

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

Уважаемый Сергей Михайлович!

13 МАЙ 2025

№ 3327-1/25-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О внесении изменения в областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов".

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменения в областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов" на 2 л. в 1 экз.;

2. Пояснительная записка к проекту областного закона "О внесении изменения в областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов" на 1 л. в 1 экз.;

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменения в областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов" на 2 л. в 1 экз.;

4. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона "О внесении изменения в областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов" на 1 л. в 1 экз.;

5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О внесении изменения в областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов" на 1 л. в 1 экз.;

6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 2 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Рязанов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов"

(принят Законодательным собранием _____)

Статья 1

Внести в областной закон от 20 мая 2019 года № 39-оз "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов" (с последующими изменениями) изменение, дополнив его статьей 7¹ следующего содержания:

"Статья 7¹. Меры государственной поддержки развития туристической отрасли на территории Ленинградской области

1. В целях развития туристической отрасли, стимулирования инвестиционной активности в сфере туризма органами государственной власти Ленинградской области могут предоставляться следующие меры государственной поддержки:

субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение пятидесяти процентов капитальных затрат, связанных с уплатой процентов по кредитным договорам, на строительство, реконструкцию и модернизацию номерного фонда;

установление пониженной ставки налога на имущество организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Ленинградской области, а также информационную и консультационную поддержку инвестиционной деятельности в рамках реализуемого организацией инвестиционного проекта в соответствии с областным законом от 29 декабря 2012 года № 113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области»

2. Условия и порядок предоставления мер государственной поддержки определяются Правительством Ленинградской области."

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона "О внесении изменения в областной закон "О
развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими
силу некоторых областных законов и отдельных положений областных
законов"

Развитие туристской инфраструктуры является важным направлением социально-экономического развития Ленинградской области. Несмотря на значительный туристско-рекреационный потенциал региона, включающий уникальные природные ландшафты, богатое историко-культурное наследие и выгодное географическое положение, существует острая необходимость в модернизации и создании новых объектов туристской инфраструктуры. В настоящее время инвесторы сталкиваются с серьезными финансовыми барьерами, такими как высокая стоимость кредитных ресурсов и длительные сроки окупаемости проектов, что существенно сдерживает приток частных инвестиций в отрасль.

Предлагаемый законопроект направлен на устранение существующих ограничений путем введения мер государственной поддержки, включающих предоставление субсидий и льготных кредитов для строительства и реконструкции объектов туристской инфраструктуры. Эти меры позволят снизить финансовую нагрузку на инвесторов, ускорить ввод в эксплуатацию новых туристских объектов, создать дополнительные рабочие места и увеличить налоговые поступления в бюджет области. Особое внимание уделяется поддержке строительства гостиниц, многофункциональных комплексов, а также объектов крупных инвестиционных проектов, таких как аквапарки и горнолыжные курорты.

Финансирование предусмотренных мер будет осуществляться за счет средств областного бюджета в рамках ассигнований на развитие туризма, с возможностью привлечения дополнительных ресурсов из федеральных программ.

Реализация предлагаемых мер позволит достичь значимых результатов для экономики региона: увеличение количества туристских объектов, рост турпотока ежегодно, создание новых рабочих мест. Принятие данного законопроекта создаст необходимые правовые условия для привлечения инвестиций в туристскую отрасль, что в конечном итоге будет способствовать экономическому росту региона и повышению его туристской привлекательности.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Рязанов

Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О внесении изменения в областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов"

Развитие туристской инфраструктуры в Ленинградской области требует создания дополнительных стимулов для привлечения частных инвестиций. В настоящее время сектор сталкивается с объективными трудностями, связанными с высокой капиталоемкостью проектов, длительными сроками окупаемости и ограниченной доступностью кредитных ресурсов. Введение мер государственной поддержки в виде субсидий и льготного кредитования позволит существенно улучшить инвестиционный климат в туристской отрасли региона.

Экономическая целесообразность предлагаемых мер подтверждается положительным опытом других субъектов Российской Федерации, где аналогичные механизмы поддержки показали свою эффективность. Практика свидетельствует, что каждый рубль бюджетных средств, направленный на поддержку туристских проектов, привлекает в отрасль значительный объем частных инвестиций, создает новые рабочие места и увеличивает налоговые поступления в бюджет. Особенно важным представляется фокус на поддержку строительства современных средств размещения и объектов туристской инфраструктуры, что соответствует стратегическим задачам развития региона.

Реализация предлагаемых мер позволит достичь нескольких взаимосвязанных экономических эффектов. Во-первых, будет обеспечен рост числа туристских объектов, соответствующих современным стандартам качества. Во-вторых, увеличится туристский поток и средняя продолжительность пребывания гостей в регионе. В-третьих, развитие отрасли создаст дополнительные рабочие места как непосредственно в туризме, так и в смежных секторах экономики. В-четвертых, рост туристской активности приведет к увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Бюджетная эффективность предлагаемых мер обеспечивается за счет установления четких критериев отбора проектов, включая требования к объему частных инвестиций, срокам реализации и созданию рабочих мест. Механизм предоставления поддержки предусматривает контроль за целевым использованием средств и возможность их возврата в случае невыполнения инвестиционных обязательств. Ожидается, что введение мер поддержки позволит Ленинградской области существенно укрепить свои позиции на туристском рынке и повысить конкурентоспособность регионального турпродукта.

Принятие предлагаемых изменений создаст правовые условия для ускоренного развития туристской инфраструктуры, что соответствует стратегическим целям социально-экономического развития Ленинградской области и будет способствовать росту экономики региона в целом.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'А.А. Рязанов', written in a cursive style.

А.А. Рязанов

Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона "О внесении изменения в областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов"

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» потребует разработки и принятия постановления Правительства Ленинградской области об утверждении условий и порядка предоставления мер поддержки в сфере туризма.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Рязанов

Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона "О внесении изменения в областной закон "О развитии
туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу
некоторых областных законов и отдельных положений областных законов"

Принятие областного закона "О внесении изменения в областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов" потребует внесение изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области и Постановление Правительства Ленинградской области от 03.04.2024 № 226 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Рязанов

Справка

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 № 145-ФЗ
2. Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации"
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.02.2021 № 141 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке инвесторам для реализации инвестиционных проектов, необходимых для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма, создания и развития туристских кластеров, способствующих развитию внутреннего и въездного туризма, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по развитию туризма в Российской Федерации"
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 525 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета» (данные правила устанавливают порядок предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения (далее - специальные казначейские кредиты). Средства специального казначейского кредита подлежат использованию субъектом Российской Федерации, в частности, на проектирование, строительство, реконструкцию (модернизацию), капитальный ремонт объектов туристской инфраструктуры. Предоставление специального казначейского кредита оформляется соглашением, заключаемым Федеральным казначейством с уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации;
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма». Как указано в данном постановлении, для достижения целей государственной программы предусмотрено решение определенных задач государственного управления, к числу которых относится и государственная поддержка туристских инвестиционных проектов в форме бюджетного инвестирования, предоставления субсидий субъектам Российской Федерации на формирование центров городов и создание (модернизацию) обеспечивающей инфраструктуры, субсидирования части процентной ставки по кредитам на строительство (реконструкцию) объектов туристской инфраструктуры, оказания грантовой поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма;
6. Федеральные проекты "Совершенствование управления в сфере туризма", "Развитие туристической инфраструктуры", "Повышение доступности

туристических продуктов" национального проекта "Туризм и индустрия гостеприимства"

4. Областной закон от 20.05.2019 № 39-оз "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов".

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Рязанов