



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 апреля 2025 года
город Орёл

№ 43/1451-ОС

Об обращении Орловского областного Совета народных депутатов в Правительство Российской Федерации по вопросу внесения изменений в федеральное законодательство в сфере обязательного медицинского страхования

Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Орловского областного Совета народных депутатов в Правительство Российской Федерации по вопросу внесения изменений в федеральное законодательство в сфере обязательного медицинского страхования (далее – обращение).
2. Направить обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.
3. Обратиться в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по бюджету, налогам и финансам Орловского областного Совета народных депутатов.

Председатель Орловского
областного Совета народных депутатов

Л.С. Музалевский

Обращение
Орловского областного Совета народных депутатов в Правительство Российской Федерации по вопросу внесения изменений в федеральное законодательство в сфере обязательного медицинского страхования

Согласно части 1 статьи 27 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных в соответствии с частью 1 статьи 6 данного Федерального закона полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования предоставляются в объеме, установленном федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период. Порядок и условия распределения и предоставления субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Действующая на текущий момент Методика распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 "О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования" (далее – Методика), не учитывает ряд факторов, приводящих к недостаточному уровню финансирования здравоохранения субъектов Российской Федерации, и в конечном итоге приводит к росту кредиторской задолженности медицинских организаций.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Орловской области, возрастная структура населения Орловской области следующая:

 моложе трудоспособного возраста – 16,3 % (средний показатель по Российской Федерации – 17,7%),

 трудоспособного возраста – 55,4 % (средний показатель по Российской Федерации – 66,4%),

 старше трудоспособного возраста – 28,2 % (средний показатель по Российской Федерации – 15,9%).

Из структуры населения Орловской области видно, что количество населения старше трудоспособного возраста гораздо выше аналогичного показателя в среднем по Российской Федерации.

В соответствии с установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 года № 1940 "О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" нормативами плановые показатели по профилю "онкология" для застрахованных жителей Орловской области по круглосуточному и дневному стационару на 2025 год составляют 16 629 случаев госпитализации с объемом финансового обеспечения – 1 418 374,9 тыс. рублей.

Установленного норматива недостаточно для обеспечения потребности застрахованных лиц Орловской области в медицинской помощи по профилю "онкология".

По итогам 2022 года дополнительно с других профилей отвлечено для оплаты медицинской помощи по профилю "онкология" 172,2 млн рублей; по итогам 2023 года – 355,6 млн рублей, за 2024 год – 402 млн рублей. Кроме того, отклонены от оплаты объемы, предъявленные сверх установленного плана, за 2022–2024 годы по профилю "онкология" в сумме 169,3 млн рублей.

Комиссией по разработке территориальной программы ОМС в Орловской области при формировании Территориальной программы ОМС на 2025 год по профилю "онкология" объемы установлены на уровне федерального норматива, что соответствует потребности застрахованных лиц в объемах онкологической помощи, при этом по финансовым показателям территориальный норматив превышает федеральный на 186 033,6 тыс. рублей и составляет 1 604 408,5 тыс. рублей, что потребовало соответствующего сокращения случаев других профилей оказания медицинской помощи.

Указанная Методика также не учитывает разницу стоимости оказания медицинской помощи в рамках межтерриториальных расчетов между субъектами Российской Федерации, что приводит к тому, что отток пациентов из регионов с низкой стоимостью оказания медицинской помощи, таких как Орловская область, в регионы с высокой стоимостью, такие как г. Москва и г. Санкт-Петербург, приводит к снижению финансового обеспечения территориальной программы ОМС Орловской области.

Так, за 2024 год оплата лечения граждан, застрахованных в других субъектах Российской Федерации, составила 165,3 млн рублей, при этом оплата лечения граждан, застрахованных в Орловской области и пролеченных за ее пределами, – 573,1 млн рублей.

Как выход из сложившейся ситуации целесообразно внесение в Методику изменений, предусматривающих использование в расчете субвенции следующих показателей:

- 1) коэффициент дифференциации половозрастного состава населения субъекта Российской Федерации,
- 2) коэффициент дифференциации межтерриториальных расчетов между субъектами Российской Федерации,
- 3) коэффициент дифференциации по уровню заболеваний, вносящих основной вклад в уровень смертности населения субъекта Российской Федерации.

Аналогичные доводы были изложены в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 26 декабря 2018 года, однако 1 июня 2022 года были исключены. В указанном Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации отмечалось, что при отсутствии доказательств того, что оказанные услуги не входят в программу обязательного медицинского страхования, и при отсутствии фактов нарушения медицинской организацией требований, предъявляемых к предоставлению медицинской помощи, медицинские услуги, оказанные сверх объема, установленного решением комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования, должны признаваться попадающими под страховое обеспечение по обязательному медицинскому страхованию и подлежащими оплате в полном объеме в соответствии с установленными тарифами обязательного медицинского страхования страховой медицинской организацией.

Таким образом, проблема оплаты медицинской помощи сверх распределенного объема предоставления медицинской помощи остается нерешенной. В настоящее время решение спорных вопросов в данной области осуществляется в судебных инстанциях и требует законодательного регулирования посредством внесения изменений в федеральное законодательство. В частности, возможно рассмотрение вопроса о закреплении в законодательстве положений, предусматривающих оплату определенного размера медицинской помощи сверх распределенного объема предоставления медицинской помощи без корректировки объемов медицинской помощи.

Учитывая вышеизложенное, в целях повышения эффективности функционирования системы обязательного медицинского страхования в Российской Федерации депутаты

Орловского областного Совета народных депутатов обращаются в Правительство Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопрос о внесении изменений в федеральное законодательство, в том числе в постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 "О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования", а также в части решения проблемы оплаты медицинской помощи сверх распределенного объема предоставления медицинской помощи.