



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

07.05.25 № 2786-1/25-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

А.В. Русских

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных
участков на территории Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект направлен на урегулирование отношений, связанных с предоставлением на территории Ленинградской области земельных участков медицинским работникам медицинской организации государственной системы здравоохранения Ленинградской области, расположенной на территории Санкт-Петербурга в городе Ломоносов, а также уточнение отдельных положений областного закона от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз).

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

Согласно действующей редакции пункта 3² части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз право на получение земельного участка в собственность бесплатно имеют медицинские работники медицинских организаций государственной системы здравоохранения Ленинградской области (далее –

медицинские организации Ленинградской области), имеющие стаж работы в указанных медицинских организациях не менее пяти лет.

Законопроектом предлагается уточнить категорию медицинских работников, имеющих право на бесплатное получение земельных участков в собственность, и предусмотреть предоставление указанного права медицинским работникам, имеющим общий трудовой стаж работы не менее пяти лет в медицинских организациях Ленинградской области, расположенных на территории Ленинградской области или в городе Ломоносов.

Исходя из буквального толкования предложенной редакции пункта 3², право на получение земельного участка в собственность бесплатно будут иметь медицинские работники любых медицинских организаций (необязательно медицинских организаций Ленинградской области), имеющие указанный общий стаж работы в названных медицинских организациях Ленинградской области, что не согласуется с иными положениями законопроекта и областного закона № 105-оз (статьи 3 и 4), предусматривающими предоставление земельных участков медицинским работникам **медицинских организаций Ленинградской области (состоящим в трудовых отношениях с указанными медицинскими организациями).**

Кроме того, при определении права медицинского работника на бесплатное получение земельного участка не будет учитываться стаж работы в другой медицинской организации Ленинградской области, расположенной в городе Санкт-Петербурге, а именно в Ленинградской областной клинической больнице (в отличие от действующей редакции, согласно которой учитывается стаж работы в любой медицинской организации Ленинградской области независимо от места ее расположения).

Необходимо устранить указанную правовую несогласованность в законопроекте.

Кроме того, законопроектом уточняется порядок определения стажа работы в медицинских организациях Ленинградской области, дающего право на бесплатное предоставление медицинским работникам земельных участков. Предлагается учитывать общий трудовой стаж работы в указанных медицинских организациях. Согласно пояснительной записке к законопроекту указанное изменение обусловлено необходимостью устранения правовой неопределенности при определении указанного стажа без условия о его непрерывности.

Внесение данного изменения относится к категории вопросов целесообразности. Вместе с тем полагаем, что правовая неопределенность в указанной части отсутствует, поскольку условие о непрерывности стажа работы в медицинских организациях Ленинградской области пунктом 3² части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз не установлено.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предусматривается порядок предоставления земельных участков медицинским работникам, работающим

в медицинской организации Ленинградской области, расположенной на территории Санкт-Петербурга в городе Ломоносов.

Согласно указанному порядку вышеназванным медицинским работникам земельные участки для индивидуального жилищного строительства будут предоставляться в границах любых поселений Ломоносовского муниципального района Ленинградской области либо по их выбору в границах поселений, на территории которых расположено структурное подразделение указанной медицинской организации.

Предложенное законопроектом регулирование представляется оправданным (целесообразным) в случае, если имеются находящиеся за пределами Ломоносовского муниципального района структурные подразделения медицинской организации Ленинградской области, расположенной в городе Ломоносов. В случае если все структурные подразделения указанной медицинской организации расположены на территории Ломоносовского муниципального района, предусмотренный выбор земельных участков в границах поселений, на территории которых расположено структурное подразделение указанной медицинской организации, нивелируется положением законопроекта, согласно которому земельные участки предоставляются в границах любых поселений Ломоносовского муниципального района. В этом случае слова «либо по их выбору в границах населенных пунктов поселений, на территории которых расположено структурное подразделение указанной медицинской организации» представляются избыточным регулированием.

Земельные участки медицинским работникам, работающим в медицинской организации Ленинградской области, расположенной в городе Ломоносов, для ведения садоводства для собственных нужд предлагается предоставлять по выбору гражданина в границах населенных пунктов любых поселений либо на землях сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Ломоносовского муниципального района Ленинградской области.

Из содержания указанной нормы законопроекта следует, что земельные участки для ведения садоводства могут предоставляться указанным медицинским работникам на территории любых поселений Ленинградской области (без привязки к Ломоносовскому муниципальному району). В целях исключения неоднозначного толкования нормы, полагаем, требуется уточнение порядка предоставления указанным медицинским работникам земельных участков для ведения садоводства в части слов «любых поселений».

Частью 2 статьи 3 областного закона № 105-оз предусматриваются условия предоставления земельных участков в границах поселения муниципального района гражданам, проживающим или работающим на территории других поселений соответствующего муниципального района.

Согласно указанной части земельные участки в границах поселения предоставляются гражданам, проживающим (работающим – в отношении

медицинских работников) на территории других поселений соответствующего муниципального района, при отсутствии имеющих право на получение земельных участков граждан, проживающих (работающих – в отношении медицинских работников) на территории данного поселения, либо отказе всех таких граждан от их получения.

В случае принятия законопроекта, предусматривающего предоставление земельных участков определенным медицинским работникам на территории любых поселений Ломоносовского муниципального района, могут возникнуть вопросы правоприменения положений части 2 статьи 3 областного закона № 105-оз.

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предусматриваются изменения в часть 1 статьи 4 областного закона № 105-оз, регулиющую порядок подачи заявления о постановке на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

Согласно предложенным изменениям медицинские работники медицинской организации Ленинградской области, расположенной в городе Ломоносов, подают заявление в орган учета Ломоносовского муниципального района.

Кроме того, уточняется, что члены семей погибших Героев Российской Федерации, указанные в пункте 4 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз, подают заявление в орган учета, на территории которого погибшие граждане постоянно проживали до момента своей гибели.

В случае внесения указанного уточнения в отношении членов семей погибших Героев Российской Федерации, полагаем, потребуется внесение изменений также в статью 3 областного закона № 105-оз, регулиющую порядок предоставления земельных участков, согласно которому земельные участки предоставляются по месту жительства граждан, имеющих право на получение земельных участков в собственность бесплатно.

Внесение аналогичных изменений по указанным основаниям может потребоваться также в отношении членов семей погибших ветеранов боевых действий, указанных в пункте 5¹ части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз.

Одновременно обращаем внимание, что федеральным законодательством (в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29 мая 2024 года № 117-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»») право на внеочередное получение земельного участка в собственность бесплатно предоставлено членам семей Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, не реализовавших указанное право при жизни, а также членам семей Героев Российской Федерации, которым звание присвоено посмертно, определены перечень таких лиц и порядок очередности реализации ими указанного права.

Вместе с тем законопроектом уточняется порядок подачи заявления о постановке на учет членами семей погибших Героев Российской Федерации, при этом изменения, направленные на приведение положений областного закона № 105-оз в отношении указанной категории граждан в соответствие с федеральным законодательством, законопроектом не вносятся.

Кроме того, пункт 3 статьи 1 законопроекта оформлен с нарушением требований пунктов 7 – 10, 41 и 44 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, согласно которым внесение изменений оформляется начиная с наименьшей структурной единицы (изменения, предусмотренные пунктом 3 статьи 1 законопроекта, вносятся в абзац первый части 1 статьи 4 областного закона № 105-оз), отдельными подпунктами соответствующего пункта статьи оформляется внесение нескольких изменений в различные структурные единицы статьи областного закона, при этом предложения не являются структурными единицами статьи.

Обращаем внимание, что в справке о состоянии законодательства в сфере правового регулирования, представленной с законопроектом, указано неверное наименование постановления Правительства Ленинградской области от 30 июня 2023 года № 452 (указано его наименование до внесения изменений постановлением Правительства Ленинградской области от 12 декабря 2024 года № 901). Кроме того, указанное постановление не относится к предмету регулирования законопроекта.

На основании вышеизложенного законопроект нуждается в доработке.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин