

7 МАЙ 2025

№ 3276-1/25-06-0



**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

06.05.2025 № 008-10193/2018-0-4

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М.Бебенину**

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 5 областного закона  
«Об обеспечении реализации полномочий органов государственной  
власти Ленинградской области в области производства и оборота  
этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции  
на территории Ленинградской области»**

**Статья 1.**

Внести в статью 5 областного закона от 10 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) в части 2 слова «до 9 часов» заменить словами «до 11 часов»;
- 2) в части 2-4 слова «до 9 часов» заменить словами «до 11 часов»;
- 3) в части 2-6 слова «с 9 часов» заменить словами «с 11 часов».

**Статья 2.**

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Губернатор  
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона  
«О внесении изменений в статью 5 областного закона  
«Об обеспечении реализации полномочий органов государственной  
власти Ленинградской области в области производства и оборота  
этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции  
на территории Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее – Законопроект) направлен:

- на обеспечение конституционного права граждан на комфортную среду посредством ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции,

- для обеспечения синхронизации ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции в магазинах на территории Ленинградской области и Санкт-Петербурга.

1. В Санкт-Петербурге ограничивается розничная продажа алкогольной продукции с 22 часов до 11 часов, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Отсутствие единых ограничений на розничную продажу алкогольной продукции на территории соседних субъектов Российской Федерации снижает эффективность ограничительных мер, действующих на территории Ленинградской области и Санкт-Петербурге.

В связи с чем, Законопроектом продлевается действующее ограничение времени продажи алкогольной продукции в магазинах на территории Ленинградской области с 9 часов до 11 часов, по аналогии с Санкт-Петербургом.

2. В Ленинградской области, как и во многих субъектах РФ, актуальной является проблема, связанная с работой так называемых «наливаек», занимающих небольшие площади на первых этажах многоквартирных домов (далее – МКД), а также в объектах, расположенных в шаговой доступности от жилых домов. Зачастую работа указанных объектов создает нетерпимые условия для проживающих в МКД. Вокруг подобных объектов возникает постоянное скопление граждан, находящихся в состоянии алкогольного опьянения. Как следствие, деятельность этих заведений создает предпосылки к совершению правонарушений и преступлений, с учетом категории лиц, их посещающих.

В целях обеспечения прав жителей Ленинградской области на тишину и борьбы с общепитами «сомнительного типа» областным законом от 07.05.2024 №51-оз «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской



области» с 1 сентября 2024 года были установлены дополнительные ограничения продажи алкоголя в объектах общественного питания, расположенных в МКД (за исключением ресторанов): бары, буфеты - с 23.00 до 09.00, кафе при наличии лицензии - с 2.00 до 09.00.

По предварительным итогам в рамках проведения оценки применения за первые полгода требований областного закона в части установленных ограничений времени можно уверенно сказать, что введенные ограничения не являются избыточными, кабальными для бизнеса и не поспособствовали закрытию добросовестных общепитов, размещенных в МКД.

Кроме того, по данным ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ограничения положительно отразились на снижении количества правонарушений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения - на 6,6 %, а также количества привлеченных к административной ответственности в случае приобретения алкоголя в общепите навынос и последующим распитием в запрещенных местах - на 4,3%.

Эту тенденцию подтверждает и статистика административных комиссий муниципальных образований Ленинградской области: по данным Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области количество протоколов к рассмотрению сократилось на 8,2%.

В связи с чем, Законопроектом предлагается продлить действующее ограничение времени продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в МКД и на прилегающих к ним территориях, с 9 часов до 11 часов.

При установлении времени учитывалось общее ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции (с 23 часов до 8 часов по местному времени), установленное пунктом 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также периоды времени, в течение которых не допускается нарушение покоя граждан и тишины на территории Ленинградской области в соответствии с областным законом от 15.11.2022 № 143-оз «Об отдельных вопросах обеспечения права граждан на покой и тишину на территории Ленинградской области и о внесении изменения в статью 2.6 областного закона «Об административных правонарушениях»: с 21 часа до 8 часов в рабочие дни, с 22 часов до 10 часов в выходные дни, нерабочие праздничные дни, в дни, на которые в установленном федеральным законодательством порядке перенесены выходные дни, а также в дни, объявленные в соответствии с федеральным законодательством нерабочими днями.

Дополнительные ограничения продажи алкогольной продукции соответствуют Концепции сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и на дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской

Федерации от 11.12.2023 № 3547-р (далее Концепция), разработанной в интересах укрепления общественного здоровья, а также общественной безопасности.

Поскольку Законопроектом устанавливаются новые обязательные требования, то согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

Предлагаемая дата вступления в силу Законопроекта 1 сентября 2025 года.

Заместитель председателя  
Комитета экономического развития  
и инвестиционной деятельности  
Ленинградской области



Л.Ю. Никифорова

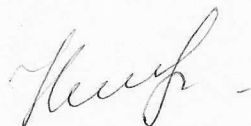
**Справка**  
**о состоянии законодательства в сфере правового регулирования**  
**производства и оборота этилового спирта, алкогольной**  
**и спиртосодержащей продукции**

1. Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

3. Областной закон от 11 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области».

Заместитель председателя  
Комитета экономического развития  
и инвестиционной деятельности  
Ленинградской области



Л.Ю. Никифорова

**Перечень областных законов и иных действующих  
нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения  
или дополнения которых потребует принятие областного закона  
«О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об обеспечении  
реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской  
области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной  
и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Заместитель председателя  
Комитета экономического развития  
и инвестиционной деятельности  
Ленинградской области



Л.Ю. Никифорова

**Предложения**  
**о разработке нормативных правовых актов,**  
**принятие которых необходимо для реализации областного закона**  
**«О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об обеспечении**  
**реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской**  
**области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной**  
**и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Заместитель председателя  
Комитета экономического развития  
и инвестиционной деятельности  
Ленинградской области



Л.Ю. Никифорова



**Финансово-экономическое обоснование принятия  
областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона  
«Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти  
Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта,  
алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории  
Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» не потребует дополнительных расходов средств областного бюджета.

Заместитель председателя  
Комитета экономического развития  
и инвестиционной деятельности  
Ленинградской области



Л.Ю. Никифорова