фонда в 2024 году по сравнению с 2023 годом расходы на выплаты персоналу (149 033,0 тыс. руб.) увеличились на 44 141,6 тыс. руб. или на 29,6%.

Причины повышения расходов на фонд оплаты труда работников Фонда в 2024 году на 29,6% в Пояснительной записке (ф. 0503160) ТФОМС ЛО не отражены.

В 2024 году по сравнению с 2023 годом расходы Фонда снизились:

- на закупку товаров, работ, услуг на 1 245,7 тыс. руб. или на 2,4% и составили 50 129,7 тыс. руб., что составляет 92,1% от утвержденных показателей сводной бюджетной росписи (неисполненный размер бюджетных ассигнований от сводной бюджетной росписи составил 4 312,3 тыс. руб.);

- на уплату налогов, сборов и иных платежей на 163,9 тыс. руб. или на 85,3% и составили 28,3 тыс. руб., исполнены на 100,0%.

Исполнение расходов по разделу «Здравоохранение»

Расходы по разделу 0900 «Здравоохранение» исполнены в 2024 году в общей сумме 40 224 655,5 тыс. руб. или 98,5% от показателей сводной бюджетной росписи ТФОМС ЛО и (с ростом к уровню 2023 года на 3 308 018,9 тыс. руб. или на 9,0% (36 916 636,6 тыс. руб.)).

Из общего объема расходов по разделу 0900 «Здравоохранение» в размере 40 224 655,5 тыс. руб. направлено на:

³¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 14.05.2012 № 154 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда ОМС Ленинградской области» с изменениями от 27.12.2023 № 971 (далее – Постановление № 154).

- финансовое обеспечение организации ОМС в рамках Территориальной программы ОМС³² Ленинградской области в части базовой программы ОМС – 35 781 855,0 тыс. руб. или 98,4% от показателей сводной бюджетной росписи (36 350 623,9 тыс. руб.), в том числе за счет следующих источников финансового обеспечения:

29 101 077,8 тыс. руб. – за счет субвенции и межбюджетных трансфертов ФФОМС, в том числе 28 308 931,1 тыс. руб. – на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Ленинградской области; 792 146,7 тыс. руб. - на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в рамках реализации территориальных программ ОМС (сохранение целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»);

6 680 777,2 тыс. руб. – за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области, в том числе 5 901 214,6 тыс. руб. – на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; 779 562,6 тыс. руб. – на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой ОМС, исполнение на 100%;

- оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Ленинградской области, гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации направлено 4 196 533,0 тыс. руб. или 100,0% от показателей сводной бюджетной росписи;

- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования направлено 109 076,4 тыс. руб. или 73,6% от показателей сводной бюджетной росписи (148 140,5 тыс. руб.). Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) Фонда неисполнение обусловлено несвоевременностью заключения контрактов медицинскими организациями. Уровень исполнения указанных расходов в сравнении с 2023 годом (91 715,6 тыс. руб.) возрос на 17 360,8 тыс. руб. или на 18,9%;

- софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счет средств нормированного страхового запаса (далее – также НСЗ) из бюджета ФФОМС³³ направлено

³² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2023 № 992 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Территориальная программа ОМС, ТП ОМС).

³³ Форма отчета утверждена приказом ФФОМС от 12.05.2022 № 47н «Об утверждении порядка представления и формы отчета о расходах бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования,

136 260,1 тыс. руб. или 100,0% от показателей сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2023 годом (83 167,3 тыс. руб.) расходы увеличились на 53 092,8 тыс. руб. или на 63,8%.

По данным Отчета³⁴ о расходах бюджета Фонда, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона №326-ФЗ (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала), в отчетном периоде отмечается положительная динамика численности медицинского персонала, расходы на оплату труда которого были профинансированы Фондом за счет средств НСЗ. Показатели численности медицинского персонала представлены в Таблице 11:

Таблица 11

человек

Категория медицинского персонала	на начало отчетного периода	на конец отчетного периода	Отклонение	
			абс.	%
1	2	3	4(3-2)	5(4/2*100%)
врачи	2 444	2 654	210	8,6
средний медицинский персонал	4 725	4 947	222	4,7
Итого	7 169	7 601	432	6,0

Таким образом, по сравнению с 2023 годом, за 2024 год численность врачей увеличилась на 210 человек, численность среднего медицинского персонала увеличилась на 222 человека.

- осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения 931,0 тыс. руб. или 46,2% от показателей сводной бюджетной росписи (2 017,1 тыс. руб.). По сравнению с 2023 годом (132,5 тыс. руб.) уровень исполнения увеличился в 7 раз. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) Фонда исполнение расходов осуществляется по заявкам от медицинских организаций.

КСП ЛО отмечает, что в графе «причины отклонений от планового процента» Сведений об исполнении бюджета Фонда (ф. 0503164) по разделу 1 «Доходы бюджета», по разделу 2 «Расходы бюджета», по разделу 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» отражаются показатели в разрезе кодов бюджетной классификации, по которым исполнение по состоянию

источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

³⁴ По п.11 запроса КСП ЛО.

на 1 января 2025 года составило соответственно менее 95% от утвержденных годовых назначений, с обязательным указанием причин отклонений в графе 9³⁵.

В Сведениях об исполнении бюджета Фонда (ф. 0503164) на 01.01.2025 по разделу 2 «Расходы бюджета» показатели, по которым исполнение по состоянию на 1 января 2025 года составило соответственно менее 95% от утвержденных годовых назначений, Фондом не отражены.

Анализ контрольно-ревизионной работы ТФОМС ЛО

Согласно информации, представленной Фондом, в соответствии с полномочиями, определенными частью 7.12 статьи 34 и частью 9 статьи 39 Федерального закона № 326-ФЗ, контрольно-ревизионным отделом Фонда в 2024 году проведены 72 проверки:

- в 41 медицинской организации (в том числе 19 частной системы здравоохранения): 34 комплексные проверки, 6 контрольных проверок по устранению ранее выявленных нарушений и недостатков, 3 тематические проверки (по запросу следственного комитета, Комитета финансов Ленинградской области и жалобе работников медицинской организации), в 20 медицинских организациях выявлены нарушения;

- в 3 страховых медицинских организациях: 3 комплексные проверки, 26 внеплановых тематических проверок (по обращениям за предоставлением средств нормированного страхового запаса).

В 2023 году контрольно-ревизионным отделом Фонда было проведено 79 проверок.

Информация о результатах проведенных ТФОМС ЛО проверках в медицинских организациях Ленинградской области и страховых медицинских организациях за 2024 год в сравнении с 2023 годом представлена в Таблице 12:

Таблица 12

тыс. руб.

Показатель	Нецелевое использование средств			Штрафы, пени		
	2023 год	2024 год	динамика 2024 года к 2023 году	2023 год	2024 год	динамика 2024 года к 2023 году
Остаток задолженности на 01.01	11 075,2	36 808,1	+25 732,9	1 521,4	7 177,2	+5 655,8
Выявлено (предъявлено, начислено)	54 956,4	29 791,6	-25 164,8	7 941,9	8 382,5	+440,6
Восстановлено (оплачено)	29 192,9	49 285,1	+20 092,2	1 684,0	8 598,5	+6 914,5
<i>в том числе за предыдущий период</i>	<i>3 595,4</i>	<i>25 895,0</i>	<i>+22 299,6</i>	<i>40,8</i>	<i>6 381,0</i>	<i>+6 340,2</i>
Уменьшено по решению судебных органов	30,6	27,3	-3,3	602,0	1 527,2	+925,2
Остаток задолженности на 31.12	36 808,1	17 287,3	-19 520,8	7 177,2	5 434,0	-1 743,2

³⁵ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 27.12.2024 № 08-52/604 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой бюджетной отчетности территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2024 год».

Показатель	Нецелевое использование средств			Штрафы, пени		
	2023 год	2024 год	динамика 2024 года к 2023 году	2023 год	2024 год	динамика 2024 года к 2023 году
<i>в том числе за предыдущий период</i>	7 479,8	10 885,8	+3 406,0	2 041,0	4 348,9	+2 307,9

Таким образом, за 2024 год объем выявленного Фондом нецелевого использования средств ОМС МО Ленинградской области (29 791,6 тыс. руб.) по сравнению с 2023 годом (54 956,4 тыс. руб.) уменьшился на 25 164,8 тыс. руб. или на 45,8%.

КСП ЛО отмечает снижение в 2024 году остатка задолженности невосстановленных средств бюджета Фонда по результатам проведенных проверок медицинских организаций на 53,0% (с 36 808,1 тыс. руб. на 31.12.2023 до 17 287,3 тыс. руб. на 31.12.2024).

За нарушение договорных обязательств по договору о финансовом обеспечении ОМС к страховым медицинским организациям в отчетном периоде предъявлено штрафов на сумму 85,1 тыс. руб., получено штрафов в сумме 85,1 тыс. руб., задолженность по штрафам от страховых медицинских организаций на 01.01.2025 отсутствует.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) ТФОМС ЛО в 2024 году принимались следующие меры по контролю и устранению выявленных нарушений:

- проведение контрольных проверок медицинских организаций по устранению выявленных нарушений и недостатков;
- направление писем в Комитет по здравоохранению Ленинградской области (далее – Комитет по здравоохранению) о принятии мер к возврату в бюджет ТФОМС ЛО средств, использованных не по целевому назначению, уплате штрафов и пени с информацией из актов проверок о выявленных нарушениях и недостатках в медицинских организациях;
- доведение информации о выявленном в ходе проведения проверок в 2024 году использовании средств ОМС не по целевому назначению до медицинских организаций при проведении совещаний в режиме видеоконференций Комитетом по здравоохранению в июне, декабре 2024 года;
- проведение претензионно-исковой работы по взысканию задолженности медицинских организаций по средствам ОМС, использованным не по целевому назначению, уплате штрафов и пени.

ТФОМС ЛО получены приказы, планы мероприятий, информация по результатам проверок от медицинских организаций и страховых медицинских организаций по устранению выявленных нарушений.

4. Анализ исполнения источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС ЛО за 2024 год

Статьей 3 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год бюджет Фонда, приложением 2 к закону о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год и сводной

бюджетной росписью утвержден дефицит бюджета Фонда в объеме 741 936,7 тыс. руб. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда определены остатки денежных средств на счетах Фонда на 01.01.2024 (за исключением возвратов в ФФОМС в январе 2024 года) в общей сумме 741 936,7 тыс. руб., в том числе:

628 919,1 тыс. руб. – остаток субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС Ленинградской области в рамках базовой программы ОМС;

54 206,1 тыс. руб. – остаток прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации на финансирование медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации в медицинских организациях Ленинградской области;

54 989,6 тыс. руб. – остаток средств на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

445,9 тыс. руб. - остаток межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

321,0 тыс. руб. - остаток межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

15,5 тыс. руб. – возврат остатков средств на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам;

280,3 тыс. руб. - возврат остатков иных межбюджетных трансфертов областного бюджета Ленинградской области, имеющих целевое назначение;

2 751,6 тыс. руб. – остаток средств неналоговых доходов на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Ленинградской области (штрафы, доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС);

7,6 тыс. руб. - возврат остатков иных межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС в областной бюджет Ленинградской области.

Бюджет ТФОМС ЛО в 2024 году исполнен с профицитом в сумме 116 343,0 тыс. руб. (по итогам 2023 года профицит составлял 573 979,2 тыс. руб.), при этом объем неисполненных бюджетных назначений согласно разделу 2 «Расходы» Отчета (ф. 0503117) составил 613 231,5 тыс. руб.

Остаток средств на счете Фонда на 01.01.2025 составил 861 304,5 тыс. руб., в том числе:

- денежные средства во временном пользовании – 68,2 тыс. руб. (обеспечение исполнения государственных контрактов);

- денежные средства обязательного медицинского страхования на лицевом счете Фонда – 861 236,3 тыс. руб. из них:

- *средства Федерального фонда в сумме 573 174,2 тыс. руб., в том числе:*

- 573 081,2 тыс. руб. – средства субвенции из бюджета ФФОМС;

- 92,9 тыс. руб. - неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

- 0,1 тыс. руб. - неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- *средства нормированного страхового запаса в сумме 284 943,8 тыс. руб., в том числе:*

- 73 940,9 тыс. руб. – на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

- 211 002,9 тыс. руб. – на финансирование медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации в медицинских организациях Ленинградской области;

- *налоговые и неналоговые поступления в сумме 3 118,3 тыс. руб.*

Средства областного бюджета Ленинградской области в 2024 году Фондом исполнены на 100,0%.

5. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности ТФОМС ЛО за 2024 год

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (далее – Сведения ф. 0503169) дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 сложилась в сумме 37 253 909,4 тыс. руб., по сравнению с аналогичными показателями на 01.01.2024 (35 108 180,2 тыс. руб.) увеличилась на 2 145 729,2 тыс. руб. Просроченная задолженность на 01.01.2025 составила 22 366,6 тыс. руб., что меньше просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2024 (43 896,7 тыс. руб.) на 21 530,1 тыс. руб.

Анализ дебиторской задолженности ТФОМС ЛО представлен в Таблице 13:

Таблица 13

тыс.руб.

Структура дебиторской задолженности	Сумма дебиторской задолженности				Отклонение дебиторской задолженности на 01.01.2025 года от 01.01.2024 года
	на 01.01.2024	на 01.10.2024	на 01.01.2025	в том числе просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025	
1	2	3	4	5	6(4-2)
ВСЕГО, в том числе:	35 108 180,2	7 530 248,1	37 253 909,4	22 366,6	2 145 729,2
1. Задолженность по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а именно:	35 062 936,9	9 089 668,0	37 224 973,9	2 969,2	2 162 037,0
Задолженность ФФОМС по расчетам, осуществляемым за счет средств субвенции на финансовое обеспечение ОМС на территории субъектов Российской Федерации	28 493 469,3	7 123 367,1	33 901 359,5	0,0	5 407 890,2
Задолженность ФФОМС по расчетам, осуществляемым за счет межбюджетных трансфертов на формирование нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	0,0	22 895,7	60 163,7	-	60 163,7
Задолженность ФФОМС по расчетам, осуществляемым за счет межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,0	993,2	0,0	-	0,0
Задолженность Комитета по здравоохранению Ленинградской области по расчетам, осуществляемым за счет средств бюджета Ленинградской области на реализацию территориальной программы ОМС, в части базовой программы ОМС	6 372 390,0	1 593 097,5	3 251 034,4	0,0	-3 121 355,6

Структура дебиторской задолженности	Сумма дебиторской задолженности				Отклонение дебиторской задолженности на 01.01.2025 года от 01.01.2024 года
	на 01.01.2024	на 01.10.2024	на 01.01.2025	в том числе просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025	
1	2	3	4	5	6(4-2)
Задолженность территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации по расчетам за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ленинградской области застрахованным лицам других субъектов Российской Федерации	197 077,6	349 314,5	12 416,3	2 969,2	-184 661,3
2. Задолженность по уплате штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба, в том числе:	45 141,1	36 829,7	28 873,3	19 397,4	-16 267,8
Задолженность медицинских организаций и страховых медицинских организаций по денежным взысканиям (штрафам) за нарушения законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах	7 212,3	6 861,3	5 837,6	2 059,0	-1 374,7
Задолженность по денежным взысканиям, налагаемым по результатам проверок незаконного или нецелевого использования средств ОМС	36 808,1	24 475,9	17 287,3	17 287,3	-19 520,8
Задолженность медицинских организаций и страховых медицинских организаций по компенсации затрат ТФОМС ЛО по результатам проведенных экспертиз оказания медицинской помощи	294,8	455,2	208,2	41,1	-86,6
Задолженность по начисленным штрафным санкциям за ненадлежащее исполнение контрагентом условий государственного контракта	18,5	1,0	9,9	10,0	-8,6
Задолженность по искам, предъявленным к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи	807,4	5 036,3	5 530,3	0,0	4 722,9
3. Задолженность по прочим авансовым платежам, в том числе:	102,2	133,4	62,2	0,0	-40,0

Структура дебиторской задолженности	Сумма дебиторской задолженности				Отклонение дебиторской задолженности на 01.01.2025 года от 01.01.2024 года
	на 01.01.2024	на 01.10.2024	на 01.01.2025	в том числе просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025	
1	2	3	4	5	6(4-2)
Авансирование в рамках заключенных государственных контрактов (договоров)	102,2	70,3	62,2	0,0	-40,0
Аванс по расчетам с подотчетными лицами	0,0	63,1	0,0	0,0	0,0

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 в основном образовалась за счет начислений по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 37 224 973,9 тыс. руб., а именно:

1) *задолженность Федерального фонда* в сумме 33 961 523,2 тыс. руб., в том числе:

в сумме 33 901 359,5 тыс. руб. - по расчетам, осуществляемым за счет средств субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Ленинградской области³⁶;

в сумме 60 163,7 тыс. руб. - на формирование НСЗ ТФОМС ЛО для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала³⁷.

2) *задолженность Комитета по здравоохранению Ленинградской области* в сумме 3 251 034,4 тыс. руб. – по расчетам, осуществляемым за счет иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС³⁸;

КСП ЛО отмечает, что на 2025 год объем межбюджетного трансферта из областного бюджета Ленинградской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС снизился по сравнению к 2024 году (6 372 390,0 тыс. руб.) на 2 264 471,1 тыс. руб. или на 49,0%.

3) *задолженность территориальных фондов ОМС* в сумме 12 416,3 тыс. руб. - по расчетам за медицинскую помощь, оказанную медицинскими

³⁶ Размер субвенции на 2025 год утвержден Федеральным законом от 30.11.2024 № 422-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее -Федеральный бюджет ФФОМС).

³⁷ Распределение межбюджетного трансферта на 2025 год утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.12.2024 № 3581-р «О распределении в 2025 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

³⁸ Размер межбюджетного трансферта на 2025 год утвержден областным законом от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

организациями Ленинградской области гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации.

По сравнению с 2023 годом (197 077,6 тыс. руб.) задолженность по поступлениям от ТФОМС других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ленинградской области гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации, уменьшилась на 184 661,3 тыс. руб., просроченная задолженность также снизилась с 4 988,4 тыс. руб. на начало отчетного периода до 2 969,2 тыс. руб. на конец отчетного периода.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) просроченная дебиторская задолженность обусловлена несвоевременной оплатой территориальными фондами ОМС счетов на сумму 2 969,2 тыс. руб.³⁹, в том числе:

ТФОМС Карачаево-Черкесской Республики – 490,4 тыс. руб.;

ТФОМС Республики Калмыкия – 1 680,0 тыс. руб.;

ТФОМС Республики Ингушетия – 472,8 тыс. руб.;

ТФОМС Чеченской Республики – 30,8 тыс. руб.;

ТФОМС Республики Мордовия – 295,2 тыс. руб.

Уменьшение дебиторской задолженности осуществляется ежемесячно при поступлении субвенции и межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС, территориальных фондов ОМС и областного бюджета Ленинградской области.

Дебиторская задолженность по уплате штрафов, пеней, неустоек, возмещению ущерба по состоянию на 01.01.2025 составила 28 873,3 тыс. руб., в том числе по счетам:

- 1 205 41 000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках» на сумму 9,9 тыс. руб., в том числе вся сумма задолженности на 01.01.2025 является просроченной по причине начисления штрафов за ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств по государственным контрактам;

- 1 205 45 000 «Расчеты по суммам штрафов, пеней, неустоек, возмещений ущерба» начислена задолженность медицинских организаций и страховых медицинских организаций по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах на сумму 5 837,6 тыс. руб., в том числе на 01.01.2025 года образовалась просроченная дебиторская задолженность в сумме 2 059,0 тыс. руб.;

Согласно информации из Таблицы 14 «Анализ показателей отчетности субъекта бюджетной отчетности», представленной в составе Пояснительной записки (ф. 0503160), просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2025 года образовалась по причине несвоевременной оплаты медицинскими организациями штрафов по актам реэкспертизы и штрафов за использование средств ОМС не по целевому назначению по актам комплексных проверок.

- 1 205 44 000 «Расчеты по доходам от возмещения ущерба имуществу (за исключением страховых возмещений)» начислена задолженность по искам, предъявленным к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью

³⁹ По счету 120551000 «Расчеты по безвозмездным денежным поступлениям текущего характера» ф. 0503169.

застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи на сумму 5 530,3 тыс. руб.;

- 1 209 34 000 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» начислена задолженность по результатам проведенных экспертиз оказания медицинской помощи на сумму 208,2 тыс. руб., в том числе образовалась просроченная задолженность в размере 41,1 тыс. руб. по причине несвоевременного возврата средств медицинскими организациями;

- 1 209 45 000 «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба» начислена задолженность по денежным взысканиям, налагаемым по результатам проверок ТФОМС ЛО незаконного или нецелевого использования средств ОМС медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями на сумму 17 287,3 тыс. руб., в том числе вся сумма задолженности является просроченной по причине несвоевременных возвратов средств ОМС по актам комплексных проверок, в том числе:

ГБУЗ ЛО «Приморская РБ» - 1 641,5 тыс. руб.;

ГБУЗ ЛО «Выборгская ДГБ» - 4 343,7

ГБУЗ ЛО «Лодейнопольская МБ» - 333,3 тыс. руб.;

ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ» - 871,6 тыс. руб.;

ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ» - 6 208,2 тыс. руб.;

ГБУЗ ЛО «Волховская МБ» - 3 806,0 тыс. руб.

ООО «ЭМСИПИ-Медикейр» - 83,0 тыс. руб.

По сравнению с 2023 годом (45 141,1 тыс. руб.) задолженность по уплате штрафов, пеней, неустоек, возмещению ущерба уменьшилась на 16 267,8 тыс. руб.

Фондом перечислены авансовые платежи по текущей деятельности на сумму 62,2 тыс. руб. по расчетам с поставщиками в рамках заключенных государственных контрактов (договоров).

Долгосрочная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 отсутствует⁴⁰.

По данным Сведений ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2025 у Фонда образовалась кредиторская задолженность в сумме 586 621,9 тыс. руб., которая уменьшилась на 48 142,0 тыс. руб. по сравнению с показателем на 01.01.2024 года (634 763,9 тыс. руб.) и увеличилась на 328 373,1 тыс. руб. по сравнению с объемом кредиторской задолженности на 01.10.2024 (258 248,8 тыс. руб.).

Анализ кредиторской задолженности ТФОМС ЛО представлен в Таблице 14:

⁴⁰Распределение субвенций из бюджета ФФОМС, направляемых в бюджеты территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных в сфере ОМС полномочий, в разрезе субъектов Российской Федерации утверждено Федеральным бюджетом о ФФОМС только на 2025 год.

Таблица 14

(тыс. руб.)

Структура кредиторской задолженности	Сумма кредиторской задолженности			Отклонение кредиторской задолженности на 01.01.2025 года от 01.01.2024 года
	на 01.01.2024	на 01.10.2024	на 01.01.2025	
1	2	3	4	5(4-2)
ВСЕГО, в том числе:	634 763,9	258 248,8	586 621,9	-48 142,00
1. Задолженность перед медицинскими организациями	0,0	0,0	0,0	0,00
2. Задолженность перед территориальными фондами ОМС других субъектов Российской Федерации	163,3	249 996,3	10 464,5	10 301,20
3. Задолженность перед ФФОМС, областным бюджетом Ленинградской области, в том числе:	634 441,5	0,0	576 078,0	-58 363,50
Задолженность перед ФФОМС по расчетам, осуществляемым за счет средств субвенции	633 371,2	0,0	573 794,8	-59 576,40
Задолженность перед ФФОМС по расчетам, осуществляемым за счет межбюджетных трансфертов на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	321,0	0,0	1 177,2	856,20
Задолженность перед ФФОМС по выплатам стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний	445,9	0	92,9	-353,00
Задолженность перед ФФОМС по единовременным выплатам медицинским работникам	15,5	0	0,0	-15,50
Задолженность прошлых лет в бюджеты субъектов Российской Федерации	287,9	0	1 013,1	725,20
4. Задолженность по текущей деятельности ТФОМС ЛО	141,0	7 985,9	79,4	-61,60
5. Ошибочное перечисление средств	18,1	266,6	0,0	-18,10

Основной объем кредиторской задолженности Фонда сложился перед ФФОМС по возврату неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2025, в том числе:

- 573 794,8 тыс. руб. - возврат остатка субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Ленинградской области;
- 1 177,2 тыс. руб. - возврат остатка межбюджетных трансфертов на формирование НСЗ на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;
- 92,9 тыс. руб. – возврат остатка межбюджетных трансфертов на выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

- 1 013,1 тыс. руб. - возврат остатка иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющим целевое назначение, на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в Комитетом по здравоохранению.

Кредиторская задолженность Фонда перед медицинскими организациями Ленинградской области отсутствует.

Кредиторская задолженность перед территориальными фондами ОМС по оплате счетов за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным в Ленинградской области, на территории других субъектов Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2025 является текущей и образовалась в размере 10 464,5 тыс. руб. по причине выставления счетов в декабре 2024 года.

Кредиторская задолженность по текущей деятельности ТФОМС ЛО на 01.01.2025 снизилась на 61,6 тыс. руб. по сравнению с аналогичным показателем на 01.01.2024 и составила 79,4 тыс. руб.

Просроченная и долгосрочная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 отсутствует.

6. Анализ показателей исполнения ТП ОМС ЛО за 2024 год и их корреляции с показателями исполнения бюджета ТФОМС ЛО за 2024 год

Основным направлением расходования средств Фонда в 2024 году являлось финансирование Территориальной программы ОМС на 2024 год.

В соответствии с частью 11 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ стоимость утвержденной территориальной программы обязательного медицинского страхования не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, установленный законом о бюджете территориального фонда.

Стоимость ТП ОМС Ленинградской области на 2024 год (34 925 022,0 тыс. руб.)⁴¹ меньше объема расходов, предусмотренного законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год (35 556 897,6 тыс. руб.) на сумму 631 875,6 тыс. руб. по причине остатка субвенции из бюджета ФФОМС на 01.01.2024 года, образовавшийся в результате неполного освоения субвенции в 2023 году.

Таким образом, требования части 11 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ не нарушены.

В реализации Территориальной программы ОМС согласно разделу I «Медицинские организации по типам, организационно-правовым формам и формам собственности» Формы №62 на территории Ленинградской области на конец отчетного периода участвовали 67 медицинских организаций, а именно:

- медицинские организации федеральной собственности – 5 (7,5% от общего числа);
- медицинские организации собственности субъекта Российской Федерации – 31 (46,3% от общего числа), в том числе 2 медицинские

⁴¹ Приложение 19 Таблица 1 стр.04 к Территориальной программе ОМС.

организации, подведомственные Комитету по здравоохранению г. Санкт-Петербурга);

- медицинские организации частной формы собственности – 31 (46,3% от общего числа).

Финансирование Территориальной программы ОМС осуществляется ТФОМС ЛО через следующие страховые медицинские организации, перечисляющие средства ОМС на оплату счетов, выставленных медицинскими организациями:

- Общество с ограниченной ответственностью «Страховая медицинская компания РЕСО-Мед» (Северо-Западный филиал ООО «СМК РЕСО-Мед»);

- Акционерное общество «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» (Санкт-Петербургский филиал АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед»);

- Общество с ограниченной ответственностью «Капитал Медицинское Страхование» (филиал ООО «Капитал МС» в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области).

Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций в 2024 году составили 260 655,0⁴² тыс. руб., что не превысило установленный норматив расходов (275 585,6 тыс. руб.)⁴³.

По сравнению с 2023 годом (254 502,2 тыс. руб.)⁴⁴ рост расходов на ведение дела страховых медицинских организаций в отчетном году составил 6 152,8 тыс. руб. или на 2,4%.

Финансовое обеспечение Территориальной программы ОМС на 2024 год предусмотрено в сумме 34 925 022,0 тыс. руб., структура сформирована за счет средств:

- субвенции из бюджета Федерального фонда в сумме 28 244 244,8⁴⁵ тыс. руб. (80,9% общего объема Территориальной программы ОМС);

- иного межбюджетного трансферта из областного бюджета Ленинградской области в сумме 6 680 777,2 тыс. руб. (19,1% общего объема Территориальной программы ОМС);

Стоимость медицинской помощи, оказанной в 2024 году в рамках базовой программы ОМС (без учета затрат на ведение дела страховыми медицинскими организациями в сумме 275 585,6 тыс. руб.)⁴⁶ на основании данных Формы №62 представлена в Таблице 15:

⁴² Строка 06 формы № 10 (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС страховыми медицинскими организациями» за январь-декабрь 2024 года.

⁴³ Частью 3 статьи 4 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год установлен в размере 0,9% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (далее – норматив расходов).

⁴⁴ Строка 06 формы № 10 (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС страховыми медицинскими организациями» за январь-декабрь 2023 года.

⁴⁵ Без учета расходов на обеспечение выполнения ТФОМС ЛО своих функций, предусмотренных законом о бюджете Фонда по разделу 01 "Общегосударственные вопросы", расходов на мероприятия по ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, расходов на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, в рамках базовой программы ОМС за счет средств бюджета Федерального фонда (249 224,5 тыс. руб.)

⁴⁶ Приложение 19 Таблица 2 стр.34 к Территориальной программе ОМС.

Таблица 15

Наименование показателя	Утверждено ТП ОМС ЛО на 2024 год	Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2024 год	% исполнения	Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2023 год	Рост (+)/снижение (-) фактических объемов за 2024 год от фактических объемов за 2023 год	
					абс.	%
1	2	3	4(3/2*100%)	5	6(3-5)	8(6/5*100%)
Объемы медицинской помощи, всего, в том числе	34 649 436,4	35 552 433,8	102,6	31 381 063,2	+4 171 370,6	+13,3
Скорая медицинская помощь (тыс. руб.)	1 993 464,6	2 164 699,9	108,6	1 939 902,8	+224 797,1	+11,6
<i>выззовов</i>	<i>460 782</i>	<i>441 086</i>	<i>95,7</i>	<i>470 726</i>	<i>-29 640</i>	<i>-6,3</i>
Медицинская помощь в амбулаторных условиях (тыс. руб.), в том числе:	12 609 819,6	12 163 242,5	96,5	10 739 586,8	+1 423 655,7	+13,3
с профилактическими и иными целями, всего, из них:	5 028 009,2	5 244 414,2	104,3	4 528 555,9	+715 858,2	+15,8
<i>посещений</i>	<i>4 714 022</i>	<i>5 350 319</i>	<i>113,5</i>	<i>4 987 838</i>	<i>+362 481</i>	<i>+7,3</i>
профилактические медицинские осмотры (тыс. руб.)	1 583 760,3	1 343 192,7	84,8	835 261	+507 931,3	+60,8
<i>комплексных посещений</i>	<i>706 973</i>	<i>690 469</i>	<i>97,7</i>	<i>578 401</i>	<i>+112 068</i>	<i>+19,4</i>
диспансеризация (1-й этап), тыс. руб.	2 010 928,2	1 748 213,1	86,9	1 154 961	+593 252,0	+51,4
<i>комплексных посещений</i>	<i>617 444</i>	<i>683 875</i>	<i>110,8</i>	<i>540 991</i>	<i>+142 884</i>	<i>+26,4</i>
с иными целями, тыс. руб.	1 433 320,7	2 153 008,4	150,2	2 538 333,4	-385 325,0	-15,2
<i>посещений</i>	<i>3 389 605</i>	<i>3 975 975</i>	<i>117,3</i>	<i>3 868 446</i>	<i>+107 529</i>	<i>+2,8</i>
в неотложной форме, тыс. руб.	776 604,4	1 021 418,1	131,5	1 053 410,9	-31 992,8	-3,0
<i>посещений</i>	<i>858 018</i>	<i>1 076 152</i>	<i>125,4</i>	<i>1 009 162</i>	<i>+66 990</i>	<i>+6,6</i>
в связи с заболеваниями, тыс. руб.	5 877 907,0	4 963 837,1	84,4	5 157 620,0	-193 783,0	-3,8
<i>обращений</i>	<i>2 840 528</i>	<i>2 405 777</i>	<i>84,7</i>	<i>2 754 881</i>	<i>-349 104</i>	<i>-12,7</i>
диспансерное наблюдение, тыс. руб.	927 299,0	933 573,2	100,7	x	x	x
<i>комплексных посещений</i>	<i>415 848</i>	<i>438 749</i>	<i>105,5</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
специализированная медицинская помощь в стационарных условиях, тыс. руб.	16 138 446,9	18 760 407,7	116,2	15 810 841,5	+2 949 566,2	+18,7
<i>случаев госпитализации</i>	<i>275 642</i>	<i>281 744</i>	<i>102,2</i>	<i>268 663</i>	<i>+13 081</i>	<i>+4,9</i>

Наименование показателя	Утверждено ТП ОМС ЛО на 2024 год	Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2024 год	% исполнения	Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2023 год	Рост (+)/снижение (-) фактических объемов за 2024 год от фактических объемов за 2023 год	
					абс.	%
1	2	3	4(3/2*100%)	5	6(3-5)	8(6/5*100%)
в том числе по профилю "онкология", тыс. руб.	2 517 116,9	2 905 709,0	115,4	1 329 487,0	+1 576 222,0	+118,6
случаев госпитализации	14 183	19 727	139,1	11 775	+7 952	+67,5
медицинская помощь в условиях дневных стационаров, тыс. руб.	3 065 103,8	1 782 981,1	58,2	2 190 898,6	-407 917,5	-18,6
случаев лечения	111 985	108 350	96,8	110 013	-1 663	-1,5
в том числе по профилю "онкология", тыс. руб.	1 355 270,8	682 965,6	50,4	1 138 568,7	-455 603,1	-40,0
случаев лечения	17 421	25 911	148,7	20 808	+5 103	+24,5
Медицинская реабилитация, тыс. руб., в том числе:	842 601,5	681 102,6	80,8	699 833,5	-18 730,9	-2,7
в амбулаторных условиях, тыс. руб.	107 030,3	97 956,7	91,5	107 788,5	-9 831,8	-9,1
комплексных посещений	4 951	5 271	106,5	5 414	-143	-2,6
в условиях дневных стационаров, тыс. руб.	105 091,8	86 013,2	81,8	94 770,1	-8 756,9	-9,2
случаев лечения	4 132	4 484	108,5	4 439	+45	+1,0
в условиях круглосуточного стационара, тыс. руб.	630 479,4	497 132,7	78,8	497 274,9	-142,2	-0,03
случаев госпитализации	8 622	8 352	96,9	7 871	+481	+6,1

По результатам анализа стоимость медицинской помощи, оказанной в 2024 году в рамках базовой программы ОМС составила 35 552 433,8 тыс. руб. или 102,6% от утвержденной стоимости на 2024 год (34 649 436,4 тыс. руб.). По сравнению с 2023 годом (31 381 063,2 тыс. руб.) стоимость медицинской помощи увеличилась на 4 171 370,6 тыс. руб. или на 13,3%.

Согласно данным формы № 14-Ф⁴⁷ из общего объема средств (35 552 433,8 тыс. руб.) медицинскими организациями за 2024 год расходы осуществлялись на основные цели:

⁴⁷ Утверждена приказом Росстата от 17.04.2014 № 258 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере обязательного медицинского страхования» (далее – форма №14-Ф).

65,7% от общего объема расходов или 23 352 253,7 тыс. руб. на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда, рост расходов к 2023 году (20 568 504,8 тыс. руб.) составил 2 783 748,9 тыс. руб. или 13,5%;

При этом следует отметить, что финансирование расходов на оплату труда медицинских организаций, работающих в системе ОМС, в 2024 году осуществлялось также за счет субсидий областного бюджета Ленинградской области государственным медицинским организациям на достижение и повышение уровня заработной платы в сумме 851 827,8 тыс. руб.⁴⁸

21,3% от общего объема расходов или 7 571 735,3 тыс. руб. на приобретение медикаментов, перевязочных средств, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, стекла и химпосуды, рост к 2023 году (6 474 284,7 тыс. руб.) составил 1 097 450,60 тыс. руб. или 17,0%;

9,1% от общего объема расходов или 3 252 864,4 тыс. руб. на оплату работ, услуг, рост к 2023 году (2 967 776,5 тыс. руб.) составил 285 087,9 тыс. руб. или 9,6%;

1,0% от общего объема расходов или 367 975,9 тыс. руб. на питание, рост к 2023 году (342 215,5 тыс. руб.) составил 25 760,40 тыс. руб. или 7,5%.

По видам и условиям оказания медицинской помощи исполнение составило:

- по скорой медицинской помощи (далее – СМП) стоимость за 2024 год - 2 164 699,9 тыс. руб. или 108,6% от утвержденной на 2024 год стоимости, что по сравнению с 2023 годом больше на 224 797,1 тыс. руб. или на 11,6%. Объемы оказания СМП (вызовы) исполнены на 95,7%, по сравнению с 2023 годом объемы оказания СМП снизились на 29 640 вызовов или на 6,3%.

Информация об укомплектовании станций (отделений) скорой медицинской помощи Ленинградской области по данным таблицы 1105 раздела II «Штаты медицинской организации» формы № 30⁴⁹ за 2023 и 2024 год представлена в Таблице 16:

Таблица 16

Наименование показателя	№ строки, формула расчета	На 01.01.2024 года	На 01.01.2025 года	Отклонение на 01.01.2025 года к 01.01.2024 года (+/-)
ВРАЧИ				
число штатных должностей, всего	1	269,50	276,00	+6,50
число занятых штатных должностей, всего	2	191,75	186,25	-5,50
число вакантных должностей, всего	3(1-2)	77,75	89,75	+12,00

⁴⁸ Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2025, представленный Комитетом по здравоохранению (КБК 98609010140116510612, 98609020140116510612).

⁴⁹ Утверждена приказом Росстата от 29.11.2024 № 594 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № 30 «Сведения о медицинской организации» и указаний по ее заполнению» (далее – форма №30), представлена письмом Комитета по здравоохранению Ленинградской области от 28.03.2025 № 16-1509/2025.

Наименование показателя	№ строки, формула расчета	На 01.01.2024 года	На 01.01.2025 года	Отклонение на 01.01.2025 года к 01.01.2024 года (+/-)
% вакансий от общего числа штатных должностей	$4(3/1*100)\%$	28,8	32,5	+3,7
число физических лиц основных работников на занятых должностях, всего	5	124	118	-6
укомплектованность физическими лицами	$6(5/1*100)\%$	46,0	42,8	-3,3
СРЕДНИЙ МЕДИЦИНСКИЙ ПЕРСОЛАЛ				
число штатных должностей, всего	7	1 610,25	1 633,50	+23,25
число занятых штатных должностей, всего	8	1346,00	1372,50	+26,50
число вакантных должностей, всего	9(7-8)	264,25	261,00	-3,25
% вакансий от общего числа штатных должностей	$10(9/7*100)\%$	16,4	16,0	-0,4
число физических лиц основных работников на занятых должностях, всего	11	997	1 026	+29
укомплектованность физическими лицами	$12(11/7*100)\%$	61,9	62,8	+0,9
ВОДИТЕЛИ				
число штатных должностей, всего	13	848,75	855,75	+7,00
число занятых штатных должностей, всего	14	787,50	698,50	-89,00
число вакантных должностей, всего	15(13-14)	61,25	157,25	+96,00
% вакансий от общего числа штатных должностей	$16(15/13*100)\%$	7,2	18,4	+11,2
число физических лиц основных работников на занятых должностях, всего	17	627	589	-38
укомплектованность физическими лицами	$18(17/13*100)\%$	73,9	68,8	-5,1

По результатам анализа, следует, что по состоянию на 01.01.2025 года по сравнению с численностью на 01.01.2024 года сократилась численность работников СМП по следующим категориям: врачи – на 6 человек, водители – на 38 человек, по среднему медицинскому персоналу наблюдается прирост численности - +29 человек.

КСП ЛО отмечает, что на станциях (отделениях) скорой медицинской помощи Ленинградской области в 2024 году по сравнению с 2023 годом

наблюдается рост вакантных должностей и снижение укомплектованности физическими лицами, кроме категории «средний медицинский персонал»:

- врачи +12,00 вакантных ставок, снижение укомплектованности физическими лицами на 3,3%;

- водители +96,00 вакантных ставок, снижение укомплектованности физическими лицами на 5,1%.

Следует отметить, что уровень укомплектованности персоналом может оказать влияние на качество медицинской помощи.

- в амбулаторных условиях стоимость оказанной за 2024 год медицинской помощи составила 12 163 242,5 тыс. руб. или 96,5% от утвержденной на 2024 год стоимости, что по сравнению с 2023 годом больше на 1 423 655,7 тыс. руб. или на 13,3%.

Показатели объема и стоимости медицинской помощи (далее – также МП) выполнены по:

посещениям с профилактическими и иными целями (всего) на 113,5% (по нормативу 4 714 022 посещения, фактически – 5 350 319 посещений), что больше объема посещений за 2023 год на 362 481 посещение или на 7,3%. Стоимость оказанной за 2024 год медицинской помощи по посещениям с профилактическими и иными целями составила 5 244 414,2 тыс. руб. или 104,3% от утвержденной на 2024 год стоимости, что по сравнению с 2023 годом больше на 715 858,2 тыс. руб. или на 15,8%;

посещениям в неотложной форме на 125,4% (по нормативу 858 018 посещений, фактически – 1 076 152 посещений), что больше объема посещений за 2023 год на 66 990 посещений или на 6,6%. Стоимость оказанной за 2024 год медицинской помощи по посещениям в неотложной форме составила 1 021 418,1 тыс. руб. или 131,5% от утвержденной на 2024 год стоимости, что по сравнению с 2023 годом меньше на 31 992,8 тыс. руб. или на 3,0%;

По информации Комитета по здравоохранению, изложенной в пояснительной записке к Форме №62 за 2024 год, перевыполнение посещений в неотложной форме связано с повышенной потребностью в оказании данного вида медицинской помощи.

комплексным посещениям для проведения диспансерного наблюдения на 105,5% (по нормативу 415 848 комплексных посещений, фактически – 438 749 комплексных посещений). Стоимость оказанной за 2024 год медицинской помощи по комплексным посещениям для проведения диспансерного наблюдения составила 933 573,2 тыс. руб. или 100,7% от утвержденной на 2024 год стоимости. В 2023 году в Форме №62 отдельно исполнение по диспансерному наблюдению не выделялось.

По обращениям в связи с заболеваниями показатели объема медицинской помощи выполнены на 84,7% (по нормативу 2 840 528 обращений, фактически – 2 405 777 обращений), что меньше объема обращений за 2023 год на 349 104 обращения или на 12,7%. Стоимость оказанной за 2024 год медицинской помощи по обращениям в связи с заболеваниями составила 4 963 837,1 тыс. руб. или

84,4% от утвержденной на 2024 год стоимости, что по сравнению с 2023 годом меньше на 193 483,0 тыс. руб. или на 3,8%.

- по специализированной медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара стоимость оказанной медицинской помощи за 2024 год составила 18 760 407,7 тыс. руб. или 116,2% от утвержденной на 2024 год стоимости, из них:

по профилю «онкология» стоимость медицинской помощи за 2024 год составила 2 905 709,0 тыс. руб. или 115,4% от утвержденной на 2024 год стоимости, что по сравнению с 2023 годом больше на 1 576 222,0 тыс. руб. или на 118,6%. Количество случаев госпитализации за 2024 год составило 19 727 случаев, что больше 2023 года на 7 952 случаев или на 67,5%. По информации Комитета по здравоохранению высокий процент исполнения случаев госпитализации связан с повышенной потребностью в оказании данного вида медицинской помощи.

Стоимость оказанной специализированной медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара в целом увеличилась по сравнению с 2023 годом на 2 949 566,2 тыс. руб. или на 18,7%. Количество случаев госпитализации за 2024 год составило 281 744 случаев или 102,2% от утвержденного годового объема, что выше уровня исполнения 2023 года на 13 081 случай или 4,9%.

- в условиях дневного стационара стоимость оказанной медицинской помощи за 2024 год составила 1 782 981,1 тыс. руб. или 58,2% от утвержденной на 2024 год стоимости, что по сравнению с 2023 годом меньше на 407 917,5 тыс. руб. или на 18,6%, из них:

по профилю «онкология» стоимость медицинской помощи за 2024 год составила 682 965,6 тыс. руб. или 50,4% от утвержденной на 2024 год стоимости, что по сравнению с 2023 годом меньше на 455 603,1 тыс. руб. или на 40,0%. При этом выполнение случаев лечения за 2024 год составило 25 911 случаев или 148,7% от утвержденного объема случаев на 2024 год (17 421 случаев лечения), что больше 2023 года на 5 103 случаев или на 24,5%.

В пояснительной записке к Форме №62 за 2024 год, перевыполнение случаев лечения по профилю «онкология» в условиях дневного стационара связано с работой в Ленинградской области центров амбулаторной онкологической помощи в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями»⁵⁰, оказывающих медицинскую помощь только в условиях дневного стационара, что позволяет повысить доступность и качество медицинской помощи в удаленных районах Ленинградской области.

Количество случаев госпитализации за 2024 год составило 108 350 случаев или 96,8% от утвержденного годового объема, что ниже уровня исполнения 2023 года на 1 663 случаев или 1,5%.

- по медицинской реабилитации в целом стоимость оказанной медицинской помощи за 2024 год составила 681 102,6 тыс. руб. или 80,8% от

⁵⁰ Постановление Правительства Ленинградской области от 30.06.2021 № 414 «Об утверждении региональной программы Ленинградской области «Борьба с онкологическими заболеваниями».

утвержденной стоимости на 2024 год, что ниже исполнения 2023 года на 18 730,9 тыс. руб. или 2,7%, в том числе:

в амбулаторных условиях стоимость медицинской помощи за 2024 год составила 97 956,7 тыс. руб. или 91,5% от утвержденной на 2024 год стоимости, что по сравнению с 2023 годом меньше на 9 831,8 тыс. руб. или на 9,1%. При этом выполнение комплексных посещений за 2024 год составило 5 271 посещений или 106,5% от утвержденного объема посещений на 2024 год (4 951 комплексных посещений), что меньше 2023 года на 143 посещения или на 2,6%;

в условиях дневного стационара стоимость медицинской помощи за 2024 год составила 86 013,2 тыс. руб. или 81,8% от утвержденной на 2024 год стоимости, что по сравнению с 2023 годом меньше на 8 756,9 тыс. руб. или на 9,2%. Количество случаев лечения при медицинской реабилитации составило 4 484 случаев от утвержденного объема случаев на 2024 год (4 132 случаев лечения), что больше исполнения 2023 года на 45 случаев лечения или на 2,6%;

в условиях круглосуточного стационара стоимость медицинской помощи за 2024 год составила 497 132,7 тыс. руб. или 78,8 тыс. руб. от утвержденной на 2024 год стоимости, что по сравнению с 2023 годом меньше на 142,2 тыс. руб. или 0,03%. Количество случаев госпитализации при медицинской реабилитации составило 8 352 случаев от утвержденного объема случаев на 2024 год (8 622 случаев госпитализации), что больше исполнения 2023 года на 481 случай госпитализации или на 6,1%.

7. Анализ обоснованности формирования и расходования в 2024 году нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО

Статьей 5 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год в первоначальной редакции для обеспечения финансовой устойчивости Территориальной программы ОМС в составе расходов бюджета Фонда установлен общий размер средств НСЗ в сумме 11 616 245,4 тыс. руб., в течение отчетного года областными законами от 16.07.2024 № 104-оз и от 23.12.2024 № 181-оз были внесены изменения в статью 5 в части уточнения размера НСЗ в сумме 11 438 876,0 тыс. руб. и 10 584 906,4 тыс. руб. соответственно.

Неиспользованный остаток средств НСЗ Фонда на начало отчетного периода составил 271 274,4 тыс. руб., на конец отчетного периода — 284 943,8 тыс. руб., возвращено средств в течение 2024 года в Федеральный фонд, ТФОМС других субъектов Российской Федерации на сумму 36 549,8 тыс. руб.

Фондом в 2024 году сформирован НСЗ в объеме 10 200 343,9 тыс. руб., что на 384 562,5 тыс. руб. или на 3,6%, меньше объема НСЗ, установленного законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год (в ред. от 23.12.2024).

Финансовое обеспечение формирования и направления использования средств нормированного страхового запаса за период с 01.01.2024 по 31.12.2024 (включительно) представлено в Таблице 3 к заключению.

ТФОМС ЛО за 2024 год средства НСЗ использованы в размере 10 150 124,7 тыс. руб. (95,9% от утвержденного объема и 99,5% от сформированного объема средств) за счет которого произведены расходы по следующим направлениям:

1) на финансовое обеспечение реализации ТП ОМС (финансирование медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области, в медицинских организациях Ленинградской области) в размере 2 016 962,0 тыс. руб. (100,0% от суммы сформированных средств на эти цели);

2) на финансовое обеспечение реализации ТП ОМС (финансирование медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации, в медицинских организациях Ленинградской области) в размере 4 138 901,1 тыс. руб. (95,5% от суммы сформированных на эти цели (4 331 926,7 тыс. руб.));

3) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС (финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в Ленинградской области на территории Российской Федерации) в размере 3 748 925,1 тыс. руб. (100,0% от суммы сформированных на эти цели средств в 2024 году (3 587 167,4 тыс. руб.) с учетом остатка на 01.01.2024 (161 757,7 тыс. руб.);

4) на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в размере 136 260,1 тыс. руб. (100,0% от суммы сформированных средств на эти цели);

5) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – также мероприятия) в размере 109 076,4 тыс. руб. (85,2% от суммы сформированных средств на указанные цели или 86,4% от утвержденного частью 2 статьей 5 закона о бюджете Фонда на 2024 год (148 140,5 тыс. руб.)). По сравнению с 2023 годом (91 715,6 тыс. руб.) в 2024 году расходы по данному направлению увеличились на 17 360,8 тыс. руб. или 18,9%.

В соответствии с Планом мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 2024 год (далее – План мероприятий на 2024 год) в редакции от 11.10.2024, размещенном на официальном сайте Фонда⁵¹ в соответствии с пунктом 30 Порядка №922н⁵² плановый объем финансового

⁵¹ https://lofoms.spb.ru/files/2024_plan_na_2024_11102024.pdf.

⁵² Приказ Минздрава России от 14.09.2021 № 922н «Об утверждении порядка и сроков формирования, утверждения и ведения планов мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, состава включаемых в них сведений, порядка и сроков формирования и направления заявок на включение мероприятий в такие планы мероприятий, а также форм указанных заявок» (далее – Порядок №922н).

обеспечения мероприятий на 2024 год составляет 139 218,6 тыс. руб. или 94,0% от утвержденных бюджетных назначений (148 140,5 тыс. руб.), в том числе:

на мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации – 203,5 тыс. руб.;

на приобретение медицинского оборудования – 139 015,1 тыс. руб.

Пунктом 5 Порядка №922н установлено, что План мероприятий формируется на основании заявок от медицинских организаций.

В ходе анализа информации, представленной Фондом о выполнении Плана мероприятий за 2024 год установлено:

из средств НСЗ профинансировано обучение 16 из 17 запланированных медицинских работников в 5 медицинских организациях Ленинградской области (в 2023 году - 8 медицинских работников), приобретена 23 единица медицинского оборудования для 7 учреждений здравоохранения Ленинградской области из 27 запланированных единиц (в 2023 году приобретена 31 единица).

Причинами неисполнения средств НСЗ, предусмотренных медицинским организациям на 2024 являются:

- отсутствие заключенного договора с образовательной организацией на обучение медицинского работника ГБУЗ ЛО «Рощинская МБ» (в Плате мероприятий на 2024 год предусмотрено 35,0 тыс. руб.);

- отсутствие заключенного контракта на закупку медицинского оборудования:

- в ГБУЗ ЛО «Волосовская МБ» (не исполнено 4 615,0 тыс. руб.);

- в ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ» (не исполнено 5 562,7 тыс. руб.);

- в ГБУЗ ЛО «Кингисеппская КМБ» (не исполнено 971,3 тыс. руб.).

Кроме того, в ГБУЗ ЛО «Рощинская МБ» не исполнено 14 406,6 тыс. руб. по причине заключения медицинской организацией контракта на закупку медицинского оборудования, не соответствующего техническим характеристикам, указанным в заявке для включения в План мероприятий на 2024 год.

По результатам проведенного анализа КСП ЛО отмечает, что сформированный в 2024 году нормированный страховой запас не превышает установленный размер, утвержденный законом о бюджете Фонда на 2024 год.

Направления использования средств НСЗ ТФОМС ЛО за 2024 год соответствуют направлениям расходования, установленным частью 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, Порядком использования средств НСЗ №149н⁵³, статьей 5 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год.

8. Анализ осуществления ТФОМС ЛО внутреннего финансового аудита в 2024 году

⁵³ Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования утвержден приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н (далее – Порядок использования средств НСЗ №149н).

Порядок осуществления ТФОМС ЛО внутреннего финансового аудита утвержден приказом ТФОМС ЛО от 30.12.2021 № 346 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового аудита» (далее – Порядок ВФА). Пунктом 1.5 Порядка ВФА установлено, что внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) осуществляется аудиторской группой ТФОМС ЛО, наделенной соответствующими полномочиями на основе принципа функциональной и организационной независимости.

Приказом ТФОМС ЛО от 29.12.2023 № 314 «О проведении внутреннего финансового аудита» (далее – приказ № 314) утверждены:

- план ВФА на 2024 год, согласно которому темой аудиторского мероприятия является подтверждение достоверности бюджетной отчетности за 2023 год и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также оценка надежности внутреннего финансового контроля (запланированный срок окончания аудиторского мероприятия – февраль 2024 года);

- программа аудиторской проверки, в которой определены тема аудиторской проверки, наименование субъекта бюджетных процедур, аудируемый период, срок проведения аудиторской проверки (22.01.2024 – 15.02.2024), перечень вопросов, подлежащих исследованию, методы ВФА;

- состав аудиторской группы, в которую включены руководитель аудиторской группы – начальник контрольно-ревизионного отдела ТФОМС ЛО, члены аудиторской группы – работники контрольно-ревизионного отдела ТФОМС ЛО.

Согласно пункту 5 статьи 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

В нарушение Федерального стандарта № 196н⁵⁴ утвержденные приказом №314 на 2024 год:

- план ВФА предусматривает только одно мероприятие, тогда как план проведения аудиторских мероприятий должен включать не менее двух планируемых к проведению в очередном финансовом году аудиторских мероприятий (пункт 3(3) Федерального стандарта № 196н);

- программа аудиторского мероприятия не содержит предусмотренные абзацем десятым пункта 3 Федерального стандарта № 196н цели и задачи аудиторского мероприятия, наименование объекта(ов) ВФА, а также сведения о руководителе и членах аудиторской группы или об уполномоченном должностном лице.

⁵⁴ Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 21.11.2019 № 196н (далее – Федеральный стандарт № 196н).

В нарушение пункта 26 Федерального стандарта № 160н⁵⁵ программа аудиторского мероприятия, утвержденная приказом № 314, не учитывает требования к перечню вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения аудиторского мероприятия.

Заключение по результатам аудиторской проверки подписано руководителем и членами аудиторской группы 15.02.2024.

В нарушение подпункта «в» пункта 4 Федерального стандарта № 91н⁵⁶, заключение не содержит информацию о выявленных значимых бюджетных рисках или их отсутствии, а также о качестве финансового менеджмента ТФОМС ЛО.

На запрос КСП ЛО реестр бюджетных рисков Фондом не представлен, тогда как абзацем сороковым пункта 3 Федерального стандарта № 160н установлено, что для сбора и анализа информации о бюджетных рисках и их оценки ведется реестр бюджетных рисков главного администратора (администратора) бюджетных средств.

Как следует из пояснений ТФОМС ЛО, представленных в составе прилагаемых к письму Фонда от 25.03.2025 № 01-09/2233 материалах, бюджетные риски в ТФОМС ЛО не выявлены.

В нарушение требований пункта 3 Федерального стандарта № 196н, в ТФОМС ЛО не осуществляется ведение реестра бюджетных рисков.

Срок представления годовой отчетности о результатах деятельности субъекта ВФА установлен пунктом 28 Федерального стандарта № 91н⁵⁷. Учитывая отсутствие в отчетности о результатах осуществления ВФА в 2024 году в ТФОМС ЛО (далее – отчетность о ВФА) сроков ее составления, оценка соответствия сроков представления отчетности о ВФА руководителю Фонда установленным требованиям не представляется возможной.

В нарушение пункта 29 Федерального стандарта № 91н годовая отчетность о результатах деятельности субъекта ВФА в ТФОМС ЛО за 2024 год (далее – отчетность) не содержит информацию:

- о степени надежности ВФА, осуществляемого в ТФОМС ЛО;
- о достоверности (недостоверности) сформированной бюджетной отчетности ТФОМС ЛО и соответствии (несоответствии) порядка ведения бюджетного учета единой методологии⁵⁸, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, или о наличии фактов и (или) признаков, влияющих на

⁵⁵ Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 05.08.2020 № 160н (далее – Федеральный стандарт № 160н).

⁵⁶ Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 22.05.2020 № 91н (далее – Федеральный стандарт № 91н).

⁵⁷ Не позднее 20 рабочих дней после наиболее позднего из установленных сроков представления консолидированной (индивидуальной) годовой бюджетной отчетности за отчетный финансовый год, полномочия по составлению которой осуществляет главный администратор (администратор) бюджетных средств.

⁵⁸ Единая методология бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленная Минфином России в соответствии с абзацем тридцатым первой статьи 165 и пунктом 1 статьи 264¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

достоверность бюджетной отчетности и соответствие порядка ведения бюджетного учета единой методологии;

- о качестве финансового менеджмента ТФОМС ЛО;
- о результатах деятельности субъекта ВФА, направленной на решение задач ВФА;
- о субъекте ВФА, в том числе о его подчиненности;
- о дате подписания отчетности о ВФА и о должности руководителя субъекта ВФА;
- об осуществлении консультирования субъектов бюджетных процедур по вопросам, связанным с совершенствованием организации внутреннего финансового контроля, повышением качества финансового менеджмента.

При этом отчетность содержит сведения о проведении аудита экономности и результативности использования бюджетных средств, тогда как данный вопрос аудита планом ВФА на 2024 год и программой аудиторской проверки, утвержденными приказом № 314, не предусмотрен.

9. Выводы и предложения

1. Годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2024 год представлен в КСП ЛО в установленные бюджетным законодательством сроки (не позднее 15 апреля текущего года).

Бюджетная отчетность Фондом представлена в Комитет финансов Ленинградской области в срок с 18.02.2025 по 27.02.2025 (уведомление Комитета финансов Ленинградской области о принятии бухгалтерской (финансовой) отчетности от 16.04.2025), что не соответствует срокам, утвержденным приказом № 18-02/09-31⁵⁹ (не позднее 51 календарного дня, следующего за отчетным финансовым годом).

Состав форм бюджетной отчетности об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2024 год соответствует составу форм отчетности, предусмотренному пунктом 3 статьи 264¹ БК РФ и Инструкцией № 191н.

Объемы утвержденных бюджетных назначений, отраженные в отчете об исполнении бюджета ТФОМС ЛО на 01.01.2025 (ф. 0503117) соответствуют:

по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС ЛО - показателям, утвержденным приложениями 1 и 2 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год соответственно;

по расходам – показателям, утвержденным приложением 3 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год, и показателям сводной бюджетной росписи Фонда по состоянию на 01.01.2025.

В целом показатели форм бюджетной отчетности ТФОМС ЛО согласованы между собой и внутри форм бюджетной отчетности.

⁵⁹ Приказ Комитета финансов Ленинградской области от 11.12.2019 № 18-02/09-31 «О сроках представления годовой отчетности об исполнении областного бюджета Ленинградской области, годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных районов и городского округа Ленинградской области, годовой отчетности об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, сводной годовой бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области, месячной и квартальной отчетности» (далее – приказ № 18-02/09-31).

2. Первоначальным бюджетом ТФОМС ЛО на 2024 год утверждены следующие основные характеристики бюджета: общий объем доходов в сумме 39 344 244,4 тыс. руб., общий объем расходов в сумме 39 344 244,4 тыс. руб., без дефицита бюджета.

В течение 2024 года изменения в закон о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год вносились два раза (областными законами № 104-оз и № 181-оз).

С учетом внесенных изменений основные характеристики бюджета ТФОМС ЛО на 2024 год составляют: общий объем доходов в сумме 39 404 454,7 тыс. руб., общий объем расходов в сумме 40 146 391,4 тыс. руб., дефицит 741 936,7 тыс. руб., источником покрытия которого явились неиспользованные остатки средств 2023 года.

Изменение объема доходов бюджета ТФОМС ЛО (увеличение на 60 210,3 тыс. руб.) обусловлено:

1) увеличением объема плановых поступлений в бюджет Фонда на общую сумму 411 746,4 тыс. руб., в том числе:

- налоговых и неналоговых доходов на сумму 51 912,9 тыс. руб.;
- межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда на сумму 51 446,3 тыс. руб.;
- межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области на сумму 308 387,2 тыс. руб.;

2) уменьшением объема плановых поступлений в бюджет Фонда прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации на финансирование медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации, в медицинских организациях Ленинградской области на сумму 351 536,1 тыс. руб. с учетом ожидаемого исполнения за 2024 год.

Увеличение объема расходов бюджета ТФОМС ЛО на 802 147,0 тыс. руб. обусловлено следующим:

1) увеличением объема бюджетных ассигнований на сумму 2 189 265,3 тыс. руб. за счет дополнительно поступивших межбюджетных трансфертов, остатков неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2024, перераспределением бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год, по следующим направлениям расходования:

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС ЛО в части базовой программы ОМС на сумму 2 071 628,6 тыс. руб.;
- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на сумму 66 159,5 тыс. руб.;
- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения на сумму 2 017,1 тыс. руб.
- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на сумму 49 460,1 тыс. руб.

2) уменьшением объема бюджетных ассигнований на сумму 1 387 118,3 тыс. руб. на возмещение расходов Фонда за медицинскую помощь, оказанную гражданам:

- застрахованным в Ленинградской области, за ее пределами, на сумму 1 131 365,8 тыс. руб.;

- застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации на сумму 255 752,5 тыс. руб. в связи с уменьшением плановых поступлений в бюджет Фонда прочих межбюджетных трансфертов.

3. Объемы бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденные сводной бюджетной росписью (41 081 219,5 тыс. руб.) больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год (40 146 391,4 тыс. руб.), на 934 828,1 тыс. руб. или на 2,3%, что обусловлено:

- 1) увеличением объема бюджетных ассигнований на сумму 878 946,8 тыс. руб. в связи с поступлением межбюджетных трансфертов из Федерального фонда территориальным фондам ОМС субъектов Российской Федерации;

- 2) увеличением объема бюджетных ассигнований на сумму 55 881,3 тыс. руб. в связи с поступлением прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации сверх запланированного объема.

В течение 2024 года в СБР вносились изменения по основаниям, установленным пунктами 2.1., 3 статьи 217 БК РФ, статьи 6 закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись произведено в соответствии с бюджетным законодательством.

Вместе с тем, приказ ТФОМС ЛО от 22.12.2022 № 311 об утверждении Порядка СБР рекомендуется признать утратившим силу.

4. Исполнение основных характеристик бюджета ТФОМС ЛО за 2024 год характеризуется следующими показателями:

по доходам – в объеме 40 584 331,1 тыс. руб. или на 103,0% от плановых назначений на 2024 год. По сравнению с исполнением по доходам за 2023 год (37 692 040,8 тыс. руб.) доходы Фонда увеличились на 2 892 290,3 тыс. руб. или на 7,7%;

по расходам – в объеме 40 467 988,1 тыс. руб. или 98,5% от показателей СБР (с недостижением на 613 231,5 тыс. руб. или на 1,5% от 41 081 219,5 тыс. руб.). По сравнению с исполнением по расходам за 2023 год (37 118 061,6 тыс. руб.) расходы Фонда увеличились на 3 349 926,4 тыс. руб. или на 9,0%.

При утвержденном законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год и сводной бюджетной росписью объеме дефицита бюджета на 2024 год в размере 741 936,7 тыс. руб. по итогам 2024 года бюджет Фонда исполнен с профицитом в размере 116 343,0 тыс. руб. (за 2023 год бюджет Фонда исполнен с профицитом в размере 573 979,2 тыс. руб.), что меньше размера профицита за 2023 год на 457 636,2 тыс. руб.

В связи с неполным использованием средств в 2024 году остаток средств бюджета Фонда на 01.01.2025 составил 861 304,5 тыс. руб. (на 01.01.2024 - 744 903,9 тыс. руб., увеличение на 116 400,6 тыс. руб. или на 15,6%), в том числе:

- средства Федерального фонда - в сумме 573 174,2 тыс. руб.;

- средства НСЗ – в сумме 284 943,8 тыс. руб.;
- налоговые и неналоговые поступления - в сумме 3 118,3 тыс. руб.;
- денежные средства во временном пользовании – в сумме 68,2 тыс. руб. (обеспечение исполнения государственных контрактов).

Фондом средства областного бюджета Ленинградской области в 2024 году исполнены на 100,0%.

5. За 2024 год объемы возмещения расходов Фонда за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным в Ленинградской области, за ее пределами, ниже объемов возмещения расходов за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, на 607 572,2 тыс. руб., (за 2023 год аналогично объемы возмещения отличались на 295 048,5 тыс. руб.).

Следовательно, тенденция сокращения оттока средств из Фонда сохранилась в 2024 году, и, соответственно, увеличился объем финансирования медицинских организаций Ленинградской области за пролеченных в них граждан, застрахованных на территории других субъектов Российской Федерации.

6. В ходе проведения анализа исполнения полномочий главного администратора доходов бюджета Фонда выявлено следующее:

- в нарушение пункта 2 Общих требований в Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО включены не все источники доходов, закрепленные за ТФОМС ЛО как главным администратором доходов бюджета Фонда;

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО не содержит положение, предусматривающее возможность корректировки прогнозируемых доходов в течение года с учетом данных о фактическом поступлении доходов.

- в нарушение пункта 7 Общих требований в Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО указано, что по подгруппе доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» (КБК 395 1 16 00000 00 0000 000) поступления доходов не прогнозируются на очередной финансовый год и на плановый период;

Аналогичная ситуация имела место в 2023 году, о чем отмечалось в Заключении на годовой отчет Фонда КСП ЛО.

- в нарушение подпункта «д» пункта 1 Порядка, утвержденного Постановлением № 116, Приказ № 307 принят 26.12.2024, то есть в течение отчетного года полномочия администратора доходов бюджета ТФОМС ЛО осуществлялись Фондом в отсутствие правового регулирования;

- в нарушение подпункта «а» пункта 2 Порядка, утвержденного Постановлением № 116, в Порядке № 307 не указаны источники доходов бюджета ТФОМС ЛО, полномочия по администрированию которых осуществляет Фонд, с указанием нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области, являющихся основанием для взимания соответствующего вида платежа. Также отсутствует ссылка на нормативный акт,

устанавливающий положения об администрировании Фондом доходов бюджета Федерального фонда;

- **в нарушение** подпункта «е» пункта 2 Порядка, утвержденного Постановлением № 116, в Порядке № 307 не определен порядок действий Фонда по принудительному взысканию с плательщика платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через судебных приставов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- текст Порядка № 307 содержит технические ошибки;

- **в нарушение** пункта 4 статьи 47² БК РФ пункт 3 Порядка о безнадежной задолженности, устанавливающий перечень документов, подтверждающих наличие оснований для принятия Фондом решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет ТФОМС ЛО, не соответствует требованиям пункта 3 общих требований, установленных Постановлением № 393 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 10.10.2024 № 1360).

7. Анализ контрольно-ревизионной работы ТФОМС ЛО показал снижение в 2024 году:

- выявленного Фондом нецелевого использования средств ОМС МО Ленинградской области в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 25 164,8 тыс. руб. или на 45,8%;

- остатка задолженности невосстановленных средств бюджета Фонда по результатам проведенных проверок медицинских организаций на 53,0% (с 36 808,1 тыс. руб. на 31.12.2023 до 17 287,3 тыс. руб. на 31.12.2024).

8. Дебиторская задолженность за отчетный период увеличилась на 2 145 729,2 тыс. руб. главным образом за счет учета доходов будущих периодов по межбюджетным трансфертам. Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2025 составила 22 366,6 тыс. руб., что меньше просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2024 (43 896,7 тыс. руб.) на 21 530,1 тыс. руб., основная причина образования - несвоевременная оплата медицинскими организациями штрафов по актам реэкспертизы и штрафов за использование средств ОМС не по целевому назначению по актам комплексных проверок.

Согласно отчетным данным Фонда просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 отсутствует.

9. Анализ формирования и использования нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО показал, что Фондом в 2024 году сформирован НСЗ в объеме 10 200 343,9 тыс. руб., что на 384 562,5 тыс. руб. или на 3,6%, меньше объема НСЗ, установленного законом о бюджете ТФОМС ЛО на 2024 год (в ред. от 23.12.2024).

Расходы в общей сумме средств НСЗ составили 10 150 124,7 тыс. руб., или 99,5% от сформированного объема.

Отмечается низкое освоение средств медицинскими организациями на мероприятия по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (85,2% от суммы сформированных средств на указанные цели от плана в сумме 128 027,6 тыс. руб.).

10. В ходе анализа осуществления ТФОМС ЛО внутреннего финансового аудита выявлены несоответствия федеральным стандартам внутреннего финансового аудита:

- в нарушение Федерального стандарта № 196н:

- план ВФА предусматривает только одно мероприятие;

- программа аудиторского мероприятия не содержит предусмотренные абзацем десятым пункта 3 Федерального стандарта № 196н цели и задачи аудиторского мероприятия, наименование объекта(ов) ВФА, а также сведения о руководителе и членах аудиторской группы или об уполномоченном должностном лице;

- ТФОМС ЛО не осуществляется ведение реестра бюджетных рисков;

- в нарушение Федерального стандарта № 160н программа аудиторского мероприятия не учитывает требования к перечню вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения аудиторского мероприятия;

- в нарушение пункта 4 Федерального стандарта № 91н заключение по результатам аудиторской проверки не содержит информацию о выявленных значимых бюджетных рисках или их отсутствии;

- годовая отчетность о результатах осуществления ВФА Фонда за 2024 год составлена в нарушение пункта 29 Федерального стандарта № 91н.

Аналогичные замечания по ВФА отмечались в Заключении на годовой отчет Фонда за 2023 год.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендует:

1. Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Ленинградской области:

1.1. Обеспечить в 2025 году:

- сбалансированность и финансовую устойчивость бюджета Фонда;

- своевременную актуализацию прогнозируемых поступлений доходов Фонда с учетом фактического объема поступлений в ходе уточнений закона о бюджете ТФОМС ЛО;

- включение в Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ЛО источников доходов, закрепленных за Фондом как главным администратором доходов бюджета Фонда;

- приведение Порядка осуществления бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета ТФОМС ЛО, Порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет ТФОМС ЛО, Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи Фонда в соответствии с бюджетным законодательством;

- формирование и своевременное уточнение средств нормированного страхового запаса с учетом фактического исполнения объемов медицинской помощи, оказанной на территории Ленинградской области;

- осуществление внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита;

1.2. Усилить контроль за:

качеством составления отчетности об исполнении бюджета Фонда в части раскрытия полноты информации об исполнении в соответствии с требованиями Инструкции № 191н;

целевым использованием средств ОМС медицинскими организациями, участвующими в реализации Территориальной программы ОМС на территории Ленинградской области, в том числе в части возвратов средств в бюджет Фонда;

выполнением плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

2. Комитету по здравоохранению Ленинградской области:

2.1. Принимать меры, направленные на повышение охвата населения Ленинградской области, застрахованного в системе обязательного медицинского страхования, в медицинских организациях Ленинградской области и качества оказания медицинской помощи с целью снижения оттока финансовых средств в территориальные фонды обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации.

2.2. Обеспечить в 2025 году выполнение объемов и стоимости оказания медицинской помощи в соответствии Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.В. Кравченко

Информация об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области по доходам за 2024 год

Наименование доходов	Код классификации доходов бюджетов	Утвержденный бюджет на 2024 год		Исполнено за 2024 год			Отклонение исполнения за 2024 год к утвержденному бюджету на 2024 год		Исполнено за год, предшествующий 2024 году	Отклонение исполнения за 2024 год от года, предшествующего 2024 году	
		тыс. руб.	уд.вес в общей сумме (%)	тыс. руб.	уд.вес в общей сумме (%)	% исполнения от утвержденного бюджета на 2024 год	тыс. руб.	%		тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
ВСЕГО ДОХОДОВ, в т.ч.	х	39 404 454,7	100,0	40 584 331,1	100,0	103,0	1 179 876,4	3,0	37 692 040,8	2 892 290,3	7,7
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	395 1 00 00000 00 0000 000	133 893,9	0,3	211 486,2	0,5	158,0	77 592,3	58,0	112 691,0	98 795,2	87,7
в том числе:											
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	395 1 13 00000 00 0000 000	40 743,0	0,1	48 108,2	0,1	118,1	7 365,2	18,1	2 145,0	45 963,2	х
Доходы от компенсации затрат государства	395 1 13 02000 00 0000 130	40 743,0	0,1	48 108,2	0,1	118,1	7 365,2	18,1	2 145,0	45 963,2	х
Прочие доходы от компенсации затрат государства	395 1 13 02990 00 0000 130	40 743,0	0,1	48 108,2	0,1	118,1	7 365,2	18,1	2 145,0	45 963,2	х
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 1 13 02999 09 0000 130	40 743,0	0,1	48 108,2	0,1	118,1	7 365,2	18,1	2 145,0	45 963,2	х
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	395 1 16 00000 00 0000 000	-	-	63 207,0	0,2	-	-	-	35 786,8	27 420,2	76,6
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	395 1 16 07000 00 0000 140	-	-	9 992,0	0,02	-	-	-	2 477,3	7 514,7	х
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом	395 1 16 07010 00 0000 140	-	-	1,0	0,0	-	-	-	18,6	-17,6	-94,6
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования	395 1 16 07010 09 0000 140	-	-	1,0	0,0	-	-	-	18,6	-17,6	-94,6
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией	395 1 16 07090 00 0000 140	-	-	9 991,0	0,0	-	-	-	2 458,7	7 532,3	х
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования	395 1 16 07090 09 0000 140	-	-	9 991,0	0,02	-	-	-	2 458,7	7 532,3	306,4
Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	395 1 16 10000 00 0000 140	-	-	53 215,0	0,1	-	-	-	33 309,5	19 905,5	59,8
Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	395 1 16 10100 00 0000 140	-	-	49 285,1	0,1	-	-	-	29 192,9	20 092,2	68,8
Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	395 1 16 10100 09 0000 140	-	-	49 285,1	0,1	-	-	-	29 192,9	20 092,2	68,8
Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов государственных внебюджетных фондов и прочее возмещение ущерба, причиненного федеральному имуществу, находящемуся в их владении и пользовании	395 1 16 10110 00 0000 140	-	-	3 489,2	0,01	-	-	-	3 425,9	63,3	1,8
Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи	395 1 16 10119 09 0000 140	-	-	3 489,2	0,01	-	-	-	3 425,9	63,3	1,8
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году	395 1 16 10120 00 0000 140	-	-	440,7	0,0	-	-	-	690,7	-250,0	-36,2
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году	395 1 16 10127 01 0000 140	-	-	440,7	0,0	-	-	-	690,7	-250,0	-36,2
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	395 1 17 00000 00 0000 000	93 150,9	0,2	100 171,0	0,2	107,5	7 020,1	7,5	74 759,2	25 411,8	34,0
Невыясненные поступления	395 1 17 01000 00 0000 180	-	-	-	-	-	-	-	-3,2	-	-
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 1 17 01090 09 0000 180	-	-	-	-	-	-	-	-3,2	-	-
Прочие неналоговые поступления в бюджеты государственных внебюджетных фондов	395 1 17 06000 00 0000 180	93 150,9	0,2	100 171,0	0,2	107,5	7 020,1	7,5	74 762,4	25 408,6	34,0
Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	395 1 17 06040 09 0000 180	93 150,9	0,2	100 171,0	0,2	107,5	7 020,1	7,5	74 762,4	25 408,6	34,0

Наименование доходов	Код классификации доходов бюджетов	Утвержденный бюджет на 2024 год		Исполнено за 2024 год			Отклонение исполнения за 2024 год к утвержденному бюджету на 2024 год		Исполнено за год, предшествующий 2024 году	Отклонение исполнения за 2024 год от года, предшествующего 2024 году	
		тыс. руб.	уд.вес в общей сумме (%)	тыс. руб.	уд.вес в общей сумме (%)	% исполнения от утвержденного бюджета на 2024 год	тыс. руб.	%	тыс. руб.	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	395 2 00 00000 00 0000 000	39 270 560,8	99,7	40 372 844,9	99,5	102,8	1 102 284,1	2,8	37 579 349,8	2 793 495,1	7,4
в том числе:											
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	395 2 02 00000 00 0000 000	39 270 560,8	99,7	40 460 143,8	99,7	103,0	1 189 583,0	3,0	37 795 980,0	2 664 163,8	7,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	395 2 02 50000 00 0000 150	39 270 560,8	99,7	40 460 143,8	99,7	103,0	1 189 583,0	3,0	37 795 980,0	2 664 163,8	7,0
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования	395 2 02 50202 09 0000 150	6 680 777,2	17,0	6 680 777,2	16,5	100,0	0,0	0,0	7 676 230,6	-995 453,4	-13,0
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395 2 02 55093 09 0000 150	28 493 469,3	72,3	28 493 469,3	70,2	100,0	0,0	0,0	25 771 754,9	2 721 714,4	10,6
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования	395 2 02 55257 09 0000 150	-	-	-	-	-	-	-	83 360,6	-	-
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	395 2 02 55258 09 0000 150	1 986,2	0,01	993,0	0,0	50,0	-993,2	-50,0	578,4	414,6	71,7
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	395 2 02 59999 00 0000 150	4 094 328,1	10,4	5 284 904,3	13,0	129,1	1 190 576,2	29,1	4 264 055,5	1 020 848,8	23,9
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 02 59999 09 0000 150	4 094 328,1	10,4	5 284 904,3	13,0	129,1	1 190 576,2	29,1	4 264 055,5	1 020 848,8	23,9
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	395 2 18 00000 00 0000 000	-	-	17 474,6	0,04	-	-	-	12 319,7	5 154,9	41,8
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	395 2 18 00000 00 0000 150	-	-	17 474,6	0,04	-	-	-	12 319,7	5 154,9	41,8
Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	395 2 18 00000 09 0000 150	-	-	17 474,6	0,04	-	-	-	12 319,7	5 154,9	41,8
Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	395 2 18 45136 09 0000 150	-	-	779,5	0,0	-	-	-	2 945,9	-2 166,4	-73,5
Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	395 2 18 73000 09 0000 150	-	-	16 695,1	0,04	-	-	-	9 373,8	7 321,3	78,1

Наименование доходов	Код классификации доходов бюджетов	Утвержденный бюджет на 2024 год		Исполнено за 2024 год			Отклонение исполнения за 2024 год к утвержденному бюджету на 2024 год		Исполнено за год, предшествующий 2024 году	Отклонение исполнения за 2024 год от года, предшествующего 2024 году	
		тыс. руб.	уд.вес в общей сумме (%)	тыс. руб.	уд.вес в общей сумме (%)	% исполнения от утвержденного бюджета на 2024 год	тыс. руб.	%		тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	395 2 19 00000 00 0000 000	-	-	-104 773,5	-0,3	-	-	-	-228 949,9	124 176,4	-54,2
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 19 00000 09 0000 150	-	-	-104 773,5	-0,3	-	-	-	-228 949,9	124 176,4	-54,2
Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 19 55093 09 0000 150	-	-	-64 240,3	-0,2	-	-	-	-29 732,6	-34 507,7	116,1
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 19 55136 09 0000 150	-	-	-795,0	0,0	-	-	-	-2 930,4	2 135,4	-72,9
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 19 55257 09 0000 150	-	-	-1 693,8	0,0	-	-	-	-158 305,5	156 611,7	-98,9
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 19 55258 09 0000 150	-	-	-420,4	0,0	-	-	-	-986,5	566,1	-57,4
Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 19 55849 09 0000 150	-	-	-	-	-	-	-	-56,7	-	-
Возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты субъектов Российской Федерации	395 2 19 71030 09 0000 150	-	-	-1 395,2	0,0	-	-	-	-6 346,8	4 951,6	-78,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 19 73000 09 0000 150	-	-	-36 228,8	-0,1	-	-	-	-30 591,4	-5 637,4	18,4

Информация об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области по расходам за 2024 год

Наименование расходов	Код классификации расходов бюджетов	Утвержденный бюджет на 2024 год		Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2024 год по состоянию на 31.12.2024		Отклонение сводной бюджетной росписи на 2024 год по состоянию на 31.12.2024 от утвержденного бюджета на 2024 год		Исполнено за 2024 год		Отклонение исполнения за 2024 год от сводной бюджетной росписи на 2024 год по состоянию на 31.12.2024 (тыс. руб.)	% исполнения		Исполнено за год, предшествующий 2024 году		Отклонение исполнения за 2024 год от года, предшествующего 2024 году	
		тыс. руб.	уд.вес в общей сумме (%)	тыс. руб.	уд.вес в общей сумме (%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	уд.вес в общей сумме (%)		от утвержденного бюджета на 2024 год	от сводной бюджетной росписи на 2024 год по состоянию на 31.12.2024	тыс. руб.	уд.вес в общей сумме (%)	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Всего расходов, в т.ч.	x	40 146 391,4	100,0	41 081 219,5	100,0	934 828,1	2,3	40 467 988,1	100,0	-613 231,4	100,8	98,5	37 118 061,6	100,0	3 349 926,5	9,0
Общегосударственные вопросы	395 0100 00 0 00 00000 000	249 224,5	0,6	247 644,9	0,6	-1 579,6	-0,6	243 332,6	0,6	-4 312,3	97,6	98,3	201 425,0	0,5	41 907,6	20,8
в том числе:																
Другие общегосударственные вопросы	395 0113 00 0 00 00000 000	249 224,5	0,6	247 644,9	0,6	-1 579,6	-0,6	243 332,6	0,6	-4 312,3	97,6	98,3	201 425,0	0,5	41 907,6	20,8
Непрограммные расходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области	395 0113 69 0 00 00000 000	249 224,5	0,6	247 644,9	0,6	-1 579,6	-0,6	243 332,6	0,6	-4 312,3	97,6	98,3	201 425,1	0,5	41 907,5	20,8
Выполнение функций аппаратом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области	395 0113 69 1 00 00000 000	249 224,5	0,6	247 644,9	0,6	-1 579,6	-0,6	243 332,6	0,6	-4 312,3	97,6	98,3	201 425,1	0,5	41 907,5	20,8
Непрограммные расходы	395 0113 69 1 01 00000 000	249 224,5	0,6	247 644,9	0,6	-1 579,6	-0,6	243 332,6	0,6	-4 312,3	97,6	98,3	201 425,1	0,5	41 907,5	20,8
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395 0113 69 1 01 50930 000	249 224,5	0,6	247 644,9	0,6	-1 579,6	-0,6	243 332,6	0,6	-4 312,3	97,6	98,3	201 425,1	0,5	41 907,5	20,8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	395 0113 69 1 01 50930 100	193 661,3	0,5	193 174,6	0,5	-486,7	-0,3	193 174,6	0,5	0,0	99,7	100,0	149 033,0	0,4	44 141,6	29,6
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	395 0113 69 1 01 50930 140	-	-	-	-	-	-	193 174,6	0,5	-	-	-	149 033,0	0,4	44 141,6	29,6
Фонд оплаты труда государственных внебюджетных фондов	395 0113 69 1 01 50930 141	-	-	-	-	-	-	148 032,6	0,4	-	-	-	112 892,8	0,3	35 139,8	31,1
Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда	395 0113 69 1 01 50930 142	-	-	-	-	-	-	773,5	0,00	-	-	-	2 379,3	0,01	-1 605,8	-67,5
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам государственных внебюджетных фондов	395 0113 69 1 01 50930 149	-	-	-	-	-	-	44 368,5	0,1	-	-	-	33 760,9	0,1	10 607,6	31,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	395 0113 69 1 01 50930 200	55 525,2	0,1	54 442,0	0,1	-1 083,2	-2,0	50 129,7	0,1	-4 312,3	90,3	92,1	51 375,4	0,1	-1 245,7	-2,4
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	395 0113 69 1 01 50930 240	-	-	-	-	-	-	50 129,7	0,1	-	-	-	51 375,4	0,1	-1 245,7	-2,4
Прочая закупка товаров, работ и услуг	395 0113 69 1 01 50930 244	-	-	-	-	-	-	50 129,7	0,1	-	-	-	51 375,4	0,1	-1 245,7	-2,4
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0113 69 1 01 50930 300	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	824,5	0,002	-	-
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395 0113 69 1 01 50930 320	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	824,5	0,002	-	-
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0113 69 1 01 50930 321	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	824,5	0,002	-	-
Иные бюджетные ассигнования	395 0113 69 1 01 50930 800	38,0	0,000	28,3	0,0	-9,7	-25,5	28,3	0,000	0,0	74,5	100,0	192,2	0,001	-163,9	-85,3
Уплата налогов, сборов и иных платежей	395 0113 69 1 01 50930 850	-	-	-	-	-	-	28,3	0,000	-	-	-	192,2	0,001	-163,9	-85,3
Уплата прочих налогов, сборов	395 0113 69 1 01 50930 852	-	-	-	-	-	-	28,3	0,0001	-	-	-	42,2	0,0001	-13,9	-32,9
Уплата иных платежей	395 0113 69 1 01 50930 853	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	150,0	0,0004	-	-
Здравоохранение	395 0900 00 0 00 00000 000	39 897 166,9	99,4	40 833 574,6	99,4	936 407,7	2,3	40 224 655,5	99,4	-608 919,1	100,8	98,5	36 916 636,6	99,5	3 308 018,9	9,0
в том числе:																
Другие вопросы в области здравоохранения	395 0909 00 0 00 00000 000	39 897 166,9	99,4	40 833 574,6	99,4	936 407,7	2,3	40 224 655,5	99,4	-608 919,1	100,8	98,5	36 916 636,6	99,5	3 308 018,9	9,0
Государственная программа "Ленинградской области "Развитие здравоохранения в Ленинградской области"	395 0909 01 0 00 00000 000	6 680 777,20	16,6	6 680 777,2	16,3	0,0	0,0	6 680 777,2	16,5	0,0	100,0	100,0	7 675 950,3	20,7	-995 173,1	-13,0
Комплексы процессных мероприятий	395 0909 01 4 00 00000 000	6 680 777,2	16,6	6 680 777,2	16,3	0,0	0,0	6 680 777,2	16,5	0,0	100,0	100,0	7 675 950,3	20,7	-995 173,1	-13,0
Комплекс процессных мероприятий "Организация обязательного медицинского страхования жителей Ленинградской области"	395 0909 01 4 03 00000 000	6 680 777,2	16,6	6 680 777,2	16,3	0,0	0,0	6 680 777,2	16,5	0,0	100,0	100,0	7 675 950,3	20,7	-995 173,1	-13,0

Наименование расходов	Код классификации расходов бюджетов	Утвержденный бюджет на 2024 год		Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2024 год по состоянию на 31.12.2024		Отклонение сводной бюджетной росписи на 2024 год по состоянию на 31.12.2024 от утвержденного бюджета на 2024 год		Исполнено за 2024 год		Отклонение исполнения за 2024 год от сводной бюджетной росписи на 2024 год по состоянию на 31.12.2024 (тыс. руб.)	% исполнения		Исполнено за год, предшествующий 2024 году		Отклонение исполнения за 2024 год от года, предшествующего 2024 году	
		тыс. руб.	уд.вес в общей сумме (%)	тыс. руб.	уд.вес в общей сумме (%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	уд.вес в общей сумме (%)		от утвержденного бюджета на 2024 год	от сводной бюджетной росписи на 2024 год по состоянию на 31.12.2024	тыс. руб.	уд.вес в общей сумме (%)	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики"	395 0909 01 4 03 73030 000	5 901 214,6	14,7	5 901 214,6	14,4	0,0	0,0	5 901 214,6	14,6	0,0	100,0	100,0	5 334 571,6	14,4	566 643,0	10,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0909 01 4 03 73030 300	5 901 214,6	14,7	5 901 214,6	14,4	0,0	0,0	5 901 214,6	14,6	0,0	100,0	100,0	5 334 571,6	14,4	566 643,0	10,6
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395 0909 01 4 03 73030 320	-	-	-	-	-	-	5 901 214,6	-	-	-	-	5 334 571,6	14,4	566 643,0	10,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0909 01 4 03 73030 323	-	-	-	-	-	-	5 901 214,6	-	-	-	-	5 334 571,6	14,4	566 643,0	10,6
Дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования	395 0909 01 4 03 74500 000	779 562,6	1,9	779 562,6	1,9	0,0	0,0	779 562,6	1,9	0,0	100,0	100,0	2 341 378,7	6,3	-1 561 816,1	-66,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0909 01 4 03 74500 300	295 993,1	0,7	295 993,1	0,7	0,0	0,0	295 993,1	0,7	0,0	100,0	100,0	1 796 231,8	4,8	-1 500 238,7	-83,5
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395 0909 01 4 03 74500 320	-	-	-	-	-	-	295 993,1	0,7	-	-	-	1 796 231,8	4,8	-1 500 238,7	-83,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0909 01 4 03 74500 323	-	-	-	-	-	-	295 993,1	0,7	-	-	-	1 796 231,8	4,8	-1 500 238,7	-83,5
Межбюджетные трансферты	395 0909 01 4 03 74500 500	483 569,5	1,2	483 569,5		0,0	0,0	483 569,5	1,2	0,0	100,0	100,0	545 146,9	1,5	-61 577,4	-11,3
Иные межбюджетные трансферты	395 0909 01 4 03 74500 540	-	-	-	-	-	-	483 569,5	1,2	-	-	-	545 146,9	1,5	-61 577,4	-11,3
Непрограммные расходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области	395 0909 69 0 00 00000 000	33 216 389,7	82,7	34 152 797,4	83,1	936 407,7	2,8	33 543 878,3	82,9	-608 919,1	101,0	98,2	29 240 686,3	78,8	4 303 192,0	14,7
Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования	395 0909 69 2 00 00000 000	33 216 389,7	82,7	34 152 797,4	83,1	936 407,7	2,8	33 543 878,3	82,9	-608 919,1	101,0	98,2	29 240 686,3	78,8	4 303 192,0	14,7
Непрограммные расходы	395 0909 69 2 01 00000 000	33 216 389,7	82,7	34 152 797,4	83,1	936 407,7	2,8	33 543 878,3	82,9	-608 919,1	101,0	98,2	29 240 686,3	78,8	4 303 192,0	14,7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395 0909 69 2 01 50930 000	28 876 120,4	71,9	28 877 700,0	70,3	1 579,6	0,0	28 308 931,1	70,0	-568 768,9	98,0	98,0	24 938 454,2	67,2	3 370 476,9	13,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0909 69 2 01 50930 300	25 873 922,5	64,4	25 612 344,4	62,3	-261 578,1	-1,0	25 043 575,5	61,9	-568 768,9	96,8	97,8	21 798 636,1	58,7	3 244 939,4	14,9
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395 0909 69 2 01 50930 320	-	-	-	-	-	-	25 043 575,5	61,9	-	-	-	21 798 636,1	58,7	3 244 939,4	14,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0909 69 2 01 50930 323	-	-	-	-	-	-	25 043 575,5	61,9	-	-	-	21 798 636,1	58,7	3 244 939,4	14,9
Межбюджетные трансферты	395 0909 69 2 01 50930 500	3 002 197,9	7,5	3 265 355,6	7,9	263 157,7	8,8	3 265 355,6	8,1	0,0	108,8	100,0	3 139 818,1	8,5	125 537,5	4,0
Иные межбюджетные трансферты	395 0909 69 2 01 50930 540	-	-	-	-	-	-	3 265 355,6	8,1	-	-	-	3 139 818,1	8,5	125 537,5	4,0

Наименование расходов	Код классификации расходов бюджетов	Утвержденный бюджет на 2024 год		Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2024 год по состоянию на 31.12.2024		Отклонение сводной бюджетной росписи на 2024 год по состоянию на 31.12.2024 от утвержденного бюджета на 2024 год		Исполнено за 2024 год		Отклонение исполнения за 2024 год от сводной бюджетной росписи на 2024 год по состоянию на 31.12.2024 (тыс. руб.)	% исполнения		Исполнено за год, предшествующий 2024 году		Отклонение исполнения за 2024 год от года, предшествующего 2024 году	
		тыс. руб.	уд.вес в общей сумме (%)	тыс. руб.	уд.вес в общей сумме (%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	уд.вес в общей сумме (%)		от утвержденного бюджета на 2024 год	от сводной бюджетной росписи на 2024 год по состоянию на 31.12.2024	тыс. руб.	уд.вес в общей сумме (%)	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы)	395 0909 69 2 01 50939 000	4 288 792,1	10,7	4 344 673,4	10,6	55 881,3	1,3	4 305 609,4	10,6	-39 064,0	100,4	99,1	3 934 890,3	10,6	370 719,1	9,4
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0909 69 2 01 50939 300	4 140 651,6	10,3	4 196 532,9	10,2	55 881,3	1,3	4 196 533,0	10,4	0,1	101,3	100,0	3 843 174,7	10,4	353 358,3	9,2
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395 0909 69 2 01 50939 320	-	-	-	-	-	-	4 196 533,0	10,4	-	-	-	3 843 174,7	10,4	353 358,3	9,2
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0909 69 2 01 50939 323	-	-	-	-	-	-	4 196 533,0	10,4	-	-	-	3 843 174,7	10,4	353 358,3	9,2
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	395 0909 69 2 01 50939 600	148 140,5	0,4	148 140,5	0,4	0,0	0,0	109 076,4	0,3	-39 064,1	73,6	73,6	91 715,6	0,2	17 360,8	18,9
Субсидии бюджетным учреждениям	395 0909 69 2 01 50939 610	-	-	-	-	-	-	109 076,4	0,3	-	-	-	91 715,6	0,2	17 360,8	18,9
Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям	395 0909 69 2 01 50939 613	-	-	-	-	-	-	109 076,4	0,3	-	-	-	91 715,6	0,2	17 360,8	18,9
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	395 0909 69 2 01 52570 000	49 460,1	0,1	136 260,2	0,3	86 800,1	175,5	136 260,1	0,3	-0,1	275,5	100,0	83 167,3	0,2	53 092,8	63,8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	395 0909 69 2 01 52570 600	49 460,1	0,1	136 260,2	0,3	86 800,1	175,5	136 260,1	0,3	-0,1	275,5	100,0	83 167,3	0,2	53 092,8	63,8
Субсидии бюджетным учреждениям	395 0909 69 2 01 52570 610	-	-	-	-	-	-	136 260,1	0,3	-	-	-	83 167,3	0,2	53 092,8	63,8
Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям	395 0909 69 2 01 52570 613	-	-	-	-	-	-	136 260,1	0,3	-	-	-	83 167,3	0,2	53 092,8	63,8
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	395 0909 69 2 01 52580 000	2 017,1	0,01	2 017,1	0,00	0,0	0,0	931,0	0,002	-1 086,1	46,2	46,2	132,5	0,0004	798,5	602,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	395 0909 69 2 01 52580 600	2 017,1	0,01	2 017,1	0,00	0,0	0,0	931,0	0,002	-1 086,1	46,2	46,2	132,5	0,0004	798,5	602,6
Субсидии бюджетным учреждениям	395 0909 69 2 01 52580 610	-	-	-	-	-	-	931,0	0,002	-	-	-	132,5	0,0004	798,5	602,6
Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям	395 0909 69 2 01 52580 613	-	-	-	-	-	-	931,0	0,002	-	-	-	132,5	0,0004	798,5	602,6
Дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2023 году	395 0909 69 2 01 54999 000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	284 042,0	0,8	-	-
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0909 69 2 01 54999 300	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	284 042,0	0,8	-	-
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395 0909 69 2 01 54999 320	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	284 042,0	0,8	-	-
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0909 69 2 01 54999 323	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	284 042,0	0,8	-	-
Дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2024 году	395 0909 69 2 01 54990 000	0,0	-	792 146,7	1,9	792 146,7	-	792 146,7	2,0	0,0	-	100,0	-	-	-	-
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0909 69 2 01 54990 300	0,0	-	792 146,7	1,9	792 146,7	-	792 146,7	2,0	0,0	-	100,0	-	-	-	-
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395 0909 69 2 01 54990 320	-	-	-	-	-	-	792 146,7	2,0	-	-	-	-	-	-	-
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395 0909 69 2 01 54990 323	-	-	-	-	-	-	792 146,7	2,0	-	-	-	-	-	-	-

Таблица 3

**Финансовое обеспечение формирования и направления использования средств нормированного страхового запаса
за период с 01.01.2024 по 31.12.2024 (включительно)**

N п/п	Направление расходования средств нормированного страхового запаса	Остаток на 01.01.2024, включенный в НСЗ*, тыс. руб.	Объем сформированного НСЗ* на 2024 год Сумма (тыс. руб.)	Возвращено в ФФОМС, ТФОМС, тыс. руб.	Исполнено за 2024 год, тыс.руб.	Остаток на 31.12.2024 (включительно), тыс. руб.	Исполнено за год, предшествующий 2024 году**, тыс. руб.	Отклонение исполнения за 2024 год от года, предшествующего 2024 году, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7(3+4-5-6)	8	9(6-8)
	ИТОГО:	271 274,4	10 200 343,9	36 549,8	10 150 124,7	284 943,8	10 990 287,8	-840 163,1
1	Дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС (финансирование медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области, в медицинских организациях Ленинградской области)	0,0	2 016 962,0		2 016 962,0	0,0	3 291 224,3	-1 274 262,3
2	Дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС (финансирование медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации, в медицинских организациях Ленинградской области)	54 206,1	4 331 926,7	36 228,8	4 138 901,1	211 002,9	3 839 215,6	299 685,5
3	Расчеты за МП, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС (финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в Ленинградской области на территории Российской Федерации)	161 757,7	3 587 167,4	0,0	3 748 925,1	0,00	3 684 965,0	63 960,1
4	Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	321,0	136 260,2	321,0	136 260,1	0,1	83 167,3	53 092,8
5	Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	54 989,6	128 027,6	0,0	109 076,4	73 940,8	91 715,6	17 360,8

* НСЗ-нормированный страховой запас

** - Информация представлена Фондом в КСП ЛО письмом от 20.03.2024 №01-09/1659.