



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

2024

ДОКЛАД

о деятельности Уполномоченного по правам ребенка
в Ленинградской области и соблюдении прав и
законных интересов детей в 2024 году

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	5
ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ	9
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА	9
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ	12
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ	13
УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В СУДЕБНЫХ ПРОЦЕССАХ	14
ЭКСПЕРТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО.....	15
РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН.....	17
МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ ДЛЯ ДЕТЕЙ	20
УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В МЕРОПРИЯТИЯХ, РАБОЧИХ ПОЕЗДКАХ	24
ИНФОРМАЦИОННОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО.....	26
ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ.....	28
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ.....	32
ПРАВО НА ЖИЗНЬ И ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ	32
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	32
ДЕТСКАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ	35
МОНИТОРИНГ ПРАКТИКОПРИМЕНЕНИЯ РАССМОТРЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ О ПОМЕЩЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЦЕНТР ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ И СПЕЦИАЛЬНОЕ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗАКРЫТОГО ТИПА	38
АУТОАГРЕССИВНОЕ ПОВЕДЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	40
БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТСТВА	47
ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ	54
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ДЕТЕЙ НА ОБРАЗОВАНИЕ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ.....	62
ДОСТУПНОСТЬ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	63
РАЗВИТИЕ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	66
ДОСТУПНОСТЬ ШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	70
ДОСТУПНОСТЬ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ИНВАЛИДНОСТЬЮ	75
ДОСТУПНОСТЬ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОВЗ И ИНВАЛИДНОСТЬЮ.....	76
ДОСТУПНОСТЬ ШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОВЗ И ИНВАЛИДНОСТЬЮ	77
БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ	79
ПРОХОЖДЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ПЕРИОДИЧЕСКИХ МЕДИЦИНСКИХ ОСМОТРОВ И ДИСПАНСЕРИЗАЦИИ	80
АНАЛИЗ ТРАВМИРОВАНИЯ ДЕТЕЙ В ПЕРИОД ИХ ПРЕБЫВАНИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ.....	83
ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ ПИТАНИЕМ ОБУЧАЮЩИХСЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ	86

ОРГАНИЗАЦИЯ ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ С ХРОНИЧЕСКИМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ, С ПИЩЕВЫМИ ОСОБЕННОСТЯМИ ПО ОТДЕЛЬНОМУ МЕНЮ	87
ОРГАНИЗАЦИЯ ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ С ОВЗ	89
ОРГАНИЗАЦИЯ ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ ..	90
ОРГАНИЗАЦИЯ ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ ИЗ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ	92
Доступность услуг медицинских работников по разработке диетического и специализированного меню	92
Родительский контроль питания в образовательных организациях	93
ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ	95
Отношения, регулируемые семейным правом	96
Исполнение родительских обязанностей, злоупотребление родительскими правами	98
Право ребенка жить и воспитываться в семье	100
Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	106
Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства	111
ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ	112
Поддержка семей с детьми	114
Присвоение статуса многодетной семьи	117
Обеспечение транспортным средством многодетных семей	120
Получение ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка	122
Социальное обслуживание несовершеннолетних и семей с детьми	124
ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ	127
Доступность и качество медицинской помощи	129
Обеспечение лекарственными препаратами	133
Профилактика детских заболеваний	135
Проведение медико-социальной экспертизы	138
Оказание психиатрической помощи детскому населению	142
ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ	146
Гарантии прав детей-сирот на имущество и жилое помещение	147
Права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на имущество и жилое помещение	151
Вопросы по защите жилищных прав многодетных семей, семей с детьми-инвалидами, семей с детьми оказавшихся в трудной жизненной ситуации	154
Улучшения жилищной политики региона для малоимущих, многодетных семей, семей воспитывающих детей-инвалидов, семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации	159
Содержание домашних животных в жилых помещениях	160
ПРОЕКТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО	161
Реализация социально значимых проектов	164
ЭКСПЕРТНЫЕ, КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ И ИНЫЕ СОВЕЩАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ, ДЕЙСТВУЮЩИЕ НА ОБЩЕСТВЕННЫХ НАЧАЛАХ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ	173
Деятельность общественных помощников при Уполномоченном	173
Деятельность Детского общественного совета при Уполномоченном	178
Совет Отцов при Уполномоченном	180

ПРЕДЛОЖЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ.....	185
СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ДОКЛАДЕ	188

Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области за 2024 год подготовлен в соответствии с областным законом Ленинградской области от 29.12.2012 №110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области». В нем отражена правозащитная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области (далее - Уполномоченный) и проанализирована ситуация с соблюдением и защитой прав и законных интересов детей на территории Ленинградской области в минувшем году.

В Докладе содержатся рекомендации и предложения Уполномоченного по совершенствованию законодательной базы и правоприменительной практики, направленные на решение существующих проблем и обеспечение условий для реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, гарантированных Конституцией Российской Федерации. Также он содержит мониторинги реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей.

При подготовке использована официальная информация органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций, включая статистические данные, сведения, полученные Уполномоченным на основе анализа и обобщения индивидуальных и коллективных обращений граждан, в ходе участия в совещаниях, круглых столах по вопросам защиты прав и законных интересов детей, а также материалы средств массовой информации и социальных сетей по проблемам в сфере детства.

На современном этапе практическая работа детского правозащитного института обусловлена многими факторами, прежде всего, он аккумулирует актуальную повестку сферы детства. Государственные органы и уполномоченные по правам ребенка решают задачи, совпадающие по ключевым аспектам. Среди них: формирование просемейной политики, поддержка родителей и детей в трудной жизненной ситуации, совершенствование работы по патриотическому воспитанию детей и подростков, противодействие продвижению экстремизма в молодёжной среде, создание условий для развития волонтерского и добровольческого движения, благотворительной деятельности в России, конструктивное взаимодействие государства с общественными институтами.



«Я искренне верю, что многодетные семьи – будущее великой могучей России, для этого надо просто понять, что если нас будет физически мало, то не для кого будет развивать экономику и стремиться к материальным благам, и сделать все, зависящее от каждого из нас, чтобы детство было безопасным, здоровым, образованным и с равными возможностями для всех детей!»

2024 год Указом Президента Российской Федерации от 22.11.2023 № 875 был объявлен в Российской Федерации Годом семьи. Открывая Год семьи, Президент Российской Федерации Владимир Путин подчеркнул, что семья должна быть в центре государственной политики: «Убежден, что результаты, эффективность работы власти должны оцениваться, прежде всего, исходя из интересов семьи, роста ее благосостояния. Именно семья должна быть в центре всей государственной политики».

В 2024 году институту Уполномоченного исполнилось 15 лет. Историю развития института в Ленинградской области можно разделить на этапы:

- 16 ноября 2009 года Распоряжением Губернатора Ленинградской области № 721-рг была учреждена должность Уполномоченного при Губернаторе Ленинградской области по правам ребенка;

- 29 декабря 2012 года был принят Областной закон Ленинградской области № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» (далее – Областной закон);

- 2018 год по настоящее время этап стабильного функционирования и поступательного развития института уполномоченных по правам ребёнка, характеризующийся унификацией нормативного правового регулирования на

основе принятого по инициативе Президента Российской Федерации В.В. Путина Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Федеральный закон позволил стандартизировать подход к деятельности региональных уполномоченных. За указанный период институт уполномоченных по правам ребенка реальными инициативами и начинаниями доказал свою востребованность, как истинный механизм, в защите прав и законных интересов несовершеннолетних граждан страны. Президент Российской Федерации, В.В. Путин, неоднократно подчеркивал, что в регионах выстраивается работа по приоритетному направлению в рамках десятилетия детства, улучшению демографической ситуации, формированию эффективной региональной семейной политики, внедрению инновационных подходов к таким проблемам, как укрепление и защита института семьи, создание современной и безопасной инфраструктуры, нацеленной на гармоничное развитие подрастающего поколения.

В целом институт уполномоченных по правам ребёнка зарекомендовал себя авторитетным, востребованным партнёром государства, содействующим укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, реализации масштабных проектов, нацеленных на повышение качества жизни семей с детьми, защиту прав и интересов подрастающего поколения, на совершенствование профильного законодательства и правоприменительной практики.

Вся история становления и развития института в нашем регионе доказывает, что выбранная организационно-правовая модель деятельности уполномоченного по правам ребенка - государственная должность в отдельном государственном органе Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области обусловлена практической целесообразностью и эффективной реализацией имманентно присущих детскому правозащитнику полномочий.

Темы обращений к Уполномоченному отражают происходящие в нашем регионе, стране и за ее пределами процессы, а главное, нужды, надежды и ожидания людей, определяя для нас новые векторы работы.

Повестка работы региональных уполномоченных формируется с учетом Карты действий Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, поскольку действующим законодательством федеральный Уполномоченный наделен правом координации деятельности региональных уполномоченных, направленной на реализацию единой государственной политики в сфере защиты прав и законных интересов детей, обеспечения эффективной правозащитной работы, а также согласовывает их назначение на должность.

«Мы стали одной большой командой. Объединение усилий дает совсем другие результаты. Мы видим, насколько растет наш авторитет и каково влияние нашего института. Это подтвердилось на встрече с Президентом, он оценил, что мы стали более значимым институтом и объемом наших результатов

вырос. А стратегические программы, которые мы реализуем, заметны», – подчеркивает Мария Львова-Белова.

Наиболее эффективно права ребенка будут защищены только тогда, когда государство и общество, должностные лица и граждане научатся уважать, слушать и слышать друг друга. Региональные уполномоченные продолжают содействовать движению в этом направлении – выступают в роли посредников в разрешении конфликтов, переводят противостояние в диалог и снижают градус напряженности.

В 2024 году Уполномоченным была выбрана проактивная стратегия ведения деятельности, которая позволяет планировать на долгосрочную перспективу, с поиском новых возможностей, внедрением инноваций, новых форматов работы. Особое внимание Уполномоченного уделялось изменению демографической ситуации региона, в том числе к проведению мероприятий, направленных на увеличение рождаемости и улучшение здоровья населения.

Спасибо моим сотрудникам за неравнодушие и профессионализм, а нашим добровольным/общественным помощникам – за деятельное участие в защите и восстановлении прав и законных интересов детей!

Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области в 2024 году

Построение эффективной системы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних тесно связано с вовлеченностью каждого члена общества в решение данной задачи. Институт уполномоченного по правам ребенка является особым механизмом, выполняющим роль связующего звена между гражданами и государством в вопросах защиты прав детей.

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

Важным содержанием в деятельности Уполномоченного является тесное взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, активное участие в работе Всероссийских Съездов уполномоченных и иных форумах, проводимых при поддержке федерального Уполномоченного.

Для определения консолидированной обоснованной позиции института уполномоченных по правам ребенка по ключевым вопросам детской политики, а также оперативной и эффективной защите прав и законных интересов конкретного ребёнка и его семьи Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в соответствии с Федеральным законом координирует деятельность региональных уполномоченных, включая:

1. Помощь семьям в тяжелой жизненной ситуации.
2. Поддержка многодетных и семей участников специальной военной операции.
3. Реагирование на резонансы и чрезвычайные происшествия.
4. Взаимодействие с некоммерческими организациями.
5. Участие в федеральных проектах Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.
6. Реализация Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, разработанной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (далее – Карта действий).

В этой связи, разделяя ответственность в деле защиты прав и законных интересов каждого ребенка, уполномоченные по правам ребенка определили для себя ряд мероприятий. Основные направления КД нацелены на содействие:

- Организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных школах;
- Охраны здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи;
- Ответственного трудоустройства подростков;
- Комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи.

Реализация каждого шага должна сопровождаться непосредственным личным участием/выездом регионального уполномоченного (**принцип «иди и смотри»**), например, посещение:

- медицинского кабинета, столовой, пищеблока в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- психиатрического стационара, в котором на лечении находятся несовершеннолетние;
- рабочих мест, на которых осуществляют трудовую деятельность подростки, а также центров занятости (отделы по работе с подростками);
- наркологического диспансера, реабилитационного центра, группы взаимопомощи, в которых проходят терапию и восстановление родители.

Уполномоченный участвует в Стратегической программе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь» и внедрение в Ленинградской области Протокола сообщения диагноза.

В соответствии с письмами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.11.2021 № 15-1/И/1-18597 Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка от 13.07.2023 № А60-17-985 издано распоряжение Губернатора Ленинградской области от 20.12.2023 № 1036-рг «Об утверждении Правила сообщения информации при подозрении или выявлении у ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития (в том числе внутриутробно)», разработана дорожная карта по реализации пилотного проекта, распоряжением Комитета по здравоохранению Ленинградской области от 27.12.2023 № 701-о утверждены Правила сообщения информации при подозрении или выявлении у ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития (в том числе внутриутробно).

Разработанные правовые акты устанавливают порядок общения работников медицинских организаций с беременной женщиной, родителями, законными представителями, при подозрении и обнаружении у ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития (в том числе внутриутробно), информирования медицинской организацией о перспективах ранней помощи и последующей реабилитации, предоставлении контактов организаций различной ведомственной принадлежности, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих помощь семьям с детьми с ограниченными возможностями здоровья и родительских ассоциаций, оказывающих услуги семьям с детьми с ограниченными возможностями. Указанные правовые акты доведены до сведения органов исполнительной власти Ленинградской области, организаций в сфере здравоохранения положений Протокола сообщения диагноза.

Анализ ситуации социального сиротства в стране, поиск положительных примеров работы по поддержке семей с детьми, оказавшихся в трудной ситуации, а также выработка рекомендаций является целью Всероссийской

инспекции системы профилактики социального сиротства (далее – ВИСП), которую проводит Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

По итогам проведения ВИСП на территории Ленинградской области по состоянию на 01.01.2025 года благодаря налаженному межведомственному взаимодействию удалось вернуть на воспитание в семью 4 ребенка, 5 детей были переданы под опеку, 4 из них в семьи близких родственников.

В целях совершенствования системы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченный направляет в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка свои предложения для их дальнейшего направления в адрес субъектов права законодательной инициативы.

Так, в ходе анализа обращений, поступающих от членов семей участников СВО по вопросу социальной поддержки детей военнослужащих было установлено, что **дети военнослужащих по контракту поставлены в неравные условия с детьми мобилизованных военнослужащих**. Для семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, установлены особые правила назначения

мер социальной поддержки: при расчете среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячного пособия не учитываются доходы, а также суммы единовременной материальной помощи, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации. Уполномоченным направлены предложения о введение аналогичных правил назначения мер социальной поддержки для детей, граждан, поступивших на военную службу для участия в СВО по контракту, что позволило бы получить всем семьям участников СВО равные меры социальной поддержки.

12-13 сентября 2024 года в рамках «Третьего Женского форума «Социальные инициативы женщин в реализации национальных проектов» Ленинградской области» при поддержке гранта Губернатора Ленинградской области состоялась научно-практическая конференция «Демография». В рамках Конференции была организована работа круглого стола на тему: «Сохранение психического здоровья детского населения», по результатам которого в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка направлены предложения:

- о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство для закрепления возможности оказания родителям содействия медицинскими работниками образовательных учреждений в обеспечении приема лекарственных препаратов несовершеннолетними.

- о необходимости обсуждения с Председателем Следственного комитета Российской Федерации вопроса утверждения внутренних рекомендаций по организации обязательного изучения переписки

несовершеннолетнего, совершившего суицид или попытку суицида, в социальных сетях в рамках расследования уголовного дела, возбужденного по статье 110 Уголовного кодекса Российской Федерации. Данные меры позволят обеспечить тщательное расследование уголовных дел и поиск виновных в доведении несовершеннолетних до самоубийства.

Уполномоченный принимает активное участие в реализации федеральных проектов и акциях федерального Уполномоченного.

Проект «**Дарю тепло**» направлен на информирование подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в их городе. В акции активно принимают участие представители Совета отцов и Детского общественного совета при Уполномоченном, муниципальных органов власти.

В муниципальных районах, городском/муниципальном округах Ленинградской области проводится акция «**Родительская Гостиная**». На Шестом областном фестивале «День Детства» Уполномоченный совместно с Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области организовали «Родительскую гостиную» на тему «Как подготовиться к новому учебному году». Участникам рассказали, как детям и взрослым лучше всего подготовиться ко Дню знаний, получить новый позитивный опыт и сблизиться внутри семьи. «Родительская гостиная» проводилась при взаимодействии с Семейным МФЦ Тихвинского района.

Проект «**Могу чувствовать**» поддержан Уполномоченным и развивается в муниципальных районах, городском/муниципальном округах Ленинградской области. Проект направлен на развитие эмоциональной компетенции подростков.

В августе при поддержке «Центра патриотического воспитания» совместно с Уполномоченным в Ленинградском государственном университете имени А.С. Пушкина состоялся кинолекторий в рамках проекта «Могу чувствовать». Ребята посмотрели 20-ти минутный фильм «Урок экологии» и затем обсудили свои мысли, чувства и эмоции.

Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями

В социальной политике органы власти решают ряд ключевых задач, прежде всего в сфере демографии, поддержки традиционных семейных ценностей, социальной защиты, охраны здоровья, образования, обеспечения реализации прав граждан. Уполномоченный взаимодействует с органами власти, участвуя в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей.

Расширению возможностей Уполномоченного по правовой защите несовершеннолетних, повышению её эффективности способствует взаимодействие с органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления и общественными организациями Ленинградской области.

В ходе рассмотрения обращений граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченный взаимодействует с Прокуратурой Ленинградской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области, Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Главным Управлением МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Главным Управлением МЧС России по Ленинградской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области, Главным бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области.

Также в целях повышения эффективности деятельности по защите детства, материнства и семьи Уполномоченный регулярно взаимодействует с Законодательным собранием Ленинградской области, Общественной палатой Ленинградской области, епархиями Русской Православной Церкви, ФГБОУ ВО «Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена», ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина», ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования», ФГБУ ВО «Санкт-Петербургский государственный педиатрический медицинский университет», с последним было заключено Соглашение о взаимодействии с целью использования имеющихся информационных, правовых, научных и организационных ресурсов на защиту детства.

Взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры

Проблемы, выявленные в сфере детства, материнства и семьи, успешно решались во взаимодействии с органами прокуратуры Российской Федерации. Результатом данного сотрудничества стало наибольшее количество разрешенных обращений, сопровождавшихся восстановлением и защитой прав детей и семей с детьми. При поступлении обращений о нарушении социальных прав несовершеннолетних органами власти, организациями и должностными лицами, за 12 месяцев 2024 года Уполномоченный для проверки и принятия по ним решения в **73** случаях вступал во взаимодействие с органами прокуратуры Ленинградской области. В 25% исследованных фактов прокуратурой выявлена противоправность в отношении несовершеннолетних и в целях устранения допущенных нарушений осуществлены меры прокурорского реагирования:

- в **6** случаях прокуратурой внесено представление главе администрации об устранении нарушений федерального законодательства.
- в **4** случаях прокуратурой внесено представление руководителю образовательной организации за ненадлежащее исполнение законодательства.

- в 3 случаях пересмотрено решение о выплате мер социальной поддержки, из них: в 2 случаях проведена повторная проверка обоснованности произведенных расчетов ОСФР, пересмотрено решение об отказе многодетной семье в назначении ежемесячного пособия, а также маме, которая одна воспитывает ребенка; в 1 случае в целях оказания содействия заявителю в получении средств материнского капитала обеспечено оперативное внесение в ЕГРН актуальных сведений об адресе земельного участка, на котором ведется строительства дома.

- в 1 случае в целях защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, прокуратурой в порядке пункта 1 статьи 45 ГПК РФ направлено исковое заявление в суд.

- в 1 случае прокуратурой принесен протест на постановление администрации об отказе в признании заявителя и членов его семьи нуждающимися в жилых помещениях.

- в 1 случае руководителю частной организации внесено представление в связи с осуществлением деятельности по реабилитации наркозависимых без соответствующей лицензии на осуществление медицинской деятельности.

- в 1 случае в отношении индивидуального предпринимателя возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьи 6.3. статьи 20.4. части 5 статьи 9.5. КоАП РФ.

- в 1 случае материалы прокурорской проверки направлены в ОМВД для принятия решения о возбуждении уголовного дела предусмотренного статьи 159 УК РФ.

Во многом благодаря надзорной деятельности прокуроров, которые по фактам нарушений, выявленных Уполномоченным, используют весь арсенал мер прокурорского реагирования, на территории Ленинградской области сформирована эффективная система защиты прав несовершеннолетних, и прежде всего детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Участие Уполномоченного в судебных процессах

Уполномоченный активно участвует в защите интересов несовершеннолетних, в том числе и в судебных процессах по следующим категориям дел:

- ✓ дела об определении места жительства ребёнка;
- ✓ порядок общения с ребёнком родителя, проживающего отдельно;
- ✓ взыскание алиментов на содержание ребёнка;
- ✓ дела о лишении (ограничении) родительских прав;
- ✓ дела, затрагивающие жилищные права несовершеннолетних, а также иные дела, непосредственно касающиеся прав ребёнка.

Для участия Уполномоченного в суде одна из сторон должна заявить в суде ходатайство о привлечении правозащитника в дело в интересах ребёнка. Если суд удовлетворит заявление, Уполномоченному направляют повестку о

привлечении его в процесс. Затем он изучает все материалы, касающиеся дела, и даёт своё независимое мотивированное заключение в интересах ребёнка.

Сведения об участии Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области в судебных заседаниях			
№ п/п	Наименование		2024
1.	Количество судебных заседаний по гражданским делам, в которых Уполномоченный принял участие, ВСЕГО		6
2.	В том числе:	в качестве государственного органа, дающего заключение, по доверенности, полученной от имени Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка	-
3.		в качестве государственного органа, дающего заключение, в порядке ч.2 ст. 47 ГПК РФ - по определению суда	6
4.		по собственной инициативе (вопреки положениям, указанным в Федеральном законе от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»)	-
5.		в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, в порядке ст. 43 ГПК РФ	-
6.	Количество обращений граждан с просьбой принять участие в рассмотрении гражданских дел в судах общей юрисдикции		10
7.	Количество обращений Уполномоченного в суд с административным исковым заявлением в порядке п.4 ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»		-

Экспертная деятельность Уполномоченного

В целях влияния на общественные процессы, происходящие в Ленинградской области, Уполномоченный осуществлял экспертную деятельность в составе:

- ✓ Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области;
- ✓ Межведомственной координационной комиссии по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодежи при Правительстве Ленинградской области;
- ✓ Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации;
- ✓ Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка СЗФО;
- ✓ Совета при Правительстве Ленинградской области по вопросам попечительства в социальной сфере;
- ✓ Координационного совета по делам многодетных семей Ленинградской области;
- ✓ Общественной комиссии при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

✓ Координационного совета Коллегии комитета общего и профессионального образования Ленинградской области;

✓ Комиссии по назначению ежемесячной именной стипендии Губернатора Ленинградской области для студентов-инвалидов, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования Ленинградской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования и комиссии по назначению ежемесячной именной стипендии Губернатора Ленинградской области для одаренных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, имеющих государственную аккредитацию;

✓ Экспертной группы по подготовке и проведению в 2024 году регионального этапа Всероссийского конкурса журналистских работ «В фокусе - семья»;

✓ Организационного комитета при Губернаторе Ленинградской области по подготовке и празднованию 80-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов;

✓ Организационного комитета по подготовке к празднованию 97-годовщины образования Ленинградской области;

✓ Организационного комитета по подготовке и проведению в Ленинградской области в 2024 году Года семьи;

✓ Организационного комитета по подготовке и проведению в Ленинградской области в 2024 году Года команды заботы;

✓ Координационного совета по реализации в Ленинградской области в 2023-2026 годах Национальной стратегии действий в интересах женщин;

✓ Совета по качеству жизни в Ленинградской области, приуроченного к Году Семьи в Российской Федерации;

✓ Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

✓ Регионального организационного комитета при Правительстве Ленинградской области по подготовке и проведению в 2024 году регионального этапа Всероссийского конкурса «Семья года» в Ленинградской области;

✓ Координационного совета по взаимодействию с российским движением детей и молодежи при Губернаторе Ленинградской области.

Уполномоченный является экспертом, лидером общественного мнения в сфере семьи, материнства, отцовства и детства и информирует органы государственной власти и общественность о положении дел с соблюдением прав и законных интересов детей в регионе.

Работа с обращениями граждан

Уполномоченный действует в пределах полномочий, установленных Федеральным законом и Областным законом, и не вправе принимать решения, отнесенные к компетенции органов государственной власти, местного самоуправления, должностных лиц указанных органов.

При рассмотрении обращения (жалобы) Уполномоченный руководствуется требованиями законодательства об обращениях граждан.

Уполномоченный рассматривает обращения (жалобы) независимо от обращения заявителя по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка к должностным лицам органов государственной власти Ленинградской области.

Анализ обращений позволяет определить наиболее актуальные проблемы в сфере реализации прав детей, выявлять их причины, оперативно реагировать на нарушения прав и интересов конкретных детей и обеспечить их защиту в рамках установленной компетенции.

Одной из основ деятельности детского правозащитника является его максимальная доступность для каждого человека: взрослого и ребенка, обеспечение возможности беспрепятственного обращения к нему всех жителей региона.

В зависимости от предмета и характера обращений граждан, затрагивающих вопросы реализации прав детей, избираются и соответствующие формы их рассмотрения: разъясняются требования действующего законодательства; порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц; осуществляются непосредственные проверки фактов, указанных заявителем; помимо личных приемов Уполномоченным, практикуются с целью объективной оценки обстоятельств, изложенных в обращениях, рабочие выезды на места.

Ни одно поступившее в адрес Уполномоченного обращение не оставлено без внимания. По всем обращениям приняты меры к восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей, граждане получили квалифицированную юридическую помощь, даны ответы на поставленные вопросы. За 2024 год в адрес Уполномоченного поступило **896** обращений.

№	Категория обращений	2024
1	Право на жизнь, защиту от насилия	103
2	Право на свободу мысли, совести и вероисповедания	1
3	Право иметь гражданство и свободу перемещения	21
4	Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	56
5	Право жить и воспитываться в семье	174
6	Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	31

7	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	61
8	Право на жилище	147
9	Право на охрану здоровья и реабилитацию	67
10	Право на занятие физкультурой и спортом	8
11	Право на благоприятную окружающую среду	19
12	Право на отдых	22
13	Право на труд	3
14	Право на образование	181
15	Право на доступ к информации и на информационную безопасность	1
16	Право на доступ к культурным ценностям	1
	Количество поступивших обращений всего	896

Ни одно обращение от членов семей участников СВО не оставлено без личного внимания Уполномоченного. За отчетный период поступило **11** обращений, касающихся самых разных вопросов от получения мер социальной поддержки и назначения выплат до получения образования детьми бойцов.

Граждане обращались из всех муниципальных образований Ленинградской области, однако больше всего из Всеволожского, Тосненского и Ломоносовского муниципальных районов, Гатчинского муниципального округа.

№ п/п	Муниципальные образования	2022 год	2023 год	2024 год
1	Бокситогорский	14	17	12
2	Волосовский	28	19	13
3	Волховский	26	13	28
4	Всеволожский	371	281	330
5	Выборгский	60	523	42
6	Гатчинский	105	99	91
7	Кингисеппский	12	10	20
8	Киришский	27	15	14
9	Кировский	56	58	30
10	Лодейнопольский	17	8	9
11	Ломоносовский	56	54	57
12	Лужский	16	24	20
13	Подпорожский	16	14	6
14	Приозерский	16	15	21
15	Сланцевский	18	11	15
16	Сосновоборский	10	22	18
17	Тихвинский	30	12	11
18	Тосненский	64	57	65

19	Другие субъекты	138	141	94
	Всего:	1080	922	896

Обращения заявителей о содействии в защите прав и законных интересов несовершеннолетних преимущественно поступали: по электронной почте, через форму обратной связи (на официальном сайте Уполномоченного, через сайт федерального Уполномоченного), по почте России, из средств массовой информации и медиа-источников, по телефону.

Канал поступления обращений		
№ п/п	Наименование	2024
1.	по электронной почте	322
2.	по почте	54
3.	личный прием	41
4.	по телефону	15
5.	Сайт УПР	464
	<i>Из них сайт УПР РФ</i>	114
	<i>сайт УПР ЛО</i>	350

Самыми востребованными каналами поступления обращений к Уполномоченному стали электронная почта, что обусловлено оперативностью и бесплатностью доставки. Не остаются без внимания публикации о фактах нарушений прав детей в медиа-пространстве. Каждое из них оперативно проверяется, при необходимости оказывается помощь. Мониторинг СМИ позволяет выявить информацию о нарушениях прав и свобод несовершеннолетних для последующего принятия мер, необходимых для их защиты.

Категории заявителей		
№ п/п	Наименование	2024
1.	Родители	589
2.	Граждане	81
3.	Иные родственники	72
4.	Многодетная семья	50
5.	Лица, отбывающие наказание	7
6.	УПР региона	38
7.	Коллективные	7
8.	Лица, принявшие детей на воспитание в семью	22
9.	Общественные организации	3
10.	Несовершеннолетние	9
11.	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей,	3

	выпускники детских домов и школ-интернатов	
12.	Адвокаты	9
13.	Депутаты субъектов РФ	6
14.	Ведомства	-
15.	Средства массовой информации	-
16.	Другие	-

В целом, рассматривая обращения, Уполномоченный оперативно оказывает необходимую помощь семье, воспитывающей детей, выявляет проблемы, препятствующие эффективной защите прав и законных интересов несовершеннолетних, для решения которых, например, обращается в профильные органы власти, привлекает к сотрудничеству некоммерческие организации и т.д.

Работа Уполномоченного направлена на оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной ситуации, в том числе и за рубежом. Проводится системная работа по возвращению несовершеннолетних на Родину и воссоединению детей с близкими родственниками.

Так, в 2024 году благодаря взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и консулами иностранных государств удалось помочь несовершеннолетнему гражданину Гвинейской Республики вернуться домой. Помогли оформить опеку близким родственникам несовершеннолетним гражданам России, возвращённым из Испании. Продолжается гуманитарная миссия по репатриации российских детей из Ближневосточного региона.

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило **6** обращений от участников трансграничных споров.

Также одним из направлений деятельности Уполномоченного с целью выявления нарушений прав несовершеннолетних является проведение мониторингов соблюдения прав несовершеннолетних.

Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

Мониторинг является важным инструментом в деятельности Уполномоченного, которым обеспечивается вклад в реализацию семейной политики, решение тех задач, которые ставит Президент России, в целях улучшения положения детей и их семей.

В 2024 году Уполномоченным было проведено **4** мониторинга и **1** опрос.

Мониторинг соблюдения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Работу органов опеки и попечительства по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечению их благоустроенным жилым помещением специализированного жилищного

фонда по договорам найма специализированных жилых помещений Уполномоченный ежегодно анализирует, проводя мониторинг принимаемых постановлений.

Установлено, что в первом полугодии органами опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних вынесено 5 решений об отказе в установлении факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении, 4 решения об отказе во включении в муниципальный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений

Во взаимодействии с районными и городскими прокурорами был проведен анализ каждого из указанных решений органов опеки и попечительства. Нарушений прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей не установлено.

Уполномоченный отмечает, что с каждым годом улучшаются условия для реализации детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей права на имущество и жилое помещение, предусмотренного статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Мониторинг отобрания детей в порядке, предусмотренном статьей 77 СК РФ.

В исключительных случаях, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе в соответствии со статьей 77 СК РФ немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

В 2024 год указанная норма была применена органами опеки и попечительства единожды. За аналогичный период прошлого года статья 77 СК РФ применялась в отношении 22 детей в 6 районах Ленинградской области.

Уполномоченный отмечает, что субъекты системы профилактики Ленинградской области успешно справляются с решением задач по профилактике семейного неблагополучия в соответствии с Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации. В регионе продолжает развиваться система поддержки семей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении. Вовремя оказанная помощь позволяет сохранить семью и соблюсти право ребенка жить и воспитываться в семье.

В отчетном периоде 2024 года в адрес Уполномоченного поступали обращения родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся об отказе в предоставлении бесплатного (льготного) питания детям, которые обучаются в образовательных организациях Ленинградской области, отцы (матери) которых являются участниками СВО, но на момент

призыва проживали в других регионах РФ, заключили контракт с военными комиссариатами других регионов или принимают (ли) участие в СВО в составе именных подразделений других регионов.

В целях контроля за организацией питания детей образовательных организаций Ленинградской области граждан, призванных на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации и детей граждан, принимающих участие в СВО, детей граждан, добровольно поступивших на военную службу для участия в СВО, Уполномоченным был проведен **мониторинг соблюдения прав несовершеннолетних** данной категории.

В ходе мониторинга было установлено, по состоянию на 10.09.2024 года общее количество детей участников СВО, которые обучаются в образовательных организациях Ленинградской области, составило – 5352 чел., из них получают меры социальной поддержки, в виде бесплатного питания – 5236 чел. (97,8%).

Из общего количества детей участников СВО, дети дошкольного возраста составляют – 1924 чел., обучающиеся 1-4 классов – 1762 чел., обучающиеся 5-9 классов – 1442 чел., обучающиеся 10-11 классов – 108 чел.

По результатам мониторинга было установлено, что 116 детей участников СВО не охвачены бесплатным питанием, из них: 84 чел. - за услугой не обращались, 23 чел. - отказались от услуги, 1 чел. - питается домашней едой, 4 чел. - отказ б/питания по причине отсутствия подтверждающих документов, 4 чел. - отказ в предоставлении б/питания, т.к. контракт родителем заключен не в Ленинградской области.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного поступают обращения по вопросу предоставления бесплатного (льготного) питания обучающимся, чьи родители имеют статус ветерана боевых действий, полученного в ходе СВО.

В 2024 году бесплатное (льготное) питание предоставлялось детям граждан участников СВО в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 28.06.2023 № 440 «Об установлении на территории Ленинградской области дополнительных мер социальной поддержки в сфере образования, воспитания, отдыха и оздоровления детей и о признании утратившим силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» и постановлением Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 № 295 «Об утверждении Порядка организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области и установлении стоимости бесплатного питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области».

В соответствии с действующим региональным законодательством и статьей 16 Федерального закона Российской Федерации от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» к мерам социальной поддержки ветеранов боевых действий не относится предоставление бесплатного питания в образовательных организациях несовершеннолетним членам семьи.

Исходя из полученной информации, в целях устранения правового неравенства детей, которые обучаются в образовательных организациях Ленинградской области, отцы (матери) которых являются участниками СВО, но на момент призыва проживали в других регионах РФ, заключили контракт с военными комиссариатами других регионов или принимают (ли) участие в СВО в составе именных подразделений других регионов; детей, чьи родители имеют статус ветерана боевых действий, полученного в ходе СВО, **Уполномоченный считает необходимым внесение изменений в законодательство, в части предоставления бесплатного (льготного) питания, для данной категории детей, обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области.**

Уполномоченный принимает участие в заседаниях региональной межведомственной рабочей группы по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению несовершеннолетними суицидов, а также тяжких преступлений в отношении несовершеннолетних, созданной распоряжением Губернатора Ленинградской области от 14.09.2021 №856-рг. Проведен **мониторинг и анализ случаев завершенных и незавершенных суицидов, самоповреждающего поведения среди несовершеннолетних Ленинградской области**, с целью выявления причин, а также повышения эффективности действий субъектов межведомственного взаимодействия на территории Ленинградской области.

К сожалению, в 2024 году наблюдался рост количества оконченных суицидов более чем в 2 раза, (13 случаев), а также суицидальных попыток (33 случая).

В 2023-2024 годах Уполномоченный принимал участие в семинаре-совещании Управленческая мастерская по вопросам профилактики кризисных состояний среди несовершеннолетних, на котором разбирали региональные модели профилактики суицидального поведения несовершеннолетних.

В 2024 году по поручению Губернатора Ленинградской области в рамках пилотного проекта, инициированного подкомиссией Госсовета по профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетних, на базе ГАОУ ДПО «ЛОИРО» был открыт Региональный центр психологической помощи несовершеннолетним. Целью которого является профилактика социальной дезадаптации и рискованного (суицидального) поведения у несовершеннолетних, а также создание единой системы психологической службы на территории Ленинградской области.

В рамках реализации Карты действий Уполномоченным на 2024 год по направлению «Трудоустройство подростков», а также в целях контроля, за организацией сопровождаемого трудоустройства подростков Ленинградской области, определения ключевых проблем в данном направлении среди подростков проводился **опрос среди учащихся образовательных учреждений в возрасте от 14 до 18 лет**. В опросе приняли участие **9 283** учащихся образовательных организаций Ленинградской области. По результатам опроса выявлены следующие проблемы:

- агрессивное поведение клиентов в сфере услуг;
- длительное прохождение медицинской комиссии;
- переутомление на рабочем месте

По итогам анализа данных Уполномоченным в адрес Комитета по здравоохранению Ленинградской области направлено предложение об организации диспансерного дня в медицинских учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в прохождении медицинской комиссии для последующего трудоустройства.

Также Уполномоченным было обращено внимание на расширение форм трудоустройства подростков Ленинградской области. Отмечен положительный опыт трудоустройства несовершеннолетних в доме-интернате для пожилых людей и инвалидов в Волосовском районе. Дети занимались разрешенными видами работ: благоустройством, озеленением на территории учреждения, участвовали в организации культурного досуга постояльцев, читали пожилым людям книги, играли в настольные игры, рисовали, устраивали концерты, делали подарки.

20.05.2024 года в рамках реализации Карты действий представители аппаратов Уполномоченных Ленинградской и Ярославской областей, представители Ярославской областной Думы, Объединения организаций профсоюзов Ярославской области, Государственной службы занятости населения Ярославской области и ГКУ ЯО «Центр занятости населения» обсудили детали и обменялись опытом трудоустройства несовершеннолетних: законодательную базу; категории подростков, желающих устроиться на работу; оплату труда; работодателей, предлагающих вакансии, и сезонность занятости детей.

По данным Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области за 2023 год уровень безработицы молодежи в возрасте от 15 до 29 лет снизился на 0,7%, успешно трудоустроены 11 445 подростков, проведено 600 мероприятий, таких как карьерное консультирование, дни карьеры, экскурсии на предприятия, ярмарки вакансий.

Участие Уполномоченного в мероприятиях, рабочих поездках

В 2024 году Уполномоченный принял участие в 30 мероприятиях Всероссийского уровня, 45 региональных и муниципальных мероприятиях (заседания Правительства Ленинградской области, заседания постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области, Координационные советы и комиссии Ленинградской области), а также в 35 научно-просветительских межрегиональных, региональных и муниципальных мероприятиях (форумы, семинары, фестивали, конференции):

Участие Уполномоченного во всероссийских, межрегиональных и региональных мероприятиях в 2024 году		
всероссийские	межрегиональные	региональные
30	35	45

За 2024 год Уполномоченным в рамках полномочий проведено **59** рабочих визитов в районы Ленинградской области (посещение социальных учреждений), проведено **35** личных приемов граждан (20 выездных, 15 на месте).

№ п/п	Муниципальные образования	2024 год
1	Бокситогорский	2
2	Волосовский	2
3	Волховский	4
4	Всеволожский	8
5	Выборгский	2
6	Гатчинский	8
7	Кингисеппский	2
8	Кировский	2
9	Киришский	3
10	Лодейнопольский	4
11	Ломоносовский	3
12	Лужский	3
13	Подпорожский	2
14	Приозерский	2
15	Сланцевский	3
16	Сосновоборский	2
17	Тихвинский	4
18	Тосненский	3
	Всего:	59

В ходе рабочих выездов органам местного самоуправления, руководителям социальных учреждений, родителям, опекунам и попечителям разъяснены положения нормативных правовых актов, а также практики их применения по формированию и повышению правового сознания и правовой культуры в целях воспитания уважения к праву и законности как ценностной установки широких слоёв населения, овладение населением основами правовых знаний, понимание прав человека, социальной и юридической ответственности, социальных гарантий.

Посещение Уполномоченным в рамках рабочих визитов организаций Ленинградской области в 2024 году				
образовательные организации	учреждения для детей-сирот	социальные учреждения	детские оздоровительные лагеря	медицинские учреждения
24	17	6	5	4

Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного

В течение 2024 года Уполномоченный 7 раз выступал в средствах массовой информации (Пресс-центр ТАСС, Радио Россия, Лен ТВ):

– Радио России: обсуждение реализации проекта Шестого областного фестиваля «День Детства»;

– Пресс-центр ТАСС: пресс-конференция, посвященная открытию Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области и стратегии развития ценностей многопоколенной семьи до 2030 года;

– Пресс-центр ТАСС: пресс-конференция «Проект в поддержку многодетности «Семья», посвященного празднованию Дня семьи, любви и верности;

– Лен ТВ: обсуждение вопросов обеспечения безопасности детей при использовании самокатов, организации работы детских лагерей, трудоустройства подростков.

Говоря об информационном сопровождении деятельности института уполномоченного по правам ребенка, следует отметить, что в 2024 году оно было существенно усилено с целью обеспечения прозрачности проводимой работы, донесения её цели и содержания до всех заинтересованных аудиторий, разъяснения правовой позиции института по различным вопросам защиты детства.

Информирование велось по четырем основным каналам:

- ведение официального сайта Уполномоченного: www.47deti.ru;
- ведение официальной страницы Уполномоченного на сайте федерального Уполномоченного: <https://deti.gov.ru/upr47?ysclid=m8fpu6ltnk6932297>;
- ведение аккаунтов в социальных сетях ВКонтакте и Telegram;
- взаимодействие с российскими, региональными средствами массовой информации.



Ключевые направления, по которым освещалась работа:

- ✓ правовое разъяснения по различным вопросам в сфере детства, в том числе позиции Уполномоченного;
- ✓ реализация проектов федерального Уполномоченного;
- ✓ взаимодействие с первыми лицами субъекта Российской Федерации, руководителями исполнительных и законодательных органов государственной власти, представителями судейского сообщества по вопросам защиты детства;
- ✓ рабочие поездки в муниципальные образования Ленинградской области, посещение детских социальных учреждений;
- ✓ работа Общественного экспертного совета при Уполномоченном, Детского общественного совета, Совета отцов, общественных помощников;
- ✓ актуализация проблематики детства: проведение форумов, экспертных круглых столов, исследований и опросов, участие во всероссийских мероприятиях;
- ✓ работа по обращениям граждан, связанным с нарушением прав детей.

Основным каналом общения с гражданами является официальная группа Вконтакте. За 12 месяцев 2024 года удалось увеличить количество подписчиков на 43%. На 01.01.2025 года их число составляет 4 173 человека.

Помимо официальных аккаунтов Уполномоченного также ведется страница Детского общественного совета.

Благодаря такой системе удаётся работать с разной аудиторией, расширять информирование о деятельности правозащитного института, иметь свою сеть распространения.

За 2024 год на официальной странице «ВКонтакте» было размещено **527** постов в форматах:

- видеообращений;
- информационных;

- разъяснительных карточек;
- правовых консультаций;
- ситуативных;
- новостных;
- пресс-релизов и пост-релизов;
- законодательных обзоров;
- статей;
- интервью;
- дайджеста;
- историй;
- исследований.

Наибольшие просмотры получили посты с личными историями, достижениями Уполномоченного в сфере защиты детства, правовыми консультациями о получении мер социальной поддержки и разъяснениями действующего законодательства¹.

Telegram-канал посвящен законодательству в сфере материнства, отцовства, детства и семьи, обзорам правовых вопросов, получению образования в рамках проекта «Федеральный лекторий», который реализуется с 2022 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В рамках проекта проводятся открытые вебинары, которые полезны родителям, воспитывающих детей с инвалидностью и без, и специалистам различного профиля, работающим с особыми и нормотипичными детьми и подростками. Цель проекта – развитие компетенций специалистов, работающих с детьми и подростками, а также повышение осведомлённости родителей через распространение лучшего опыта по решению проблем в сфере детства.

Таким образом, взаимодействие со средствами массовой информации позволяет Уполномоченному не только обсудить острые проблемы в сфере детства, но и сделать правозащитную работу открытой, что в свою очередь способствует привлечению дополнительного внимания органов власти к проблемам в сфере детства и взаимодействию по их решению. Данная работа будет продолжена в 2025 году.

Демографическое развитие Ленинградской области

Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 в Российской Федерации 2018-2027 годы объявлены Десятилетием детства. Сегодня решение вопросов по улучшению демографической ситуации и

¹ https://vk.com/wall-211094040_2705 - 6307 просмотров, 193 лайка, 4 репоста;
https://vk.com/wall-211094040_2458 - 15664 просмотра, 223 лайков, 67 репостов, 65 комментариев;
https://vk.com/wall-211094040_3228 - 7474 просмотра, 148 лайков, 10 репостов.

поддержки семей с детьми становится основным вектором социального развития.

Ключевой приоритет Ленинградской области – обеспечить сохранение населения за счет стимулирования рождаемости, снижения смертности, повышения продолжительности и качества жизни населения, укрепление здоровья. По Рейтингу регионов Российской Федерации по качеству жизни (РИА Рейтинг) Ленинградская область в 2024 году заняла **6** место, однако по значению общего коэффициента рождаемости Ленинградская область среди субъектов Российской Федерации занимает последнее место. Один из факторов, влияющих на снижение коэффициента рождаемости – значительное число случаев регистрации новорожденных в других субъектах. Например, около 17% семей, где оба родителя, являлись жителями Ленинградской области, зарегистрировали новорожденных в Санкт-Петербурге.

Многие будущие мамы ответственно подходят к выбору роддома, один из главных факторов выбора – ожидаемое качество медицинской помощи. Женщины заранее приходят к врачу на консультацию, узнают подробности о медицинском учреждении, общаются с другими роженицами и, проведя комплексную оценку, останавливают свой выбор на том или ином медицинском учреждении. К сожалению, не всегда этот выбор делается в пользу роддомов Ленинградской области. В данном случае выбор медицинского учреждения значительно искажает общий коэффициент рождаемости региона.

В Ленинградской области делают акцент на комплексный подход к здоровью семьи, пропаганду семейных ценностей и поддержание репродуктивного здоровья населения. Оказание медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период осуществляется в соответствии с маршрутизацией, позволяющей предоставить дифференцированный объем медицинского обследования и лечения в зависимости от степени риска возникновения осложнений.

По мнению Губернатора Ленинградской области, проблему рождаемости можно будет решить только тогда, когда будущие мамы будут знать – в Ленинградской области рожать безопасно. Для этого необходимо продумать и ввести полное сопровождение – от диспансерного наблюдения до доставки малыша и матери домой.

За прошедший год по данным органов государственной статистики составило 11 840 родившихся, коэффициент рождаемости составил 5,8 человек на 1 000 человек населения (в 2023 году – 5,9).

В 2024 году в Ленинградской области ввели новую меру социальной поддержки для рожениц и молодых мам. В случае нужды семьи, регион компенсирует расходы на проезд до роддома и обратно, если расстояние до медицинского учреждения превышает 30 километров от места проживания. Новой мерой социальной поддержки в 2024 году смогла воспользоваться 81 женщина.

Факт регистрации рождения ребенка на территории Санкт-Петербурга или иного субъекта Российской Федерации не повлияет на право получения региональных мер социальной поддержки, предусмотренных Социальным кодексом Ленинградской области. Однако рождение и регистрация ребенка в медицинском учреждении Ленинградской области даст семье возможность получения дополнительной меры поддержки – Подарок новорожденному.

Пример:

К Уполномоченному обратилась жительница Всеволожского района. Женщина приняла решение рожать в одном из медицинских учреждений Санкт-Петербурга, там же она получила свидетельство о рождении, предполагая, что это даст ей право на получение социальной детской карты Санкт-Петербурга. Однако данная мера поддержки предоставляется родителям новорожденного, в том случае если хотя бы один из них имеет постоянную регистрацию на территории Санкт-Петербурга. В Ленинградской области аналогичная мера социальной поддержки населения не предусмотрена.

В рамках реализации акции «Подарок новорожденному», при условии государственной регистрации рождения ребенка на территории Ленинградской области, семьям с новорожденными детьми предоставляется подарочный комплект детских принадлежностей. Данный подарок не относится к региональным мерам социальной поддержки граждан, акция реализуется Управлением записи актов гражданского состояния Ленинградской области.

Уполномоченный считает, что на Едином портале поддержки семей с детьми в Ленинградской области необходимо разместить более подробную информацию о родильных домах, специалистах, в том числе с указанием объемов медицинской помощи, которая может быть оказана женщине и новорожденному ребенку, техническом оснащении, бытовых условиях, фотографиями, демонстрирующими предлагаемые условия во время госпитализации и т.п.

Необходимо отметить положительную динамику снижения количества случаев искусственного прерывания беременности среди женщин, проживающих в Ленинградской области, на 8%. В 2024 году по желанию женщин выполнено 929 прерываний беременности, в 2023 году – 1 013. За отчетный период 360 женщин отказались от искусственного прерывания беременности и взяты под диспансерное наблюдение по беременности, 383 женщины за аналогичный период прошлого года (далее - АППГ).

Реализация стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь» и внедрение в Ленинградской области Протокола сообщения диагноза, также позволяет снизить количество случаев искусственного

прерывания беременности. В рамках проекта реализовано обучение региональных врачей по программе «Сообщение родителям инвалидизирующего диагноза ребенка». В 2023 году прошли обучение 75 врачей, в 2024 году – 51 врач.

В Ленинградской области активно развивается система помощи семьям, в которых есть дети с инвалидностью. При подозрении и обнаружении у ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития законные представители информируются о перспективах ранней помощи и последующей реабилитации.

В 2024 году инвалидизирующая патология была выявлена у 83 детей, и ни один родитель не отказался от своего ребенка.

Научное сообщество также активно прорабатывает проблемы демографической политики нашей страны, в том числе на научно-практической конференции «Демография».

В рамках Конференции проведены следующие мероприятия:

■ **Круглый стол «Сохранение психического здоровья детского населения»:** обсуждение успешных региональных практик оказания психиатрической помощи детскому населению, выработка предложений о внесении изменений в федеральное законодательство для повышения качества оказываемой помощи.

■ **Дискуссионная площадка «Демографическое развитие Ленинградской области»:** обсуждение особенностей демографического развития Ленинградской области, демонстрация опыта работы Ленинградского областного перинатального центра – на базе ГБУЗ «Ленинградский областной перинатальный центр».

■ **Дискуссионная площадка «Медицинские аспекты демографического развития России»** - обсуждение вопросов охраны здоровья несовершеннолетних, укрепления общественного здоровья как детского, так и взрослого населения страны, формирование самосохранительного поведения и среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, поиск решений направленных на улучшение текущей демографической ситуации – на базе ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный педиатрический медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

■ **Дискуссионная площадка «Социальные аспекты демографического развития России»:** обсуждение вопросов проведения мероприятий, направленных на укрепление института семьи и пропаганду семейных ценностей, укрепления института материнства и отцовства, способствующих духовному, эстетическому, культурному и нравственному развитию личности – на базе Российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена.

Основная задача изменить сознание репродуктивной аудитории, создать позитивный имидж традиционной многодетной многопоколенной семьи посредством коммуникации через социальные проекты, а также изменить отношение к деторождению и ценности многодетности с помощью вербальных и невербальных каналов коммуникации.

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Право на жизнь и защиту от насилия

Проблема защиты детей от насилия и жестокого обращения в семье в современном мире становится все более актуальной. Признавая неотъемлемое право каждого человека на жизнь, свободу и безопасность, осознаем, что несовершеннолетние, как наиболее уязвимая категория граждан, требуют особой защиты и заботы. Уполномоченный отмечает, что право на жизнь является основополагающим правом, которое должно быть гарантировано каждому, независимо от возраста, пола, расы или социального статуса.

Преступления против несовершеннолетних

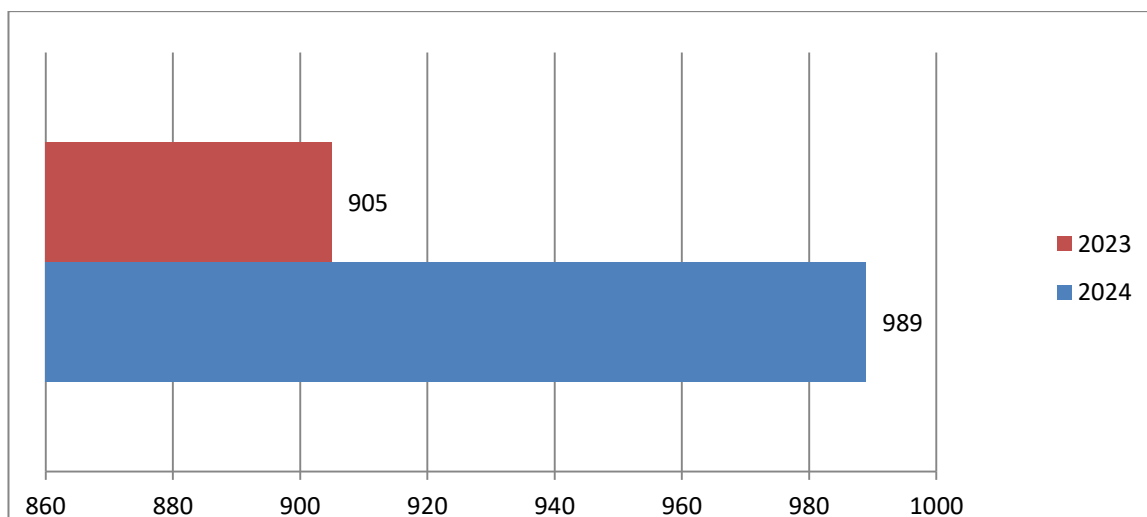
Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2023 №358 утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации до 2030 года.

Стратегией определены угрозы безопасности детей, цели, основные направления, задачи и механизмы реализации государственной политики по обеспечению безопасности детей. В качестве целей государственной политики по обеспечению безопасности детей обозначены снижение уровня смертности и травматизма детей, сохранение их здоровья, защита и обеспечение интересов детей и семей с детьми во всех сферах жизнедеятельности, воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно нравственных ценностей, исторических и национально-культурных традиций.

Уполномоченный на постоянной основе осуществляет мониторинг эффективности мер по профилактике, выявлению и предупреждению, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе связанных с половой неприкосновенностью детей преступлений.

Согласно информации, предоставленной ГУ МВД РФ по СПб и ЛО, установлено, что по итогам 2024 года на 9,3% увеличилось количество зарегистрированных преступлений, потерпевшими по которым стали несовершеннолетние (989; +84).

Количество преступлений с несовершеннолетними пострадавшими



Рост преступности в отношении несовершеннолетних зарегистрирован в 9 районах Ленинградской области. Наиболее высокие показатели наблюдаются в Лужском (82; +45), Гатчинском (114; +30), Лодейнопольском (52; +22), Кировском (54; +7), Всеволожском (105; +7) районах и г. Сосновый Бор (26; +13)

Основной массив преступлений в отношении несовершеннолетних, составляют преступления, касающиеся неуплаты средств на содержание детей (часть 1 статьи 157 УК РФ, алименты), указанные преступления составили больше половины (55% из 989) от общего числа совершенных в отношении несовершеннолетних преступлений.

Также, как и в прошлом отчетном периоде 2023 года одним из распространенных составов продолжают оставаться преступления насильственного характера (32,8% из 989) от общего числа преступлений указанной категории. Высокий рост преступлений наблюдается во Всеволожском (55; +20), Подпорожском (49; +33), Лодейнопольском (28; +24), Кировском (15; +5) районах, Гатчинском муниципальном округе (50; +20). Следует отметить, что противоправные деяния, совершаемые в отношении детей, происходят в семьях, в том числе совершаются лицами из их близкого окружения, законными представителями. Количество преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, совершенных родителями в отношении несовершеннолетних, составило 7 (+1) проявлений. Преступления зарегистрированы в Гатчинском муниципальном округе (4), Киришском, Волховском, Всеволожском районах по одному случаю.

Длительное воздействие на ребенка неблагоприятной обстановки приводит к личностным и социальным нарушениям, формированию деформаций и последующих отклонений в поведении, что приводит к социальной дезадаптации в обществе.

Статьей 19 Конвенции по правам ребенка определено право ребенка на защиту от жестокого и небрежного обращения. Государствам следует

обеспечивать должный уход за ребенком и защиту от насилия, жестокого и небрежного обращения со стороны родителей или других людей, осуществляющих уход за детьми. Важным фактором, влияющим на ситуацию жестокого обращения с детьми и подростками, является эффективная превентивная политика государства и чёткое межведомственное взаимодействие заинтересованных служб.

В 2024 году в аппарат Уполномоченного поступило 103 (АППГ 141; -38) обращения от граждан в защиту прав несовершеннолетних в рамках обеспечения безопасности несовершеннолетних, права на жизнь и защиту от насилия.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданки Н., которая сообщала о возможных преступных посягательствах на половую неприкосновенность несовершеннолетней дочери со стороны отца. Ребенок после развода родителей проживала с матерью. Мать утверждала, что после общения с отцом в поведении дочери имеют место признаки, которые могут говорить о возможном преступлении против половой неприкосновенности несовершеннолетней.

Уполномоченный незамедлительно принял обращение в работу. По итогам проведенной проверки был выявлен семейный конфликт, между матерью и отцом несовершеннолетней имеются разногласия по вопросам, связанным с порядком общения отца с ребенком. Мать в отдел опеки и попечительства на прием не явилась, в ОМВД России объяснение не дала, от личной явки уклонилась. Кроме того, на протяжении длительного времени препятствовала проведению опроса несовершеннолетней. В рамках проверки не представилось возможным установить наличие противоправных действий в отношении несовершеннолетней со стороны отца. С отцом несовершеннолетней в отделе опеки и попечительства проведена профилактическая беседа по существу внутрисемейного конфликта.

Отец дал письменное объяснение. Родителям несовершеннолетней с целью урегулирования внутрисемейного конфликта рекомендовано пройти курс семейной медиации по месту регистрации или обратиться с заявлением в ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» для признания семьи нуждающейся в получении социальных услуг заключения договора о социальном обслуживании в связи с трудной жизненной ситуацией.

Поскольку на протяжении длительного промежутка времени семейный конфликт по вопросам воспитания малолетней К., не урегулирован, Уполномоченным было принято решение о выездном рассмотрении обращения с участием всех заинтересованных лиц: специалистов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации МО, отдела опеки и попечительства, комитета по социальной защите населения администрации муниципального образования Ленинградской области, комитета образования администрации муниципального образования, районного отдела судебных приставов Ленинградской области; сотрудников

городской прокуратуры, Следственного комитета и ОМВД России по муниципальному району Ленинградской области.

В ходе выездного совещания были приняты решения для урегулирования конфликта.

В адрес Уполномоченного из комитета образования муниципального района Ленинградской области поступила информация о том, что в производстве следственного комитета ГСУ СК России находится уголовное дело, которое было возбуждено в ноябре 2024 года в отношении отца по признакам преступления, предусмотренного пунктом «б» части 4 статьи 132 УК РФ. Мерой пресечения отцу избрано содержание под стражей.

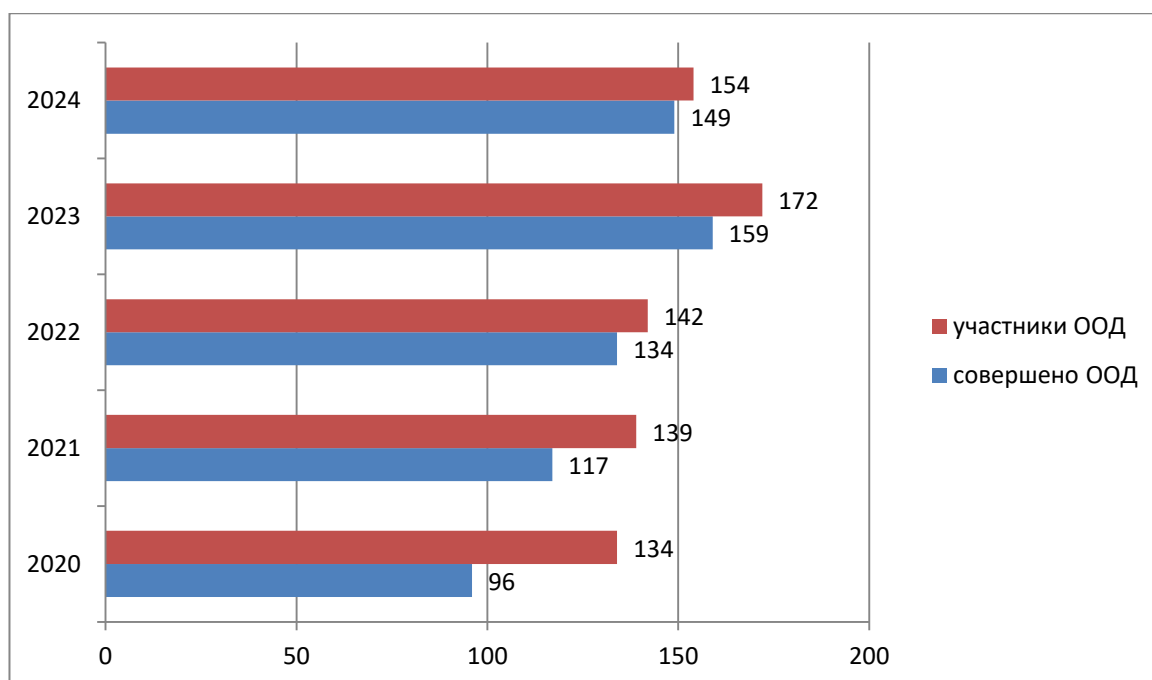
В целях дополнительной защиты прав, свобод и интересов ребенка Уполномоченный неоднократно обращал внимание на ужесточение наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних. О необходимости создания единой общедоступной всероссийской информационной базы данных лиц, страдающих расстройством сексуального предпочтения (педофилией) и имеющих или имевших судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности и других преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних.

Детская преступность

Первостепенной задачей профилактики преступлений является предотвращение противоправного поведения несовершеннолетнего, который еще не успел совершить преступление.

По информации предоставленной ГУ МВД по СПб и ЛО за отчетный период 2024 года количество совершенных преступлений несовершеннолетними на территории Ленинградской области снизилось на 37,9% (-91 АППГ).

За 12 месяцев 2024 года несовершеннолетними было совершено 149 преступлений (количество участников 154) до достижения возраста уголовной ответственности, за аналогичный период прошлого года было совершено 159 преступлений, 172 несовершеннолетними. Вместе с тем следует отметить рост подростковой преступности в Выборгском (19; +10), Приозерском (7; +2), Волосовском (9; +1) районах Ленинградской области. Уполномоченный полагает, что рост правонарушений среди несовершеннолетних в указанных районах обусловлен недостаточным вовлечением подростков в организованные формы досуга, социально полезную деятельность. В ряде случаев присутствует потеря родительского контроля, нарушение детско-родительских отношений.



Самым распространенным преступлением среди несовершеннолетних по-прежнему остаются кражи – более 57%. По мнению Уполномоченного, основной причиной имущественных преступлений являются условия неблагоприятные для нравственного становления личности, желание получить материальные блага наименее затратным путем.

Больше всего хищений чужого имущества можно отметить на территории Выборгского (12), Лужского (10), Волховского (8), Кировского (по 6) районов Ленинградской области, Гатчинского муниципального округа (6). Также следует отметить рост преступлений, связанных с умышленным причинением средней степени вреда здоровью, совершенных подростками (13; +4).

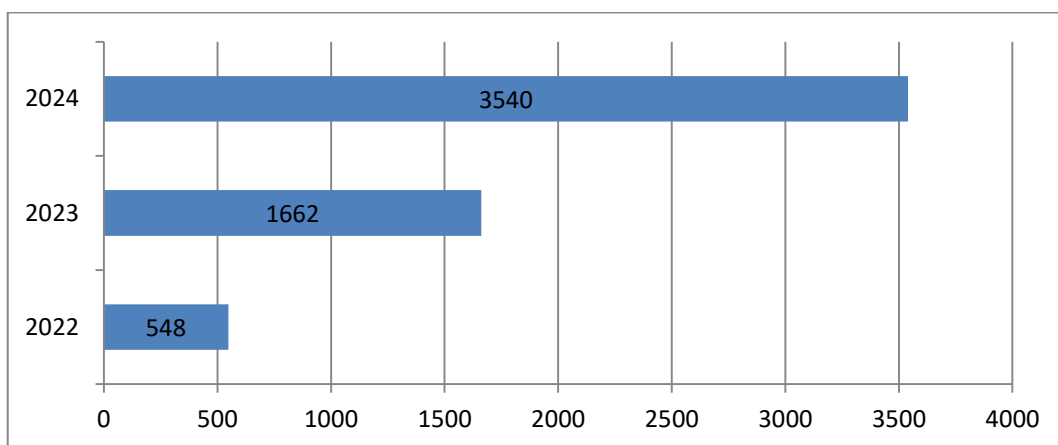
Проведенный анализ показал, что несовершеннолетние, совершающие правонарушения, достаточно часто самовольно уходят из дома, и чтобы иметь средства к существованию совершают правонарушения, или сами становятся жертвами преступлений.

По итогам 2024 года на территории Ленинградской области отмечено снижение на 14% зарегистрированных фактов самовольных уходов несовершеннолетних 332 (-53). Основная часть самовольных уходов совершена из родительского дома и составила 82% или 271 (-35). Следует отметить, только 17% (55) несовершеннолетних состояли на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне по Ленинградской области. Зачастую законные представители не сообщают в правоохранительные органы о систематических самовольных уходах детей из дома, пытаясь избежать ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статье 5.35 КоАП РФ. В указанных ситуациях первичным субъектом системы профилактики выступает

образовательное учреждение, в котором обучается несовершеннолетний. Образовательная организация уведомляет КДНиЗП муниципального образования о факте систематических пропусков несовершеннолетним учебных занятий в случае, если причины неявки не являются уважительными. В случае перевода несовершеннолетнего на семейную форму обучения, данная практика невозможна, поскольку отсутствует возможность проведения индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетним и его семьей.

Согласно информации Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, наблюдается значительный рост количества обучающихся по общеобразовательным программам в форме семейного обучения.

Количество обучающихся по общеобразовательным программам в форме семейного обучения



Уполномоченный считает необходимым, в случае выявления несовершеннолетних, систематически совершающих самовольные уходы, осуществлять анализ эффективности проводимой индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними с учетом возрастных и поведенческих особенностей, а также рекомендует **органам местного самоуправления усилить координирующую роль муниципальных КДНиЗП, усилить работу по правовому просвещению: законных представителей об ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей; несовершеннолетних – о том, куда можно обратиться за информацией по досуговой деятельности, а также помощи в кризисной ситуации.**

В рамках профилактики асоциального поведения подростков в возрасте от 14 до 18 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации (состоящих на учете в органах по делам несовершеннолетних; внутришкольном учете; являющихся членами семей, находящихся в социально-опасном положении; совершивших общественно-опасное деяние; проживающих в малообеспеченных семьях), **Уполномоченный считает положительной**

практикой популяризацию мероприятий, направленных на развитие сопровождаемого трудоустройства подростков.

Мониторинг практикоприменения рассмотрения административных дел о помещении несовершеннолетних в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа

Вступление в законную силу изменений, предусмотренных Федеральным законом от 21.11.2022 №445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» внесло дополнение в деятельность Уполномоченного.

Так, Уполномоченный принимает участие в судебных заседаниях и дает заключение по делам, в ходе которых рассматриваются административные исковые заявления о помещении несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, а также направления несовершеннолетних в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

За 12 месяцев 2024 года в адрес Уполномоченного поступило 20 сообщений из судов Ленинградской области о рассмотрении административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. По итогам изучения материалов Уполномоченным было подготовлено 11 заключений. Из них об обоснованности помещения было направлено 8 заключений, об отсутствии необходимости помещения несовершеннолетнего в учреждение 3.

На территории Ленинградской области обеспечением специальных условий содержания, обучения и воспитания детей и подростков с девиантным поведением, обеспечением их психологической, социальной адаптацией и реабилитацией, коррекцией поведения, занимается Государственное бюджетное образовательное учреждение Ленинградской области «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа». На 01.01.2024 года в вышеуказанном учреждении находилось 25 обучающихся в возрасте от 12 до 16 лет. Обучающиеся направлены из 13 районов Ленинградской области и из 3 районов Санкт-Петербурга, несмотря на то, что ресурс данного учреждения составляет 80 обучающихся. На 01.01.2025 года в учреждении находится 33 подростка. Уполномоченный обращает внимание на то, что не все районы Ленинградской области в полной мере используют возможность такой профилактической меры, как помещение в воспитательное учреждение закрытого типа.

Следует отметить, что при комплектовании специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа не учитывается норма, установленная пунктом 2 статьи 92 УК РФ, о направлении

несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Принудительные меры воспитательного воздействия практически не назначаются судами. Осуществление данной меры позволило бы способствовать освобождению подростка от уголовного наказания, т.е. лицо признается не имеющим судимости, подросток может реализовать получение основного общего образования, так же с учетом адаптированных общеобразовательных программ основного общего образования для лиц с ОВЗ. Учебно-производственная деятельность учреждения позволяет приобрести профессию, встать на путь исправления. Находясь в закрытом учреждении, несовершеннолетние изолированы из среды неблагополучия.

Уполномоченный отмечает преимущества учебно-воспитательного учреждения закрытого типа. В учреждении обучающиеся содержатся на основании постановления судьи или приговора суда.

Закрытая форма учреждения обеспечивает более высокий уровень безопасности для воспитанников, что особенно важно для детей с проблемами поведения или несовершеннолетних из неблагополучных семей, а также детей, имеющих компании с девиантным поведением. В форме закрытого учреждения легче осуществлять контроль за поведением и деятельностью воспитанников, что позволяет более эффективно управлять процессом обучения и воспитания данной категории несовершеннолетних. Закрытые учреждения предлагают более структурированную (режимную) среду, что может быть полезно для детей, нуждающихся в стабильности и четких рамках. Индивидуальный подход к каждому воспитаннику позволяет учитывать их способности и потребности. Интенсивная психологическая, социальная поддержка несовершеннолетнего помогает социализироваться и преодолеть личностные проблемы, вследствие которых ранее несовершеннолетний совершал правонарушения.

В целях выработки единого подхода к решению вопросов о помещении несовершеннолетних в ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа», ознакомления с его деятельностью по профилактике правонарушений, предлагается рассмотреть возможность выездной экскурсии-совещания для судей региона в ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа».

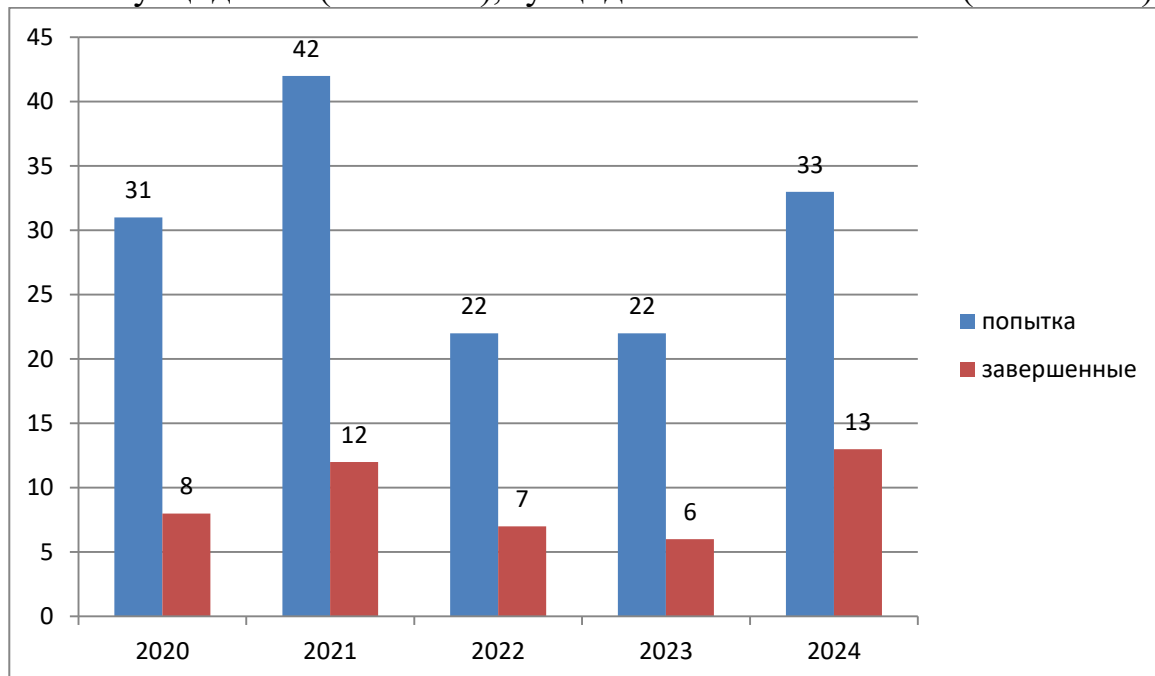
В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило **36** сообщений из судов Ленинградской области о рассмотрении административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетних в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. По итогам изучения материалов Уполномоченным было подготовлено **8** заключений об обоснованности помещения несовершеннолетнего в учреждение (заключения были даны в связи с помещением несовершеннолетних иностранных граждан, нарушивших миграционное законодательство Российской Федерации).

Аутоагрессивное поведение несовершеннолетних

Во исполнение пункта 16 Комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.04.2021 №1058-р, Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» разработана и утверждена 23.12.2022 года Межведомственная программа по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних Ленинградской области до 2025 года.

Уполномоченный в течение 2024 года принимал участие в заседаниях региональной межведомственной рабочей группы по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению несовершеннолетними суицидов, а также тяжких преступлений в отношении несовершеннолетних, созданной распоряжением Губернатора Ленинградской области от 14.09.2021 №856-рг, в заседаниях рабочих групп «Штабах»², проводимых в муниципальных образованиях с целью выявления причин суицидального поведения, а также повышения эффективности действий субъектов межведомственного взаимодействия на территории Ленинградской области.

Анализ сведений, предоставленных Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области (далее - СУ СК РФ по ЛО) за 2024 год, показывает увеличение количества оконченных суицидов 13 (АППГ +7), суицидальных попыток – 33 (АППГ +11).



² организованная группа, созданная КДНиЗП, в рамках заседания которой рассматривают вопросы об организации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению суицидального поведения несовершеннолетних.

В 2024 году основной контингент суицидентов – дети в возрасте от 15 до 17 лет - 17 чел., в возрасте от 10 до 14 лет - 16 несовершеннолетних. Из 33 случаев суицидальные попытки совершили 15 юношей, 18 девушек. Как и в прошлом году наиболее распространёнными способами суицида оказались: отравление медицинскими препаратами - 14, прыжок с высоты - 8, повешение - 5, резаные раны - 5, другое - 1. Следует отметить увеличение количества суицидентов среди детей младшего подросткового возраста (10-14 лет), в сравнении с аналогичным периодом прошлого года в 1,6 раз.

Мотивами совершения суицидальных попыток были ссоры с родителями - 6, с друзьями - 2, проблемы в школе - 3, депрессивное состояние - 12, другое - 10. В состоянии алкогольного опьянения находились 2 несовершеннолетних.

Среди суицидальных мотивов можно выделить две центральные группы:

- ✓ мотивы неблагополучия (социальное одиночество, тяжесть жизни как таковой, неразделенная любовь, потеря близкого человека),
- ✓ мотивы конфликта, в который помимо суицидента вовлечены другие лица. Данная категория суицидов носит смысл протеста, призыва о помощи, избежание страдания.

Пример:

В адрес Уполномоченного из СУ СК РФ по ЛО поступила информация о том, что обнаружен труп несовершеннолетнего мальчика, 2009 г.р., с признаками наступления смерти в результате падения с высоты.

В ходе работы с материалами дела было установлено, что несовершеннолетний ранее не попадал в поле зрения субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, воспитывался в благополучной семье. Из характеристики представленной образовательным учреждением несовершеннолетний имел удовлетворительную успеваемость, был коммуникабельным, конфликтных ситуаций в школе не имел. Суицид совершил из-за неразделенной любви, выпрыгнув с общего балкона многоквартирного дома.

В отношении семьи, в ходе работы Рабочей группы по рассмотрению суицида, совершенного несовершеннолетним, было принято решение об организации и проведении работы с близкими несовершеннолетнего. Также в рамках работы со случаем завершённого суицида сотрудниками КДНиЗП муниципального района, были направлены информационные письма в образовательную организацию для организации работы и оказания помощи несовершеннолетним одноклассникам погибшего, во избежание негативных последствий, которые могут быть вызваны тяжёлыми эмоциональными переживаниями; в «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» муниципального района с просьбой организовать психологическое сопровождение несовершеннолетней подруги погибшего, общавшейся с ним за несколько минут до его смерти и присутствующей, в

последствии, на месте происшествия во избежание негативных последствий психо-эмоционального состояния несовершеннолетней.

Подростковый возраст один из более сложных периодов в становлении личности, он часто сопровождается эмоциональными нарушениями, поведенческими отклонениями, социальной дезадаптацией. Указанная ситуация показывает, что подросток не может самостоятельно справиться с эмоциональными переживаниями и нуждается в помощи и поддержке не только родителей, но и квалифицированных специалистов кризисной службы.

Подростковые суициды, суицидальные попытки являются крайней формой отклоняющегося поведения личности, ее социально-психологической дезадаптации. Совершаются самоубийства по различным мотивам, но всегда вытекают из конфликта либо внутри личности, либо личности и окружающей среды, который подросток не может разрешить иным путем.

В Ленинградской области, являющейся пилотным регионом по разработке и внедрению региональных моделей профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, по итогам «Управленческой мастерской», проходившей в 2023 году, при участии Уполномоченного выстроена система работы, направленная на профилактику суицидального поведения и других форм деструктивного поведения несовершеннолетних.

На базе ГАОУ ДПО «ЛОИРО» создан Региональный ресурсный центр по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области. Одним из направлений деятельности Регионального ресурсного центра является методическая работа по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних с педагогами, психологами, специалистами муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних, а также сопровождение участников образовательного процесса в кризисных ситуациях.

В 2024 году по поручению Губернатора Ленинградской области в рамках пилотного проекта, инициированного подкомиссией Госсовета по профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетних, на базе ГАОУ ДПО «ЛОИРО» был открыт Региональный центр психологической помощи несовершеннолетним (далее - Центр). Архитектура Центра включает базовое отделение и 5 территориальных структурных подразделений в городах – Волхов, Выборг, Кингисепп, Гатчина и Всеволожск.



В рамках оказания кризисной помощи несовершеннолетним на региональном, а также муниципальных уровнях развивается институт главных внештатных педагогов-психологов при органах управления образованием. Главные внештатные педагоги-психологи координируют работу школьных педагогов-психологов, оказывают организационно-методическое сопровождение их деятельности в ситуациях оказания экстренной психологической помощи детям, родителям и педагогам в кризисных ситуациях. В настоящее время главные внештатные педагоги-психологи включены в составы региональной и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

16-18 октября на базе РГПУ им. А.И. Герцена Уполномоченный принял участие в выездном семинар-совещании по применению межведомственного взаимодействия по различным видам инцидентов («Управленческая мастерская» второго уровня), организованном в рамках деятельности подкомиссии по профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетней комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Кадры» и Правительством Ленинградской области. Сопредседателем указанной подкомиссии Госсовета России является Губернатор Ленинградской области, а также Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В ходе семинара участники разрабатывали модельное «коробочное» решение по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних с учетом оценок федеральных экспертов. На основе региональных моделей профилактики суицидального поведения несовершеннолетних Курской области и Пермского края Уполномоченный, в составе рабочей группы, провел подробный разбор региональной модели, выработав перечень успешных решений. В рамках совместной деятельности рабочей группы

разработан проект модели профилактики кризисных состояний среди несовершеннолетних, предусматривающий инвариантный и вариативный модули, а также три уровня управления: региональный, муниципальный и локальный (общеобразовательная и или иная детская организация).

Также была подготовлена Резолюция, в которой дан перечень рекомендаций, в том числе органам исполнительной власти Ленинградской области о внесении изменений в региональные нормативные правовые акты, регулирующие профилактику суицидального поведения несовершеннолетних с целью приведения в соответствие с основными суицидологическими терминами, используемыми в практической деятельности специалистов заинтересованных ведомств. Решения по Рекомендациям будут приняты в 2025 году.

Уполномоченный отмечает необходимость внесения изменений в Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних на территории Ленинградской области, утвержденный Постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области от 29.06.2022 года, в части Информационного обмена субъектами (участниками) межведомственного взаимодействия при выявлении признаков суицидального поведения, суицидальных попыток несовершеннолетних, сведений о склонении их к совершению самоубийства, о вовлечении в совершение действий, представляющих опасность для их жизни, а именно незамедлительно направлять информацию о выявленном факте в адрес Уполномоченного.



Уполномоченный в своей работе по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних Ленинградской области уделяет особое внимание организации просветительской работы с родителями, несовершеннолетними и специалистами субъектов системы профилактики. В течение 2024 года Уполномоченный проводил в рамках акции «Родительская гостиная» встречи с родительской общественностью на базе Семейных многофункциональных центров Сланцевского, Выборгского, Кировского муниципальных районов Ленинградской области.

В 2024 году Уполномоченным разработан **Порядок реагирования при выявлении случая суицидального поведения несовершеннолетнего**, включающий следующий алгоритм действий:

1) Выявление случая суицидального поведения несовершеннолетнего посредством мониторинга поступающей оперативной информации Дежурно-диспетчерской службы Правительства Ленинградской области, справок отдела дежурных следователей СУ СК России по Ленинградской области о преступлениях и чрезвычайных происшествиях с участием несовершеннолетних на территории Ленинградской области.

2) Направление запроса в администрацию муниципального района Ленинградской области о представлении справочной информации о несовершеннолетнем и его семье.

3) Направление запроса в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования муниципального района Ленинградской области о дате экстренного заседания КДНиЗП.

4) Выезд Уполномоченного в муниципальный район Ленинградской области для участия в экстренном заседании КДНиЗП, либо в заседании штаба с привлечением специалистов медицинской организации, медицинской организации, образовательной организации, в которой обучался несовершеннолетний, психологов, специализирующихся на оказании помощи в кризисных ситуациях, владеющих приемами работы с посттравматическим стрессовым расстройством, по согласованию.

5) Направление запроса в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования муниципального района Ленинградской области о предоставлении плана работы с несовершеннолетним и его семьей.

6) Внесение информации в реестр случаев суицидального поведения несовершеннолетних.

7) Контроль исполнения субъектами системы профилактики утвержденного плана работы с несовершеннолетними и его семьей.

8) Ежегодный анализ выявленных случаев суицидального поведения несовершеннолетних и эффективности проводимой работы.

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.04.2008 №228-рг утверждено Положение о проведении комплексной

профилактической операции «Подросток», координатором которой является КДН и ЗП при Правительстве Ленинградской области (далее - Операция).

Операция проводится в шесть этапов, одним из которых является этап «Защита», ежегодно проводимая с 15 по 30 октября. Целью Операции является осуществление мероприятий по информационно-просветительской и индивидуально-профилактической работе, направленных на предупреждение суицидального поведения среди несовершеннолетних. Мероприятия проводятся согласно утвержденного на заседании КДН и ЗП плана этапа «Защита».

В рамках этапа «Защита» были организованы следующие мероприятия:

✓ «горячие линии» с населением в муниципальных образованиях Ленинградской области составило – 152 (точек/ ед.);

● Количество обращений, поступивших на «горячую линию» 323 шт. из них:

Обращения несовершеннолетних – 103 шт.;

Обращения взрослых лиц – 257 шт.

● Во время «горячих линий» были проведены консультации - 361, из них:

По вопросам конфликтных ситуаций в семье – 106 консультаций;

По вопросам конфликтных ситуаций с друзьями – 70 консультаций;

По вопросам конфликтных ситуаций в учебном заведении – 78 консультаций;

По вопросам личностных расстройств (психические, сексуальные расстройства, алкоголизм, наркомания, депрессия и др.) – 5 консультаций;

По вопросам защиты прав детей – 48 консультаций;

По вопросам деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – 41 консультация;

Другие запросы граждан – 13 консультаций.

✓ приемы граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, проведенных специалистами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – 292, из них:

Обращения несовершеннолетних – 101;

Обращения взрослых лиц – 191.

● Количество несовершеннолетних, склонных к аутодеструктивному поведению, выявленных в ходе проведения этапа «Защита» - 18 человек.

● Количество несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению, в отношении которых субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних приняты меры по организации и проведению индивидуальной профилактической работы – 16 человек;

✓ мероприятия информационно-просветительского и индивидуального профилактического характера, направленные на охрану жизни и здоровья

детей, предупреждение суицидального поведения среди несовершеннолетних – 1864;

✓публикации в средствах массовой информации материалов, направленных на охрану жизни и здоровья детей, предупреждение суицидального поведения среди несовершеннолетних – 401.

Работа всех участников Операции была направлена на выявление обучающихся, а также причин и условий, способствующих развитию склонности к суицидальному поведению; проведение индивидуальной психолого-педагогической работы с обучающимися, входящими в группу риска по суицидальному поведению; проведение информационно-просветительской и профилактической работы с родителями по выявлению причин и условий, способствующих развитию склонности к суицидальному поведению.

Хочется отметить продуктивную работу Киришского муниципального района: в каждой образовательной организации обновлены информационные ресурсы, стенды и с информацией о работе Единого Всероссийского детского телефона доверия, с телефонами экстренной психологической помощи, телефонами правовой помощи. Также размещена информация по профилактике суицидального поведения. Среди педагогов распространены памятки: «Советы для педагогов, столкнувшихся с подростками, демонстрирующими признаки суицидального поведения у подростков», опубликованы рекомендации для подростков, попавших в кризисную ситуацию. Проведены индивидуальные профилактические беседы классных руководителей с родителями несовершеннолетних «группы риска» на тему: «Охрана жизни и здоровья детей, предупреждение суицидального поведения среди несовершеннолетних», родителям рекомендовано систематически просматривать контакты детей в социальных сетях. Также были организованы просмотры социальных роликов, направленных на предотвращение подростковых суицидов с последующим обсуждением. Педагогами психологами организовано проведение анкетирования и тренингов для определения уровня тревожности.

Сотрудниками ОДН ОМВД России по Киришскому району были проведены индивидуальные беседы с обучающимися. С целью выявления наличия внутрисемейных конфликтов между детьми и родителями, а также выявления фактов проявления жестокости по отношению к несовершеннолетним, сотрудниками полиции были посещены по месту жительства семьи, состоящие на профилактическом учете.

В ходе проведения этапа «Защита» *была выявлена несовершеннолетняя с признаками суицидального поведения, в настоящее время ей оказывается помощь* в лечебном учреждении в условиях стационара

Безопасность детства

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в субъектах Российской Федерации с 2018 года проходит Всероссийская акция «Безопасность детства» (далее - Акция).

Активное участие в организации и проведении Акции совместно с аппаратом Уполномоченного на протяжении нескольких лет принимают представители муниципальной власти Ленинградской области, территориальные управления МЧС РФ, МВД РФ, Совет отцов.

Основной целью проведения мероприятий Акции является предотвращение опасных ситуаций и несчастных случаев, в том числе создание условий, обеспечивающих охрану жизни и здоровья детей в любое время и в любом месте. Ленинградская область активно принимает участие в Акции, ежегодно расширяя состав участников, а также комплекс мероприятий по предупреждению чрезвычайных происшествий с детьми их травмирования и гибели.

В соответствии с планом совместной работы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Уполномоченного 30 мая в Мультимедийном центре ГАОУ ДПО «ЛОИРО» состоялся круглый стол «Безопасное лето: организация отдыха и оздоровления детей в летний период», посвященный вопросам безопасности детей в период летних каникул и организации летнего оздоровительного отдыха детей на территории Ленинградской области.

В работе круглого стола приняли участие Советник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный по правам ребенка в Орловской области, руководитель Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области, заместитель председателя Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, председатель Общественной палаты Ленинградской области, сотрудники аппарата Уполномоченного, представители исполнительной власти Ленинградской области, эксперты и специалисты, занимающиеся организацией летнего оздоровительного отдыха детей, представитель Детского общественного совета.

Участники обсудили вопросы обеспечения комплексной безопасности детей в период летних каникул 2024 года, ответственности родителей за безопасность детей в период летних каникул, совершенствования модели организации отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи в период летней оздоровительной компании 2024 года в Ленинградской области. С докладом о подготовке к проведению летней оздоровительной компании на территории Ленинградской области выступила руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области. Уполномоченный по правам ребенка в Орловской области поделился своим опытом по организации летней оздоровительной компании. Были рассмотрены вопросы детской

безопасности, возникающие в период летней оздоровительной компании, а также летняя занятость несовершеннолетних. Трудоустройство лиц в возрасте до восемнадцати, как мера профилактики правонарушений и преступлений.



В рамках проведения Акции в муниципальных районах, городском и муниципальном округах Ленинградской области в соответствии с письмом Уполномоченного, с целью обеспечения безопасности несовершеннолетних, в том числе в условиях сезонной специфики (лето/зима), муниципальными КДНиЗП администраций МО были приняты постановления «Об исполнении рекомендаций Уполномоченного по вопросу безопасности несовершеннолетних на территории муниципальных районов Ленинградской области».

В период проведения Акции на территории Ленинградской области на весь период были запланированы и реализованы различные по форме и по содержанию мероприятия: познавательные программы, посвященные государственным датам и патриотическому воспитанию подростков, пропаганде здорового образа жизни, спортивные мероприятия, праздничные концерты с участием коллективов Дома культуры и приглашенных артистов. В залах районных библиотек были организованы красочные, познавательные выставки, оформлены информационные стенды к календарным датам, литературные игры, интеллектуальные конкурсы, в коворкинг-центрах были организованы мастер-классы, интерактивные мероприятия, работал Клуб любителей настольных игр, Киберспорт.

Положительной практикой комплексной работы по организации зимнего этапа Акции Уполномоченный отмечает Выборгский район Ленинградской области. Организация безопасного детства включает в себя не только физическую безопасность, но и образовательные программы, направленные на развитие навыков безопасного поведения, критического мышления и эмоционального интеллекта.

В период проведения Акции с учащимися в образовательных учреждениях проведены Дни профилактики, тематические уроки (беседы) о необходимости соблюдения правил дорожного движения, правил поведения

на водоемах, правил катания с горок с привлечением сотрудников ГИБДД, МЧС, линейного отдела полиции. Необходимая работа проводилась с родителями учащихся, с акцентом внимания на правильность поведения родителей на дороге в присутствии детей, соблюдение правил дорожного движения взрослыми при перевозке детей, выборе мест для прогулок, а также использование световозвращающих элементов детьми в целях недопущения травмирования несовершеннолетних или возможных аварийных ситуаций.

15.12.2024 года в Семейном МФЦ была организована встреча психолога Выборгского межрайонного наркологического диспансера, представителей МЧС и отдела Госавтоинспекции Выборгского района с выборгскими родителями. Данное мероприятие направлено на мотивацию граждан вести здоровый образ жизни. Родителям напомнили о важности соблюдении мер безопасности, обратили внимание на то, что недопустимо оставлять детей без присмотра. В рамках встречи, собравшиеся узнали, как выстраивать доверительные отношения с подростком, какие беседы необходимо вести с ним. Особое внимание было уделено правилам поведения несовершеннолетних в период зимних каникул. В частности, инструктаж по технике пожарной безопасности провела представитель 26 пожарно-спасательного отряда МЧС. Специалист раздала памятки, рассказала, как правильно обращаться с электроприборами и вручила участникам встречи пожарные извещатели.

Кроме того, родителям напомнили о безопасности дорожного движения, особенно в тёмное время суток. Далее для них был организован мастер-класс по созданию светоотражающих брелоков. В администрации Выборгского муниципального района и Рощинского городского поселения проведены встречи родителей подростков, которые состоят на учете в УМВД с врачом-наркологом, психологом ЛОГБУ «Выборгский КЦСОН», инспектором по делам несовершеннолетних. Собравшиеся разобрали реальные истории юных правонарушителей, обсудили пути выхода из сложившихся ситуаций.

Следует отметить положительное участие в Акции Бокситогорского муниципального района. В целях профилактики случаев нападения собак на детей в местах возможного скопления животных администрация Бокситогорского муниципального района ежеквартально ведет мониторинг численности животных без владельцев на территории района. Производится информирование населения по мероприятиям с безнадзорными животными, путем размещения информации на официальном сайте администрации. Заявки на осуществление мероприятий по отлову безнадзорных животных принимаются специалистом в комитете ЖКХ, а также через Единую диспетчерскую службу. На официальном сайте администрации Пикалевского г.п. Бокситогорского муниципального района Ленинградской области в разделе «Социальная сфера/КДН и ЗП» размещен перечень мест, нахождение несовершеннолетних в которых не допускается, вне зависимости от времени суток, а также информация об ответственности родителей за несоблюдение требований по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их

физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Администрацией ведется реестр объектов незавершенного строительства, заброшенных зданий на территории муниципального образования. Администрацией поселений в составе Бокситогорского муниципального района в адрес собственников объектов недвижимости, представляющих потенциальную опасность, направлены предупреждения о принятии мер по ограждению, перекрытию доступа в здания, размещении на зданиях объявлений (оповещений) о запрете нахождения на объекте, демонтаже элементов (при необходимости), проведении уборки территории вокруг объектов.

Уполномоченный считает целесообразным практику ведения указанного реестра и распространение ее на все муниципальные образования Ленинградской области, поскольку она позволит вести более персонифицированный контроль за объектами повышенной опасности и оперативно принимать превентивные меры.

Мониторинг сферы детской безопасности Ленинградской области показывает, что в результате комплекса мер, направленных на обеспечение детской безопасности по итогам 2024 года на территории Ленинградской области удалось добиться положительных результатов. Организация летнего, а также зимнего досуга детей и подростков в Ленинградской области продумана с точки зрения безопасности детства, максимальной занятости, профилактики безопасного поведения и формирования положительной эмоциональной среды в тесном взаимодействии всех заинтересованных структур.

В рамках стратегической программы «Подростки России», поддержанной Президентом Российской Федерации, Уполномоченным при Президенте по правам ребенка, Федеральным центром развития программ социализации подростков на территории Ленинградской области при участии Уполномоченного, Совета отцов, Детского общественного совета, муниципальных органов власти, волонтерских движений Ленинградской области, проводится акция «Дарю тепло», которая направлена на информирование подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в их городе, а также на вовлечение специалистов в уличную социальную работу с подростками. За отчетный период 2024 года активными участниками акции стали Ломоносовский, Кировский, Тосненский, Всеволожский районы Ленинградской области.



В рамках проведения Акции Уполномоченным были объявлены «горячие линии» по вопросам безопасности отдыха детей по месту их жительства. Сообщения о небезопасных детских площадках, наличии опасных для жизни и здоровья объектов, на которые могут попасть дети, поступали по телефону, а также в официальной группе Уполномоченного в Вконтакте. За время проведения «горячей линии» этап Лето от жителей Ленинградской области поступило 3 обращения, связанных с детскими игровыми площадками, имевшими повышенный износ, а также нуждающихся в замене элементов конструкций игрового оборудования и напольного покрытия. В ходе работы с обращениями были определены ответственные лица от муниципальных районов, которые провели работу по устранению недочетов, в некоторых случаях был произведен демонтаж игрового оборудования,



которое не соответствовало современным стандартам безопасности игрового оборудования.

Также по вопросу аварийного состояния детских площадок в адрес Уполномоченного поступали обращения на официальный сайт от неравнодушных жителей Ленинградской области.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки М. по вопросу защиты прав несовершеннолетних на безопасное использование спортивных объектов. Объекты расположены в одном из муниципальных районов Ленинградской области.

Заявитель сообщал, что площадка находится в аварийном состоянии и представляет опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних. Также гражданка была обеспокоена, что обращаясь по вопросу восстановления объектов и устранения дефектов площадки в администрацию МО поступил ответ, что работы по ремонту ограждения включены в программу на 2024 год, плановый период 2025-2026 г. Из текста обращения следует, что сроки устранения дефектов постоянно переносятся.

Поскольку вопрос безопасности несовершеннолетних находится на особом контроле Уполномоченного, а также в преддверии наступления летнего каникулярного периода, в целях предотвращения несчастных случаев и чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними Уполномоченный обратился в адрес Главы администрации для оказания содействия в вопросе восстановления спортивного объекта в короткие сроки, а также рекомендовал провести мониторинг детских игровых площадок, игровых комплексов, расположенных в муниципальном районе, на предмет соответствия требованиям нормативно-правовых документов, действующих на территории Российской Федерации в области обеспечения безопасности несовершеннолетних на детских игровых объектах. В случае выявления нарушений принять меры по их устранению.

По результатам проведенной работы, силами МКУ «Содержание, благоустройство и развитие» ремонт спортивных объектов был выполнен.

Уполномоченный в целях профилактики детского травматизма рекомендует органам местного самоуправления совместно с управляющими жилищным фондом организациями провести ревизию детского и спортивного оборудования, игровых и спортивных площадок на предмет их соответствия введенным в действие с 01.01.2015 г., требованиям ГОСТ Р 55677-2013 «Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность конструкции и методов испытаний. Общие требования» (приказ №1282-ст), ГОСТ Р 55678-2013 «Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний спортивно-развивающего оборудования» (приказ №1283-ст), ГОСТ Р 55679-2013 «Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность при эксплуатации» (приказ №1284-ст).

Право на образование

Образование является одним из основополагающих прав детей и играет ключевую роль в формировании их будущего. Однако, не смотря на существующие международные и национальные нормы, многие дети сталкиваются с различными формами дискриминации, насилия и нарушения своих прав в сфере образования.

Государственная политика Ленинградской области в сфере образования направлена на создание условий, необходимых для реализации гражданами одного из основных конституционных прав – права на образование. Стратегической целью деятельности Уполномоченного является контроль соблюдения прав несовершеннолетних на доступное качественное и безопасное образование, соответствующее требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

В 2024 году наибольшую долю от всех обращений традиционно составили обращения по вопросам нарушения прав несовершеннолетних в сфере образования. В адрес Уполномоченного поступило **181** обращение в защиту прав и законных интересов детей в сфере образования.

Тема обращения	Количество обращений		
	2022 год	2023 год	2024 год
Доступность образования	195	131	96
Отказ в предоставлении места в образовательной организации	164	89	71
Доступность образования обучающихся с ОВЗ и инвалидностью в ОО	13	20	12
Предоставление мер социальной поддержки	12	4	6
Транспортная доступность	6	14	7
Отказ от вакцинации	-	4	-
Нарушения прав обучающихся при осуществлении деятельности образовательных организаций	66	88	85
Превышение должностных полномочий педагогическими работниками ОО	13	16	7
Нарушения личностных прав обучающихся			
Неудовлетворенность качеством и полнотой предоставляемых образовательных услуг	8	9	14
Выбор форм получения образования и форм обучения	7	11	13
Нарушения в организации питания	4	19	-
Отсутствие работы по нейтрализации конфликтов между участниками образовательных отношений	15	12	22
Не соблюдение требований безопасности	11	12	29
Реорганизация образовательных организаций	8	-	-
ИТОГО:	261	219	181

В сравнении с аналогичным периодом 2023 года число обращений уменьшилось на **17,4%** (АППГ – 219 обращений).

Удельный вес рассмотренных обращений в сфере образования составил **20,2%** от общего числа обращений, поступивших к Уполномоченному за весь период 2024 года (**896** обращений), что на **3,6%** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2023 года.

В 2024 году наибольшее число обращений поступило из Всеволожского района **87** (-17), Ломоносовского района **17** (-3), Тосненского района **15** (+4) и Гатчинского муниципального округа **11** (-8). Достаточно большое число обращений поступило в адрес Уполномоченного из других регионов РФ **19** (-6) обращений.

Вместе с тем, в 2024 году, в сравнении с аналогичным периодом 2023 года наблюдается положительная динамика снижения числа обращений, поступивших из Всеволожского района на **16,4%**, из Гатчинского муниципального округа на **42,1%**, из Ломоносовского района на **15,0%**. Однако число обращений из Тосненского района увеличилось на **26,7%**.

Территориальное распределение обращений за период 2022-2024 гг.

Муниципальные образования	2022 год	2023 год	2024 год
Бокситогорский р-н	4	6	1
Волосовский р-н	4	3	1
Волховский р-н	1	2	3
Всеволожский р-н	153	104	87
Выборгский р-н	5	5	7
Гатчинский м.о.	12	19	11
Киришский р-н	4	3	4
Кингисеппский р-н	0	2	3
Кировский р-н	9	8	3
Сосновоборский г.о.	2	4	0
Сланцевский р-н	1	1	2
Приозерский р-н	2	1	3
Подпорожский р-н	0	2	1
Ломоносовский р-н	17	20	17
Лодейнопольский р-н	0	2	1
Лужский р-н	2	1	1
Тихвинский р-н	10	0	2
Тосненский р-н	17	11	15
С-Пб и др. регионы РФ	18	25	19
ИТОГО	261	219	181

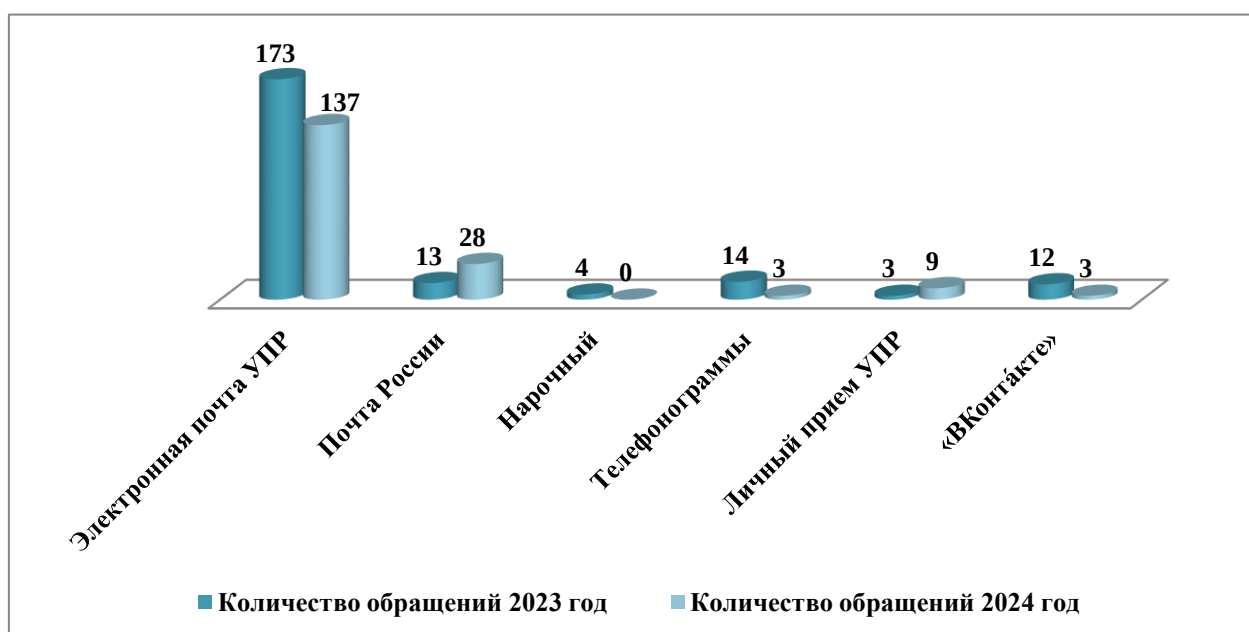
В 2024 году, как и в предыдущие периоды, граждане использовали преимущественно дистанционные формы доступа для подачи обращений. Как

показывает практика, в настоящее время электронная форма обращения становится наиболее быстрой и удобной.

На электронную почту Уполномоченного поступило **137** обращений, что составило **75,7%** от общего числа обращений, рассмотренных в сфере образования; **28** обращений – посредством почты России, что составляет **15,5%**; в рамках личного приема Уполномоченного поступило **9** обращений, что составляет **5,0%**, посредством социальной сети «ВКонтакте» - 4 обращения (2,2%) и 3 телефонограммы (1,6%).

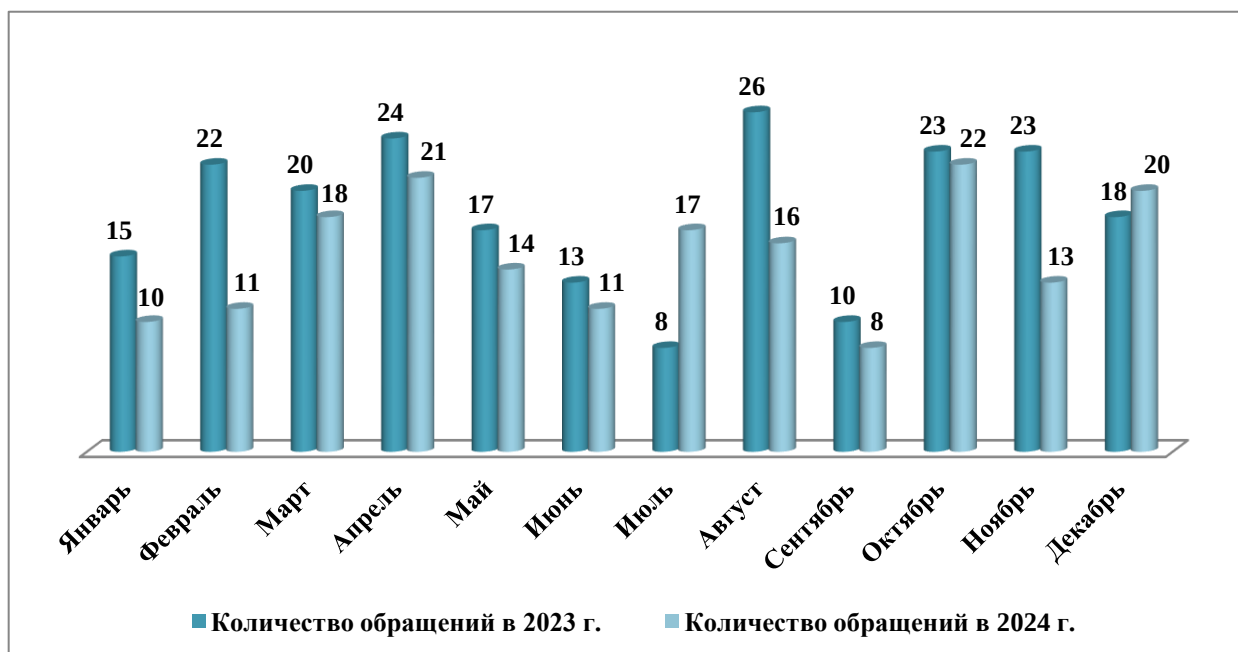
В 2024 году, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, увеличилось число обращений, направленных почтой России в 2,2 раза и увеличилось число обращений, поступивших в рамках личного приема в 3 раза.

Динамика способов подачи гражданами обращений в 2023-2024 годах



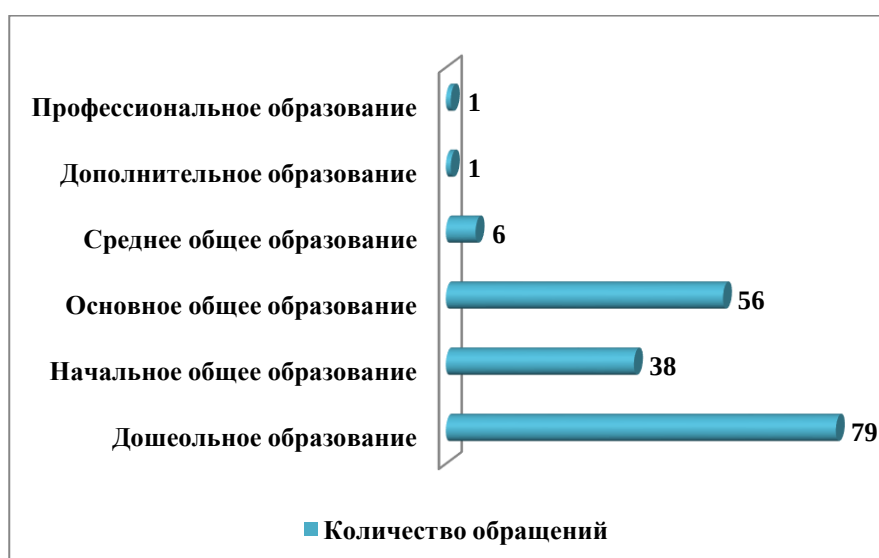
В результате проведенного анализа обращений, рассмотренных Уполномоченным в сфере образования, было установлено, что наибольшее число обращений поступило в апреле, октябре и декабре 2024 года. Удельный вес обращений в апреле составил **11,6%** от общего числа рассмотренных обращений, в октябре – **12,2%**, в декабре – **11,1%**.

Динамика обращений граждан по месяцам в 2023-2024 года



По тематикам на первом месте находятся обращения, связанные с реализацией прав детей граждан Российской Федерации и иностранных граждан, на получение общедоступного бесплатного дошкольного образования в муниципальных и государственных образовательных организациях Ленинградской области.

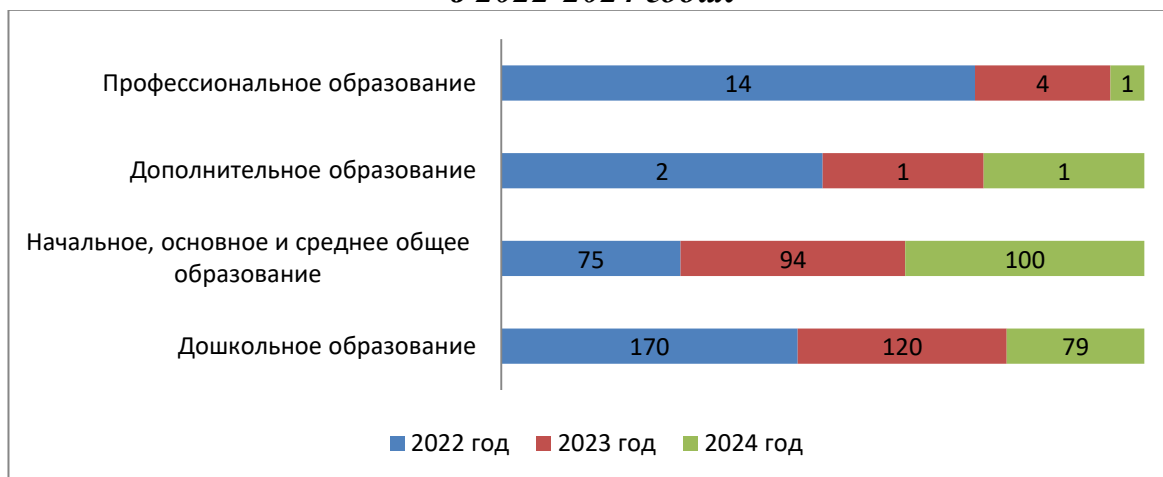
Количества рассмотренных обращений по уровням образования за 2024 год



Анализ рассмотренных обращений в сфере образования в 2024 году, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года показал, что число обращений в сфере дошкольного образования уменьшилось в **1,52** раза, в

сфере начального, основного и среднего образования число рассмотренных обращений увеличилось на 6,0%. Число обращений в сфере профессионального образования уменьшилось в 4,0 раза, число обращений о доступности дополнительного образования осталось на прежнем уровне.

Динамика рассмотренных обращений по уровням образования в 2022-2024 годах



Распределение обращений по тематикам в сфере дошкольного образования за период 2022-2024 годов

Тема обращения	Количество обращений		
	2022	2023	2024
Доступность дошкольного образования	162	90	67
Отказ в предоставлении места в ДОО	154	69	58
Доступность образования детей с ОВЗ и инвалидностью в ДОО	4	10	6
Отказ в приеме в ДОО без прививки	0	4	0
Предоставление мер социальной поддержки	2	2	2
Транспортная доступность дошкольных образовательных организаций	2	5	1
Нарушения прав детей в деятельности дошкольных организаций	8	30	12
Превышение должностных полномочий педагогическими работниками ДОО. Нарушение личностных прав детей.	2	9	2
Не соблюдение требований безопасности	2	6	5
Нарушения организации питания в ДОО	0	6	0

Отсутствие работы по нейтрализации конфликтов в ДОО	2	6	3
Нехватка работников в ДОО	2	3	2
ИТОГО:	170	120	79

В 2024 году к Уполномоченному поступило **79** (- 41) обращений в защиту прав детей дошкольного возраста, что составляет **43,7%** от общего числа рассмотренных обращений в сфере образования, из них о доступности дошкольного образования – **67(-23)** обращений, о нарушении прав детей при осуществлении деятельности дошкольных организаций - **12(-18)** обращений.

Как и в предыдущие годы, значительное число обращений связано с нарушением прав детей на получение доступного бесплатного образования, т.е. с отказами в предоставлении места ребенку в дошкольной организации. Отказ в предоставлении места в детском саду указывает на проблему с обеспечением детей местами в дошкольных организациях.

Однако следует отметить, что число таких обращений уменьшается, так в сравнении с 2023 годом число обращений об отказе в предоставлении места в детском саду уменьшилось на **16,0%**, в сравнении с 2022 годом данный показатель уменьшился в **2,7** раза.

Распределение обращений по тематикам в сфере школьного образования за период 2022-2024 годов

Тема обращения	Количество обращений		
	2022	2023	2024
Доступность школьного образования	19	38	28
Отказ в предоставлении места в образовательной организации	8	19	12
Доступность образования детей с ОВЗ и инвалидностью в ОО	7	10	6
Предоставление мер социальной поддержки	-	-	4
Транспортная	4	9	6
Нарушения прав детей в деятельности общеобразовательных организаций	56	56	72
Превышение должностных полномочий педагогическими работниками ОО	11	7	5
Нарушения личностных прав обучающихся			
Неудовлетворенность качеством и полнотой предоставляемых образовательных услуг	8	9	13
Выбор форм получения образования и форм обучения	5	9	13
Нарушения в организации школьного питания	4	13	0
Отсутствие работы по нейтрализации конфликтов между участниками образовательного процесса	13	6	19

Не соблюдение требований безопасности	7	12	22
Реорганизация образовательных организаций	8	0	0
ИТОГО:	75	94	100

В 2024 году к Уполномоченному поступило **100** обращений в защиту прав детей школьного возраста, что составляет **55,3%** от общего числа рассмотренных обращений в сфере образования, из них о доступности школьного образования – **28** (-10), о нарушении прав детей при осуществлении деятельности общеобразовательных организаций - **72**(+16).

Наибольшее число обращений связано с несоблюдением требований безопасности, в период пребывания обучающихся в школе – **22** (+10) обращения, отсутствием работы по нейтрализации конфликтов между участниками образовательного процесса – **19** (+13), неудовлетворенность качеством и полнотой предоставляемых образовательных услуг – **13** (+4) и выбор форм получения образования и форм обучения – **13** (+4), отказ в предоставлении места в школе – **12** (-7).

Уполномоченным предложено органам местного самоуправления, осуществляющим контроль в сфере образования, разработать Алгоритм действий и реагирования участников образовательных отношений на случаи конфликтных ситуаций в образовательных организациях.

В целях профилактики возникновения конфликтных ситуаций между участниками образовательных отношений образовательным организациям следует прилагать усилия по недопущению споров, которые несут угрозу жизни и здоровью, чести и достоинству участников образовательных отношений.

Распределение обращений по тематикам в сфере дополнительного и профессионального образования за период 2022-2024 годов

Тема обращения	Количество обращений		
	2022	2023	2024
Доступность профессионального образования	14	4	1
Доступность начального и среднего профессионального образования	2	-	-
Доступность профессионального образования несовершеннолетних с ОВЗ и инвалидностью	2	-	-
Доступность высшего профессионального образования	9	2	1
Содержание профессионального образования	1	2	-
Доступность дополнительного образования	2	1	1
ИТОГО:	16	5	2

В 2024 году удельный вес обращений по вопросам доступности профессионального образования составил **0,6%** от общего числа обращений в

сфере образования. Данный показатель уменьшился в 3 раза в сравнении с аналогичным периодом 2023 года.

На территории Ленинградской области функционируют 25 образовательных организаций, реализующих программы профессионального образования, из них 23 профессиональных образовательных организаций начального и среднего образования, в которых обучается 20863 учащихся и 2 организации высшего образования, в которых обучается 15550 студентов.

В связи с началом специальной военной операции, важным направлением деятельности Уполномоченного является защита прав на образование детей граждан участников СВО.

Пример:

На имя Уполномоченного поступило обращение многодетной матери П., проживающей в пос. Мичуринское Приозерского района, об оказании содействия в решении вопроса: перевода дочери на бюджетную форму обучения, в связи с тем, что её отец является участником СВО.

Из текста обращения было установлено, что у заявителя от первого брака есть дочь, которая является обучающейся 2 курса по основной профессиональной образовательной программе высшего образования – программе специалитета по специальности «Стоматология» ФГБОУ ВО СЗГМУ им. И.И. Мечникова Минздрава России. Дочь заявителя была зачислена на 1 курс приказом от 25.08.2023 г. № 1436-С/08, на платной основе.

На момент обращения отец дочери находился в зоне специальной военной операции (с 25.12.2023 года по настоящее время). Отчим дочери, мобилизованный в 2022 году, тоже находится в зоне СВО.

На основании действующих льгот для детей граждан участников СВО заявитель неоднократно обращалась к руководству ФГБОУ ВО СЗГМУ им. И.И. Мечникова о переводе дочери с платного обучения на бесплатное, однако вопрос перевода оставался не решенным до обращения к Уполномоченному.

Уполномоченный обратился к учредителю ФГБОУ ВО СЗГМУ им. И.И. Мечникова Министерства здравоохранения Российской Федерации и руководителю ФГБОУ ВО СЗГМУ им. И.И. Мечникова.

Благодаря совместным действиям вопрос был решен положительно.

Уполномоченный выстраивает свою работу в тесном взаимодействии с прокуратурой Ленинградской области, органами законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления Ленинградской области.

Ежегодно Уполномоченный совместно с органами прокуратуры Ленинградской области разрешает обращения, связанные с нарушением прав детей и подростков в сфере образования, проводятся проверки органов и учреждений, работающих с детьми, пресекаются факты незаконных действий

руководителей различного уровня, осуществляющих управление в сфере образования, принимаются меры к восстановлению законности.

В 2024 году целях более эффективного решения вопросов защиты прав несовершеннолетних в сфере образования и принятия мер реагирования в **23** случаях рассмотрение обращений и жалоб осуществлялись совместно с органами прокуратуры Ленинградской области, в **8** случаях с Роспотребнадзором по Ленинградской области.

По результатам совместных проверок органами прокуратурами Ленинградской области в **7** случаях внесены представления об устранении нарушений, в **2** – требования заявителей были удовлетворены, в **13** – нарушений прав ребенка не установлено, в **1** – перенаправлено в ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области для проведения дополнительной проверки.

По результатам совместного рассмотрения обращений с Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области: в **2** случаях за выявленные нарушения санитарного законодательства юридическое и должностные лица привлечены к административной ответственности, даны предписания об устранении выявленных нарушений; в **1** случае – юридическому лицу объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований санитарного законодательства, в **5** случаях нарушение требований санитарно-эпидемиологического законодательства не установлено.

В целях контроля соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних обучающихся, в 2024 году Уполномоченным было осуществлено **19** визитов в образовательные организации Ленинградской области, из них **13** – в школы, **5** - в детские сады, **1** – в организацию дополнительного образования.

Обеспечение государственных гарантий реализации права детей на образование в Ленинградской области

В 2024 году система образования Ленинградской области представляла широкую сеть образовательных организаций состоящей из:

✓**709** организаций, реализующих основные образовательные программы, из них: муниципальные – **659**, государственные – **53**.

✓дошкольных образовательных организаций - **315**,

✓общеобразовательных организаций – **369**,

✓организаций начального и среднего профессионального образования – **23**,

✓образовательные организации высшего образования – **2**.

✓**748** организаций, реализующих дополнительные образовательные программы, из них: муниципальные – **654**, государственные – **50**, частные – **44**.

Общая численность обучающихся образовательных организаций Ленинградской области, составляла **331700** чел., на **0,9%** больше, в сравнении

с аналогичным периодом 2023 года, из них численность обучающихся дошкольных организаций – **88702** чел., численность обучающихся общеобразовательных организаций – **206585** чел., численность обучающихся организаций начального и среднего профессионального образования – **20863** чел., численность обучающихся организаций высшего образования – **15550** чел.

Численность детей, обучающихся в организациях, реализующих программы дополнительного образования, составляла **239109** чел., что на 1,0% больше, в сравнении с аналогичным периодом 2023 года.

Доступность дошкольного образования

В 2024 году в Ленинградской области численность детей, в возрасте от 0 до 7 лет составляла 130616 (+2740) чел., на **2,1%** больше в сравнении с 2023 годом (127876 чел.).

По оценкам Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на 01 января 2025 года доступность дошкольного образования детей в возрасте от 2 мес. до 7 лет составила **100 %**.

Система дошкольного образования Ленинградской области представляет собой многофункциональную сеть образовательных организаций, ориентированную на потребности региона и семей с детьми.

В 2024 году региональная сеть образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, функционировала в следующих организационно-правовых формах:

315 - самостоятельные государственные и муниципальные дошкольные организации (в сравнении с 2023 годом показатель не изменился);

142 - дошкольные организации, которые являются структурными подразделениями образовательных центров с одним юридическим лицом (в сравнении с 2023 годом показатель не изменился);

39 (+5) - негосударственные дошкольные организации, (в сравнении с 2023 годом, показатель увеличился на **12,8%**).

В 2024 году численность детей, обучающихся по программам дошкольного образования, составляла 88702 (-1700) чел., на **1,9%** меньше, чем в 2023 году.

Из общей численности детей, обучающихся по программам дошкольного образования, дети в возрасте от 2 мес. до 3 лет составляли **17915** (+4367) чел., на **24,4%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2023 года; дети в возрасте от 3 до 7 лет составляли 70787 (- 628) чел., на **0,9%** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2023 года.

В 2024 году на базе организаций, осуществляющих образовательную деятельность, были созданы **940** дошкольные группы (на **4,4 %** меньше в сравнении с 2023 годом).

В 2024 году численность детей дошкольных групп, созданных в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, составляла

19516 (- 386) чел., на **1,9%** меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

На 01.01.2025 года общая численность детей, стоящих на учете в автоматизированной информационной системе «Электронный детский сад», составила **33158** (- 5387) чел., на **14,0%** меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (38545 чел.), из них: дети в возрасте от 2 мес. до 3 лет – **24378** (- 3410) чел., дети в возрасте от 3 до 7 лет – **8780** (-1505) чел.

На 01 января 2025 года потребность в увеличении числа мест в дошкольных организациях Ленинградской области составила **1825 (+ 1297)** мест, что в **3,5** раза больше в сравнении с аналогичным периодом 2023 года (528 мест).

В отчетном периоде наибольшая потребность в обеспечении детей местами в детских садах существует: во Всеволожском районе – **1401** (2024 г. – 380 мест) и Ломоносовском районе – **295** (в 2024 г. – 83 места).

Потребность в обеспечении детей местами в детских садах в сравнении с аналогичным периодом 2024 года во Всеволожском районе увеличилась в **3,7** раза, в Ломоносовском районе – увеличилась в **3,6** раза.

Решение вопроса доступности образования детей дошкольного возраста требует комплексного подхода и активных действий со стороны государственных органов, органов местного самоуправления, образовательных организаций и самих родителей. Важно учитывать мнение всех заинтересованных сторон и принимать меры, направленные на улучшение доступности и качества дошкольного образования.

В 2024 году Уполномоченным было рассмотрено **79** (- 41) обращений и жалоб о нарушении прав детей в сфере дошкольного образования, в **1,5** раза меньше в сравнении с аналогичным периодом 2023 года (120 обращений). Из них:

- Число рассмотренных обращений о доступности дошкольного образования составило **67** обращений, в **1,34** раза меньше в сравнении с аналогичным периодом 2023 года (90 обращений), в том числе:

58 - об отказе в предоставлении ребенку места в дошкольной организации (в 2,2 раза меньше чем в 2023 году);

6 - об организации обучения детей с ОВЗ и инвалидностью (в 1,7 раза меньше чем в 2023 году);

2 - об отказе мер социальной поддержки за не предоставление места в дошкольной организации (показатель не изменился);

1 - о транспортном обеспечении детей дошкольного возраста (в 5 раз меньше чем в 2022 году);

- Число рассмотренных обращений о нарушении прав детей при осуществлении деятельности дошкольных образовательных организаций составило **12** обращений, в **2,5** раза меньше в сравнении с аналогичным периодом 2023 года (30 обращений), в том числе:

2 - жалобы на превышение должностных полномочий работниками

дошкольных организаций (в 4,5 раза меньше чем в 2023 году);

5 - о нарушении требований безопасности (1,2 раза меньше чем в 2023 году)

2 - о нехватке педагогических работников в дошкольных организациях (в 1,5 раза меньше чем в 2023 году);

3 – отсутствие работы по нейтрализации конфликтных ситуаций (в 2 раза меньше чем в 2023 году).

Анализ рассмотренных обращений в сфере дошкольного образования свидетельствует об улучшении ситуации, наблюдается стабильное снижение числа обращений и жалоб о нарушении прав и законных интересов детей в данной сфере.

Сокращение числа обращений и жалоб, свидетельствует о положительных изменениях в системе дошкольного образования и социальной политике Ленинградской области:

- Увеличение количества мест в детских садах позволило большему числу детей получить доступ к дошкольному образованию.

- Правительством Ленинградской области были проведены инвестиции в модернизацию и строительство новых детских садов, что привело к улучшению инфраструктуры в целом.

- Более эффективное управление и распределение ресурсов в системе дошкольного образования привело к сокращению очередности по предоставлению мест в детских садах.

- Проведенные информационные кампании, повысили осведомленность родителей, которые стали лучше понимать процесс регистрации и доступности мест в детских садах.

- Улучшение качества обслуживания в детских садах, делает их более привлекательными для родителей.

- Снижение демографического давления (уменьшение рождаемости в некоторых муниципальных районах) привело к ликвидации очередности.

- Гибкие формы образования: увеличение числа негосударственных дошкольных организаций, появление альтернативных образовательных форм дошкольного образования, снизили нагрузку на государственные и муниципальные дошкольные организации.

- Улучшение коммуникации, между родителями и учреждениями, позволило быстрее решать возникающие вопросы и проблемы.

Вместе с тем, в активно развивающихся Всеволожском и Ломоносовском районах Ленинградской области проблема доступности образования детей дошкольного возраста остается актуальной.

Для развития системы дошкольного образования в указанных муниципальных районах необходимо:

- **Открытие новых детских садов или расширение существующих.**

- **Поиск частных инвестиций для создания новых мест.**

- **Проведение программ по повышению квалификации и привлечению кадров для работы в детских садах.**

Развитие негосударственного сектора дошкольного образования

Ввиду высокой потребности в обеспечении детей местами в детских садах, развитие негосударственного сектора в сфере дошкольного образования является формой образования, ориентированной на удовлетворение запросов родителей (законных представителей), поставщиками которых являются негосударственные организации и индивидуальные предприниматели.

В настоящее время развитие негосударственного сектора дошкольного образования ведется, в рамках национального проекта «Демография» и регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

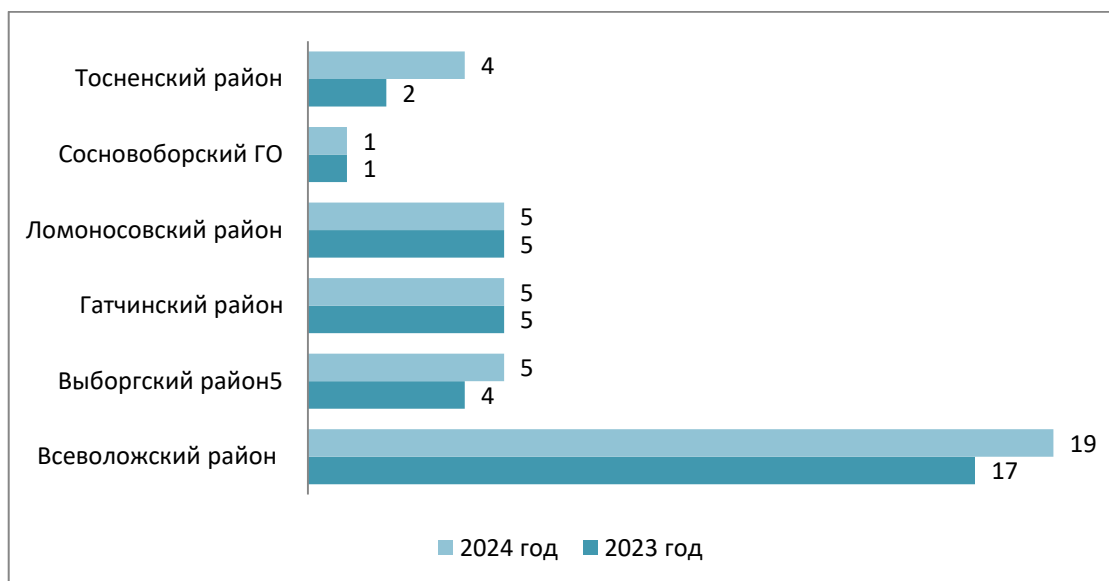
Для увеличения количества мест в негосударственных дошкольных организациях и снижения родительской платы, в регионе предоставляются субсидии из областного бюджета частным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на ведение образовательной деятельности.

Динамика развития негосударственного сектора дошкольного образования Ленинградской области

Показатель	2022 год	2023 год	2024 год
Общее количество негосударственных организаций для детей дошкольного возраста	34	34	39
Численность в них детей	5094	5892	6496

В 2024 году на территории Ленинградской области функционировало **39 (+5)** негосударственных организаций/индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги дошкольного образования, присмотр и уход за детьми дошкольного возраста. Данный показатель, в сравнении с аналогичным периодом 2023 года увеличился в **1,2** раза. Наибольшее количество негосударственных дошкольных организаций расположено во Всеволожском районе – **19**, что составляет **48,7%** от общего числа негосударственных организаций.

Распределение негосударственного сектора дошкольного образования



В 2024 году численность воспитанников негосударственных дошкольных организаций составляла **6496 (+ 604)** чел., на **9,3%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2023 г. – 5892 чел.).

Удельный вес воспитанников негосударственных дошкольных организаций, составил **7,3%** от общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций, что на **0,8%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Частный сектор дошкольного образования имеет ряд преимуществ, которые могут быть привлекательны как для родителей, так и для детей: гибкость в образовательных программах; меньше группы; качество обслуживания; современные методики обучения; гибкость графика; разнообразие дополнительных услуг; индивидуальный подход; удобное расположение.

Однако, существует ряд проблем, связанных с функционированием частных организаций, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области:

- *Высокая стоимость услуг.* Частные детские сады часто имеют высокие тарифы, что делает их недоступными для многих семей, что приводит к ограничению доступа к дошкольному образованию.
- *Отсутствие строгого контроля.* В некоторых случаях ЧДС могут не соблюдать все стандарты и требования, установленные государством, что негативно может сказаться на качестве образования и безопасности детей.
- *Недостаток квалифицированных кадров.* ЧДС сталкиваются с проблемой привлечения и удержания квалифицированных педагогов.
- *Разнообразие программ и подходов.* ЧДС могут предлагать различные образовательные программы, что создает путаницу для родителей при выборе.
- *Проблема с лицензированием.* Процесс получения лицензии на

открытие ЧДС может быть сложным и длительным. В связи с этим учредители негосударственных дошкольных организаций оказывают услуги присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста, которые не требуют наличия лицензии.

– *Нехватка информации.* Родителям может быть сложно, найти надежную информацию о ЧДС, их репутацию и качество предлагаемых услуг.

Вместе с тем, до настоящего времени функционирование негосударственных организаций осуществляется вне четко регламентированного правового поля. К сожалению, приходится констатировать факт, что согласно действующему законодательству лицензированию подлежит только деятельность дошкольных образовательных организаций. Это значит, что проведение контрольно-надзорных мероприятий в отношении частных детских садов, предоставляющих ограниченный пакет услуг только по уходу и присмотру за детьми, значительно осложняется.

Действующим законодательством не установлены полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов по надзору и контролю, за организацией предоставления дошкольного образования частными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, что осложняет контроль, за соблюдением прав и законных интересов воспитанников негосударственных организаций.

Эти проблемы требуют внимания не только со стороны государственных органов, органов местного самоуправления, так и самих частных учреждений для повышения безопасности, и качества предоставляемых услуг в сфере дошкольного образования.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение депутата МО «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области о нарушении требований безопасности малолетних воспитанников частной образовательной организации ООО «Кораблик» по адресу: г. Мурино, Охтинская аллея, д. 16.

Из текста обращения установлено, что во время прогулки детей частной образовательной организации «Кораблик», в результате ненадлежащего контроля со стороны работников учреждения, один из малолетних воспитанников был забыт на улице. Ребенок самостоятельно вернулся в детский сад.

В своем обращении заявитель указывал на то, что ООО «Кораблик» были нарушены требования безопасности, в период пребывания детей в детском саду и просил Уполномоченного провести проверку.

Действуя в интересах малолетних воспитанников частной образовательной организации, Уполномоченный обратился в городскую

прокуратуру Всеволожского района и Комитет общего профессионального образования Ленинградской области (далее – Комитет). В ходе проведенной проверки выявлены нарушения требований законодательства об антитеррористической защищенности, санитарно-эпидемиологического, пожарного законодательства. Городской прокуратурой генеральному директору ООО «Кораблик» внесено представление об устранении выявленных нарушений.

По результатам профилактического визита в отношении ООО «Кораблик» Комитетом объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об образовании

Пример:

В ходе мониторинга случаев в сети «Интерне» была выявлена информация о нарушении права детей дошкольного возраста на безопасность в период пребывания в частном детском саде «British Kids», расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, Бугровское городское поселение, деревня Энколово, улица Миниха, 8.

При изучении данных было установлено, что в указанном частном детском саду нарушаются требования противопожарной безопасности, что подтверждается проверочными мероприятиями отдела надзорной деятельности и профилактической работы Всеволожского района - Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ленинградской области.

Вместе с тем, из кадастровой выписки следует, что земельный участок, на котором стоит здание частного детского сада «British Kids» существует, однако никаких объектов недвижимости на нем не зарегистрировано. Документы на ввод в эксплуатацию здания частного детского сада на данном земельном участке, не выдавались.

По результатам проведенной Всеволожской городской прокуратурой проверки, было установлено, что собственником земельного участка является С.М.Я. При этом, согласно выписке из ЕГРИП на указанное лицо, основным видом деятельности является осуществление дошкольного образования, которое требует получения в установленном законом порядке соответствующей лицензии.

В связи с выявленными нарушениями, прокуратурой в адрес индивидуального предпринимателя К.И.П. внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

Кроме того, в отношении ИП К.И.П. и ИП С.М.Я. возбуждены дела об административных нарушениях, предусмотренных статьями. 6.3 и 20.4 КоАП РФ и части 5 статьи 9.5 КоАП РФ.

Одновременно Всеволожской городской прокуратурой направлено письмо в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науке по СЗФО для проверки возможных нарушений ИП К.И.П. требований

федерального законодательства о лицензировании отдельных видов деятельности при организации и осуществлении предпринимательской деятельности по предоставлению образовательных услуг для детей дошкольного возраста.

В 2024 году Уполномоченный в 9 случаях обращался в органы прокуратуры Ленинградской области, по результатам рассмотрения в 3 случаях приняты меры прокурорского реагирования – внесены представления, виновные лица привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

Эффективность совместного рассмотрения обращений прокуратурой и Уполномоченным можно оценить по нескольким основным аспектам:

1. **комплексный подход** к вопросам защиты прав детей. Прокуратура может проводить юридическую экспертизу, а Уполномоченный – представлять интересы детей и их семей.

2. **оперативность.** Совместное рассмотрение обращений может сократить время реагирования на жалобы и обращения, что особенно важно для защиты прав уязвимых групп, таких как дошкольники.

3. **качество решений.** Объединение усилий двух органов приводит к более обоснованным и взвешенным решениям, т.к. они могут обмениваться информацией и опытом.

4. **анализ и мониторинг.** Совместная работа позволяет собирать и анализировать данные о нарушениях прав детей, что в свою очередь может помочь в разработке более эффективных мер по их защите.

5. **обратная связь.** Совместное рассмотрение обращений может создать систему обратной связи, позволяя выявлять системные проблемы в регионе и улучшать практику взаимодействия между различными органами.

Доступность школьного образования

В 2024 году региональная сеть образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, состояла из **369 (+2)** организаций, на **0,5%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, из них: **338 (+3)** - дневные школы, **6** - школ-садов, **22** - школ-интернатов, **2** – вечерние школы, **1** – специальная школа закрытого типа.

Общая численность обучающихся организаций, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, составляла **206585 (+3424)** чел., на **1,7%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (203161чел.), из них численность:

обучающихся дневных школ – 202769 (+ 534) чел., на **0,3%** больше, чем в аналогичном периоде прошлого года;

обучающихся школ-садов – 327 (- 115) чел. на **26,0%** меньше, чем в 2023 году;

обучающихся вечерних школ – **354 (+ 14)** чел. на 4,0% больше, чем в 2023 году.

01.09.2024 года в образовательные организации Ленинградской области поступили **22308 (- 409)** первоклассников, на **1,8%** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2023 года (22717 первоклассника).

За последние два года наблюдается снижение числа детей, поступающих в 1-й класс.

Средняя наполняемость классов в школах области, составила **24,6** чел., на **0,2** чел. больше, чем в 2023 году.

Выше среднего показателя по области наблюдается в школах: Всеволожского района (27,3 чел.), Кировского района (26,1 чел.), Ломоносовского района (30,8 чел.), Сосновоборского городского округа (27,0 чел.).

В 2024 году уменьшилось количество детей, занимающихся во вторую смену; удельный вес обучающихся, занимающихся во вторую смену, составлял **0,95%**, на **0,01%** меньше в сравнении с 2023 годом.

Удельный вес общеобразовательных организаций, имеющих 6-дневный режим работы, в 2024 году составлял **24,6%** от общего числа организаций, на **4,6%** меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

В 2024 году было открыто **7** общеобразовательных организаций, в том числе, построены вновь – **1** школа, введены в строй после реновации – **1** школа, введены в строй после реконструкции (капитального ремонта) – **5** школ.

В целях транспортной доступности общеобразовательных организаций, в 2024 году транспортное обеспечение обучающихся осуществлялось посредством подвоза детей к образовательным организациям и обратно школьными автобусами и бесплатного (льготного) проезда транспортными средствами организаторов перевозок.

В 2024 году подвоз обучающихся до образовательной организации и обратно осуществлялся **462 (- 10)** школьными автобусами, на **2,1%** меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, из них: **354 (-8)** принадлежащими муниципальным образовательным организациям, **108 (-2)** принадлежащим государственным образовательным организациям.

Из общего числа школьных автобусов имеют срок эксплуатации: от 0 до 1 года – **40** автобусов, от 1 года до 3 лет – **238** автобуса, от 3 до 5 лет – **163** автобуса, свыше 5 лет – **21** автобус, что составляет **4,6%** от общего количества школьных транспортных средств.

Срок эксплуатации школьных автобусов до 5 лет указывает на максимальный период, в течение которого автобус считается безопасным и надежным для использования в качестве транспортного средства для перевозки детей.

В 2024 году общая численность обучающихся, охваченных подвозом школьными автобусами, составила **9621 (- 214)** чел., на **2,2%** меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Для обеспечения транспортной доступности школ **21546 (+ 84)**

учащихся пользуются бесплатным (льготным) проездом, на **0,4%** больше в сравнении с прошлым периодом 2023 года.

В 2024 году Уполномоченным было рассмотрено 100 (+6) обращений и жалоб о нарушении прав несовершеннолетних в сфере начального общего, основного общего и среднего общего образования, на **6,0%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2023 года.

Из общего числа обращений, в отчетном периоде было рассмотрено:

- **28 обращений и жалоб о доступности школьного образования, в 1,4 раза меньше в сравнении с аналогичным периодом 2023 года, в том числе:**
 - 12** - об отказ от предоставления места в образовательной организации (в **1,6** раза меньше в сравнении с 2023 годом);
 - 6** – об организации обучения детей с ОВЗ и инвалидностью (в **1,7** раза меньше в сравнении с 2023 годом);
 - 4** – о предоставлении мер социальной поддержки;
 - 6** – о транспортной доступности (в **1,5** раза меньше, в сравнении с 2023 годом).
- **72 обращения о нарушении прав детей в деятельности общеобразовательных организаций (с содержанием школьного образования), в 1,3 раза больше в сравнении с аналогичным периодом 2023 года, в том числе:**
 - 5** – превышение должностных полномочий педагогическими работниками школ (в 1,4 раза меньше, в сравнении с 2023 годом);
 - 13** – неудовлетворенность качеством и полнотой предоставляемых образовательных услуг (в 1,4 раза больше, в сравнении с 2023 годом);
 - 13** – по форме получения образования (в 1,4 раза больше, в сравнении с 2023 годом);
 - 19** – отсутствие работы по нейтрализации конфликтов между участниками образовательного процесса (в 4,75 раза больше, в сравнении с 2023 годом);
 - 22** – не соблюдение требований безопасности (в 1,8 раза больше, в сравнении с 2023 годом).

Для решения вопросов восстановления нарушенных прав детей в сфере школьного образования Уполномоченный взаимодействовал с Министерством просвещения Российской Федерации (в 1 случае), органами прокуратуры Ленинградской области (в 15 случаях), Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области (в 6 случаях), ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (в 4 случаях).

Пример:

На имя Уполномоченного поступало обращение Л.Ж.В. от лица граждан, проживающих на территории МО «Морозовское городское поселение» Всеволожского района, о возможном нарушении требований

законодательства в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности МОУ «СОШ пос. им. Морозова».

Из текста обращения было установлено, что в образовательной организации не созданы условия для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья; организация питания обучающихся не соответствует требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства; не соблюдаются требования по транспортному обеспечению детей, проживающих на удаленных территориях; не осуществляется медицинское обслуживание обучающихся образовательной организации. Со слов заявителей, в МОУ «СОШ пос. им. Морозова» имеет место дефицит кадров, в связи с чем, обучающиеся школы учатся в две смены.

Вместе с тем, заявители указывали на нарушении безопасности обучающихся в период пребывания в школе и нарушении правовых и этических норм руководителем образовательной организации.

В ходе проверки установлено, что у школьного отделения по адресу: пос. им. Морозова, ул. Хесина, д. 11, отсутствует лицензия на осуществление медицинской деятельности в данном учреждении, в связи с чем, введение ставки медицинского работника не осуществлялось, что подтверждалось информацией ГБУЗ «Всеволожская КМБ».

Таким образом, руководством МОУ «СОШ пос. им. Морозова» нарушались требования федерального законодательства в области охраны жизни и здоровья несовершеннолетних, также санитарно-эпидемиологического законодательства, меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся школы не предпринимались.

Кроме того, в ходе проверки доводов о нарушении федерального законодательства о противодействии коррупции установлено, что между директором школы и заместителем директора по безопасности усматриваются признаки наличия конфликта интересов, выраженного в форме получения необоснованного преимущества, обусловленного такими побуждениями, как карьеризм и семейственность.

В связи с выявленными нарушениями федерального законодательства о противодействии коррупции, здравоохранения, защиты прав несовершеннолетних, городской прокуратурой в адрес главы администрации Всеволожского муниципального района внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено: конфликт интересов устранен путем увольнения с должности заместителя директора по безопасности; директор привлечен к дисциплинарной ответственности в виде выговора.

Вместе с тем, городской прокуратурой главе администрации Всеволожского муниципального района направлено письмо о необходимости возврата, к ранее внесенному представлению и рассмотрения вопроса о применении в отношении директора МОУ «СОШ пос. им. Морозова» положений ст. 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» в связи с выявленными нарушениями антикоррупционного законодательства.

По результатам рассмотрения представления произошла смена руководства МОУ «СОШ пос. им. Морозова».

Пример:

На имя Уполномоченного поступило обращение гражданки О.А.А., проживающей в г. Шлиссельбург, в защиту прав двух несовершеннолетних детей, обучающихся в начальной школе МБОУ «Шлиссельбургская средняя общеобразовательная школа №1 с углубленным изучением отдельных предметов».

Из текста обращения установлено, что 27.04.2024 года, когда дети возвращались из школы домой из хулиганских побуждений несовершеннолетние Ш.П.И. и Щ.А.Р. приставали к детям заявителя, совершив преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ.

Кировской городской прокуратурой была проведена проверка по данному факту, однако заявитель результатами проверки был не удовлетворен.

Поскольку гр. О.А.А. утверждала, что права её детей нарушены, в результате хулиганских побуждений несовершеннолетних Ш.П.И. и Щ.А.Р. и причинен вред психическому и физическому здоровью, заявитель обратилась к Уполномоченному с просьбой провести проверку и оказать содействие в защите прав её несовершеннолетних детей.

Законные представители Ш.П.И. и Щ.А.Р. за ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов своих детей были привлечены к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ. Также семья Щ.А.Р. С июня 2024 года признана находящейся в социально опасном положении.

По поручению аппарата прокуратуры области Кировской городской прокуратурой проведена дополнительная проверка деятельности МКОУ «Шлиссельбургская СОШ № 1», в ходе которой выявлены нарушения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части организации профилактической внутришкольной работы с Щ.А.Р.

По фактам выявленных нарушений директору образовательной организации внесено представление, о результатах рассмотрения которого заявитель дополнительно был уведомлен.

Работа органов системы профилактики с семьями Щ.А.Р. и Ш.П.И. поставлена Кировской городской прокуратурой на контроль. Заявитель проделанной работой по рассмотрению обращения был удовлетворен.

Пример:

В октябре 2024 года в рамках личного приема Уполномоченного обратилась многодетная мать по оказанию содействия в защите прав её несовершеннолетних детей на получение качественного образования.

Заявитель попросила провести проверку соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства при организации обучения старшего ребенка, который учится в 3 классе МОУ «Яльгелевский образовательный центр».

Она сообщила, что в небольшом помещении обучается 41 ребенок, что не соответствует учетной норме на одного обучающегося. Аналогичная ситуация наблюдается и в дошкольном отделении образовательной организации, в котором совмещены средняя и подготовительные группы, помещение для сна отсутствует.

Заявитель полагала, что переполненность классов и дошкольных групп МОУ «Яльгелевский образовательный центр» ухудшает качество образования. Кроме того, в школе отсутствует медицинский работник. Заявитель просил о возможности организации обучения в две смены.

Уполномоченный обратился в территориальное отделение Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области в Ломоносовском районе.

За выявленные нарушения директору образовательной организации объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, выдано предписание об устранении выявленных нарушений до 01 сентября 2025 года. Результатами проведенной проверки заявитель удовлетворена.

Введение второй смены в школе является не популярной мерой и может привести к нарушению прав детей на безопасность и получение дополнительного образования, которое в большинстве своем осуществляется во второй половине дня.

Доступность образования детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью

Дети с ограниченными возможностями здоровья имеют особые образовательные потребности. Основанием для создания специальных условий обучения и воспитания является заключение психолого-медико-педагогической комиссии.

Образовательные организации обязаны обеспечить условия доступности для инвалидов объектов, в которых осуществляется образовательная деятельность, а также оказание им при этом необходимой помощи в преодолении барьеров, мешающих получению услуг в сфере образования и использованию объектов наравне с другими лицами.

Таким детям также предоставляется доступ к инклюзивному

образованию - совместному обучению (воспитанию), в том числе совместным учебным занятиям, досугу, различным видам дополнительного образования, с обучающимися, не имеющими ограничений возможностей здоровья.

Педагогические работники должны учитывать особенности их психофизического развития, состояние здоровья, соблюдать специальные условия, необходимые для получения образования, при необходимости взаимодействовать с медицинскими организациями.

Доступность дошкольного образования детей с ОВЗ и инвалидностью

В соответствии со статистическими данными в 2024 году общая численность детей с ОВЗ и детей-инвалидов, обучающихся по программам дошкольного образования, составляла 16870 (+ 1134) чел., что составило **19,0%** от общей численности воспитанников, обучающихся по программам дошкольного образования. Данный показатель увеличился на **0,5%** в сравнении с аналогичным периодом 2023 года.

Из общей численности детей данной категории: дети-инвалиды составляют **614** (- 28) чел., на **4,4%** меньше в сравнении с 2023 годом; дети с ОВЗ – 16256 (+ 1300) чел. на **8,0 %** больше в сравнении с 2023 годом. Удельный вес детей с ОВЗ, в общей численности воспитанников дошкольных организаций составил **18,3%**, на **0,5%** в сравнении с 2023 годом; удельный вес детей-инвалидов составил **0,7%**, на **0,1%** меньше в сравнении с 2023 годом.

В 2024 году наблюдается рост численности детей с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование по программам дошкольного образования.

В целях создания специальных условий обучения детей с ОВЗ и инвалидностью в 2024 году было организовано **1124** (+57) групп компенсирующей направленности, на **5,1 %** больше в сравнении с 2023 годом.

Основная часть групп компенсирующей направленности создана для детей, имеющих нарушения речи **812** (+21) группа, на **2,6 %** больше в сравнении с 2023 годом, детей с задержкой психического развития **259** (+31) групп, на **12,0%** больше в сравнении с 2023 годом. Увеличилось число дошкольных групп для детей с умственной отсталостью на **30,8%**, с 9 групп в 2023 году до 13 групп в 2024 году.

В 2024 году общая численность детей дошкольного возраста, обучающихся инклюзивно, составляла **15612** чел., в **4,8** раза больше, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, удельный вес дошкольников, обучающихся инклюзивно, составил **17,6%**.

Нарушения речи являются одной из наиболее распространенных форм ограничений здоровья детей.

Для организации обучения детей дошкольного возраста, имеющих нарушения речи, в дошкольных организациях были созданы логопедические кабинеты и логопедические пункты.

В 2024 году в дошкольных организациях было организовано **285 (+ 11)** логопедических кабинетов, на **3,9%** больше в сравнении с 2023 годом, с общим охватом детей **12639** чел. и **25** логопедических пункта. Общий охват детей по оказанию логопедической помощи, составил **17256** чел., на **1,0%** в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Удельный вес дошкольных организаций, имеющих «доступную среду» для детей с ОВЗ и инвалидностью, составил **29,8%**, на **4,6%** в сравнении с 2023 годом.

По оценкам Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в 2024 году доступность образования детей с ОВЗ и инвалидностью дошкольного возраста составила 100%.

Доступность школьного образования детей с ОВЗ и инвалидностью

Обучение детей с ОВЗ и инвалидностью школьного возраста осуществляется в разных формах, в том числе в отдельных организациях, реализующих исключительно адаптированные основные образовательные программы (далее - АООП), в отдельных классах общеобразовательных организаций, а также в общеобразовательных классах, совместно с детьми, не имеющими нарушений развития.

В 2024 году обучение детей с особыми образовательными потребностями, было организовано в **342** школах, что составляет **92,7%** от общего числа общеобразовательных организаций.

Численность детей с ОВЗ и инвалидностью, получающих образование в обычных школах, составляла **16123** чел., на **7,3%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2023 года.

В 2024 году численность школьников с ОВЗ и инвалидностью, обучающихся инклюзивно, составляла **11232 (+ 1174)** чел., на **10,5%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Удельный вес школьников с ОВЗ и инвалидностью, обучающихся инклюзивно, составил **5,4%**. Данный показатель уменьшился на **0,79%**.

В целях создания специальных условий обучения детей с ОВЗ и инвалидностью в 2024 году в школах было организовано **496 (+166)** коррекционных класса, на **33,5%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2023 года.

В 2024 году численность обучающихся коррекционных классов увеличилось на **28,1%**, от **3527** чел. в 2023 году до **4906** чел. в 2024 году.

Обучение школьников, временно или постоянно, не посещающих образовательную организацию по состоянию здоровья, осуществлялось на дому, в том числе с использованием дистанционных технологий.

В 2024 году численность детей, обучающихся на дому, составила **1370 (-22)** чел., на **1,6 %** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2023 годом. Численность детей, обучающихся с использованием дистанционных

технологий, составляла **369** (- 6) чел., на **1,6%** меньше в сравнении с 2023 годом.

В Ленинградской области сохраняется сеть специальных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, для обучения детей с особыми образовательными потребностями.

В 2024 году обучение детей с ОВЗ и инвалидностью было организовано в **22** школах-интернатах, реализующих АООП.

Численность обучающихся специальных образовательных организаций составляла **3177** (+143) чел., на **4,5%** больше в сравнении с 2023 годом.

Уполномоченный в апреле 2024 года в г. Сургуте принял участие во II Всероссийском Форуме «Инклюзивная школа. Успешность каждого ребёнка». Участниками Форума обсуждались вопросы, связанные с непрерывностью инклюзивного образования, разработкой программ социализации, адаптации и обучения, основанных на осознанном подходе к самоопределению, самоидентификации и самореализации каждого ребенка на всех этапах их развития.

По инициативе Уполномоченного 15.05.2024 года вопрос организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья обсуждался на площадке ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования».

Уполномоченным было проведено совещание по теме: «Организация обучения детей с ограниченными возможностями здоровья – итоги настоящего, перспективы будущего» под председательством заместителя Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам.

В совещании принимали участие: начальник отдела защиты прав детей Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области; директор ГАОУ ДПО «Ленинградский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»; учитель-методист ресурсного класса муниципального образовательного бюджетного учреждения «Средняя общеобразовательная школа «Центр образования Кудрово» Всеволожский район Ленинградской области; исполнительный вице-президент Федерации адаптивного тхэквондо Санкт-Петербург, мастер спорта России по тхэквондо; ректор ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования». Совещание проводилось в формате ВКС и транслировалось на все муниципальные районы Ленинградской области.

В ходе совещания отмечалось, что в Ленинградской области, как и в целом по Российской Федерации, увеличивается число детей с особенностями развития. В образовательных организациях Ленинградской области созданы специальные условия для получения образования детьми с ОВЗ и инвалидностью. Доступность образования детей данной категории составляет 100%.

На совещании также обсуждался вопрос развития инклюзивного

образования детей с ОВЗ и детей-инвалидов и открытия ресурсных классов для детей с расстройствами аутистического спектра (РАС) и ментальными нарушениями. Основная цель – это создание инклюзивной среды, где каждый ребенок может достичь своего потенциала и успешно развиваться.

Участникам совещания был представлен опыт работы ресурсного класса МОБУ «СОШ «Центр образования «Кудрово» Всеволожского района, который рекомендован для тиражирования.

В настоящее время в Ленинградской области функционируют 3 ресурсных класса для детей с отклонениями в развитии.

Вопрос ранней помощи детям и их семьям в настоящее время является одним из приоритетов государственной политики России.

3-4 июня 2024 года Уполномоченный принимал участие в научно-практической конференции «Ранняя помощь детям», которая проходила в г. Сыктывкаре с участием членов координационного Совета по СЗФО - уполномоченных по правам ребенка из Республики Карелия, Республики Коми, Калининградской, Архангельской, Вологодской областей и НАО. В Конференции также принимали участие директор Методического и методологического федерального центра по ранней помощи и сопровождению ФГБУ «Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта» Минтруда России, доцент кафедры общей и клинической психологии ПСПбГМУ им. И.П. Павлова Министерства здравоохранения РФ, кандидат психологических наук В. Лорер, Председатель Правления РБОО «Центр лечебной педагогики» и Альянса «Ценность каждого», члена Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере А.Л. Битова.

В рамках Конференции эксперты обсудили тему ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья. Было отмечено, что сейчас в центре внимания находится жизнь ребенка, его возможность быть активным, самостоятельным, его психическое здоровье и возможность строить социальные отношения.

Ранняя помощь оказывается ребенку через поддержку и сопровождение семье и обеспечение психологического благополучия родителей.

Безопасность детей в образовательных организациях

Вопросы обеспечения комплексной безопасности обучающихся образовательных организаций Ленинградской области находятся постоянном контроле Уполномоченного.

Уполномоченным осуществляется ежегодный мониторинг по следующим направлениям:

- *организация питания учащихся и воспитанников образовательных организаций;*

- состояния здоровья детского населения по итогам периодических медицинских осмотров и диспансеризации;
- обеспечения безопасности учащихся и воспитанников во время пребывания в школе и детском саду.

**Сведения о системе, обеспечивающей безопасность
в образовательных организациях Ленинградской области**

Показатель	Дошкольные образовательные организации, %		Общеобразовательные организации, %	
	2023 год	2024 год	2023 год	2024 год
Удельный вес ОО, имеющих автоматическую пожарную сигнализацию	100	100	100	100
Удельный вес ОО, оборудованных системой видеонаблюдения	96	96	100	100
Удельный вес ОО, имеющих физическую охрану	76	76	94	94
Удельный вес ОО, имеющих дымовые извещатели	100	100	100	100
Удельный вес ОО, имеющих периметровое ограждение	100	100	100	100
Удельный вес ОО, имеющих «тревожную кнопку»	100	100	100	100
Удельный вес ОО, имеющих пожарные краны и рукава	85,9	87,1	79	79
Удельный вес ОО, здания которых требуют капитального ремонта	1,9	1,9	0,1	0,1

Прохождение несовершеннолетними периодических медицинских осмотров и диспансеризации

Медицинский осмотр представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития. Одним из видов медицинского осмотра является профилактический медицинский осмотр, проводимый в целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также в целях формирования групп состояния здоровья и выработки рекомендаций для пациентов. Порядок проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних утвержден приказом Минздрава России от 10.08.2017 № 514н.

По статистическим данным Комитета по здравоохранению Ленинградской области в 2024 году число детей в возрасте от 0 до 17 лет

(включительно), подлежащих профилактическим медицинским осмотрам составляло – **308908** (+22697) чел., на **7,4%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. (286211 чел.). Фактически, в 2024 году было осмотрено 317964 чел. (+29098) чел., что на **9,2%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. (288866 чел.).

В ходе мониторинга результатов профилактического медицинского осмотра несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет (включительно), было осмотрено:

- в возрасте от 5 до 9 лет – **108650** (+ 8477) чел., на **7,8%** больше, в сравнении с аналогичным периодом 2023 г. (100173 чел.);

- в возрасте от 10 до 14 лет – **103948** (+10357) чел., на **10,0%**, больше, в сравнении с 2023г. (93591 чел.);

- в возрасте от 15 до 17 лет – **47427** (+ 5066) чел., на **10,7%** больше, в сравнении с 2023 г. (42361 чел.).

Анализ данных профилактических медицинских осмотров, показал, что за последние два года наблюдается увеличение числа несовершеннолетних, прошедших медицинский осмотр в сравнении с числом запланированных (подлежащих осмотрам).

В 2024 году в ходе медицинских осмотров у детей в возрасте от 0 до 17 лет выявлено 194627 заболеваний, на **10,2 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2023 года (174743 заболевания), из них: выявлено впервые - **46444** заболеваний, на **0,8%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2023 года (46062 заболевания).

В 2024 году доля заболеваний, выявленных у детей, к общему числу осмотренных детей, составила **61,0%**, данный показатель на **0,5%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (60,5%).

Доля заболеваний, выявленных впервые, от общего числа выявленных у детей в ходе медицинских осмотров в 2024 году составила **23,9%**. Данный показатель уменьшился на **2,5%** в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

В структуре, выявленных заболеваний у детей и подростков от 0 до 17 лет включительно, наибольшее количество заболеваний выявлено у мальчиков, что составляет **53,0%** от общего числа.

Некоторые заболевания (состояния) детей, выявленные при прохождении профилактических медицинских осмотрах в 2020-2022 годах

Наименования выявленных заболеваний	Выявлено по результатам осмотров в 2022 году		Выявлено по результатам осмотров в 2023 году		Выявлено по результатам осмотров в 2024 году	
	всего	впервые	всего	впервые	всего	впервые
Болезни крови: анемии, связанные с питанием	1116	420	1041	362	1126	415

Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ, из них:	14366	5337	19438	5728	19289	5964
сахарный диабет	680	58	741	64	381	71
недостаточность питания	2857	1065	3187	1307	3270	1355
ожирение	7903	1908	8835	2076	8217	1209
Болезни органов пищеварения	33371	10061	35986	10109	34434	10208
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, из них:	22367	5800	22772	5823	21874	5659
Болезни глаза и его придаточного аппарата	30425	3008	38457	8321	37066	8764
Болезни органов дыхания	12383	1162	13436	3031	11423	2860
Болезни нервной системы	20300	5454	20608	5753	18189	5111
Новообразования	1482	342	1760	440	1773	461
Врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения	6164	1645	8629	2393	8656	2186
Психические расстройства и расстройства поведения			487	237	589	290

Анализ статистических данных, полученных в ходе медицинских осмотров в 2024 году, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, свидетельствует об увеличении числа детей, страдающих болезнями крови на **7,6%**, недостаточность питания на **2,5 %**.

В 2024 году увеличилось число детей, у которых выявлены новообразования на **0,7%**, число детей с врожденными аномалиями, деформациями и хромосомными нарушениями, увеличилось на **0,3%**, с психическими расстройствами и расстройствами поведения на **17,3%**.

По результатам профилактических осмотров в 2024 году уменьшилось количество детей, страдающих болезнями эндокринной системы, расстройствами питания и нарушения обмена веществ на **0,8%**, из них: число детей, страдающих сахарным диабетом уменьшилось в **1,95** раза, ожирением на **7,0%**.

В 2024 году уменьшилось количество детей, страдающих болезнями органов дыхания на **15,0%**, болезнями органов пищеварения на **4,3%**,

болезнями костно-мышечной системы на **4,0%**, болезнями глаза и его придаточного аппарата на **3,6%**, болезнями нервной системы на **11,7%**.

По результатам медицинских осмотров несовершеннолетних в 2024 году в структуре детских болезней, выявленных впервые, преобладают: болезни органов пищеварения **10208** чел. (+ 99), болезни глаза и его придаточного аппарата **8764** чел. (+443), болезни эндокринной системы, расстройствами питания и нарушениями обмена веществ **5964** чел. (+ 236), болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани **5659** чел. (-164), болезни нервной системы **5111** чел. (- 642).

По результатам медицинских осмотров несовершеннолетних наблюдается улучшение показателей состояния здоровья детей.

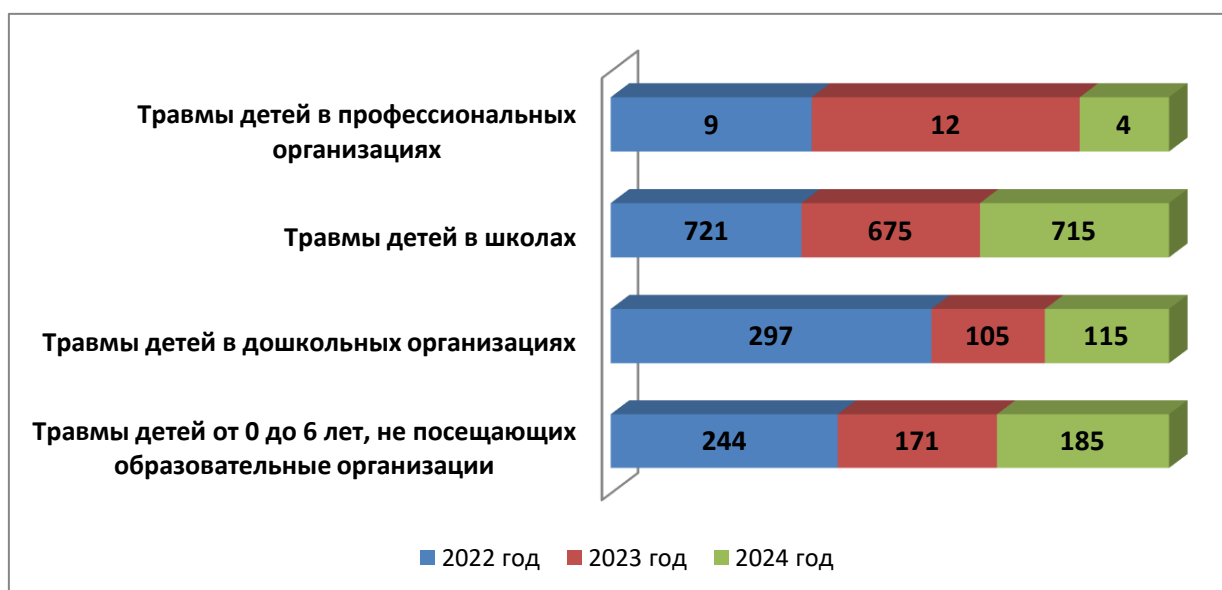
Одними из главных причин увеличения заболеваемости подростков считается отрицательное влияние факторов школьной среды, а также особенности роста и развития подростков, отсутствие культуры правильного питания в семьях, неблагоприятные факторы окружающей среды.

Анализ травмирования детей в период их пребывания в образовательных организациях

В 2024 году в учреждениях здравоохранения Ленинградской области было зарегистрировано **1019** (- 129) детских травм, на **5,5%** больше, чем в 2023 году (963 травмы).

Анализ результатов мониторинга травмирования детей в 2024 году показал, что из общего числа зарегистрированных детских травм, **834** - получены детьми во время пребывания в образовательных организациях, на **5,0%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2023 годом (792 травмы).

Динамика травм, полученных в период пребывания детей в образовательных организациях за период 2022-2024 годов



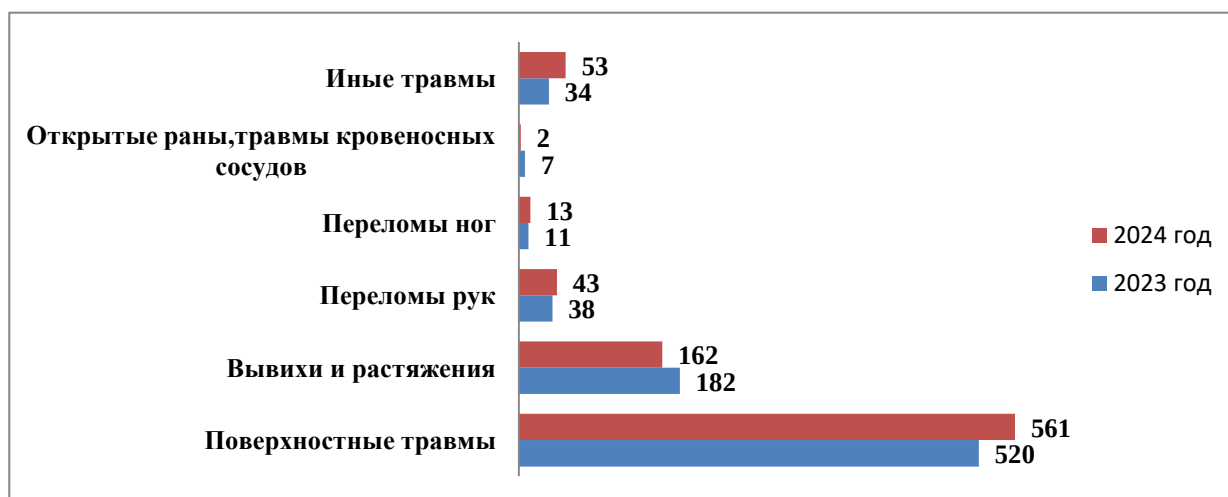
Из общего числа зарегистрированных травм в 2024 году, 185 (+14) травмы, полученные детьми в возрасте от 0 до 6 лет, которые не посещают образовательные организации, на **7,6%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2023 года (171 травм).

В 2024 году число травм, полученных детьми дошкольного возраста в детских садах, увеличилось на **8,7%**, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2024 г. – 115 травм, 2023 г. – 105 травм).

Число травм, полученных школьниками в общеобразовательных организациях, увеличилось на **5,6%** (2024 г. – 715 травм, 2023 г. – 675 травм).

Число травм, полученных несовершеннолетними в профессиональных организациях уменьшилось в **3** раза, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2024 г. – 4 травмы, 2023 г. – 12 травм).

Классификация травм, полученных несовершеннолетними в образовательных организациях в 2023-2024 годах



В 2024 году в структуре травматизма обучающихся образовательных организаций наиболее распространенными видами травм являются поверхностные травмы **67%** от общего числа травм, вывихи и растяжения составляют – **19,5%**, переломы рук – **5,2%**, открытые раны и травмы кровеносных сосудов – **0,2%**, переломы ног – **1,6%**, иные травмы (гематомы, перелом копчика, плюсневой кости) – **6,5%**.

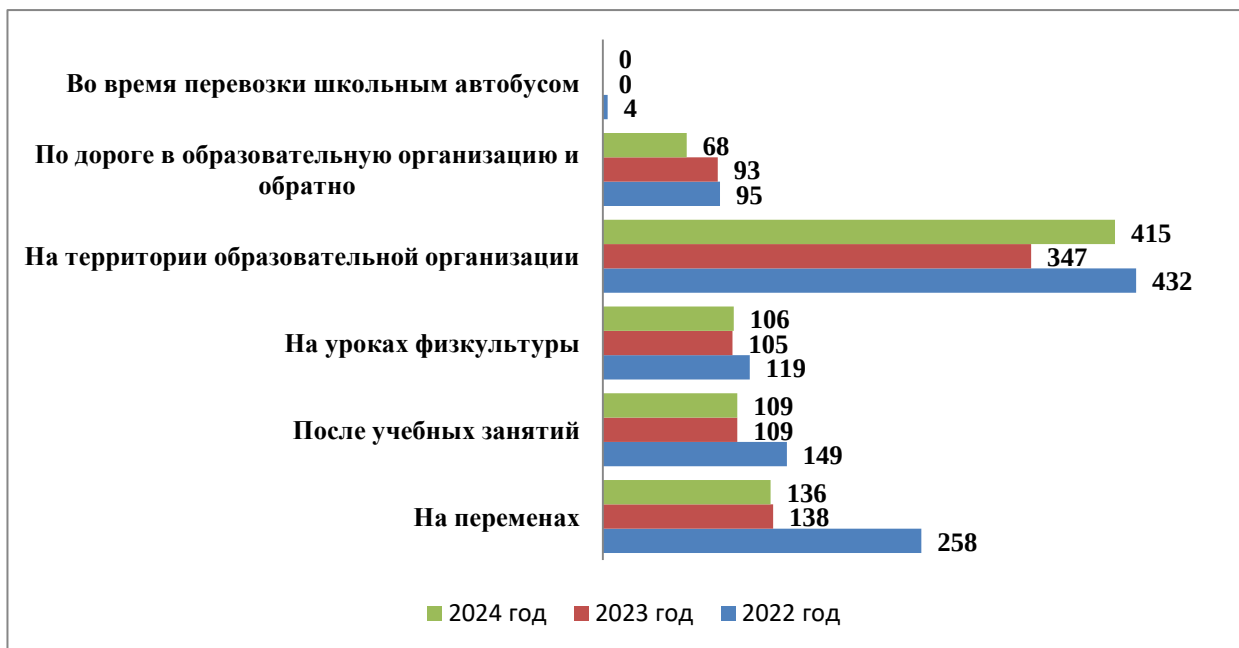
В 2024 году в соответствии с классификацией травм полученных несовершеннолетними в образовательных организациях, увеличилась доля: поверхностных травм на **1,6%**, переломов рук на **0,4%**, переломов ног на **0,1%**, иных травм на **2,1%**.

Уменьшилась доля вывихов и растяжений на **3,5%**, открытых ран, на **0,7%**.

Из общего числа случаев детских травм, зарегистрированных в медицинских учреждениях Ленинградской области, наибольшее количество

травм в 2024 году зарегистрировано среди мальчиков, всего **616** (+31) чел., из них: школьники - **429** (+26) чел., дошкольники – **68** (+22) чел., дети, не посещающие образовательные организации – **116** (-13) чел., несовершеннолетние профессиональных организаций – **3** (- 4) чел.; среди девочек зарегистрировано **334** (- 2) травмы. Следует отметить увеличение случаев травмирования девочек от 0 до 6 лет (включительно), которые не посещают дошкольные организации, всего зарегистрировано 69 (+ 27) травм, на 39,0% больше в сравнении с аналогичным периодом 2023 года.

Динамика детских травм по месту получения



Анализ детского травматизма показал, что 2024 году на первом месте находятся травмы, полученные детьми на территории образовательных организаций – **415** (+68) случая, на **16,4%** больше в сравнении с 2023 годом.

На втором месте находятся травмы, полученные учащимися на переменах – **136** (-2) случаев.

На третьем месте находятся травмы, полученные детьми после учебных занятий – **109** (показатель не изменился). Как и в прошлые года, стабильно высоким остается число травм, полученных на уроках физкультуры **109** случаев (показатель не изменился).

За последние три года наблюдается большое число детских травм, полученных на территории школ, в 2024 году показатель увеличился на **31,6%**, в сравнении с 2023 годом.

Число травм, полученных дошкольниками на территории детских садов, уменьшилось на **33,3%** в сравнении с аналогичным периодом 2023 года.

Классификация детских травм по месту получения

Место получения травмы		Количество травм					
		2022 год		2023 год		2024 год	
		Дев.	Мал.	Дев.	Мал.	Дев.	Мал.
На переменах		97	161	58	80	51	85
После учебных занятий		59	60	42	67	47	62
На уроках физкультуры		35	84	32	73	29	77
На территории образовательной организации		164	268	157	190	183	232
в том числе	школы	128	229	94	142	162	183
	детского сада	35	39	59	46	21	49
	проф. организации	1	2	4	2	-	-
По дороге в образовательную организацию и обратно		43	52	47	46	24	44
Во время перевозки детей школьными автобусами		3	1	-	-	-	-
Всего		401	626	336	456	334	500
Итого		1027		792		834	

Анализ статистических данных травмирования детей в период их пребывания в образовательных организациях свидетельствует об увеличении числа травм, полученных учащимися и воспитанниками детских садов и школ.

Травмирование детей во время образовательного процесса можно предупредить или избежать путём принятия профилактических мер.

Основные направления профилактики травматизма среди обучающихся образовательных организаций должны включать:

- строгое соблюдение норм и правил, обеспечивающих безопасность учебно-воспитательного процесса;
- выполнение санитарно-гигиенических требований к условиям обучения;
- организацию постоянного дежурства администрации и педагогов образовательной организации;
- строгий контроль, за детьми во время прогулок;
- наличие паспорта безопасности при эксплуатации спортивно-игрового оборудования и спортивных тренажеров.

Обеспеченность питанием обучающихся образовательных организаций Ленинградской области

В соответствии с анализом статистических данных, представленных Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, общий охват школьников горячим питанием составляет **98,6%**.

Из общего количества обучающихся численность детей, обеспеченных льготным/бесплатным двухразовым питанием, составляет **114 635** чел., что составляет **55,0%**, в том числе:

- охват обучающихся 1-4 классов составляет **100%**,
- охват обучающихся 5-9 классов составляет **61,2%**,
- охват обучающихся 10-11 классов составляет **14,0%**.

Объем средств, направленных на организацию бесплатного школьного питания обучающихся в 2024 году, составил **2300,00** млн. руб., в том числе: средства из регионального бюджета составили **1743,3** млн. руб.

Стоимость школьного питания на одного обучающегося в день в 2024 году составляла **137,0** руб. (завтрак – 49,8 руб., обед – 87,2 руб.).

По состоянию на 01.02.2025 года стоимость школьного питания на одного обучающегося в день составляет **148,0** руб. (завтрак – 49,8 руб., обед – 98,2 руб.).

Решение социально значимой задачи повышения качества и сбалансированности рационов питания обучающихся осуществляется также в рамках реализации программы «Школьное молоко».

Согласно пункту 3-1 статьи 4.2 Социального кодекса все обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в образовательных организациях Ленинградской области обеспечены не только бесплатным горячим питанием (вне зависимости от статуса), а также каждый день обучающимся начальной школы предоставляется 0,2 литра молока.

По итогам 2024 года программа «Школьное молоко» реализовывалась во всех **369** общеобразовательных организациях Ленинградской области. Общая численность школьников 1-4 классов, участвующих в программе «Школьное молоко» составила 91571 чел. Стоимость молока, предоставляемого детям на бесплатной основе, в 2024 году составляла 14,8 руб., на 01.02.2025 года стоимость молока на бесплатной основе составляет 16,0 руб.

Объем средств, направленных в 2024 году из бюджета Ленинградской области на реализацию программы «Школьное молоко» составил **190,3** млн. руб.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации дети имеют право на здоровую среду обитания и здоровое питание, в том числе с учетом имеющихся заболеваний, требующих индивидуального подхода к организации питания.

Организация питания детей с хроническими заболеваниями, с пищевыми особенностями по отдельному меню

В 2024 году численность детей с пищевой аллергией составляло **1311** чел. При организации питания детей применяется адаптационное меню с учетом возрастных групп обучающихся, как правило, это происходит определенной заменой блюд, согласно медицинскому заключению.

На 01.01.2025 года численность детей, страдающих сахарным диабетом, составляет 296 чел., численность детей, страдающих целиакией, составляет 66 чел.

В меню для ребенка с сахарным диабетом включаются продукты источники полноценного белка и продукты с низким гликемическим индексом. Для детей с сахарным диабетом, приносящих продукты и готовые блюда из дома, приготовленные родителями (законными представителями), в столовой обеспечиваются условия их хранения (холодильник, шкаф) и разогрева (микроволновая печь).

При составлении меню обучающимся, страдающим целиакией учитывается исключение из питания глютеносодержащих пищевых продуктов. Режим питания детей с целиакией не имеет, каких-либо особенностей и соответствует основному режиму питания, принятому в образовательной организации.

При отсутствии в организации возможности оборудования отдельного помещения на пищеблоке, питание детей с целиакией организуется из продуктов, блюд, а также посуды, принесенных ребенком из дома. С целью обеспечения безопасных для ребенка с целиакией условий питания, администрациями школ совместно с родителями (законными представителями) прорабатываются вопросы режима и порядка питания ребенка.

Употребление детьми, страдающими хроническими заболеваниями и пищевой аллергией, готовых домашних блюд, предоставленных родителями, в обеденном зале или специально отведенных помещениях (местах), возможно в связи с принятием пункта 8.2.3. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области в адрес руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования Ленинградской области, были направлены примерные адаптационные меню для питания детей (в возрасте от 7 до 11 лет, 11 лет и старше), обучающихся в общеобразовательной организации, страдающих пищевой аллергией, меню для организации питания детей 7-11 лет, 11 лет и старше с сахарным диабетом, для организации работы и учета при составлении муниципальных контрактов на организацию питания и поставку пищевых продуктов.

С 01.01.2022 года в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 № 295 «Об утверждении порядка организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области и установлении стоимости бесплатного питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области» предусмотрена социальная гарантия, в виде набора пищевых продуктов (сухим пайком, продовольственным пайком) или компенсационной выплаты.

Указанные меры социальной поддержки обеспечиваются на основании заявления родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Однако следует отметить, что отсутствует индивидуальное меню для учащихся образовательных организаций, которые нуждаются в специализированном лечебном или диетическом питании. В некоторых случаях, школьники с пищевыми особенностями обеспечиваются набором пищевых продуктов или компенсационной выплатой. Имеются школы, где данный вопрос решается путем предоставления таким детям условий для хранения, разогрева и приема завтраков и обедов, принесенных из дома. Данные меры не могут рассматриваться как обеспечение полноценным горячим питанием.

Организация питания детей с ОВЗ

В Ленинградской области обучается **18566** обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и **3351** детей с инвалидностью.

Численность детей с ОВЗ, находящихся на домашнем обучении, по медицинским показаниям, составляет 695 чел.

Согласно пункту 7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 73-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем.

Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

Подпунктом 3 пункта 1 статьи 4.2. Социального кодекса установлено, что бесплатное питание предоставляется обучающимся, относящимся к категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Согласно статье 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» к категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, относятся обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 № 295 «Об утверждении порядка организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области и установлении стоимости бесплатного питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области» (далее – Постановление № 295) утвержден порядок предоставления бесплатного двухразового горячего питания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья.

С 01.01.2022 года Постановлением № 295 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, нуждающимся в специализированном или в диетическом питании, посещающим

общеобразовательную организацию, по заявлению родителей (законных представителей) предусмотрена замена питания пайком или денежной компенсацией.

Объем средств, направленных на оплату наборов пищевых продуктов для обучающихся образовательных организаций на очной форме обучения, составил 15,9 млн. руб.

Объем средств, направленных на выплату компенсации за обеспечение бесплатным 2-х разовым питанием обучающихся с ОВЗ государственных общеобразовательных организаций Ленинградской области и осваивающих общеобразовательные программы на дому, составил 0,183 млн. руб.

Объем средств, направленных на выплату компенсации за обеспечение бесплатным 2-х разовым питанием обучающихся с ОВЗ муниципальных общеобразовательных организаций Ленинградской области и осваивающих общеобразовательные программы на дому, составил 52,0 млн. руб.

Организация питания детей участников специальной военной операции

В Ленинградской области горячее питание на бесплатной основе осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 28.06.2023 № 440 «Об установлении на территории Ленинградской области дополнительных мер социальной поддержки в сфере образования, воспитания, отдыха и оздоровления детей и о признании утратившим силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 № 295 (ред. от 05.07.2024) «Об утверждении Порядка организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области и установлении стоимости бесплатного питания обучающихся образовательных организациях Ленинградской области».

В целях текущего контроля, по оказанию мер социальной поддержки семьям с детьми участников СВО были проанализированы обращения граждан за 2023-2024 учебный год по вопросу обеспечения льготным/бесплатным питанием.

Было установлено, что в указанный период в адрес Уполномоченного поступило 3 обращения (1 - обращение из Новгородской области), в которых граждане жаловались на отказ в предоставлении ребенку, участника СВО бесплатного питания.

По информации, поступившей от жителей нашего региона, было установлено, что имеются отказы в предоставлении бесплатного питания детям, которые обучаются в образовательных организациях Ленинградской области, отцы (матери) которых являются участниками СВО, но на момент призыва проживали в других регионах Российской Федерации, заключили контракт с военными комиссариатами других регионов, принимают участие в СВО в составе именных подразделений других регионов и детям, чьи родители (законные представители) находятся в служебной командировке для участия в СВО.

В целях защиты прав детей граждан участников СВО, в период с августа по сентябрь 2024 года Уполномоченным был проведен мониторинг обеспеченности бесплатным питанием детей граждан участников СВО, обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области.

Из общего количества детей граждан участников СВО не получают меры социальной поддержки, в виде бесплатного (льготного) питания – 116 чел., что составляет 2,2 %. из них:

84 чел. - за услугой не обращались,

23 чел. - отказались от бесплатного питания по заявлению родителей (законных представителей),

4 чел. - отказано в услуге, т.к. у родителя контракт заключен в другом регионе,

4 чел. - отказ в услуге по причине отсутствия подтверждающих документов,

1 чел. - питается домашней едой.

Результаты проведенных исследований были рассмотрены на заседании координационного Совета уполномоченных по правам ребенка в СЗФО в сентябре 2024 года: «Региональный опыт реализации Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации», в рамках которого были обсуждены актуальные вопросы организации питания детей образовательных организаций.

По итогам Координационного Совета уполномоченных по правам ребенка в СЗФО принято решение обратиться к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с предложением о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство для установления дополнительных мер социальной поддержки по организации бесплатного (льготного) питания детей, чьи отцы (матери) являются участниками СВО, но на момент призыва проживали в других регионах Российской Федерации, заключили контракт с военными комиссариатами других регионов, принимают участие в СВО в составе именных подразделений других регионов и детям, чьи родители (законные представители) находятся в служебной командировке для участия в СВО.

Защита прав на образование детей граждан, участвующих в СВО, является важной социальной задачей. Важно, чтобы не только государство, но и общество в целом поддерживало семьи военнослужащих, включая в образовательных и социальных проектах.

На 01.01.2025 года по заявлению родителей (законных представителей) 1407 детям участников СВО предоставляется бесплатное двухразовое горячее питание в школе.

Вместе с тем в соответствии с внесением изменений в постановление Правительства Ленинградской области № 440 горячим двухразовым питанием обеспечены несовершеннолетние граждан участников СВО, которые обучаются в профессиональных образовательных организациях.

Организация питания детей из многодетных семей

В 2024 году Областным законом от 16.05.2024 № 59-оз «О внесении изменений в статьи 1.7 и 4.2 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» внесены изменения в части обеспечения бесплатным питанием обучающихся из многодетных семей, при условии, если среднедушевой денежный доход члена семьи не превышает величины среднего дохода, тем самым увеличено количество семей, получающих меры социальной поддержки.

На 01.02.2025 года численность обучающихся из многодетных семей, получающих бесплатное питание, составляет 5 054 чел.

Доступность услуг медицинских работников по разработке диетического и специализированного меню

Организация питания обучающихся Ленинградской области осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в том числе:

- Федеральным законом от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствии участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Организаторы питания в муниципальных районах (городском округе) Ленинградской области привлекают медицинских работников для составления и корректировки меню.

Штатным расписанием общеобразовательных организаций диетолог не предусмотрен.

На научно-практической конференции «Демография» Уполномоченным была организована работа круглого стола, участники которого обсудили вопрос оказания медицинской помощи обучающимся с ОВЗ и инвалидностью, в том числе о повышении качества и безопасности обучающихся данной категории.

В ноябре 2024 года Уполномоченный принял участие в заседании Регионального методического Совета, на котором обсуждалась Программа перспективного развития региональной системы образования Ленинградской области на 2025- 2030 годы.

В целях преодоления дефицита медицинских кадров и повышения контроля за качеством предоставления медицинского обслуживания обучающихся образовательных организаций, в том числе при организации питания школьников, Уполномоченным было внесено предложение о

создании на базе высших учебных заведений Ленинградской области медицинских факультетов по подготовке специалистов, на основе 4-летнего бакалавриата по специальности «Сестринское дело». Подготовка медсестёр с высшим образованием для работы в образовательных организациях позволит выполнять основную часть обязанностей школьных/дошкольных врачей.

Дефицит медицинских кадров является одной из главных проблем не только в Ленинградской области, но и в целом по Российской Федерации. На сегодняшний день в общеобразовательных учреждениях Ленинградской области существует кадровый дефицит медицинских работников.

С целью снижения дефицита медицинских работников в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях Ленинградской области Правительством Ленинградской области принято решение об установлении ежемесячных выплат медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь в образовательных организациях (постановление Правительства Ленинградской области от 24.10.2023 № 738 «О дополнительной социальной поддержке работников государственной системы здравоохранения Ленинградской области, участвующих в оказании скорой медицинской помощи, и медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь несовершеннолетним в образовательных организациях»).

Родительский контроль питания в образовательных организациях

В целях привлечения к организации питания всех участников образовательного процесса, улучшения качества обслуживания в образовательной организации осуществляется родительский контроль, за организацией питания.

Задача родительского контроля – это повышение качества и эффективности организации питания обучающихся в общеобразовательных организациях путем привлечения внимания родителей (законных представителей), выявление пищевых предпочтений и их корректировка с целью формирования у обучающихся навыков здорового питания, подготовка предложений, направленных на улучшение системы организации питания в каждой конкретной образовательной организации.

Важнейший аспект родительского контроля - выявление степени удовлетворенности детей и их родителей (законных представителей) качеством организации питания.

В общеобразовательных организациях Ленинградской области используются различные формы родительского контроля: плановые и внеплановые родительские рейды в школьную столовую, оценка деятельности школьной столовой в соответствии с разработанным чек-листом, проведение кулинарных батлов, кулинарных мастер-классов для обучающихся и родителей, ярмарки буфетной продукции, дегустационные дни от

организатора (поставщика) питания для родителей, встречи родителей с организаторами питания.

По итогам 2024 года в адрес Уполномоченного жалоб на нарушение качества и безопасности питания обучающихся образовательных организаций Ленинградской области не поступало, что свидетельствует об улучшении ситуации.

В рамках инициативы в поэтапном повышении качества организации питания и оказания медицинской помощи для обучающихся образовательных организаций Ленинградской области, Уполномоченный принял участие в обсуждении Концепции и Плана мероприятий («Дорожная карта») проекта «Совершенствование системы организации питания в образовательных организациях Ленинградской области».

Концепция данного Проекта представляет целостную систему современных взглядов, целевых установок, принципов и приоритетов деятельности Комитета общего и профессионального образования и органов местного самоуправления Ленинградской области для создания условий по организации качественного, полноценного и безопасного школьного питания.

Основными компонентами Проекта являются:

- инфраструктура школьной столовой (интерьерные решения, дизайн, оформление, требования к оснащению, линиям раздачи);
- разработка вариативного меню (меню свободного выбора, вариативное комплексное меню, варианты выдачи молока);
- администрирование обеденных залов (варианты накрытия, распределение потоков, обучающихся);
- контроль качества питания школьников;
- организация родительского контроля (родительские рейды, дегустационный день для родителей, коммуникация с родительским сообществом посредством проведения совместных мероприятий по приготовлению блюд);
- введение информационной системы ГИС СОЛО «Питание – пред заказ»;
- централизованное обучение персонала школьных столовых;
- популяризация «здорового питания».

Перечисленные выше компоненты направлены на улучшение качества школьного питания, обеспечение его безопасности, сбалансированности, внедрение новых технологий и новых форм организации питания.

Организаторы питания вместе с администрациями школ активно подключились к разработке моделей питания и вариативных меню выбора в имеющихся инфраструктурных условиях.

Ведется планомерная работа и к концу 2026 года запланировано включить в реализацию проекта все школы Ленинградской области.

Конституция Российской Федерации предусматривает, что детство и материнство находятся под особой защитой государства, которая носит комплексный социально-экономический и правовой характер и осуществляется путем принятия государством различных мер, направленных на охрану, поддержку и защиту всех категорий семей.

Согласно Конвенции о правах ребенка государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры. Во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Реализация государственной политики в сфере детства направлена на обеспечение помощи семье. Право жить и воспитываться в семье – это фундаментальное право и потребность ребенка, закрепленная в статье 54 Семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК РФ). А сохранение ребенка в кровной семье – одна из ключевых задач всех субъектов служб системы профилактики. Воспитание играет важную роль в физическом и нравственном развитии ребенка. В семье происходит становление личности ребенка, и главным условием для этого является здоровая и благополучная семья, уважение семейных традиций и взаимопонимание.

Восстановление прав детей на воспитание в семье и на общение с родителями и близкими родственниками является одной из основных задач Уполномоченного. Обращения по данным вопросам являются трудными и неоднозначными. Обусловлено это тем, что, как правило, имеет место межличностный конфликт между бывшими членами семьи – бывшими супругами, близкими родственниками. Конфликтующие стороны, особенно при длительном споре, за личными претензиями друг к другу, упускают из вида интересы самого ребенка. В таких ситуациях нет правых и виноватых родителей, но однозначно есть пострадавшая сторона – ребенок, родители которого не могут прийти к соглашению.

Конфликтные отношения родителей не должны нарушать права ребенка. Такие истории глубоко травмируют детей, не происходит формирования здорового представления об институте семьи, возникают проблемы с доверием и социализацией.

Политика Ленинградской области в отношении детско-родительских отношений направлена на сохранение отношений, на восстановление и жизнь ребенка в семье. Уполномоченный уделяет большое внимание к вопросу внедрения медиативных процедур.

Применение медиативных технологий в работе Уполномоченного направлено на конструктивное общение и разрешение семейных конфликтов, споров в детских коллективах, а также конфликтов, возникающих в деятельности с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации.

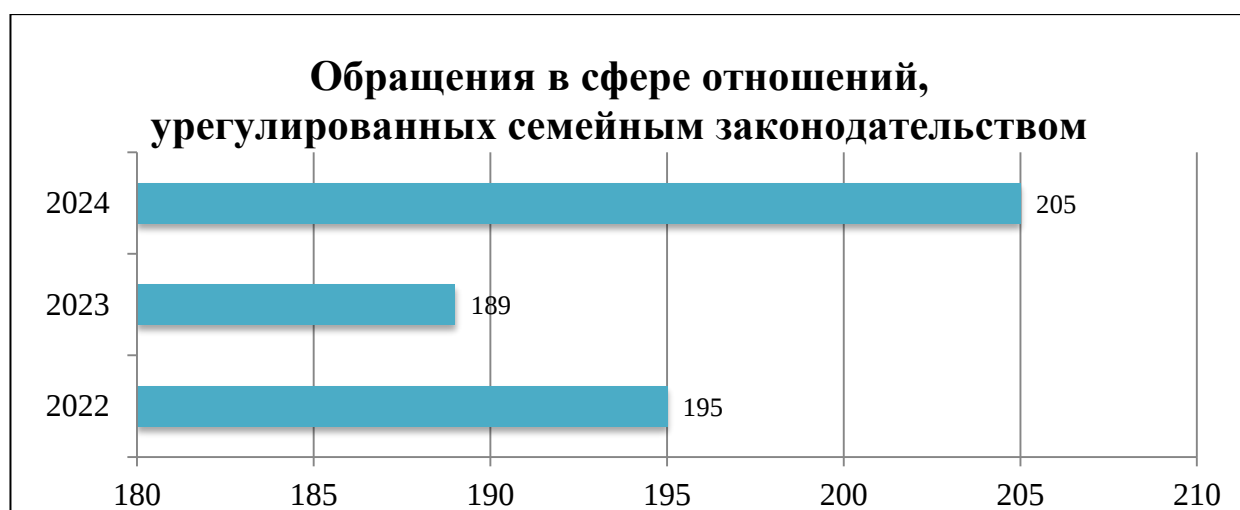
На Межрегиональной конференции «Медиация в социальной сфере. Опыт и перспективы развития медиации как ресурса, обеспечивающего гармонизацию социальных отношений», состоявшейся на площадке Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области 17.11.2023 года, Уполномоченным было внесено в резолюцию предложение о включении в процессуальное законодательство положения об обязательном направлении на медиацию разводящихся супругов при наличии несовершеннолетних детей, если родители не смогли договориться о дальнейшей судьбе ребенка.

Уполномоченный входит в состав Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в повестке работы которого стоит вопрос популяризации использования медиативных инструментов в разрешении брачно-семейных конфликтов в 2025 году.

В качестве новой формы работы Уполномоченный организует рассмотрение обращений, связанных с конфликтными отношениями родителей/родственников, с участием всех сторон с выездом на место. Все специалисты, присутствующие на встрече, стараются оказать сторонам содействие в урегулировании сложных конфликтных ситуаций с минимальными негативными последствиями для детей.

Отношения, регулируемые семейным правом

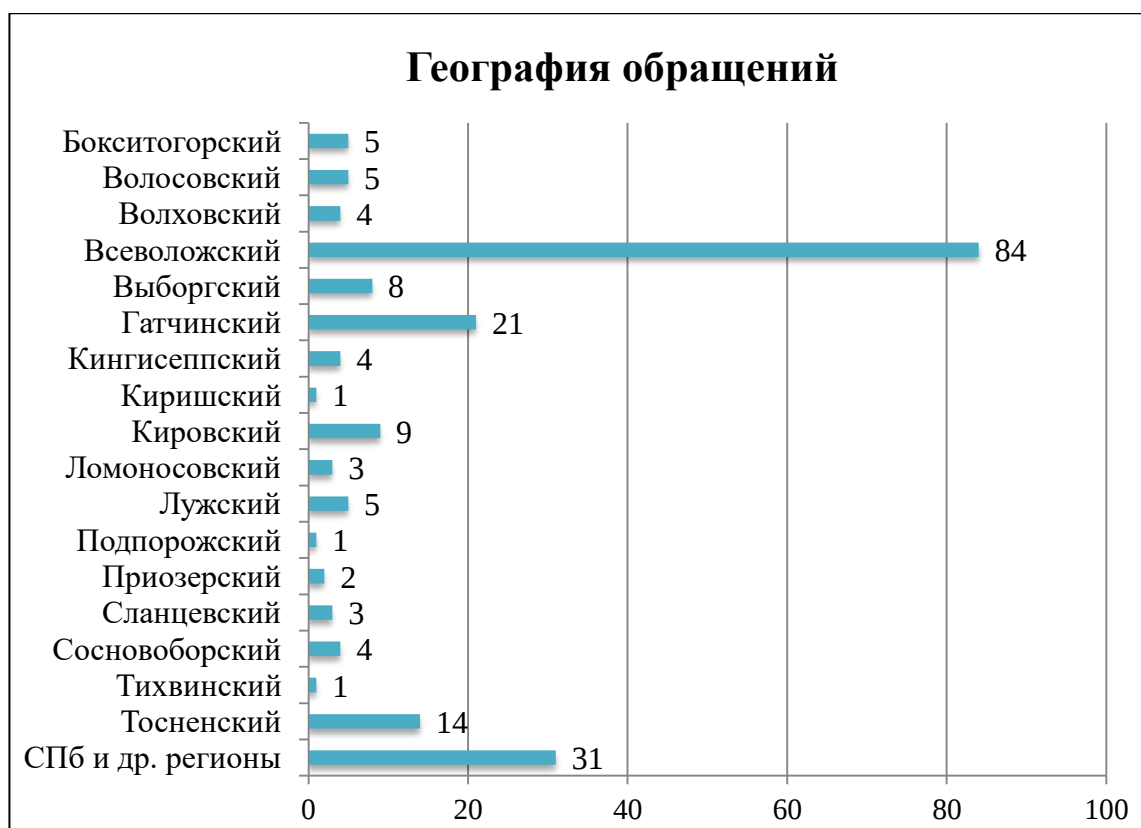
За отчетный период 2024 года в аппарат Уполномоченного поступило 205 обращений от граждан в защиту прав несовершеннолетних в сфере отношений, урегулированных семейным законодательством.



Из общего количества поступивших обращений можно выделить:

- обращения граждан с целью получения консультации по интересующим их вопросам;
- получение разъяснений федерального и регионального законодательства;
- обращения в защиту прав несовершеннолетних по вопросам порядка общения с ребенком, определения места жительства ребенка с одним из родителей;
- неисполнение родительских обязанностей, лишение родительских прав, ограничение в родительских правах, восстановление в родительских правах;
- установление и прекращение опеки, исполнение опекунами своих обязанностей;
- неисполнение алиментных обязательств;
- разрешение семейных конфликтов;
- получение информации от регионального оператора банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

В 2024 году отмечается увеличение числа обращений, поступивших от граждан, в этой сфере – на 8% в сравнении с АППГ. Поскольку большая часть вопросов, связанных с определением порядка общения, неисполнением алиментных обязательств и получением информации от регионального оператора банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, не может быть ограничена разрешением на конкретной территории, в адрес Уполномоченного поступает большое количество обращений от жителей других субъектов Российской Федерации – 31 обращение (37 за АППГ). Почти в 2 раза увеличилось количество обращений от жителей Всеволожского района – 84 обращения (45 за АППГ), Тосненского района – 14 обращений (7 за АППГ). Количество обращений в сфере отношений, урегулированных семейным законодательством, поступивших от жителей Гатчинского муниципального округа остается на прежнем уровне. При этом стоит отметить снижение общего числа поступающих обращений в других районах Ленинградской области. Например, от жителей Выборгского района поступило на 55% меньше обращений, Лужского района – на 50%, Кировского района – на 36%.



Все обращения рассматриваются в установленном законом порядке. При необходимости к рассмотрению обращений привлекаются районные администрации, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее КДН и ЗП), иные субъекты системы профилактики, судебные приставы-исполнители. Заявителям в обязательном порядке разъясняются нормы действующего законодательства, их права и обязанности, необходимость действовать в интересах ребенка.

Исполнение родительских обязанностей, злоупотребление родительскими правами

Согласно части 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Семья как особый социальный институт практически во все времена выступала в качестве фундамента, на основе которого выстраивались фактически все самые сложные конструкции общественной организации, свойственные человеческой цивилизации. Семья является наиболее устойчивым социальным образованием, о чем свидетельствует тот факт, что в современном мире подавляющее большинство людей живет в семьях. В силу этого обеспечение прав семьи, матерей, отцов и детей, их социальная и правовая защита относятся к числу основных задач государства.

В 2024 году мы наблюдаем рост обращений, связанных с реализацией права ребенка жить и воспитываться в семье.

	2022 год	2023 год	2024 год
Право жить и воспитываться в семье	144	150	174

Восстановление прав детей на воспитание в семье и на общение с родителями и близкими родственниками является одной из основных задач Уполномоченного. Обращения по данным вопросам являются трудными и неоднозначными. Обусловлено это тем, что, как правило, имеет место межличностный конфликт между бывшими членами семьи – бывшими супругами, близкими родственниками. Конфликтующие стороны, особенно при длительном споре, за личными претензиями друг к другу, упускают из вида интересы самого ребенка. В таких ситуациях нет правых и виноватых родителей, но однозначно есть пострадавшая сторона – ребенок, родители которого не могут прийти к соглашению.

В случае возникновения спора, родителям не стоит забывать, что при осуществлении родительских прав они не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию (часть 1 статьи 65 СК РФ). Для этого родителям необходимо понимать, что сам факт участия ребенка в подобном конфликте (как правило, ситуация разворачивается на глазах ребенка, или же он просто становится инструментом в руках родителей, на него оказывается всяческое воздействие и давление с целью склонить его к поддержке одного из родителей), безусловно негативно скажется на ребенке в дальнейшем.

На сегодняшний день, обращение в суд об определении места жительства и порядка общения с ребенком остается наиболее востребованным средством защиты родителей своего права на общение с ребенком. Однако наличие решения суда не всегда гарантирует реализацию права родителя, проживающего отдельно, на общение с ребенком. Однозначно действуя в ущерб его интересам, многие намеренно игнорируют вступившее в силу решение суда об определении места жительства ребенка и определении порядка общения, препятствуя исполнительному производству.

Конфликтные отношения родителей не должны нарушать права ребенка. Такие истории глубоко травмируют детей, не происходит формирования здорового представления об институте семьи, возникают проблемы с доверием и социализацией.

Пример:

Распалась многодетная семья, два малолетних ребенка согласно судебному решению остались с папой, один, с его согласия, с мамой. К сожалению, родители вовлекли детей в процесс развода, разъехались в разные субъекты Российской Федерации, дети перестали общаться друг с другом.

Не существует лёгких разводов. Он всегда оставляет свой след и вызывает стресс, а также серьёзные изменения в семейной системе. Развод влияет на судьбы, как супругов, так и детей, но, как правило, тяжелее всего приходится самым маленьким. Супругам нелегко смириться с расставанием с любимым человеком, а для детей это может стать настоящим крахом их мира.

*С целью защиты прав детей к работе приступили два детских правозащитника из двух субъектов Российской Федерации, родителям было предложено разобраться в себе, и помочь пройти этот процесс своим детям, найти новые формы общения и взаимодействия с близкими, перейти от обороны и игнорирования проблем к понимающему и уважительному диалогу, а также обратиться к специалистам. **Переход из состояния супругов в состояние родителей — это огромный труд, но он вполне достижим, если немного подготовиться и не идти по этому пути вслепую.***

Оперативно было налажено межрегиональное взаимодействие, применены современные информационные технологии, привлечены специалисты для психологической поддержки всех членов семьи. По просьбе Уполномоченного Центр поддержки семьи организовал комплексную психологическую работу по стабилизации внутрисемейных отношений, оберегая психику детей от разрушительного воздействия ситуации конфликта между близкими для них людьми.

Для улучшения качества работы со сложными обращениями аппарат Уполномоченного нуждается в дополнительной штатной единице для специалиста-медиатора. Задача медиатора создать безопасное пространство для общения и помочь сторонам выразить свои потребности, интересы и чувства. Он помогает сторонам разобраться в источниках конфликта, идентифицировать общие точки зрения и прийти к согласию.

Квалифицированный специалист сможет оказывать заявителям содействие в урегулировании сложных конфликтных ситуаций с минимальными негативными последствиями для детей.

Право ребенка жить и воспитываться в семье

Право ребенка жить и воспитываться в семье – одно из важнейших прав ребенка. В целях реализации данного права должны создаваться условия для соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье, своевременного выявления их нарушений и организации профилактической помощи семье и ребенку, обеспечения адресной поддержки нуждающимся в ней семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации (далее - ТЖС). А при необходимости – приниматься меры по устройству детей, оставшихся без попечения, на воспитание в семьи граждан.

Органы исполнительной власти Ленинградской области в рамках межведомственного взаимодействия, взаимодействия с предприятиями экономической сферы и представителями родительской общественности

продолжают комплексную работу по обеспечению прав несовершеннолетних, в том числе и в сфере защиты материнства, отцовства и детства.

Сведения об устройстве						
№	детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2020	2021	2022	2023	2024
1	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без учета усыновленных)	4318	4207	4158	4093	3 981
2	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	507	668	678	551	507
3	Численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	563	563	501	565	554
	из них: количество детей-сирот	129	190	155	172	158
4	Численность детей, родители которых лишены родительских прав	363	518	602	537	456
5	Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	206	293	341	258	277
6	Численность родителей, лишенных родительских прав	313	425	426	436	354
в том числе, в связи с	жестоким обращением	0	6	2	4	2
	злостным уклонением от уплаты алиментов	269	360	346	374	263
	отказом без уважительных причин взять своего ребенка из роддома, либо из иного социального учреждения	9	26	37	31	9
	злоупотреблением своими родительскими правами	2	1	6	0	26
	заболеванием хроническим алкоголизмом или наркоманией	22	8	29	18	40
	совершением умышленного преступления против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга	1	2	0	1	0
7	Численность родителей, восстановленных в родительских правах	1	6	6	9	8
8	Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	65	110	98	62	80

9	Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба или единственный родитель	58	93	76	48	57
10	Численность родителей, ограниченных в родительских правах	51	80	67	61	62
11	Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	3	2	6	4	6
12	Численность детей, оставленных матерями при рождении	37	25	42	30	23

Согласно сведениям о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2024 год, их число составило 3 981 ребенка. На протяжении 10 лет сохраняется устойчивая тенденция сокращения количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В сравнении с 2014 годом данный показатель снизился на 27%.

В целях повышения эффективности мер, направленных на профилактику социального сиротства, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактики возвратов детей из замещающих семей в Ленинградской области Уполномоченным ежегодно проводится статистический анализ в данной сфере.

	2020	2021	2022	2023	2024
Количество родителей, лишенных родительских прав	▼ 45,7%	▲ 36%	▲ 2,3%	▲ 2,3%	▼ 18,8%
Количество родителей, ограниченных в родительских правах	▼ 21,5%	▲ 56,8%	▼ 16,2%	▼ 8,9%	▲ 1,6%
Количество выявленных социальных сирот	▼ 4,1%	▲ 26,4%	▲ 9,4%	▼ 27,5%	▼ 7,9%
Количество детей, отобранных в связи с угрозой их жизни и здоровью	▼ 36,6%	▲ 187,5%	▼ 17,3%	▲ 15,7%	▼ 95,4%

**Снижение и рост показателей указан в сравнении с АППГ*

Продолжает снижаться количество выявленных социальных сирот, в 2024 году их количество составило 349 человек (379 за АППГ). Наблюдается положительная динамика уменьшения количества родителей лишенных родительских прав. Незначительный рост числа родителей, ограниченных в родительских правах, связан с продвижением семейно-сберегающего подхода. До подачи искового заявления о лишении родительских прав, субъекты системы профилактики используют все возможные способы оказания помощи

и сохранения детей в семье. Также наблюдается положительная динамика в уменьшении количества детей, оставленных матерями при рождении, данный показатель снизился на 23%.

Согласно положениям статьи 9 Конвенции о правах ребенка основной задачей государства является обеспечение неразлучности ребенка с родителями, за исключением случаев, когда компетентные органы на основании судебного решения определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка. По каждому сообщению, о неблагополучных семьях Уполномоченным проводится проверка во взаимодействии с районными КДН и ЗП и органам опеки и попечительства. Запрашивается информация по проверяемым семьям: учет в органах и учреждениях системы профилактики, факты привлечения к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, какая профилактическая работа проводилась/ проводится с семьей, дальнейший план работы.

Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, могут быть ограничены судом в родительских правах или лишены родительских прав. Ограничение/ лишение родительских прав производится только в судебном порядке и возможно только в случае виновного поведения со стороны родителей.

Пример:

В октябре 2024 года в адрес Уполномоченного по вопросу оказания содействия в возвращении детей в кровную семью обратилась жительница Всеволожского района гражданка П.

Установлено, что заявительница в декабре 2023 года, находясь в состоянии алкогольного опьянения, самостоятельно позвонила в службу 112 и сообщила, что не справляется с воспитанием старшего сына. В январе 2024 года Постановлением КДНиЗП семья признана находящейся в социально опасном положении (далее СОП), разработан комплексный межведомственный план индивидуально-профилактической работы с семьей. В феврале 2024 года в орган опеки и попечительства поступила информация о длительном нахождении несовершеннолетних без присмотра законных представителей (более 3 суток). На момент обнаружения детей в квартире местонахождение матери установлено не было. Семья была признана нуждающейся в социальном обслуживании в стационарной форме с временным проживанием.

В апреле 2024 года в связи с тем, что гражданка П. не в полном объеме выполнила рекомендации по выходу из ТЖС, КДНиЗП было принято решение о сборе материалов для подготовки и направления в суд искового заявления о лишении родительских прав.

Для всестороннего изучения сложившейся ситуации Уполномоченным были запрошены материалы работы субъектов профилактики. Установлено,

что на момент подачи искового заявления имелись основания, и доказательная база для лишения родительских прав гражданки П. Но так как она выполнила все рекомендации, трудоустроилась, занимается воспитанием и содержанием несовершеннолетних детей, на момент обращения в адрес Уполномоченного оснований для лишения родительских прав отсутствовали. Орган опеки и попечительства планировал отозвать иск о лишении родительских прав в связи с улучшением ситуации в семье.



В рамках проведения работы по профилактике социального сиротства и снижения числа детей, оставшихся без попечения родителей, большое значение имеет работа с родителями по отмене ограничения родительских прав и восстановлению в родительских правах для последующего возвращения ребенка в кровную семью. Поскольку восстановление в родительских правах или отмена ограничения родительских прав возможны только на основании решения суда, родители сталкиваются с определенными трудностями при подаче искового заявления.

Граждане Ленинградской области обеспечиваются бесплатной юридической помощью в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Областным законом Ленинградской области от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».

Пунктом 3 статьи 3 Областного закона Ленинградской области от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» предусмотрены дополнительные случаи оказания бесплатной юридической помощи, в том числе обращения по вопросам:

- лишения родительских прав (пункт дополнительно включен Законом Ленинградской области от 20 июня 2023 года № 72-оз),

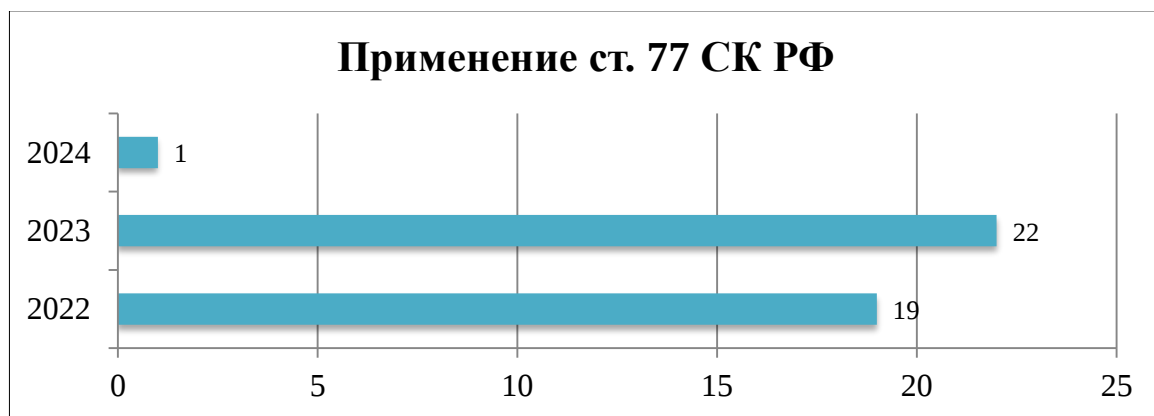
– ограничения родительских прав (пункт введен в действие с 25 марта 2025 года Законом Ленинградской области от 14 марта 2025 года № 18-оз).

В 2024 году ГКУ ЛО «ГОСБЮРО ЛО» юристами бюро оказана юридическая помощь 1 852 гражданам, из них с заявлениями об оказании бесплатной юридической помощи по вопросу лишения родительских прав обратилось лишь 20 человек (1%). С вопросами восстановления родительских прав обращений в адрес бюро не поступало.

Уполномоченным выявлена необходимость внесения изменений в региональный закон о бесплатной юридической помощи и включения дополнительного случая оказания бесплатной юридической помощи по вопросам восстановления в родительских правах и отмене ограничения родительских прав.

В исключительных случаях, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе в соответствии со статьей 77 СК РФ немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится. В рамках проведения всестороннего анализа практики отобрания несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью Уполномоченным ежегодно проводится мониторинг отобрания детей в порядке, предусмотренном статьей 77 СК РФ.

В 2024 год указанная норма была применена органами опеки и попечительства единожды. За аналогичный период прошлого года статья 77 СК РФ применялась в отношении 22 детей в 6 районах Ленинградской области.



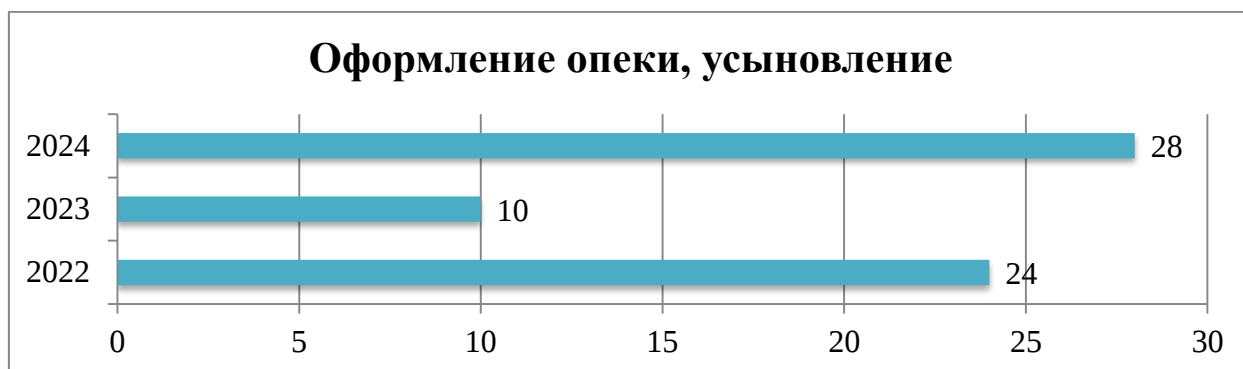
Уполномоченный отмечает, что субъекты системы профилактики Ленинградской области успешно справляются с решением задач по профилактике семейного неблагополучия в соответствии с Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации. В регионе продолжает развиваться система поддержки семей, находящихся в ТЖС или СОП. Вовремя оказанная помощь, позволяет сохранить семью и соблюсти право ребенка жить и воспитываться в семье.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Ребенок имеет право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства (статья 54 СК РФ). Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства регулируются Семейным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Уполномоченный проводит информационно-разъяснительную работу с гражданами, разъясняет порядок оформления опеки над детьми и взаимодействия с органами опеки и попечительства, о работе регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Количество поступающих обращений граждан по вопросам оформления опеки и усыновления за отчетный период увеличилось почти в 3 раза. Чаще всего обращения поступают от близких родственников детей, которые в силу стечения обстоятельств, остались без попечения родителей.



Приоритетными формами устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области является передача их в приемную семью, под опеку и на усыновление.

Основной формой семейного устройства в Ленинградской области продолжает оставаться опека (попечительство), за 2024 год под опеку передано 205 детей, однако данный показатель в сравнении с 2022 годом продолжает снижаться. Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные семьи, за 2024 год составило 106 детей. Здесь также наблюдается снижение показателей – на 10% в сравнении с АППГ. Положительная динамика наблюдается в вопросе усыновления детей – 29 человек, рост показателя в сравнении с АППГ 21%.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей			2022	2023	2024
Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания			494	353	340
В.т.ч	Усыновленные	гражданами РФ	58	24	29
		гражданами иностранных государств	11	0	0
	Переданные	под опеку	244	211	205
		в приемные семьи	172	118	106
Численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях (всего), в том числе:			3713	3569	3478
Переданных под опеку			2276	2057	1992
Переданных в приемную семью			1473	1512	1486

В Ленинградской области созданы благоприятные условия для расширения института приемной семьи, как одной из наиболее приоритетных форм устройства ребенка в семью. Однако доля детей, переданных на воспитание в приемную семью в общем количестве детей, находящихся в семьях на воспитании остается на прежнем уровне.

	2020	2021	2022	2023	2024
Общее количество детей, переданных на воспитание в семьи	3801	3664	3713	3569	3478
в том числе, находящихся на воспитании в приемной семье	1392	1400	1473	1512	1486
Доля	36,6%	38,2%	39,6%	42,4%	42,7%

В Ленинградской области разработана программа комплексной подготовки граждан, изъявивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, либо принять на воспитание в семью детей, оставшихся без родителей, в иных формах, установленных семейным законодательством Российской Федерации, которая в 2024 году реализовалась Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области.

	2020	2021	2022	2023	2024
Поставлено на учет семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, за отчетный год	177	293	279	258	235
Снято с учета семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, за отчетный год	210	218	300	262	234

Из них: в связи с принятием в семью ребенка	156	174	215	183	160
---	-----	-----	-----	-----	-----

Анализ показывает, что количество семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью продолжает снижаться. В сравнении с АППГ данный показатель снизился на 9%. Количество семей, принявших детей на воспитание в семью за отчетный период, снизилось на 12,5%.

Снижение показателей количества детей, устроенных на семейные формы воспитания, является следствием снижения общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также численности выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако снижение количества семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, является негативным фактором.

Для повышения динамики устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан в Ленинградской области ежегодно проводится Форум приемного родителя. Проведение мероприятий в таком формате позволяет не только популяризировать приемную семью, как форму семейного устройства, но и создать возможность для обмена личным опытом приемных родителей всего региона.

Главная цель Форума приемных родителей – повышение родительской компетентности и оказание помощи в вопросах воспитания подопечных детей, защите их прав и безопасности. Уполномоченный выступил с предложением проводить подобные форумы в каждом муниципальном районе, городском и муниципальном округах.

В 2024 году органами опеки и попечительства было отменено 66 решений о передаче ребенка на воспитание в семью. Данный показатель самый высокий за последние 5 лет, в сравнении с АППГ количество отмененных решений выросло на 22%. При этом 2/3 решений принято по заявлению самих опекунов, которые сообщили о невозможности исполнять обязанности по воспитанию и содержанию подопечных. Из них в 20 случаях решение было отменено в течение первого года с момента передачи ребенка на воспитание в семью (16 случаев в 2023 году).

Отказ опекунов от воспитания детей приводит к возникновению проблемы вторичного сиротства. Такое решение опекуна глубоко травмирует ребенка, у него не формируется здоровое представление об институте семьи, в дальнейшем возникают проблемы с доверием и социализацией.

	2020	2021	2022	2023	2024
Отменено решений о передаче ребенка на воспитание в семью под опеку, всего	41	47	40	54	66
По инициативе органа опеки и попечительства	4	11	2	0	5
В связи с ненадлежащим исполнением обязанностей опекуна	8	4	0	0	4

По инициативе опекуна	30	31	37	37	43
Досрочно расторгнуты договоры с приемными родителями	2	0	2	2	3

Опекун обязан воспитывать ребенка, находящегося под опекой, заботиться о его здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. В соответствии с законодательством, необходимые знания опекун должен получать в период прохождения обучения, будучи еще кандидатом в опекуны. Однако не всегда опекун в полной мере может оценить свои силы по воспитанию подростков, требующих повышенного внимания.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение от несовершеннолетней Т. с просьбой отменить решение о назначении ее опекуном гражданки К.

В момент обращения к Уполномоченному девочка находилась в оздоровительном лагере. После конфликта с опекуном, она сообщила в орган опеки и попечительства о том, что не хочет возвращаться в семью и готова вернуться в организацию для детей-сирот. С момента установления опеки прошло меньше полугода.

Несмотря на опыт гражданки К. в воспитании детей-сирот (в семье проживает еще 5 опекаемых детей), самостоятельно разрешить возникшую конфликтную ситуацию с ребенком не удалось. По ходатайству Уполномоченного к работе с семьей подключились специалисты социального реабилитационного центра для несовершеннолетних, составлена индивидуальная программа предоставления социальных услуг, как для ребенка, так и для опекуна.

В решении вопросов своевременного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, большое значение имеет межрегиональное сотрудничество детских правозащитников, так как часто близкие родственники детей, готовые принять ребенка на воспитание в свою семью, проживают в другом субъекте Российской Федерации.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение по вопросу оказания содействия в оформлении предварительной опеки над несовершеннолетней В.

По имеющимся сведениям, родители несовершеннолетней В. и ее сестры в октябре 2024 года были заключены под стражу в Испании. Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка было организовано возвращение детей в Россию для последующей передаче близким родственникам: одна бабушка проживает в Ленинградской области, вторая бабушка – в Санкт-Петербурге. Решение о разделении сестер было

принято родителями, так как бабушкам сложно осуществлять уход и воспитание сразу двоих детей.

В целях защиты прав и законных интересов ребенка Уполномоченный незамедлительно обратился в Комитет по опеке и попечительству администрации Всеволожского муниципального района Ленинградской области и к Уполномоченному по правам ребенка в Санкт-Петербурге.

Была организована совместная работа по получению необходимых документов для назначения бабушек представителями для защиты прав и интересов несовершеннолетних.

Плодотворное межрегиональное сотрудничество Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации способствует эффективной защите прав и законных интересов несовершеннолетних по всей стране.

Пример:

В преддверии Года Семьи на благотворительной акции «Елка желаний», организованной в декабре 2023 года Правительством Удмуртской Республики, был снят шарик с трогательным желанием девочки Александры, 11 лет из г. Ижевск - встретиться со своим родным братом Егором, 15 лет, проживающим в п. Большая Ижора Ломоносовского района Ленинградской области.

Оба ребенка – сироты. Их родная мама умерла 7 лет назад, после чего дети были разлучены: Александра осталась со своим отцом в Удмуртии, а Егор отправился к своему отцу в Ленинградскую область. Через несколько лет дети остались и без отцов, и были переданы под опеку в семьи родственников. За 7 лет разлуки брат с сестрой ни разу не виделись, общались только по телефону, родственники детей поддерживают связь. Уполномоченные двух субъектов – Ленинградской области и Удмуртской Республики - объединили свои усилия, чтобы исполнить желание девочки и воссоединить родных брата и сестру.

«Семейные ценности – важнейшая нравственная опора. Организовав долгожданную встречу сестры и брата, мы поможем сохранить драгоценные семейные узы», - прокомментировал Уполномоченный.

Ребятам были организованы встречи, как на территории Удмуртии, так и на территории Ленинградской области.

За отчетный период совместная работа Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации была проведена в 38 случаях.

Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства

С 23 по 27 сентября 2024 года в Ленинградской области состоялась Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства (далее - ВИСП). Уполномоченный совместно с советниками отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка посетили 17 социальных учреждений и изучили работу субъектов системы профилактики в 5 районах Ленинградской области. По результатам проведения по поручению Президента Российской Федерации № Пр-1040 от 29.05.2024 в Ленинградской области ВИСП субъектам системы профилактики даны рекомендации по дальнейшей работе с семьями, проживающими в Ленинградской области. Профилактическая работа с 15 семьями поставлена на контроль Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

По итогам 2024 года в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлен отчет о проделанной работе. На 01.01.2025 года благодаря налаженному межведомственному взаимодействию удалось вернуть на воспитание в семью 4 ребенка, 5 детей были переданы под опеку, 4 из них в семьи близких родственников. Родителям 2 несовершеннолетних оказано содействие в подготовке и подаче исковых заявлений об отмене ограничения в родительских правах отца, восстановлении в родительских правах матери. Бабушке 1 несовершеннолетнего оказана помощь в подготовке и подаче искового заявления об установлении родства с внуком для дальнейшей передачи ребенка на воспитание в кровную семью.

Пример:

Малолетний ребенок был помещен в ГКУЗ ЛО «Всеволожский специализированный центр для детей» в связи с тем, что родители находились в состоянии алкогольного опьянения.

Мать ребенка написала отказ. Отец был включен в вопросы воспитания сына, регулярно его навещал и хотел забрать домой, однако не представлял, как сможет самостоятельно справиться с воспитанием малолетнего ребенка.

Уполномоченным совместно с районными субъектами профилактики рассматривался вопрос по предоставлению отцу услуг социальной няни, продолжалась работа с мамой по выходу из кризисной ситуации.

Благодаря совместной работе были налажены взаимоотношения между супругами, мать ребенка отозвала отказ, оба родителя закодировались от имеющийся у них зависимости. Несовершеннолетний передан в кровную семью.

В целях совершенствования системы профилактики социального сиротства Уполномоченным направлены предложения в адрес Губернатора Ленинградской области по направлениям дальнейшей работы:

1. Разработка районных Карт Действий по профилактике социального сиротства и районных Сводов мер помощи семьям с детьми, оказавшимся в ТСЖ или СОП. В каждом муниципальном образовании должен быть разработан алгоритм работы с семьей с учетом имеющихся ресурсов и наработанных связей с некоммерческими организациями.

2. Создание Областного межведомственного банка данных семей и несовершеннолетних, находящихся в ТЖС и СОП, куда заносится вся необходимая информация для работы всех служб системы профилактики. На сегодняшний день большую часть информации о нахождении семьи в кризисной ситуации субъекты профилактики получают из вне: информационные справки Следственного комитета, средства массовой информации и т.д. Создание единой информационной системы позволит организовать эффективную и своевременную помощь семьям и несовершеннолетним в кризисной ситуации.

3. Информационное сопровождение работы субъектов системы профилактики с семьями в ТЖС или СОП. Необходимо формировать позитивный образ субъектов системы профилактики как «системы поддержки».

Работа с семьями, поставленным на контроль по результатам ВИСП, будет продолжена, также Уполномоченным совместно с субъектами системы профилактики Ленинградской области ведется работа по совершенствованию региональной системы профилактики социального сиротства.

Право на социальное обеспечение и социальное страхование

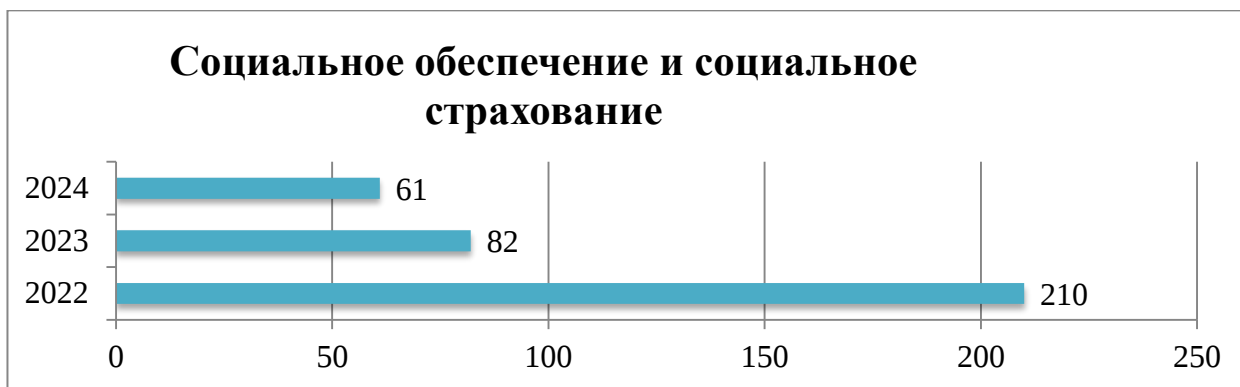
Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (часть 1 статьи 39 Конституции РФ).

В Ленинградской области созданы многочисленные сервисы для получения информации о мерах социальной поддержки для граждан в различных жизненных ситуациях. В 2024 году начал свою работу специальный сайт, содержащий ответы на самые популярные вопросы о мерах поддержки семей с детьми и беременных женщин – Единый портал поддержки семей с детьми в Ленинградской области³. Единый портал объединил все меры поддержки и помогает легко разобраться с разными жизненными вопросами, получить консультационную помощь через чат-бот или подобрать ближайший центр социальной защиты. На новом сайте можно записать детей на прием в

³ <https://семья47.рф/>

дошкольные образовательные учреждения, а также получить психологическую и юридическую поддержку по вопросам беременности и ухода за детьми.

Уполномоченным проводится большая работа по правовому просвещению граждан, в том числе и по вопросам социальной защиты. На сайте Уполномоченного в тематических разделах в удобной форме представлена актуальная информация по вопросам получения мер социальной поддержки для жителей Ленинградской области. Также информация размещается в ТГ-канале Уполномоченного и в официальной группе в социальной сети ВКонтакте, где пользователи могут задавать вопросы, знакомиться с последними новостями и проводимыми изменениями в социальной сфере. Данная работа позволяет заявителям, еще на этапе до обращения к Уполномоченному, получить ответы на ряд интересующих вопросов, что подтверждается статистикой посещения Интернет-ресурсов. В случае если представленной информации недостаточно для разрешения вопросов, заявитель обращается напрямую к Уполномоченному.



За отчетный период по вопросам социальной защиты несовершеннолетних поступило 61 обращение. Все обращения граждан рассматривались во взаимодействии с Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения», Отделением Социального фонда России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее - ОСФР по СПб и ЛО), органами местного самоуправления, городскими и районными прокуратурами Ленинградской области, Прокуратурой Ленинградской области.



Большая часть обращений указанной категории содержала просьбы граждан об оказании содействия в реализации прав семей, имеющих детей, на получение мер социальной поддержки. 33% обращений граждан содержали просьбы о разъяснении норм действующего законодательства в сфере социального обслуживания.

Рост обращений в 2022 году был связан с введением на федеральном уровне новых мер социальной поддержки семей с детьми и возникшими сложностями в организации выплат на региональном уровне. В 2023 году благодаря межведомственному взаимодействию органов власти Ленинградской области с ОСФР по СПб и ЛО удалось наладить работу по рассмотрению заявлений граждан о предоставлении федеральных мер социальной поддержки. В 2024 году количество поступающих обращений в указанной сфере продолжает снижаться.

Поддержка семей с детьми

Согласно Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р, государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и

обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

В Ленинградской области предусмотрено множество мер социальной поддержки для разных категорий граждан, в том числе для семей с детьми. С 2017 года действует Социальный кодекс Ленинградской области, который предусматривает ежемесячные и единовременные пособия, ежегодные и ежемесячные денежные выплаты на детей. Данные меры социальной поддержки предоставляются независимо от социальных выплат, предусмотренных федеральным законодательством.

Ленинградская область остается социально привлекательным регионом для проживания семей с детьми.

№	Наименование меры социальной поддержки	Размер (руб.)	Численность получателей
1	Ежемесячная выплата в связи с рождением первого ребенка (региональная)	5 230	1 061 – семьи
2	Ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка и последующих детей	15 793	3 249 – семьи 9 034 – дети
3	Единовременное пособие при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания	35 000 – на первого 45 000 – на второго 60 000 – на третьего и последующих	6 481 – семьи 6 591 – дети
4	Ежемесячное пособие на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания:		
	на детей из обычных семей	837 – от 0 до 3 лет 628 – от 3 до 16 (18)	9 665 – дети
	на детей одиноких матерей	1 778 – от 0 до 3 лет 1 464 – от 3 до 16 (18)	1 758 – дети
	на детей родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов, либо находящихся в розыске	1 778 – от 0 до 3 лет 1 464 – от 3 до 16 (18)	6 – дети
5	Денежная выплата на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей	4 351	14 014 – семьи 27 184 – дети
6	Дополнительное единовременное пособие при рождении одновременно трех и более детей	104 600 на каждого ребенка	5 – семьи 15 – дети
7	Единовременная денежная выплата на приобретение жилого помещения, предоставляемую при одновременном рождении трех и более детей	3 138 000	8 – семьи
8	Ежемесячная денежная компенсация части расходов на оплату жилого помещения и	799	12 704 – семьи

	коммунальных услуг многодетным (многодетным приемным) семьям на каждого члена многодетной (приемной) семьи		
9	Бесплатное обеспечение транспортным средством многодетных семей, воспитывающих семь и более детей (микроавтобус с числом посадочных мест до 8 включительно)	бесплатно	17 – семьи
10	Ежемесячная выплата на ребенка, которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в Ленинградской области в связи с отсутствием мест	9 937	5 455 – дети
11	Ежемесячная выплата на ребенка-инвалида (при наличии в ИПРА записи о наличии второй или третьей степени выраженности одной из основных категорий жизнедеятельности)	5 230 – вторая степень 10 460 – третья степень	2 309 – дети
12	Ежегодная выплата на ребенка, страдающего заболеванием целиакия	27 582	97 – дети
13	Ежегодная выплата на ребенка, страдающего заболеванием фенилкетонурия	41 136	19 – дети
14	Ежегодная выплата на ребенка в возрасте до 18 лет, страдающего заболеванием инсулинзависимый сахарный диабет (протекающий в детском возрасте) и не признанного в установленном порядке ребенком-инвалидом	6 223	3 – дети
15	Ежемесячная выплата на ребенка, страдающего врожденным буллезным эпидермолизом	104 600	9 – дети
16	Единовременная выплата женщинам, родившим в медицинской организации, расположенной на территории Ленинградской области, и нуждающимся в перевозке из медицинской организации к месту жительства на территории Ленинградской области	10 000 5 000 – в случае экстренной госпитализации в медицинскую организацию	81 – беременные

Для определения права на получение меры социальной поддержки применяется базовая величина среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области. Размер мер социальной поддержки ежегодно устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период. В 2024 году

размер большей части социальных выплат был повышен, а базовая величина среднего дохода была увеличена на 7% и составила 42 450 рублей. Несмотря на увеличение критерия нуждаемости, количество получателей мер социальной поддержки уменьшилось.

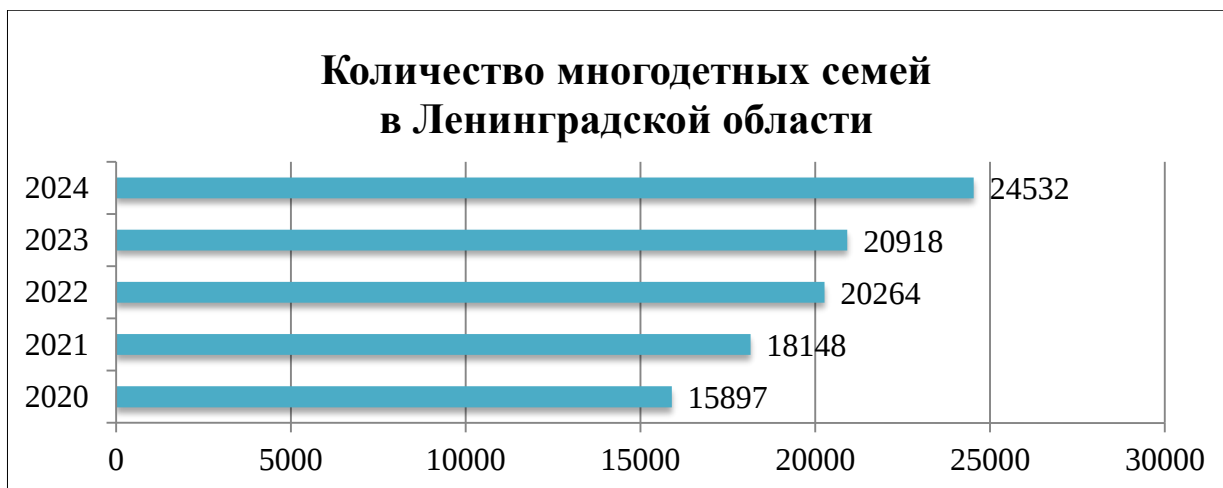
На 8% увеличилось количество детей, на которых законные представители получили денежную выплату на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей. На прежнем уровне осталось количество многодетных семей, бесплатно обеспеченных транспортным средством, и количество семей, получивших единовременную денежную выплату на приобретение жилого помещения в связи с одновременным рождением трех и более детей.

Многие граждане высказываются за отмену критерия нуждаемости, чтобы больше семей с детьми могли воспользоваться мерами социальной поддержки. Однако, в соответствии со статьей 80 СК РФ обязанность по содержанию своих несовершеннолетних детей возложена на родителей, а не на государство. Региональные и федеральные меры социальной поддержки направлены на поддержку семей в ТЖС. Именно критерий нуждаемости позволяет определить степень нуждаемости семьи в финансовой поддержке государства и гарантировать более справедливое распределение социальных ресурсов. Отмена критерия нуждаемости приведет к большему социальному неравенству, так как большая часть получателей, не будет относиться к категории нуждающихся в социальной поддержке, следовательно, снизится эффективность расходов федеральных бюджетных средств.

Родители должны стремиться к самостоятельному обеспечению нужд своей семьи. Уполномоченный считает необходимым разработать методический консультативный материал и определить формы работы с населением для повышения финансовой грамотности жителей Ленинградской области.

Присвоение статуса многодетной семьи

В целях повышения престижа многодетных семей и их роли в улучшении демографической ситуации в Ленинградской области Социальным кодексом предусмотрен ряд дополнительных мер социальной поддержки для многодетных и многодетных приемных семей. Во многом благодаря этому в Ленинградской области продолжает увеличиваться количество многодетных семей. По состоянию на 31.12.2024 года зарегистрировано **24 532** многодетные семьи, что на 17% больше в сравнении с АППГ. За последние 5 лет число многодетных семей в Ленинградской области возросло на **54%**.



В 2024 году в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан с жалобами на отказ в присвоении статуса многодетной семьи. В соответствии со статьей 3.1 Социального кодекса многодетным семьям и многодетным приемным семьям, в которых дети (в том числе принятые на воспитание) и один или оба родителя являются гражданами Российской Федерации, имеющими место жительства или место пребывания на территории Ленинградской области, выдается удостоверение единого образца, установленного действующим законодательством, подтверждающее статус многодетной семьи и многодетной приемной семьи. В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.06.2024 № 1725-р и Социального кодекса Правительством Ленинградской области утвержден Порядок присвоения статуса многодетной семьи Ленинградской области и выдачи (переоформления) удостоверения многодетной семьи Ленинградской области от 30.08.2024 № 597.

Для выдачи удостоверения один родитель или оба родителя (единственный родитель) и не менее трех несовершеннолетних детей должны иметь место жительства или место пребывания на территории Ленинградской области. На одну многодетную семью выдается одно удостоверение в форме документа на бумажном носителе и(или) в виде электронной версии удостоверения. Для получения удостоверения многодетный родитель (представитель многодетного родителя) подает заявление по установленной форме с приложением перечня документов. В том числе необходимо приложить документы, подтверждающие состав семьи, к которым относится нотариальное соглашение между родителями об определении места жительства ребенка либо копия решения суда, заверенная судебным органом, подтверждающего факт проживания заявителя с ребенком, вступившего в законную силу, - для разведенных родителей и для детей с установлением отцовства.

В соответствии с административным регламентом в случае установления факта наличия в заявлении и(или) документах (сведениях),

представленных заявителем, неполной информации, при подаче заявления посредством Портала государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области (далее – РПГУ), Учреждение приостанавливает предоставление государственной услуги и, в случае необходимости, представления документов (сведений), обязанность по представлению которых возложена на заявителя, не позднее одного рабочего дня со дня регистрации заявления направляет заявителю через РПГУ уведомление о необходимости представления документов (сведений). Заявитель в течение 5 рабочих дней со дня получения уведомления представляет документы (сведения) в Учреждение. Основанием для отказа в присвоении статуса многодетной семьи и выдаче удостоверения (продлении срока действия удостоверения) является представление заявителем неполного комплекта документов (сведений), обязанность по представлению которых возложена на заявителя, по истечении срока, предусмотренного административным регламентом для представления доработанных заявителем документов (сведений).

Пример:

К Уполномоченному обратилась жительница Ломоносовского района, которая одна воспитывает 3 детей.

Заявителю было отказано в выдаче удостоверения многодетной семьи. С данным решением многодетная мама не согласилась и посчитала, что действия должностных лиц ЛОГКУ «ЦСЗН» филиал в Ломоносовском районе носят неправомерный характер и посягают на право получения мер социальной поддержки для многодетных семей, установленных законодательством Ленинградской области.

По результатам проверки установлено, что заявителю отказано в предоставлении государственной услуги по присвоению статуса многодетной семьи Ленинградской области и выдачи (переоформлению) удостоверения по причине представления неполного комплекта документов, а именно нотариального соглашения между родителями об определении места жительства ребенка, либо копии решения суда, заверенной судебным органом, подтверждающей факт проживания заявителя с ребенком.

Проанализировав поступающие обращения граждан и региональные нормативные правовые акты, Уполномоченный пришел к выводу, что требование о предоставлении нотариально заверенного соглашения создает трудности для многих семей, в результате чего они не могут воспользоваться региональными мерами социальной поддержки. Указанная информация была направлена в адрес председателя Комитета по социальной защите населения Ленинградской области.

Губернатор Ленинградской области инициировал внесение изменений в статью 1.5 Социального кодекса. 29.01.2025 года депутаты

Законодательного собрания Ленинградской области проголосовали за принятие поправки в первом и третьем чтениях. Требование о предоставлении нотариально удостоверенного соглашения между родителями об определении места жительства ребенка исключено. Это позволит большему числу семей реализовать свое право на меры социальной поддержки, не теряя времени на поиски нотариуса и финансовых средств на совершение нотариальных действий.

Обеспечение транспортным средством многодетных семей

Вопросом о приобретении большого и надежного автомобиля задумываются многие многодетные семьи, так как возможность отвозить детей в любое время к любому социальному объекту значительно улучшает качество жизни семьи. Однако, когда в семье появляется 4 ребенок, поездка всей семьей на легковом автомобиле становится невозможной, а приобретение даже поддержанного микроавтобуса – дорогостоящая покупка.

Пример:

К Уполномоченному по вопросу введения новых мер социальной поддержки для многодетных семей обратился житель Лужского района, который воспитывает 5 опекаемых детей.

В семье есть личный автомобиль, в котором всего 4 пассажирских места, поэтому часто возникают проблемы с перевозкой детей в образовательные, социальные и медицинские учреждения.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2015 № 364 «О предоставлении из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение части затрат по кредитам, выданным в 2018 - 2026 годах физическим лицам на приобретение автомобилей» физические лица могут получить субсидию на уплату первоначального взноса либо на списание основного долга в размере 20 % стоимости автомобиля, либо 25 % стоимости автомобиля, приобретаемого на территории Дальневосточного федерального округа, либо 35 % (но не более 925 тыс. рублей) стоимости электромобиля. Государственную поддержку могут получить граждане, имеющие водительское удостоверение и отвечающие одновременно следующим условиям:

– имеют несовершеннолетнего ребенка (детей), в том числе находящегося под опекой или под попечительством, либо до даты заключения кредитного договора не имели в собственности автомобиль, либо являются работниками медицинских организаций государственной системы здравоохранения, либо работниками государственных и муниципальных образовательных организаций, либо в счет уплаты части первоначального взноса по кредиту продают свой автомобиль, возраст которого согласно сведениям паспорта транспортного средства превышает 6 лет и который

находится в собственности у заемщика не менее одного года, либо заключают кредит на приобретение электромобиля, либо являются гражданами Российской Федерации, проходящими военную службу по контракту или военную службу по призыву в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», либо являются супругом (супругой), детьми или родителями, проживающими совместно с гражданами Российской Федерации, проходящими военную службу по контракту или военную службу по призыву в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», либо являются пенсионерами, ранее проходившими военную службу, либо являются инвалидами;

– не заключали в году, предшествующем году заключения кредитного договора, иных кредитных договоров на приобретение автомобиля, что подтверждается кредитным отчетом, представляемым бюро кредитных историй в соответствии со статьей 6 Федерального закона «О кредитных историях», а также обязуются не заключать в текущем году иных кредитных договоров на приобретение автомобиля, что подтверждается письменными заявлениями заемщиков, представляемыми в кредитную организацию.

Государственная программа автокредитования является дополнительной поддержкой для многодетных семей, позволяет приобрести подходящее транспортное средство с использованием субсидии и улучшить качество жизни.

Для семей, в которых воспитывается шесть и более детей, Социальным кодексом Ленинградской области предоставляется право на бесплатное обеспечение пассажирским микроавтобусом с числом посадочных мест до восьми включительно, произведенным на территории Российской Федерации. В 2024 году семьям были вручены микроавтобусы марки ГАЗ, модели «Газель бизнес». Автомобили оснащены восьмью пассажирскими и одним водительским сиденьями. Однако не все семьи удовлетворены качеством предоставляемых транспортных средств.

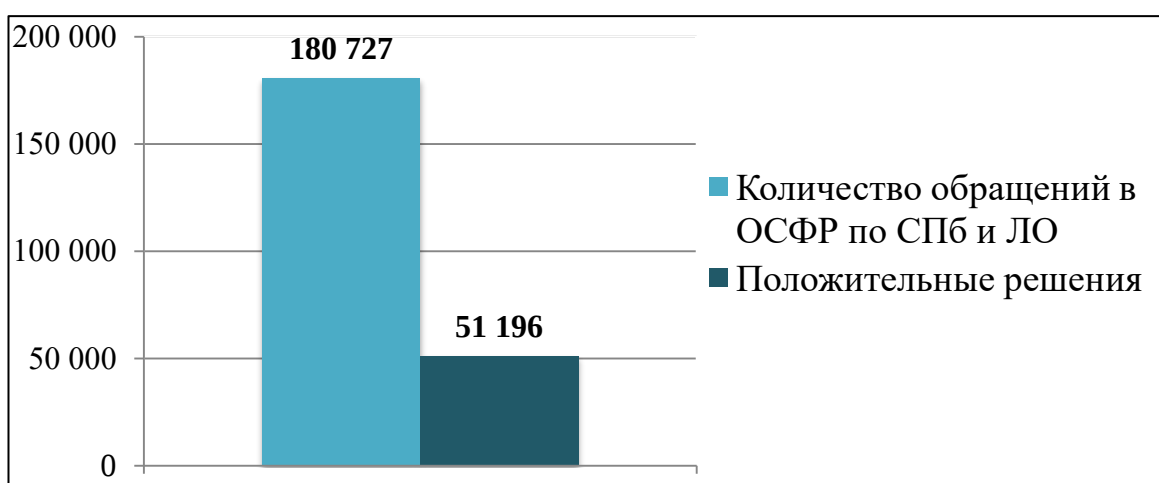
По мнению Уполномоченного, необходимо получить обратную связь от многодетных семей по вопросу удовлетворенности эксплуатацией, безопасностью и комфортом полученных транспортных средств. Провести встречу с представителями автомобильных заводов по рассмотрению предложений многодетных семей, подборке наиболее подходящих моделей автомобилей для больших семей, либо рассмотрении вопроса о проектировке новой модели автомобиля, удовлетворяющей потребностям современной многодетной семьи

В качестве дополнительной меры поддержки многодетных семей, возможно, рассмотреть вопрос о разработке специальных лизинговых программ, позволяющих семьям пользоваться самостоятельно выбранным автомобилем и в дальнейшем, после выкупа, оформить на него право собственности.

Получение ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 граждане, нуждающиеся в социальной поддержке, имеют право на получение ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка. В 2024 году 41% обращений в сфере социального обеспечения и социального страхования был связан с вопросом предоставления указанной социальной выплаты.

По сведениям ОСФР по СПб и ЛО в 2024 году подано 180 727 заявлений граждан, проживающих в Ленинградской области, о назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, что на 12% больше в сравнении с АППГ. Однако выплата была назначена только 28% граждан (одобрено 51 196 заявлений).



За 2024 год в адрес Уполномоченного поступило 17 обращений с вопросами о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия и жалобами на отказ ОСФР по СПб и ЛО. В сравнении с АППГ количество обращений связанных с назначением и получением федеральных мер социальной поддержки снизилось на 39%.



Все обращения граждан были рассмотрены во взаимодействии с Управляющим ОСФР по СПб и ЛО и Прокурором Ленинградской области. По результатам проведенной работы часть решений была пересмотрена специалистами ОСФР по СПб и ЛО.

Пример:

К Уполномоченному обратилась жительница Всеволожского района, которой было отказано в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Изучив представленные документы, Уполномоченный пришел к выводу о том, что сотрудником ОСФР по СПб и ЛО неправильно произведен расчет совокупного дохода семьи.

В целях защиты прав семьи на социальную поддержку государства, Уполномоченный обратился в адрес органов прокуратуры Ленинградской области. В ходе проверки установлено, что в совокупный доход семьи был неправомерно включен доход в виде социальной пенсии по инвалидности и ежемесячной денежной выплаты по категории «ребенок-инвалид». Благодаря надзорному вмешательству ранее принятое решение ОСФР по СПб и ЛО было пересмотрено, заявителю назначено ежемесячное пособие в максимальном размере – 100% величины прожиточного минимума для детей в Ленинградской области.

В 2024 году в адрес Уполномоченного по вопросу получения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка также обращались члены семей участников СВО.

Пример:

К Уполномоченному обратилась жительница Приозерского района. Ее муж добровольно заключил контракт и отправился служить в зону СВО.

При обращении в ОСФР по СПб и ЛО с заявлением о предоставлении выплаты на ребенка, женщина столкнулась с неравным положением детей военнослужащих по контракту и детей мобилизованных военнослужащих: к ее семье не могли быть применены особые правила назначения мер социальной поддержки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 № 1933 «Об особенностях предоставления некоторых мер социальной поддержки, а также оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации» установлены особые правила назначения мер социальной поддержки для детей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации:

пункт 5(1) – при расчете среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, установленного Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», не учитываются доходы, предусмотренные пунктом 47 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка», а также доходы и суммы единовременной материальной помощи, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации»;

пункт 5(2) – при расчете среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста 3 лет, установленной Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», не учитываются доходы, а также суммы единовременной материальной помощи, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

В целях уравнивания прав всех детей участников СВО Уполномоченным подготовлены и направлены предложения о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Социальное обслуживание несовершеннолетних и семей с детьми

Предоставление социального обслуживания гражданам в Ленинградской области регламентировано Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», законом Ленинградской области от 30.10.2014 № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области», а также Порядком предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области, утвержденным Постановлением Правительств Ленинградской области от 29.07.2022 № 536, распоряжением Комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 20.12.2019 № 2964

«Об организации работы по определению нуждаемости гражданина в социальном обслуживании».

В 2024 общее число получателей социальных услуг среди детского населения снизилось на 2% в сравнении с АППГ. Всего услуги получили 3 353 ребенка, из них 1 459 детей-инвалидов.

Наименование государственной организации социального обслуживания	Численность несовершеннолетних, за исключением детей-инвалидов, получивших социальные услуги	Численность детей-инвалидов, получивших социальные услуги
ЛОГАУ «Бокситогорский КЦСОН»	271	82
ЛОГАУ «Всеволожский КЦСОН»	174	124
ЛОГБУ «Волосовский КЦСОН «Берегиня»	32	6
ЛОГБУ «Волховский КЦСОН «Береника»	64	86
ЛОГБУ «Выборгский КЦСОН»	132	78
ЛОГБУ «Выборгский КЦСОН «Добро пожаловать!»	74	45
ЛОГБУ «Гатчинский центр «Дарина»	94	178
ЛОГБУ «Кингисеппский СРЦ»	82	58
ЛОГБУ «Киришский КЦСОН»	42	21
ЛОГАУ «Кировский КЦСОН»	—	43
ЛОГБУ «Лодейнопольский ЦСОН «Возрождение»	80	55
ЛОГАУ «Лужский КЦСОН»	138	71
ЛОГБУ «Подпорожский СРЦН «Семья»	137	49
ЛОГБУ «Приозерский КЦСОН»	58	—

ЛОГБУ «Сланцевский ЦСОН «Мечта»	127	54
ЛОГАУ «Сосновоборский МРЦ»	94	60
ЛОГБУ «Тихвинский КЦСОН»	215	178
ЛОГБУ «Тосненский СРЦН «Дельфиненок»	80	68
ЛОГБУ «ЛО МРЦ»	–	203
ИТОГО	1 894	1 459

В целях изучения лучших практик Ленинградской области в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, в том числе направленных на повышение уровня и качества жизни семей с несовершеннолетними детьми, Уполномоченным в 2024 году осуществлены рабочие выезды в 8 центров социального обслуживания населения: ЛОГБУ «Волховский КЦСОН «Береника», ЛОГАУ «Всеволожский КЦСОН», ЛОГБУ «Гатчинский центр «Дарина», ЛОГБУ «Лодейнопольский ЦСОН «Возрождение», ЛОГАУ «Лужский КЦСОН», ЛОГБУ «Подпорожский СРЦН «Семья», ЛОГБУ «Тихвинский КЦСОН», ЛОГБУ «ЛО МРЦ». С несовершеннолетними проведены личные беседы, Уполномоченный интересовался вопросами организации образовательной и досуговой деятельности, питанием, соблюдением санитарно-эпидемиологических норм. В целом несовершеннолетние довольны условиями, созданными для них в организациях социального обслуживания населения.

10.12.2024 года в г. Мурманск состоялся IV окружной форум Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства «Семья на первом месте: эффективная система профилактики социального сиротства». Участники форума обсудили вопросы управления и финансирования в системе профилактики социального сиротства, перепрофилирования учреждений, пересмотра форм социального обслуживания детей и семей с детьми, развития сети учреждений, оказывающих услуги детям и семьям с детьми, восстановления в родительских правах и отмене ограничения, а также эффективных практик сотрудничества социально ответственного бизнеса и НКО.

В ходе окружного форума Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Белова отметила положительный опыт Ленинградской области по применению технологий социального обслуживания «Социальная няня» и «Бабушкина гостиная», которые позволяют повысить качество жизни семей с детьми и получить необходимую помощь во временном присмотре и уходе.

В настоящее время назрел вопрос реструктуризации коечного фонда социальных учреждений для создания стационарных мест, где возможно совместное пребывание детей и родителей. Открытие на базе действующих учреждений центров совместного пребывания детей и родителей в кризисных ситуациях позволит проводить комплексную работу со всеми членами семьи без разлучения детей и родителей. В 2025 году Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области и Комитетом по здравоохранению Ленинградской области будет проведена работа по анализу потребности и возможности подбора помещений для совместного пребывания детей и их родителей для оказания им комплексной помощи, включая медицинскую.

Уполномоченный считает, что вопрос открытия центров совместного пребывания детей и родителей в кризисных ситуациях является актуальным для Ленинградской области.

Право на охрану здоровья и реабилитацию

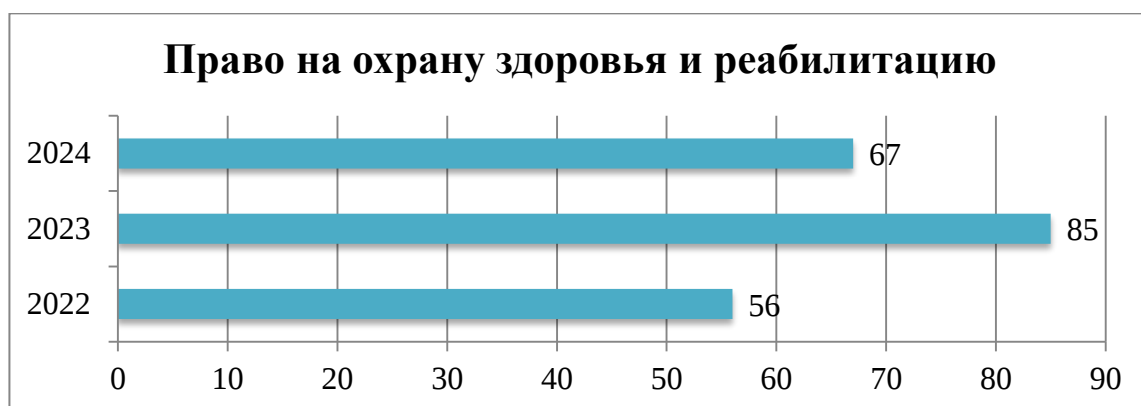
Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (часть 1 статьи 41 Конституции РФ).

В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей (статья 10 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

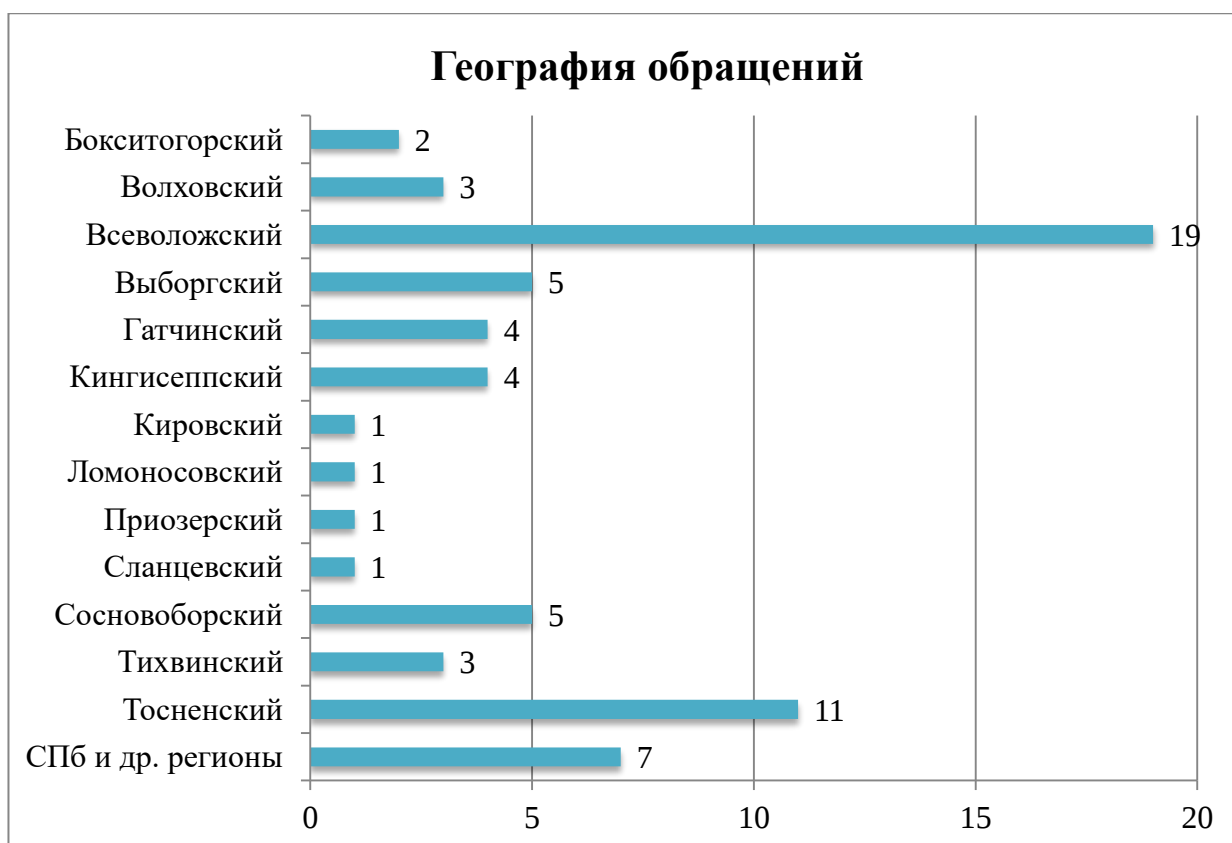
Права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья регламентированы статьей 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Областным законом Ленинградской области от 27.12.2013 № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» установлены дополнительные гарантии реализации прав населения Ленинградской области в сфере охраны семьи и защиты прав детей в возрасте до трех лет, и дополнительные гарантии реализации прав несовершеннолетних в сфере охраны здоровья.

Уполномоченный ежегодно получает от граждан обращения, связанные с защитой прав детей на охрану здоровья и реабилитацию. В целях организации всестороннего и объективного рассмотрения таких обращений, проведения своевременных проверок Уполномоченный активно взаимодействует с Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, ОСФР по СПб и ЛО, Территориальным органом Федеральной службы по

надзору в сфере здравоохранения по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области, Прокуратурой Ленинградской области. Уполномоченный регулярно принимает участие в заседаниях Постоянной комиссии Законодательного собрания Ленинградской области по здравоохранению и обсуждениях вопросов защиты здоровья несовершеннолетних и их родителей. Сотрудник аппарата Уполномоченного входит в состав общественной комиссии при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и принимает участие в независимой оценке качества и доступности оказания государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы, обеспечению согласования и учета общественно значимых интересов граждан, признанных в установленном порядке инвалидами, а также в рассмотрении обращений граждан по вопросам соблюдения специалистами учреждения принципов этики и деонтологии.



За отчетный период 2024 года к Уполномоченному поступило 67 обращений по вопросам защиты прав детей на охрану здоровья и реабилитацию. По сравнению с АППГ количество обращений по данной тематике уменьшилось на 21%. Однако в 2024 году увеличилось количество обращений, связанных с вопросами доступности медицинской помощи, вакцинации несовершеннолетних, установления инвалидности и направления документов на медико-социальную экспертизу (далее - МСЭ).



Поскольку Всеволожский район Ленинградской области является самым крупным по численности, именно его жители чаще всего обращаются к Уполномоченному по вопросам, связанным с охраной здоровья несовершеннолетних. Количество обращений, поступающих от жителей Всеволожского района, увеличивается ежегодно, в 2024 году поступило 19 обращений (17 за АППГ). Также продолжает увеличиваться количество обращений, поступающих от жителей Тосненского района, в 2024 году их количество увеличилось на 37%. Значительно снизилось число обращений, поступающих от жителей г. Санкт-Петербург и других регионов России, в 2024 году поступило 7 таких обращений (26 за АППГ). Сохраняется положительная динамика в Лодейнопольском районе, также в 2024 году ни одного обращения в указанной сфере не поступило от жителей Волосовского, Киришского, Лужского и Подпорожского районов.

Доступность и качество медицинской помощи

Основным принципом охраны здоровья является соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий. Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения по вопросам ненадлежащей организации медицинского обслуживания детского населения в различных районах Ленинградской области. Граждане обращаются с просьбой оказать содействие в организации обследования, записи к врачу или получения направления на госпитализацию в выбранное медицинское учреждение. В 2024 году 28% от общего числа обращений в сфере здравоохранения были связаны с данными вопросами.

Пример:

К Уполномоченному по вопросу оказания содействия в записи к неврологу обратилась жительница Ломоносовского района. У заявителя возникли трудности с записью ребенка к врачу через колл-центр, мама несколько раз оставляла заявку, однако к врачу ребенок так и не попал.

Во взаимодействии с Комитетом по здравоохранению Ленинградской области положительно решен вопрос о прохождении консультативного осмотра ребенка неврологом. С сотрудниками колл-центра проведена организационная работа по вопросу индивидуального подхода по случаям оказания специализированной медицинской помощи несовершеннолетним.

Пример:

К Уполномоченному по вопросу оказания содействия в получении направления в ООО «Евромед Клиник» для оказания ребенку высокотехнологичной медицинской помощи обратилась жительница Волховского района.

Во взаимодействии с Комитетом по здравоохранению Ленинградской области семье оказана помощь в подготовке документов. Администрацией ГБУЗ ЛО «Волховская КМБ» ребенку выдано направление в ООО «Евромед Клиник» для получения необходимой медицинской помощи.

Необходимо обратить внимание, что в соответствии с пунктом 4 Порядка выбора гражданином медицинской организации (за исключением случаев оказания скорой медицинской помощи) за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором проживает гражданин, при оказании ему медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи, утвержденного Приказом Минздрава РФ от 21.12.2012 № 1342н, выбор медицинской организации при оказании специализированной медицинской помощи в плановой форме осуществляется по направлению на оказание специализированной медицинской помощи, выданному лечащим врачом выбранной гражданином медицинской организации. Решение о направлении пациента на лечение в медицинскую организацию, не участвующую в реализации Территориальной программы ОМС Ленинградской области, принимается врачебной комиссией медицинской организации, к которой прикреплен ребенок для оказания первичной медико-санитарной помощи, по представлению лечащего врача с учетом медицинских показаний.

Пример:

К Уполномоченному по вопросу оказания содействия в направлении ребенка на лечение в СПб ГБУЗ «Детская городская больница Святой Ольги» обратилась жительница Тосненского района. Ребенок-инвалид ежегодно проходил курс лечения в указанной больнице, однако в 2024 году мама

столкнулась со сложностью получения направления в выбранное медицинское учреждение.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что СПб ГБУЗ «Детская городская больница Святой Ольги» не входит в перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2023 № 992, тарифным соглашением выделение объемов для оказания специализированной медицинской помощи в указанной клинике по профилю «медицинская реабилитация» не предусмотрено.

Комитет по здравоохранению Ленинградской области совместно с ЛОГУЗ «ДКБ» и ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ» всесторонне рассмотрели сложившуюся ситуацию и предложили маме направить ребенка в ФГБУ «Детский научно-клинический центр инфекционных болезней федерального медико-биологического агентства». Ребенок-инвалид получил необходимую медицинскую помощь.

Главным правом любого пациента является право на получение качественной медицинской помощи. По информации, полученной от ТО Росздравнадзора, в 2024 году проведено 2 внеплановых документарных проверки в отношении ГБУЗ ЛО «Бокситогорская МБ» и ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ». По результатам проверок выявлены нарушения обязательных требований законодательства в сфере здравоохранения Российской Федерации. В основном выявленные нарушения связаны с дефектами ведения медицинской документации. За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 9 обращений (11 за АППГ) по вопросу защиты прав детей на охрану здоровья и получения качественной медицинской помощи.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение по вопросу качества медицинской помощи, оказываемой несовершеннолетним в ГБУЗ ЛО «Сертоловская ГБ». Житель Всеволожского района сообщил о том, что его малолетний ребенок не может получить необходимую медицинскую помощь, так как врачи отказывают в приеме и выдаче направления к профильным специалистам.

Уполномоченный изучил все представленные документы и незамедлительно обратился в Комитет по здравоохранению Ленинградской области. Комитетом проведена внеплановая документарная проверка по выявлению соответствия качества оказанной ребенку медицинской помощи, установленным порядкам и стандартам в сфере здравоохранения в отношении ГБУЗ ЛО «Сертоловская ГБ». В результате проверки установлено, что первичная медико-санитарная, в том числе

специализированная, помощь в амбулаторных условиях оказана несовершеннолетнему с нарушением требований действующего законодательства в сфере здравоохранения.

Главным врачом медицинской организации приняты меры по предотвращению выявленных нарушений, в том числе меры дисциплинарной ответственности в отношении медицинских работников, принимавших участие в оказании медицинской помощи ребенку. Главному врачу ГБУЗ ЛО «Сертоловская ГБ» указано на необходимость усиления контроля за соблюдением сотрудниками своих должностных обязанностей, порядков и стандартов в сфере здравоохранения, за ведением медицинской документации.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение по вопросу качества медицинской помощи, оказанной несовершеннолетнему в ГБУЗ ЛО «Кингисеппская МБ». По мнению мамы мальчика, ее ребенку при поступлении в приемный покой с жалобами на острую боль в животе и тошноту не было уделено должного внимания со стороны врача-хирурга, проводившего осмотр. В результате чего через несколько дней потребовалась экстренная госпитализация в СПб ГБУЗ «Детский городской многопрофильный клинический специализированный центр высоких медицинских технологий» для проведения операции.

В целях изучения сложившейся ситуации Уполномоченным был направлен запрос в Комитет по здравоохранению Ленинградской области. В отношении ГБУЗ ЛО «Кингисеппская МБ» проведена внеплановая документарная проверка по выявлению соответствия качества оказанной ребенку медицинской помощи установленным порядкам и стандартам в сфере здравоохранения. Установлено, что специализированная медицинская помощь оказана несовершеннолетнему с нарушением требований действующего законодательства.

Администрацией медицинской организации приняты меры по предотвращению выявленных нарушений, в том числе меры дисциплинарной ответственности в отношении медицинских работников, допустивших нарушения при оказании медицинской помощи ребенку.

Уполномоченный считает, что Комитету по здравоохранению Ленинградской области необходимо усилить контроль над соблюдением медицинскими учреждениями требований законодательства Российской Федерации в сфере здравоохранения.

Стоит отметить, что поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10, подпунктом 1 части 5 статьи 19 Федерального закона № 323-ФЗ доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются возможностью выбора гражданином медицинской организации и врача, законные

представители несовершеннолетнего пациента должны также осознавать свою ответственность при выборе организации, оказывающей медицинские услуги.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение по вопросу оказания в РЦ «Альтернатива» расположенного в д. Морье Всеволожского района услуг психологической реабилитации несовершеннолетних с применением опасных для жизни и здоровья детей методов, физического и психологического насилия. Мама заключила договор с частным медицинским учреждением для оказания наркологической помощи своему сыну. Однако спустя некоторое время она приняла решение обратиться к Уполномоченному, так как действия врачей по отношению к ребенку начали вызывать у нее сомнения.

Уполномоченный изучил все представленные документы и незамедлительно обратился в правоохранительные и надзорные органы. Всеволожской городской прокуратурой совместно с участковым уполномоченным 128 ОП УМВД России по Всеволожскому району Ленинградской области осуществлена выездная проверка. Установлено, что РЦ «Альтернатива» осуществляет деятельность по реабилитации наркозависимых без соответствующей лицензии на осуществление медицинской деятельности. Всеволожской городской прокуратурой внесено представление в адрес генерального директора организации, рассмотрен вопрос о возбуждении дел об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.1. КоАП РФ.

Выбирая медицинское учреждение, в первую очередь, необходимо проверить информацию о наличии у организации соответствующей лицензии на осуществление медицинской деятельности. Для этого достаточно ознакомиться с Единым реестром лицензий, размещенном на официальном сайте Росздравнадзора, и ввести в поисковую строку наименование, ИНН, или ОГРН медицинской организации, в которой ребенку планируется оказание медицинских услуг.

Лицензия дает родителям государственную гарантию того, что медицинская помощь будет оказана ребенку в надлежащих санитарных условиях квалифицированным специалистом, прошедшим необходимое обучение.

Обеспечение лекарственными препаратами

Лекарственное обеспечение отдельных групп населения бесплатно проводится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения». В Социальном кодексе Ленинградской области также предусмотрена дополнительная мера поддержки в виде бесплатного

обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями детей до 3 лет, детей до 6 лет из многодетных семей, многодетных приемных семей, лиц, страдающих заболеваниями (статья 6.2. Социального кодекса).

Согласно данным Комитета по здравоохранению Ленинградской области в 2024 лекарственными препаратами было обеспечено 4 119 несовершеннолетних на общую сумму – 61 189,05 тыс. рублей, в том числе – 2 499 детей – инвалидов на сумму 43 717,97 тыс. рублей. За счет средств областного бюджета также обеспечено 65 детей, страдающих орфанными заболеваниями, на сумму 32 905,092 тыс. рублей. Количество детей, обеспеченных лекарственными препаратами, в сравнении с предыдущим годом выросло на 69%. За 5 лет данный показатель вырос на 36%.



Возможности помощи детям со сложнейшими заболеваниями расширяет Фонд поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра», созданный по Указу Президента Российской Федерации от 05.01.2021 № 16. Работа Фонда позволяет обеспечить тысячи детей необходимым лечением, в частности осуществить закупки дорогостоящих препаратов, которые пока еще не зарегистрированы в России. Благодаря Фонду «Круг Добра» в 2024 году было обеспечено лекарственными препаратами 122 ребенка нашего региона. Финансовые средства Фонда «Круг добра», израсходованные на лекарственное обеспечение несовершеннолетних ленинградцев с редкими (орфанными) заболеваниями, составили сумму 1 464 361, 57 тыс. руб.

В 2024 году доля обращений к Уполномоченному по вопросам лекарственного обеспечения несовершеннолетних составила 7%. По вопросам лекарственного обеспечения обращаются также законные представители детей-инвалидов. В частности, в адрес Уполномоченного поступали обращения по обеспечению детей лекарственными препаратами Альфакальцидол, Кетоаналоги аминокислот, Атомоксетин и специализированными продуктами для диетического (лечебного) питания.

Для получения рецептов и обеспечения лекарственными препаратами, закупаемых за счет средств бюджета, необходимо прикрепить к

медицинской организации Ленинградской области и наблюдаться в медицинской организации Ленинградской области. Для получения первичной медико-санитарной помощи гражданин имеет право на выбор медицинской организации не чаще, чем один раз в год. Для этого необходимо обратиться в выбранную медицинскую организацию с письменным заявлением установленной формы. Порядок выбора гражданином медицинской организации утвержден Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.04.2012 №406н «Об утверждении Порядка выбора гражданином медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи».

Пример:

К Уполномоченному по вопросу получения лекарственных препаратов для ребенка-инвалида обратилась жительница Всеволожского района.

В ходе изучения представленных документов установлено, что несовершеннолетний зарегистрирован по месту жительства в Ленинградской области и включен в Федеральный реестр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи по Ленинградской области, однако прикреплен и наблюдается по полису ОМС в медицинской организации Санкт-Петербурга.

Для получения рецептов и обеспечения лекарственными препаратами,купаемых за счет средств бюджета, заявителю рекомендовано прикрепить ребенка к любой медицинской организации Ленинградской области.

Принцип прикрепления к поликлинике по месту регистрации отменен. Застрахованные лица имеют право на выбор медицинской организации из медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Профилактика детских заболеваний

Ежегодно Уполномоченный обращает внимание законных представителей несовершеннолетних на необходимость профилактики детских заболеваний. В последние годы все более популярным становится антипрививочное движение, оспаривающее эффективность и безопасность вакцинации. Согласно заключению экспертов Всемирной организации здравоохранения, большинство доводов антивакцинаторов не подтверждаются научными данными и характеризуются как «тревожное и опасное заблуждение».

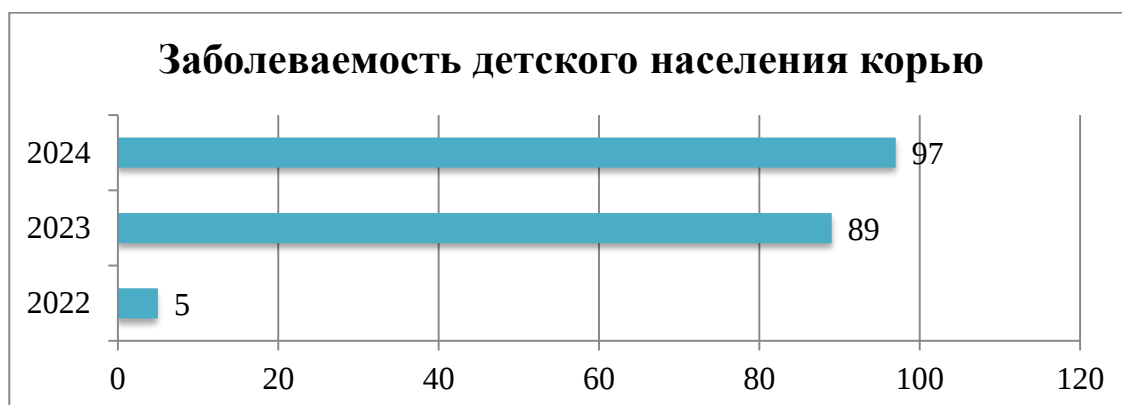
Проведение профилактических прививок в соответствии с Национальным календарем направлено, в том числе на профилактику заболеваний детей опасными вирусными инфекциями и сохранения их здоровья.

По сведениям Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области продолжает увеличиваться количество регистрируемых случаев заболевания среди детского населения коклюшем и корью.



Коклюш остается актуальной инфекцией детского населения Ленинградской области. В 2024 году на территории Ленинградской области зарегистрировано 382 случая заболевания коклюшем, из них 342 случая – среди детей. Случаи заболевания коклюшем регистрировались в 14 районах области. Среди детей, заболевших коклюшем удельный вес детей, не имеющих заверченный курс вакцинации против коклюша, составил 90%.

Основные причины заболевания коклюшем среди детского населения – позднее обращение родителей за медицинской помощью, позднее выявление заболевших и, следовательно, несвоевременное разобщение заболевших и здоровых детей в организованных коллективах.



В 2024 году в Ленинградской области всего зарегистрировано 155 случаев заболевания корью, в том числе 97 случаев среди детей. 6 случаев заболевания корью зарегистрированы у детей по эпидемиологическим показаниям и клиническим данным из очагов (контакт с заболевшими в семье детьми, клинические симптомы). 89 заболевших детей не были своевременно вакцинированы против кори, в том числе 72 ребенка по причине отказа от вакцинации со стороны законных представителей.

В 2024 году одной из причин ухудшения эпидемиологической обстановки по заболеваемости корью стало временное отсутствие вакцины и

ее недопоставкой в рамках национального календаря профилактических прививок в 2023 году. План по иммунизации детей против кори в полном объеме не был выполнен, что существенно повлияло на заболеваемость в 2024 году.

Пример:

К Уполномоченному по вопросу оказания содействия в проведении ребенку профилактической прививки от кори обратился житель Кингисеппского района. Заявитель сообщил, что в ближайших медицинских учреждениях уже несколько лет отсутствует вакцина от кори.

В целях изучения сложившейся ситуации Уполномоченным был направлен запрос в Комитет по здравоохранению Ленинградской области. В соответствии с предоставленной информацией в 2023 году вакцина для профилактики кори, краснухи и паротита поступала в регион в ограниченном количестве. Поставки вакцины в 2024 году по заявке на 2023 год осуществлялись также в ограниченном количестве.

На момент рассмотрения обращения поливалентные вакцины для профилактики краснухи, кори и паротита имелись в наличии во всех медицинских организациях, подведомственных Комитету по здравоохранению Ленинградской области, организовано приглашение детей, не прошедших первую иммунизацию в плановом порядке в период отсутствия вакцины, для ее прохождения.

Диагностика туберкулеза также имеет большое значение для профилактики детской заболеваемости, так как туберкулез является одной из наиболее широко распространенных в мире инфекций. По данным Всемирной организации здравоохранения треть населения земного шара инфицировано микобактериями туберкулеза. В целом по Ленинградской области наметились тенденции к снижению заболеваемости туберкулезом. В 2024 году среди населения Ленинградской области зарегистрировано 299 случаев впервые выявленного активного туберкулеза, что ниже на 3 % показателя 2023 года. Среди детей зарегистрировано 22 случая впервые выявленного активного туберкулеза (17 случаев за АППГ).

Пример:

К Уполномоченному поступали многочисленные обращения от родителей учащихся одной из общеобразовательных школ Ленинградской области, которые были не согласны с введением ограничительных мероприятий (карантина).

Территориальным органом Роспотребнадзора были зарегистрированы инфекционные заболевания среди сотрудников образовательного учреждения, в связи с чем, выдано предписание о введении ограничительных мероприятий и проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

В очаге туберкулеза с целью ранней локации и предупреждения распространения определен круг контактных лиц. Из них 124 учащихся не

имели данных о проведении туберкулинодиагностики, 4 сотрудника не имели данных о флюорографическом обследовании. В связи с чем, указанные лица были отстранены от посещения образовательного учреждения.

Для оценки принимаемых мер по профилактике и пресечению распространения инфекции Уполномоченный обратился к городскому прокурору. Прокуратурой совместно с ТО Роспотребнадзора, Центром гигиены осуществлена выездная проверка в образовательное учреждение, в ходе которой выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований, выразившихся в ненадлежащем ведении документации, отсутствии контроля за своевременным прохождением медицинских осмотров работниками школы, отсутствии обеззараживателей воздуха закрытого типа.

По результатам проверки заместитель директора образовательного учреждения привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 6.7 КоАП РФ. ТО Роспотребнадзора выдано предписание, в соответствии с которым на образовательное учреждение возложена обязанность провести дезинфекционные мероприятия.

В отношении законных представителей детей, не прошедших медицинский осмотр и не избравших иную форму обучения, инспекторами ОДН составлены протоколы за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.35. КоАП РФ.

Проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий направлено в первую очередь на предупреждение распространения инфекционных заболеваний. В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 52-ФЗ граждане обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор; заботиться о здоровье, гигиеническом воспитании и об обучении своих детей; не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Уполномоченный в целях профилактики детских заболеваний считает необходимым Комитету по здравоохранению Ленинградской области усилить проведение информационно-просветительской работы с гражданами, имеющими детей.

Проведение медико-социальной экспертизы

Согласно информации, представленной Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, в 2024 году количество детей-инвалидов, проживающих на территории региона, составляет 4 886 (меньше на 85 человек в сравнении с АППГ, снижение показателя на 2 %).

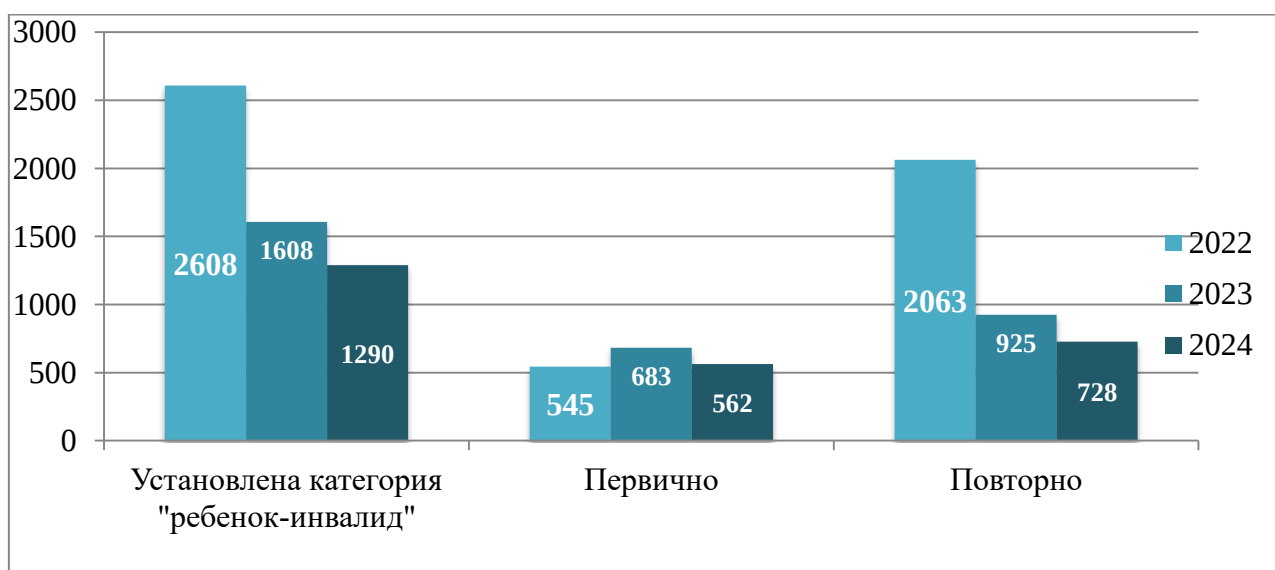
Институт Уполномоченного по правам ребенка является неотъемлемой частью системы защиты прав и законных интересов детей-инвалидов. Реализация прав детей-инвалидов зачастую сопровождается огромными

трудностями. Это касается и вопросов установления/продления инвалидности, предоставления медицинских услуг, лекарственных средств, организации образовательного процесса, социального обслуживания, реализации права на реабилитацию и санаторно-курортное лечение, обеспечение техническими средствами реабилитации, создания доступной среды.

Продолжается внедрение новых Правил признания лица инвалидом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 588 «О признании лица инвалидом». С 1 января 2024 года заочная экспертиза проводится без доступа сотрудников МСЭ к персональным данным гражданина, то есть по обезличенным документам. Управление МСЭ осуществляется с помощью информационных систем между офисами во всех регионах, независимо от места проживания самого гражданина. По итогам экспертизы, после вынесения решения, персональные данные гражданина будут отражены в окончательном документе – справке об инвалидности с указанием группы и ИПРА. Само решение будет направляться гражданину в личный кабинет на Портале государственных услуг Российской Федерации или по почте. Если гражданин не согласен с таким решением, он может его обжаловать в МСЭ по месту жительства, где и будет проведена экспертиза.

Согласно информации, представленной ФКУ «ГБ МСЭ по Ленинградской области» Минтруда России, в 2024 году всего освидетельствовано 1 682 ребенка. С целью установления категории «ребенок-инвалид» – 1 427 детей. Категория «ребенок-инвалид» установлена 1 290 детям, первично – 562 детям, повторно – 728 детям. Инвалидность не установлена 137 детям (182 детям в АППГ), из них первично – 74 детям, повторно – 63 детям.

Проведение МСЭ несовершеннолетним



Решение бюро обжаловано в 47 случаях, из них в 5 случаях решение бюро изменено – установлена категория «ребенок-инвалид», в 42 случаях

решения бюро подтверждены как обоснованно вынесенные. В адрес Уполномоченного в 2024 году жалобы на решение бюро МСЭ не поступали.

Обжалование решений Главного бюро МСЭ			
	2022	2023	2024
Количество обжалований	48	53	47
Количество подтвержденных решений	46	52	42
Количество отмененных / измененных решений	2	1	5

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 588 «О признании лица инвалидом» произошел переход на электронный документооборот, который позволяет сохранять персональные данные граждан. На сегодняшний день направление на МСЭ формируется в соответствующей медицинской информационной системе и в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица медицинской организации, передается в бюро посредством медицинских информационных систем в федеральную государственную информационную систему «Единая автоматизированная вертикально-интегрированная информационно-аналитическая система по проведению медико-социальной экспертизы». В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 10 обращений граждан (как и в прошлом году) по вопросам оказания содействия в направлении документов ребенка на МСЭ, 6 из них были связаны с длительностью сроков направления документов сотрудниками медицинских учреждений Ленинградской области.

Пример:

К Уполномоченному по вопросу оказания содействия в направлении ребенка на МСЭ обратилась жительница Тосненского района. Родители заблаговременно до даты очередного освидетельствования передали документы в ГБУЗ ЛОЦПЗ для оформления направления на МСЭ, однако спустя 1,5 месяца направление в Бюро МСЭ не поступило.

В целях изучения сложившейся ситуации Уполномоченным был направлен запрос в Комитет по здравоохранению Ленинградской области. Администрацией ГБУЗ ЛОЦПЗ была проведена внутренняя проверка, в ходе которой выявлено нарушение сроков оформления направления (формы 088/у).

С сотрудником, допустившим нарушение, администрацией ГБУЗ ЛОЦПЗ проведена беседа о строгом соблюдении срока оформления направления на МСЭ, рассмотрен вопрос о привлечении сотрудника к дисциплинарной ответственности.

Направление на медицинское освидетельствование для признания лица инвалидом и присвоения группы инвалидности оформляется по решению врачебной комиссии медицинского учреждения, в котором гражданин получает первичную медико-санитарную помощь по месту жительства. Принятие решения врачебной комиссией медицинской организации о направлении гражданина на МСЭ и проведении медицинских обследований, необходимых для получения клинико-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения МСЭ, осуществляется не позднее 30 рабочих дней со дня принятия решения врачебной комиссией медицинской организации о подготовке такого направления.

В случае задержки прохождения ребенком комиссии МСЭ после назначенного срока, выплата пособия по инвалидности не прерывается, поскольку данная ситуация связана с объективными причинами увеличения времени, необходимого на обследования по линии МСЭ.

Пример:

К Уполномоченному по вопросу оказания содействия в оформлении и направлении медицинских документов ребенка-инвалида на МСЭ с целью внесения изменений в ИПРА обратилась жительница Тосненского района. 01 апреля 2024 года мама ребенка обратилась к неврологу с просьбой оформить и направить медицинские документы на МСЭ, однако на момент обращения к Уполномоченному в мае 2024 года, документы не были направлены.

В целях изучения сложившейся ситуации Уполномоченным был направлен запрос в Комитет по здравоохранению Ленинградской области. Проверка показала, что длительное ожидание подачи документов на МСЭ связано с необходимостью прохождения консультаций у нескольких врачей-специалистов. Осмотры проведены уже после обращения мамы к Уполномоченному. В результате проведенной работы документы ребенка были подготовлены и направлены на МСЭ, но с нарушением установленных сроков.

Длительное ожидание оформления направления на МСЭ обусловлены, в том числе кадровым дефицитом медицинских работников, что является одной из главных проблем системы здравоохранения в Российской Федерации. В Ленинградской области проблема дефицита медицинских кадров решается путем организации целевой подготовки специалистов, организации работы филиала медицинского колледжа, предоставления специалистам, привлекаемым на работу в медицинские организации, дополнительных мер социальной поддержки. Правительством Ленинградской области предусмотрена программа материального стимулирования молодых специалистов и программа по предоставлению жилья.

На начало 2024 года в условиях кадрового дефицита в педиатрической службе работали ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ» и ГБУЗ ЛО «Бокситогорская

МБ». К концу 2024 года в условиях кадрового дефицита в педиатрической службе работают ГБУЗ ЛО «Сертоловская ГБ», ГБУЗ ЛО «Приозерская МБ», ГБУЗ ЛО «Лужская МБ», ГБУЗ ЛО «Кингисеппская МБ».

Уполномоченный считает, что для преодоления острого кадрового дефицита Комитету по здравоохранению Ленинградской области необходимо разработать дополнительные механизмы привлечения медицинских работников. Необходимо рассмотреть возможность привлечения к работе врачей-ординаторов, что позволит молодым врачам трудоустроиваться и набираться опыта, а медицинским учреждениям решать проблему кадрового дефицита.

Оказание психиатрической помощи детскому населению

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» для определения консолидированной позиции института уполномоченных по правам ребенка, алгоритма действий по защите прав и законных интересов конкретного ребенка и его семьи в 2024 году Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка разработана вторая Карта действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В 2024 году одним из приоритетных направлений в работе региональных уполномоченных стало содействие охране здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи.



Анализ обращений граждан в сфере здравоохранения показал, что в адрес Уполномоченного по вопросу получения психиатрической помощи поступает всего 1-2 обращения в год. В 2022 году в ходе проведения проверки по обращению гражданина о качестве оказания психиатрической помощи были выявлены нарушения ведения медицинской документации, в 2023 году — нарушений не выявлено. В 2024 году поступило 1 обращение об оказании содействия в записи к детскому врачу-психиатру.

Пример:

К Уполномоченному по вопросу оказания содействия в организации приема в психиатрическом кабинете ГБУЗ ЛОЦПЗ обратилась жительница Лодейнопольского района.

Заявитель сообщил, что не может записать ребенка на прием к врачу-психиатру для прохождения обследования в целях подготовки документов на прохождение МСЭ: невозможно дозвониться в ГБУЗ ЛОЦПЗ, сотрудники не берут телефон, либо сбрасывают звонок.

В ходе проверки установлено, что имеют место технические причины, независимые от медицинской организации, которые связаны с большим потоком телефонных звонков и проблемами с оборудованием провайдера. Кадровый дефицит также негативно влияет на возможность дозвониться в ГБУЗ ЛОЦПЗ, его структурные подразделения и записаться на прием к специалисту через сеть интернет.

Во взаимодействии с Комитет по здравоохранению Ленинградской области семье оказана помощь в назначении повторного амбулаторного приема в Лодейнопольском психиатрическом кабинете ГБУЗ ЛОЦПЗ.

Администрацией ГБУЗ ЛОЦПЗ реализуются комплекс мероприятий по внедрению единого колл-центра для записи к врачам-специалистам данного медицинского учреждения.

Уполномоченным также проведен анализ кадрового дефицита психиатров и клинических психологов, оказывающих помощь детскому населению Ленинградской области. Данные о количестве ставок детских врачей-психиатров, медицинских психологов были запрошены по состоянию на 01.05.2024 года и 01.11.2024 года.

Количество ставок по штатному расписанию				
		на 01.05.2024	на 01.11.2024	Динамика
		года	года	
Детский врач-психиатр	Всего	28,25	28,75	▲ 1,7%
	Амбулаторные условия	24,5	27	▲ 10,2%
	Стационарные условия	3,75	2,75	▼ 26,6%
Медицинский психолог	Всего	155,25	155,25	—
	Амбулаторные условия	90,25	90,25	—
	Стационарные условия	65	65	—
Количество занятых ставок				
		на 01.05.2024	на 01.11.2024	Динамика
		года	года	
Всего		23,25	19,5	▼ 16,1%

Детский врач-психиатр	Амбулаторные условия	20,5	16,75	▼ 18,3%
	Стационарные условия	2,75	2,75	—
Медицинский психолог	Всего	121	118	▼ 2,5%
	Амбулаторные условия	66,75	62	▼ 7,1%
	Стационарные условия	54	56	▲ 3,7%
Фактическое число физических лиц				
		на 01.05.2024 года	на 01.11.2024 года	Динамика
Детский врач-психиатр	Всего	18	17	▼ 5,5%
	Амбулаторные условия	16	15	▼ 6,25%
	Стационарные условия	2	2	—
Медицинский психолог	Всего	93	96	▲ 3,2%
	Амбулаторные условия	50	43	▼ 14%
	Стационарные условия	43	53	▲ 23,2%

Сравнительный анализ данных показывает, что за 6 месяцев количество ставок детских врачей-психиатров, медицинских психологов не изменилось. Однако снизилось количество занятых ставок детских врачей-психиатров, медицинских психологов в амбулаторных условиях. При этом увеличилось фактическое число физических лиц, работающих медицинскими психологами в амбулаторных и стационарных условиях.

32% ставок детских врачей-психиатров и 24% ставок медицинских психологов на 01.11.2024 года оставались незанятыми.

В целях изучения вопроса оказания психиатрической помощи детскому населению Уполномоченным осуществлен выезд в Ленинградское областное государственное бюджетное учреждение «Ленинградский областной многопрофильный реабилитационный центр для детей-инвалидов» и в ЛОГБУЗ «Свирская психиатрическая больница». При содействии Комитета по здравоохранению Ленинградской области проведен опрос детей, получающих квалифицированную психиатрическую помощь, законных представителей, врачей-психиатров и экспертов. Анализ полученных данных показал, что лица, получающие квалифицированную психиатрическую помощь, не обращаются к информации, размещенной на официальном сайте и на стендах. Также не все граждане удовлетворены открытостью, полнотой и доступностью информации. 17% опрошенных не считают оказываемую ребенку психиатрическую помощь доступной и доброжелательной.

Уполномоченным предложено Комитету по здравоохранению Ленинградской области разработать комплекс мер, направленный на повышение качества информирования населения, разработки более доступных форматов информирования населения по вопросам сохранения психического здоровья детей и профилактики кризисных состояний, соблюдения принципов медицинской этики и деонтологии.

В рамках научно-практической конференции «Демография» Уполномоченным была организована работа круглого стола на тему: «Сохранение психического здоровья детского населения». С докладами выступили главный врач ГБУЗ «Ленинградский областной центр психического здоровья», главный внештатный специалист психиатр Комитета по здравоохранению Ленинградской области Лихтман Я.Б. и главный детский психиатр Санкт-Петербурга, заведующий кафедрой психиатрии и наркологии ФГБОУ ВО СПбГПМУ Минздрава России, доктор медицинских наук, доцент Гречаный С.В. Также своим опытом по сохранению психического здоровья и взаимодействию с подростками в кризисных ситуациях поделились детские правозащитники из 12 субъектов Российской Федерации. Директор ГАНПОУ ЛО «Мультицентр социальной и трудовой интеграции» Дрозденко И.Г. подняла тему работы и профессионального образования инвалидов и людей с ограниченными возможностями в Ленинградской области.

В соответствии с Резолюцией, по итогам работы круглого стола, Уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации рекомендовано:

1. Организовать работу с родительским сообществом по вопросам сохранения психического здоровья детей и профилактики кризисных состояний.
2. Оказать содействие в распространении информационных материалов для родителей, разработанных ГБУЗ «Ленинградский областной центр психического здоровья».
3. Оказать содействие в налаживании взаимодействия между психиатрическими службами региона и некоммерческими организациями для повышения качества психиатрической помощи детскому населению.
4. Проанализировать материальное и техническое обеспечение психиатрических учреждений региона, в случае необходимости обратиться к профильным органам исполнительной власти региона по вопросу запуска и реализации программы капитальных ремонтов.

В результате обсуждений участники круглого стола также пришли к выводу о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство для закрепления возможности оказания родителям содействия медицинскими работниками образовательных учреждений в обеспечении приема лекарственных препаратов несовершеннолетними.

В соответствии с профессиональным стандартом «Специалист по оказанию медицинской помощи несовершеннолетним, обучающимся в

образовательных организациях», утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31.07.2020 № 481н, контроль приема обучающимися назначенных лекарственных препаратов и их выдача не относится к трудовым функциям специалиста. Соблюдение регулярности и последовательности приема препаратов помогает поддерживать стабильный уровень препаратов в организме, обеспечивая их постоянное действие. Однако родители не всегда могут осуществлять постоянный контроль за приемом ребенком назначенных лекарственных препаратов во время его нахождения в образовательном учреждении. В этом случае необходима помощь специалистов по оказанию медицинской помощи несовершеннолетним, обучающимся в образовательных организациях.

В целях обеспечения прав несовершеннолетних на охрану здоровья Уполномоченным подготовлены и направлены предложения о внесении изменений в федеральное законодательство в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Право на жилище

В 2024 году наблюдается рост обращений в жилищной сфере. За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 147 обращений в указанной сфере, что составило 16 % от общего количества поступивших обращений. В сравнении с аналогичным периодом 2023 года число таких обращений увеличилось на 15% (2023 г. – 125 обращений).

Обращения поступали по следующим вопросам:

- предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества (приостановление в связи с задолженностью по оплате ЖКУ);
- улучшение жилищных условий (постановка на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, получение субсидий приобретения жилья, предоставление бесплатного в собственность земельного участка).

№	Категория обращений	2024
1	Постановка на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий	68
2	Предоставление КУ ненадлежащего качества, задолженность по КУ	30
3	Консультации по защите жилищных прав	27
4	Получение (предоставление) земельного участка	13
5	Шум от работы оборудования и жизнедеятельности соседей	4
6	Жилье непригодное для проживания	3

7	Установка средств для маломобильных групп населения	2
	Количество поступивших обращений всего	147

Вышеуказанные обращения были рассмотрены во взаимодействии с исполнительными органами государственной власти, по результатам рассмотрения внесены представления, предостережения. Также Администрациями муниципальных районов по результатам рассмотрения обращений многодетным семьям предоставлены жилые помещения по договорам социального найма, проведена работа по постановке семей на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений.

Пример:

На личном приеме к Уполномоченному обратился дедушка несовершеннолетнего ребенка по вопросу неудовлетворительного содержания жилого помещения, где проживает внучка, что нарушает ее права в части комфортного проживания. Мама несовершеннолетней занимается передержкой кошек, в связи с чем в квартире площадью 26 кв.м содержатся до 30-40 кошек. По итогам личного приема Уполномоченный инициировал рабочее совещание с начальником Управления по ветеринарии Ленинградской области, на котором был рассмотрен вопрос содержания домашних животных в жилых помещениях и предложено разработать изменения в федеральное законодательство.

Уполномоченный в рамках рабочей встречи с Заместителем председателя Правительства Ленинградской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству обсудил совместную работу по реализации в регионе проектов арендного жилья, которые дают возможность временного улучшения жилищных условий. Таким образом, граждане, состоящие на учете в качестве лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, смогут воспользоваться возможностью аренды жилья по доступной цене, планировать создание семьи или ее дальнейшее расширение. Данная мера также может способствовать привлечению в Ленинградскую область необходимых специалистов.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 11.12.2024 №890 дополнительная мера социальной поддержки установлена в виде ежемесячной денежной компенсации части расходов по найму жилого помещения молодой семьи с детьми.

Гарантии прав детей-сирот на имущество и жилое помещение

В соответствии с заключенным соглашением между Правительством Ленинградской области и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 26.12.2023 № 069-09-2024-343 в 2024 году предоставлена субсидия из федерального

бюджета на реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в размере – 26,26 млн. рублей (использованы администрациями муниципальных образований Ленинградской области в полном объеме).

Областным законом от Ленинградской области от 19.12.2023 №145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусмотрены средства областного бюджета на мероприятие по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с учетом софинансирования в рамках заключенного соглашения) в размере – 1 700,4 млн. рублей (средства использованы администрациями муниципальных образований Ленинградской области – на 88,4%).

Количество квартир, запланированное к приобретению в 2024 году и количество приобретенных квартир – запланировано 448 квартир (в том числе 11 за счет средств федерального бюджета), фактически приобретено **423** (в том числе 25 за счет федерального бюджета).

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, состоявших на учете на получение жилого помещения в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) Ленинградской области (далее – Список) на 1 января 2024 года:

всего в Списке – 1309 человек, из них в возрасте младше 18 лет – 825 человек, в возрасте от 18 до 23 лет – 394 человека, в возрасте старше 23 лет – 90 человек.

Количество лиц на 31 декабря 2024 года:

всего в Списке – 1140 человек, из них в возрасте младше 18 лет – 842 человека, в возрасте от 18 до 23 лет – 220 человек, в возрасте старше 23 лет – 78 человек.

Количество лиц, состоящих на учете, в возрасте от 18 лет из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых наступило право на получение жилых помещений по состоянию на 1 января 2024 года – 484 человека, возникло право на получение жилых помещений в 2024 году из лиц, стоявших в списке на 01.01.2024 года, – у 251 человека, включились в список в течение 2024 года в возрасте 18 лет и старше с правом на получение жилых помещений – 86 человек.

Обеспечены жилыми помещениями в 2024 году 50 лиц старше 23 лет.

Количество договоров найма специализированных жилых помещений, заключенных в 2024 году с гражданами от 18 до 23 лет – 448; с гражданами старше 23 лет – 50.

Количество жилых помещений, предоставленных по решениям судов в 2024 году лицам в возрасте от 18 до 23 лет – 3; лицам старше 23 лет – 2.

Количество денежных средств, направленных в 2024 году на компенсацию затрат аренды жилья на период до предоставления жилых помещений по договору найма специализированных жилых помещений и на какое количество лиц, указанной выше категории граждан, в том числе по районам.

Объем средств, направленных в 2024 году на компенсацию затрат аренды жилья на период до предоставления жилых помещений по договору найма специализированных жилых помещений:

Наименование муниципального района (городского округа)	Число детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой, имеющих право на льготу (чел.)		Средний размер платы за аренду в месяц, руб.		Кассовый расход (с начала года)
		Число детей, которым фактически предоставлена льгота на конец отчетного периода	Планируемый	Фактический	
	1	2	3	4	7
Бокситогорский	0	0	15 000,00	0,00	0,00
Волосовский	0	0	0,00	0,00	0,00
Волховский	2	2	15 000,00	15 000,00	165 000,00
Всеволожский	12	12	15 000,00	15 000,00	1 501 000,00
Выборгский	8	12	15 000,00	8 263,89	1 190 000,00
Гатчинский	2	1	12 500,00	10 000,00	56 602,15
Кингисеппский	1	1	15 000,00	15 000,00	180 000,00
Киришский	5	8	15 000,00	15 000,00	577 499,94
Кировский	0	0	15 000,00	0,00	0,00
Лодейнопольский	6	6	15 000,00	14 750,00	508 500,00
Ломоносовский	0	0	0,00	0,00	0,00
Лужский	34	36	15 000,00	15 000,00	4 977 798,67
Подпорожский	0	0	0,00	0,00	0,00
Приозерский	1	0	15 000,00	0,00	0,00
Сланцевский	1	1	15 000,00	15 000,00	8 225,81
Сосновоборский городской округ	0	0	0,00	0,00	0,00
Тихвинский	1	0	15 000,00	0,00	0,00
Тосненский	0	0	15 000,00	0,00	0,00
Итого	73	79	14 821,43	13 668,21	9 164 626,57

Количество денежных средств в 2024 году, выделенных для ремонта жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, детьми, оставшихся без попечения родителей, для какого количества лиц и фактически освоено, в том числе по районам.

Наименование муниципального образования	Фактическая численность на отчетную дату	Израсходовано средств с начала года
Бокситогорский	2	160 000,00
Волосовский	1	80 000,00
Волховский	2	160 000,00
Всеволожский	4	320 000,00
Выборгский	2	160 000,00
Гатчинский	1	80 000,00
Кингисеппский	2	160 000,00
Киришский	1	80 000,00
Кировский	1	80 000,00
Лодейнопольский	2	160 000,00
Ломоносовский	2	160 000,00
Лужский	3	240 000,00
Подпорожский	1	80 000,00
Приозерский	2	160 000,00
Сланцевский	1	80 000,00
Сосновоборский	0	0,00
Тихвинский	3	240 000,00
Тосненский	4	320 000,00
Итого	34	2 720 000,00

Количество жилых помещений, предоставленных в 2024 году лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прибывшим в Ленинградскую область из других субъектов Российской Федерации, где они состояли на аналогичном учете – 31 человек.

Статистика о реализации Областного закона Ленинградской области от 17.07.2018 № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» за 2023 год и 2024 год.

Наименование муниципального образования	Количество предоставленных земельных участков в 2024 году	Количество предоставленных земельных участков в 2023 году	Количество предоставленных земельных сертификатов в 2024 году	Количество предоставленных земельных сертификатов в 2023 году
Бокситогорский	2	4	48	75
Волосовский	36	15	13	22
Волховский	16	36	36	62
Всеволожский	144	127	32	73
Выборгский	15	66	34	54
Гатчинский	149	156	19	23
Кингисеппский	4	46	27	45
Киришский	9	4	53	92
Кировский	6	26	54	1
Лодейнопольский	6	4	4	16
Ломоносовский	55	94	4	2
Лужский	0	6	54	57
Подпорожский	8	7	41	26
Приозерский	37	150	1	12
Сланцевский	26	3	68	39
Сновоборский	3	0	10	26
Тихвинский	11	20	55	75
Тосненский	50	58	22	31
Всего	577	822	575	731

Права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на имущество и жилое помещение

Предоставление и обеспечение органами государственной власти Ленинградской области дополнительных гарантий по социальной поддержке прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, регулируется Областным законом Ленинградской области от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области».

Одним из приоритетных направлений является гарантия права на имущество и жилое помещение. Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 утверждена государственная программа Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», в рамках которой реализуются мероприятия, направленные на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, в том числе:

- обеспечение деятельности «Регионального методического центра по организации обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа»;
- предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

Реализация мероприятия осуществляется за счет средств областного и федерального бюджетов, направляемых в муниципальные образования на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений, в целях формирования специализированного жилищного фонда, для последующей передачи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договору найма специализированных жилых помещений.

Правительство Ленинградской области выделяет из бюджета региона значительные средства, которых в совокупности со средствами федерального бюджета достаточно, для того, чтобы ежегодно приобретать свыше 300 благоустроенных квартир для пополнения специализированного жилищного фонда и обеспечения жилыми помещениями всех граждан, у которых в текущем году наступило право на получение жилья.

На 01.01.2024 года в сводном списке Ленинградской области детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, состояло 1140 человек. Право на обеспечение специализированными жилыми помещениями на 1 января 2024 года наступило у 220 граждан в возрасте от 18 до 23 лет, в возрасте старше 23 лет - у 78 гражданина.

	2020	2021	2022	2023	2024
Всего состоит на учете	1116	1261	1433	1465	1140
Лица в возрасте от 18 до 23 лет	267	319	410	502	420
Лица в возрасте от 23 лет	48	89	113	121	78

Основной упор в сфере права на имущество и жилое помещение Уполномоченный делает на предотвращение необоснованных отказов

во включении в муниципальный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

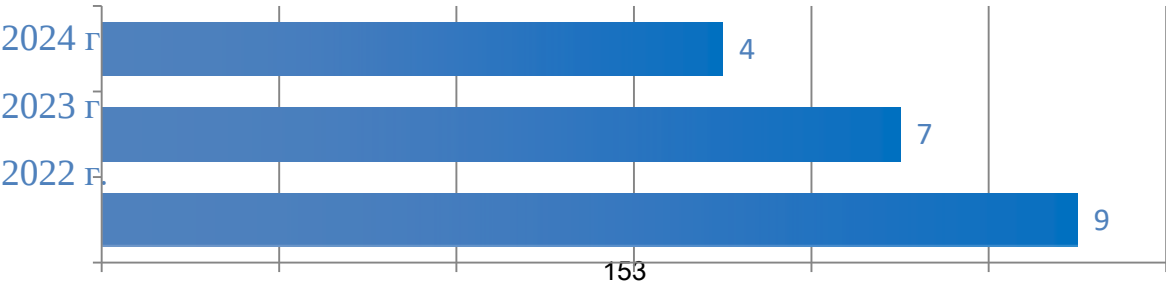
Взаимодействуя с органами опеки и попечительства в сфере реализации права на жилое помещение, Уполномоченный настоятельно рекомендует тщательно, всесторонне подходить к рассмотрению заявлений опекунов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей данной категории, с просьбой о внесении в муниципальный список лиц, подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями, строго руководствоваться законодательством, гарантирующим дополнительные меры социальной поддержки и не допускать необоснованных отказов по внесению в сводный список лиц, подлежащих обеспечению специализированным жильем.

	2022	2023	2024
Всего обеспечено	187	497	498
Лица в возрасте от 18 до 23 лет	151	427	220
Лица в возрасте от 23 лет	36	70	78

Всего в 2024 году удалось обеспечить жилыми помещениями **498** человек. Органы местного самоуправления ответственно подошли к реализации дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение.

За отчетный период 2024 года к Уполномоченному поступило 4 обращения, связанных с вопросами защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. К данной категории отнесены обращения по вопросам реализации права на получение благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, обращения опекунов в защиту имущественных прав своих подопечных. Всем заявителям даны разъяснения о положениях федерального и регионального законодательства в рамках интересующих вопросов.

Обращения в защиту жилищных прав детей-сирот



В целях организации всестороннего и объективного рассмотрения таких обращений, Уполномоченный активно взаимодействует с администрациями муниципальных образований муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области, Прокуратурой Ленинградской области. Совместными усилиями удастся найти пути решения проблемы и защитить права и законные интересы граждан.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение И. - лица, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Заявитель сообщил, что администрацией Гатчинского района вынесено постановление об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилым помещением.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченный направил письмо в адрес Гатчинской городской прокуратуры Ленинградской областью (далее – Прокуратура) с просьбой провести проверку в части обоснованности вынесенного решения администрации. По результатам проверки Прокуратуры установлено, что при вынесении решения администрация не приняла во внимание факт того, что регионом фактического проживания И. является Ленинградская область. В связи, с чем Прокуратурой на постановление администрации был внесен протест для устранения выявленных нарушений.

Вопрос был положительно решен, И. была включена в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилым помещением.

Вопросы по защите жилищных прав многодетных семей, семей с детьми-инвалидами, семей с детьми оказавшихся в трудной жизненной ситуации

В 2024 году в адрес Уполномоченного по тематике «Право на жилище, защита жилищных прав» поступило 147 обращений.

Статистика обращений «Право на жилище, защита жилищных прав»		
2022 год	2023 год	2024 год
121	125	147

Из всех муниципальных образований Ленинградской области наиболее сложное положение в сфере реализации конституционного права по защите жилищных прав сложилось во Всеволожском районе, откуда поступило 46 обращений (34 АППГ), в Гатчинском муниципальном округе – 16 обращений (17 за АППГ), в Ломоносовском районе – 11 обращений (6 за АППГ). Не менее напряженная ситуация в Тосненском районе откуда поступило 9 обращений, Приозерском и Выборгском – по 8 обращений, в Волховском и Лужском – по 7 обращений.

За 2022 – 2024 года наблюдался рост числа обращений граждан по поводу нарушения права на жилище и иных жилищных прав.

В докладе Уполномоченного рассмотрены типичные нарушения жилищных прав граждан и прав каждого на жилище, проанализированы основные причины и по возможности предложены некоторые решения, способствующие восстановлению нарушенных прав. Также с целью решения проблем, отраженных в ежегодном докладе Уполномоченного, в адрес органов местного самоуправления и государственной власти направлялись соответствующие письма с перечнем рекомендаций, направленных на повышение субъектности граждан в принятии решений, а также на совершенствование механизмов урегулирования возникающих споров в досудебном порядке.

Количество обращений «Право по защите жилищных прав»			
п/п №	муниципальное образование	2023 год	2024 год
1	Бокситогорский	1	0
2	Волосовский	4	3
3	Волховский	2	7
4	Всеволожский	34	46
5	Выборгский	9	8
6	Гатчинский	17	16
7	Кингисеппский	1	4
8	Киришский	1	4
9	Кировский	9	1
10	Лодейнопольский	1	3
11	Ломоносовский	6	11
12	Лужский	1	7
13	Подпорожский	1	3
14	Приозерский	5	8
15	Сланцевский	1	1
16	Сосновоборский	3	2
17	Тихвинский	3	3
18	Тосненский	13	9
19	СПб и др. регионы	13	11
ИТОГО:		125	147

Обращения поступали по следующим вопросам:

- ✓ улучшение жилищных условий постановка на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;
- ✓ получение субсидий для приобретения жилья; предоставление бесплатного в собственность земельного участка;
- ✓ ненадлежащее содержание общего имущества в многоквартирных домах;
- ✓ ограничение коммунальных услуг в связи с задолженностью;
- ✓ оказание помощи в связи с оказанием в трудной жизненной ситуации; восстановлении в очереди на получение жилья;
- ✓ мошеннические действия со стороны подрядчика;
- ✓ превышение уровня шума;
- ✓ содержание домашних животных.

В рамках рассмотрения указанных обращений Уполномоченный дает заявителям подробные разъяснения норм жилищного законодательства, регулирующих данную сферу правоотношений, а также для решения вопроса взаимодействует с органами местного самоуправления, Комитетом по строительству Ленинградской области, Комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области, Управления ветеринарии Ленинградской области, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области, Прокуратурой Ленинградской области.

147 обращений за 2024 год, в том числе взятые на особый контроль Уполномоченного, разрешены.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение Т. - лица, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которая также является многодетной семьей и имеет на воспитании ребёнка-инвалида. Заявитель сообщил, что им от государства получен в собственность земельный участок, для строительства дома, между заявителем и подрядной организацией

ООО заключен договор подряда на строительство жилого дома с подведением коммуникаций на средства ипотечного кредита. Подрядчик оказался недобросовестным и не сдал жилой дом в указанный по договору срок, скрылся, не отвечал на звонки. Денежные средства были выплачены в полном объёме подрядчику. Заявитель обратился с заявлением о мошенничестве в УМВД России по Гатчинскому району Ленинградской области (далее – УМВД). По результатам рассмотрения обращения УМВД

было отказано в возбуждении уголовного дела по статье 159 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченный направил письмо в Прокуратуру Ленинградской области (далее – Прокуратура) с просьбой провести проверку по вопросу нарушения жилищных прав и мошеннических действий со стороны подрядчика. Прокуратурой проведена проверка, по результатам которой установлено, что должностным лицом УМВД по материалам дела, проведена неполная проверка. Прокуратурой материалы возвращены в УМВД для проведения полной проверки по результатам, которой необходимо возбудить уголовное производство.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение Ж. – лица, из числа многодетных семей. Заявитель обратилась за помощью, в связи с тем, что семья из восьми человек осталась без жилья, так произошёл пожар и семья находится в крайне сложной жизненной ситуации.

В ходе рассмотрения обращения по инициативе Уполномоченного было организовано рабочее совещание с участием глав муниципального образования и администрации. Также Уполномоченный посетил квартиру, в которой проживала семья.

По проведенной совместной работы семье гр. Ж. по договору социального найма, предоставлено жилье из маневренного фонда общей площадью 95,2 кв.м.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение Л. – лица, из числа многодетных семей. Заявитель обратился по вопросу шума от работы системы кондиционирования, которая расположена под окнами квартиры заявителя

и незаконно размещенной рекламы на фасаде. Заявитель неоднократно обращался в управляющую организацию и в администрацию района. Меры по обращениям заявителя приняты не были.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченный направил письма в органы местного самоуправления, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области, Комитет государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области по вопросу проведения проверки в части установления превышения уровня шума. По результатам рассмотрения установлено, что факт превышения шума в квартире заявителя от работы

системы кондиционирования установленного под окнами ее квартиры превышает допустимую норму. В связи с чем, органами местного самоуправления собственнику нежилого помещения выдано предписание на демонтаж рекламы, предписание исполнено реклама демонтирована. Комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области проведены контрольные надзорные мероприятия в отношении управляющей организации, осуществляющей управление многоквартирным домом, где проживает заявитель, по результатам проверки управляющей организации объявлено предостережение о недопустимости обязательных требований в части использования общего имущества собственников многоквартирного дома. Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области проведены контрольные надзорные мероприятия в отношении собственника нежилого помещения магазин «Цветы» чье оборудование установлено, по результатам проверки в отношении собственника нежилого помещения возбуждено дела об административном правонарушении, для вынесения решения дело передано в Гатчинский городской суд Ленинградской области, дело №2-8326/2024.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение Ф. - лица, из числа многодетных семей. Заявитель обратилась с тем, что не согласна с вынесенным постановлением администрации о постановке на учет, так как считает, что постановление вынесено с наращением требований Жилищного кодекса Российской Федерации.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченный направил письмо в Приозерскую городскую прокуратуру (далее – Прокуратура).

По результатам рассмотрения обращения Прокуратурой проведена проверка, в ходе которой установлено, что согласно постановлению Администрации №1 семья заявителя признана малоимущей и нуждающейся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма на основании части 2 статьи 49, пункта 2 части 1 статьи 51, статьи 52 ЖК РФ, в связи с чем семья заявителя поставлена на учет в качестве нуждающейся в жилых помещениях, предоставляемых по договору найма, включена в соответствующий список.

Постановлением №2 вышеуказанное Постановление признано утратившим силу на основании подпункта 2 пункта 1 статьи 56, подпункта 6 пункта 1 статьи 56 ЖК РФ. При этом, в обоснование принятия Постановления указано, что в соответствии со справкой по форме № 9 общую площадь квартиры, расположенной по адресу «...», составляет 55,8 кв.м., в то время как обеспеченность одного члена семьи составляет 9,3 кв.м.,

что в свою очередь превышает учетную норму 9 кв.м. общей площади на человека, установленную Решением Совета депутатов муниципального образования. Вместе с тем, в нарушение статьи 51 ЖК РФ при расчете обеспеченности жилым помещением и обеспеченности членов семьи неправомерно принята в расчет не принадлежащая доля в праве собственности на жилое помещение.

По результатам проведенной работы Прокуратурой принесен протест на Постановление Администрации №2, который рассмотрен и удовлетворен. Семья заявителя восстановлена в очереди на получение жилья.

Улучшения жилищной политики региона для малоимущих, многодетных семей, семей воспитывающих детей-инвалидов, семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

В 2024 году Ленинградская область выступила одним из лидирующих субъектов по объему социальной поддержки сиротам, многодетным семьям и другим льготным категориям. Только в 2024 году было приобретено жилье почти 400 детям, которые остались без попечения родителей.

Мероприятия в регионе направлены на комплексную поддержку семей с детьми, в частности, на информирование о способах улучшения жилищных условий.

Жилищные условия – важный фактор при создании семьи и принятия решения о рождении ребенка. Реализация демографической политики Российской Федерации напрямую зависит от решения жилищных вопросов семьи. В регионе предусмотрен ряд льготных условий для семей с детьми, которые способствуют улучшению жилищных условий.

Уполномоченным проведена рабочая встреча с заместителем председателя Правительства Ленинградской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Евгением Барановским, в ходе которой участники обсудили совместную работу по расширению поддержки по предоставлению жилья льготным категориям граждан. Необходимо переосмыслить подход к помощи многодетным семьям и семьям с детьми, включая семейную ипотеку, субсидии и проекты арендного жилья.

Уполномоченным было предложено рассмотреть внесение изменений в Социальный кодекс, предусмотрев меру социальной поддержки в виде сертификата определенным номиналом, для многодетных семей, воспитывающих шесть и более детей, рожденных одной матерью, и которые признаны «нуждающимися в жилых помещениях, с целью дальнейшего участия в жилищных федеральных и региональных программах», и не получали средств по федеральным или региональным жилищным программам. В настоящее время в Социальном кодексе предусмотрена для многодетных семей и многодетных приемных семей мера социальной поддержки «Единовременная денежная выплата на улучшение жилищных условий», где право на единовременную денежную выплату на

улучшение жилищных условий предоставляется многодетной семье, имеющей **трех и более детей**, рожденных одновременно одной матерью или усыновленных (удочеренных) одновременно.

Регион активно работает над комплексной оценкой состояния жилых помещений и планом по обеспечению жилищных прав семей в трудной жизненной ситуации.

Государственная поддержка жителей Ленинградской области, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в виде безвозмездной финансовой помощи (социальной выплаты) на приобретение (строительство) жилых помещений (в том числе на строительство индивидуального жилого дома) на территории Ленинградской области, а также на погашение основной суммы долга и уплату процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом. Ассигнования на реализацию мероприятий в 2024 году предусмотрены в объеме 1 105 477,12 тыс. рублей.

Общее количество граждан (семей), изъявивших желание получить в 2024 году социальную выплату составило 1125 граждан (семей), из них 293 – многодетные семьи, 26 семей с детьми-инвалидами.

Общее количество граждан (семей), изъявивших желание получить в 2024 году дополнительную социальную выплату в случае рождения (усыновления) детей составило 9 семей.

Претендентами на получение социальных выплат на приобретение (строительство) жилья стали 284 граждан (семей). Претендентами на получение дополнительных социальных выплат в случае рождения (усыновления) детей стали 8 семей.

Выдача 284 свидетельств о предоставлении социальных выплат и 8 свидетельств о предоставлении дополнительных социальных выплат. Все 8 граждан (семьи) реализовали средства дополнительной социальной выплаты в случае рождения (усыновления) детей.

259 граждан (семей) реализовали средства предоставленной социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья. Приобретено 13 759,72 кв.м общей площади жилья. Остальные 25 граждан осуществляют подбор жилых помещений.

Содержание домашних животных в жилых помещениях

Отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными регламентируются Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Требования жилищного законодательства также устанавливают для собственника жилого помещения обязанность соблюдать права и законные интересы соседей, правила пользования жилыми помещениями, а также правила содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

При содержании домашних животных их владельцам необходимо соблюдать требования к содержанию животных, а также права и законные интересы лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которого содержатся домашние животные.

В 2024 году в адрес Уполномоченного обращались по вопросам несоблюдения ветеринарно-санитарных правил и норм при содержании животных. В этой связи, Уполномоченный на встрече с начальником Управления ветеринарии Ленинградской области обсудил возможность внесения изменений в действующее законодательство в части ведения реестра домашних животных, а также выдачи лицензии с учетом условий содержания животных и проживания (площадь жилого помещения, земельного участка в ИЖС и садоводствах).

Проектная деятельность Уполномоченного

На протяжении последних лет поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – **СОНКО**) является одним из важнейших приоритетов государства.

Уполномоченный отмечает важность и необходимость работы с некоммерческим сектором, в том числе одной из задач, поставленных Уполномоченным по правам ребенка при Президенте Российской Федерации, является определение НКО – ведущего оператора региона по поддержке семей.

СОНКО выходят на рынок социальных услуг в качестве динамичных и гибких социальных структур, которые аккумулируют новые идеи и адаптируются к интенсивно меняющейся социальной реальности, способствуя реализации гражданских инициатив, активно включают население в процесс формирования социальной политики государства.

Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Социально ориентированная некоммерческая организация - это некоммерческая организация (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями), осуществляющая деятельность, направленную на решение социальных проблем и развитие гражданского общества в Российской Федерации. СОНКО играют незаменимую роль в помощи семьям и детям, находящимся в ТЖС и СОП, дополняя и расширяя возможности государственных социальных служб. Их деятельность

способствует улучшению качества жизни этих семей, защите прав детей и профилактике социального неблагополучия.

Основными критериями отнесения семей к категории семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе в социально опасном положении, являются:

- наличие признаков жестокого обращения с детьми (признаки физического и психологического насилия);
- отсутствие условий для воспитания детей (малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, жилья у родителей и т.д.);
- отсутствие личного примера в воспитании детей со стороны родителей (родители (родитель) злоупотребляют алкоголем, не работают, употребляют наркотические средства, ведут аморальный образ жизни);
- родители, временно неспособны заботиться о детях из-за болезни, нетрудоспособности, привлечения к судебной ответственности, длительных командировок;
- сиротство, безнадзорность детей, конфликты и жестокое обращение в семь.

С целью определения количества СОНКО Уполномоченным были направлены запросы в муниципальные районы, (городской и муниципальный округа) Ленинградской области, также в Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области (далее – Комитет).

На основании ответов, было выявлено, что на территории Ленинградской области 48 **СОНКО**, которые ведут работу **с семьями, находящимися в ТЖС и СОП**.

Комитет является исполнителем государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» и обеспечивает организацию предоставления на конкурсной основе субсидий, грантов в форме субсидий из областного бюджета Ленинградской области на реализацию проектов социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – конкурсный отбор).

В 2024 году Комитет провел 3 конкурсных отбора по 11 социально важным направлениям, в том числе «Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства» и «Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан (проекты, посвященные тематическому году в Ленинградской области)».

Среди победителей выявлено 3 СОНКО, работающих в Ленинградской области с семьями, находящимися в ТЖС и СОП.

- Ленинградское областное отделение общероссийского общественного Благотворительного Фонда «Российский детский фонд»;
- Автономная некоммерческая организация по развитию гражданского общества «Наше отечество»;

- Автономная некоммерческая организация по поддержке и реализации творческих инициатив в сфере культуры и искусства «Артресурс».

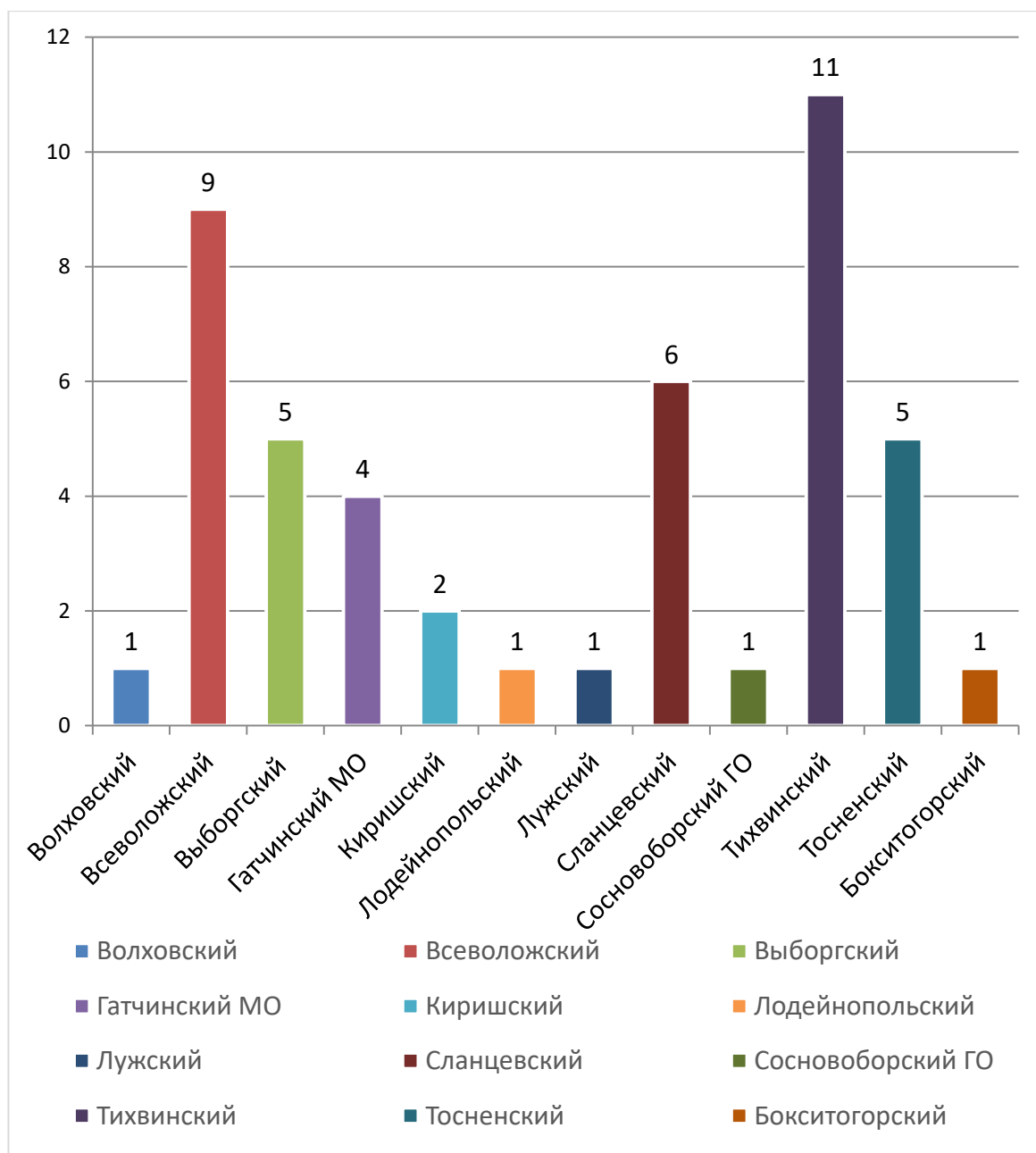


Рис. 1 – Количество СОНКО на территории Ленинградской области работающих с семьями, находящимися в ТЖС и СОП

На данный момент Уполномоченный активно взаимодействует:

- Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России»;
- Ленинградское областное отделение Общероссийской общественной организации «Российский детский фонд»;
- Региональная общественная организация поддержки и реализации общественно-значимых инициатив «Женсовет47»;

- Благотворительный фонд «Сердце к Сердцу».

Общественные организации выступают мощным инструментом в реализации социально-значимых проектов Уполномоченного, используются возможности административных и информационных ресурсов через социальные сети организаций.

Приоритетные направления работы:

- 1) Помощь семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально-опасном положении, семьям и детям участников СВО в Ленинградской области;
- 2) Совместное проведение федеральных проектов Уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ;
- 3) Проведение круглых столов, конференций, направленных на народосбережение, стимулирование рождаемости, сохранение традиционных семейных ценностей;
- 4) Проведение творческих конкурсов, семейных фестивалей, информирование через социальные сети.

При взаимодействии с СОНКО были выявлены проблемы в части государственной финансовой поддержки:

1. Отсутствие дифференциации при получении грантов. Любой некоммерческой организации приходится тратить одинаковое количество ресурсов, чтобы получить крупный или небольшой грант. Однако, пока не доказал свою состоятельность при получении небольшого гранта, крупный не дадут.
2. Трудоемкая финансовая отчетность.

Уполномоченным было обращено внимание заинтересованных участников на увеличение доли софинансирования за счет вовлечения бизнес-структур и привлечения их средств для реализации социальных проектов.

Активное партнерское взаимодействие: «государство – НКО», «НКО – НКО», «бизнес – НКО» позволяет объединять профессиональные и финансовые ресурсы в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия и достигать не только конкретных результатов для конкретных семей, но и социального эффекта, оказывающего влияние на социальное сплочение общества, сохранение ребенка в семье и обеспечение его безопасного социального окружения.

Реализация социально значимых проектов

В целях укрепления семейных ценностей, повышения интереса к истории и культуре родного края, а также организации полезного и увлекательного досуга для всей семьи Уполномоченным разработана настольная игра «**Ленинградская область: путешествие семьей**», которая объединит за занимательным досугом всю многопоколенную семью. Игра позволит членам многопоколенной семьи провести время вместе, узнать

больше о достопримечательностях и истории Ленинградской области в интерактивной форме.



Также, Уполномоченным при поддержке Комитета печати Ленинградской области разработано образовательно-патриотическое пособие «Азбука о важном» Ленинградской области, созданное в рамках реализации стратегического национального приоритета «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти», основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, реализации общественно-политической работы и продвижению ценностей многопоколенной семьи. планируется создание семейноориентированных раскрасок для детей младшего возраста и «Азбуки семьи».

В Ленинградской области Уполномоченный является председателем Ленинградского областного регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России», что способствует консолидации женской и детской повестки, так как мать и дитя – одно целое, а также активному продвижению проектной деятельности в регионе.

Все проекты, реализуемые Уполномоченным, являются авторскими и зарегистрированы в Сообществе лидеров социальных проектов «Созидатели»⁴.

Проект **Областной фестиваль «День Детства»** направлен на укрепление института семьи, возрождение семейных традиций, а также популяризирует совместный семейный отдых через вовлечение детей и их родителей в здоровый, творческий, спортивный досуг в рамках выходного дня, пропагандирует здоровый образ жизни, предлагает семьям конструктивное и познавательное времяпровождение на территории муниципальных образований Ленинградской области. В рамках XXII Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах

⁴ <https://www.sozidateli.ru/>

Российской Федерации проект был представлен как лучшая региональная практика. Также проект впервые был включен в программу празднования Дня рождения Ленинградской области в 2024 году и успешно реализован в г. Кудрово, побив рекорд по посещаемости – 75 000 человек. В 2025 году продолжится реализация проекта⁵.



⁵ <https://vk.com/detstvo47>

Проект «Семья» направлен на укрепление института семьи, пропаганду и сохранение семейных ценностей, повышение авторитета роли матери и отца в семье, духовное сближение родителей и детей, сплочение взрослого и детского коллектива в семье, расширение кругозора, организация досуга и ведения здорового образа жизни, улучшение демографической ситуации в регионе. Проект реализуется за счет средств гранта в форме субсидии из областного бюджета Ленинградской области.

Грантополучателем фестиваля в 2024 году выступил Благотворительный фонд «Сердце к Сердцу» в лице Президента Девятовой Илоны Вячеславовны. Фонд занимается помощью участникам специальной военной операции (СВО), организует сбор средств и сбор гуманитарной помощи для военнослужащих на фронте и мирного населения и объединяет активных людей Ленинградской области для решения проблем, важных для каждого гражданина, содействуя гуманитарной и волонтерской деятельности. Фонд также является официальным партнером Ленинградского областного регионального отделения Общероссийской общественно - государственной организации «Союз женщин России», соорганизатором акции «От женщины к женщине», выполняя гуманитарную миссию в новых регионах.

Проект включает в себя проведение областных мероприятий, посвященных Дню семьи, любви и верности, Дню Отца и Дню Матери в Ленинградской области, участие многодетных семей со всех муниципальных районов, городского/муниципального округов Ленинградской области, организацию мастер-классов, направленных на популяризацию семейного досуга.

Проект реализуется Уполномоченным совместно с Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, Управлением записи актов гражданского состояния Ленинградской области и Ленинградским областным региональным отделением общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России».



В рамках проведения мероприятий проходит торжественная церемония награждения **«Почетная семья Ленинградской области»** (дипломами «Почетная семья Ленинградской области» с 2006 года награждаются семьи, проживающие на территории Ленинградской области, родившие (усыновившие, удочерившие) и достойно воспитывающие (воспитавшие) трех и более детей), **регионального этапа Всероссийского конкурса «Семья года»** (конкурс проводится по 5-ти номинациям: «Многодетная семья», «Молодая семья», «Сельская семья», «Золотая семья», «Семья – хранитель традиций»), а также вручение знаков отличия Ленинградской области: «Слава Матери», «Отцовская доблесть», «За любовь и верность», награждение победителей регионального этапа Всероссийского конкурса журналистских работ «В фокусе - семья», победителей регионального фотоконкурса «Слава Матери - Отцовская доблесть», посвященного Году Семьи в Российской Федерации и Году Команды заботы в Ленинградской области⁶.

Проект **«Всей семьей на даче»** реализован в рамках мероприятий, посвящённых Году семьи в Российской Федерации и Году команды заботы в Ленинградской области, а также в ходе осуществления Всероссийского проекта «Всей семьей» и Шестого областного фестиваля «День Детства». Конкурс ориентирован на многопоколенные многодетные семьи Ленинградской области с целью объединения семьи за совместным досугом, уважения к старшему поколению, обмен опытом старшего и младшего поколения, трудовое воспитание⁷



Конкурс детского и юношеского художественного творчества «Традиции нашей семьи» проводится с целью формирования активной жизненной позиции учащихся, развития интеллектуального, творческого и эстетического потенциала молодежи.

Задачи Конкурса:

1. Привлечение возможно большего числа детей к активной интеллектуальной деятельности, содержательному досугу;

⁶ https://vk.com/wall-199488088_2400

⁷ https://vk.com/zhensovet47?w=wall-199488088_2361

2. Поощрение личностной самобытности ребёнка;
3. Эстетическое воспитание детей;
4. Развитие художественного вкуса, фантазии, трудолюбия, инициативы;

5. Укрепление и поддержание традиционных семейных ценностей, объединение разных поколений семьи и здоровый семейный досуг.

В 2024 году в конкурсе приняло участие 600 детей из Ленинградской области. Лучшие работы вошли в печатную версию эксклюзивного подарочного календаря на 2025 год. Победители и призеры конкурса были награждены 19-20 декабря 2024 года на Елке Уполномоченного в Смольном соборе⁸.



⁸ https://vk.com/wall-211094040_3245

Проект «ДоброЕлки-47» реализуется Уполномоченным совместно с депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Хмелевой, и председателем комитета по социальной защите населения Ленинградской области А.Е. Толмачевой. В 2024 году проект охватил 600 детей со всех районов Ленинградской области. Это дети – воспитанники ресурсных центров, из многодетных семей и семей, и нуждающихся в социальной поддержке, также дети участников специальной военной операции. Елка проходила с праздничным обедом, чаепитием и новогодним представлением в подцерковном пространстве Смольного собора. Также в рамках проекта было организовано посещение детей на самый большой каток в мире «Каток у Флагштока»⁹.

Цель проекта «Девочка. Девушка. Женщина» донести информацию до молодых людей 16-24 лет об основных аспектах ответственного отношения к своему репродуктивному здоровью, сохранению традиционных семейных ценностей. В 2024 году проект охватил 2 муниципальных района (Ломоносовский, Кингисеппский), Сосновоборский городской округ, Гатчинский муниципальный округ. Участниками проекта стали юноши и девушки Ленинградской области, представители образовательных организаций, медики, представители общественных организаций, в том числе молодежных, духовенство.



Форматом мероприятия стал круглый стол (дискуссия) обсуждение ролика общественной организации Общее дело «Как научиться любить», видео презентации «Самоповреждающее поведение и репродуктивное здоровье» с

⁹ - https://vk.com/wall-211094040_3249

целью донесения информации молодым людям о главной ценности жизни – семьи. Юноши и девушки могут задать вопросы экспертам. В заключении были розданы подарки детям и напутственные пожелания.

Проект охватывает как образовательную сферу, так медицинские, духовно-нравственные и социальные аспекты, направленные на профилактику заболеваний и улучшение репродуктивного здоровья, сохранение традиционных семейных ценностей среди молодежи, проживающей в условиях сельских территорий и районных центров¹⁰.

Главной целью проекта **«Мамы в фокусе внимания в Ленинградской области»** является профилактика нарушений здоровья, иммунопрофилактика, мотивация к здоровому образу жизни и обеспечение доступности специализированной медицинской помощи для женщин, проживающих в сельских поселениях. Особое внимание уделяется многодетным мамам, мамам, воспитывающим детей-инвалидов, матерям-одиночкам и женам участников СВО.



Проект реализуется Уполномоченным совместно с Комитетом по здравоохранению и Комитетом социальной защиты населения Ленинградской области.

В рамках Проекта созданы комфортные условия для пребывания в медицинском учреждении, а для детей предусмотрены игровые комнаты с услугами аниматоров, что позволяет женщинам проходить обследование вместе с детьми.

В 2024 году проведено 35 приемов, в ходе которых обследование прошли 1052 мамы и 64 папы региона.

¹⁰ https://vk.com/wall-211094040_3237



При осмотре преимущественно выявлялись болезни системы кровообращения, болезни костно-мышечной системы, болезни нервной системы, болезни органов пищеварения. Благодаря Проекту мамы из разных муниципальных районов, городского/муниципального округов Ленинградской области прошли как общий медосмотр, так и обследовались у узкопрофильных врачей-специалистов, выявлено 2000 различного рода заболеваний, из них 2 онкологии и несколько беременностей, которые были сохранены. Проект показал свою эффективность и будет продолжен в дальнейшем¹¹.

В 2024 году в рамках реализации проекта «Третий женский форум «Социальные инициативы женщин в реализации национальных проектов» в Ленинградской области **12-13 сентября 2024 года** состоялась научно-практическая конференция «Демография».

В ходе осуществления Проекта выявлена острая необходимость изменения сознания репродуктивной аудитории, их отношения к деторождению и ценности многодетности с помощью вербальных и невербальных каналов коммуникации. Женсоветы Ленинградской области активно включены в данную повестку и продумывают новые проекты, которые будут включены в региональную систему профилактики социального сиротства как инструмент поддержки со стороны общественных организаций¹².

¹¹ https://vk.com/wall-199488088_2715

¹² https://vk.com/wall-199488088_2544



Экспертные, консультативные и иные совещательные органы, действующие на общественных началах при Уполномоченном

Деятельность общественных помощников при Уполномоченном

Право Уполномоченного назначать помощников, работающих на общественных началах, закреплено Областным законом Ленинградской области от 29.12.2012 № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области».

Уполномоченными утверждено Положение об общественном помощнике, где прописаны основные принципы деятельности общественных помощников, порядок назначения и основания прекращения полномочий помощника и его полномочия. Общественным помощникам выдаются удостоверения установленного образца.

Институт общественных помощников Уполномоченного сложился с 2014 года и некоторые общественные помощники, выполняют свои функции не один год. Общественными помощниками Уполномоченного являются граждане, имеющие опыт правозащитной деятельности, а главное соответствующую гражданскую позицию. Так, например, общественными помощниками Уполномоченного являются сотрудники комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, специалисты органов опеки и попечительства, руководители учреждений социального помощи, сотрудники образовательных организаций Ленинградской области, специалисты по работе с общественностью, социально-ориентированные бизнесмены, правозащитники и граждане с активной жизненной позицией.

Всего на сегодняшний день у Уполномоченного **18** общественных помощников в 18 муниципальных образованиях Ленинградской области.

Вместе с тем, следует отметить, что в течение 2024 года состав общественных помощников Уполномоченного существенно обновился.

В течение 2024 года деятельность общественных помощников Уполномоченного проводилась в тесном взаимодействии с администрациями муниципальных образований Ленинградской области, Ленинградским областным отделением ООБФ «Российский детский фонд», органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, службами социальной помощи населению, средствами массовой информации, благотворительными фондами, Советом отцов, Женсоветом и другими общественными организациями.

Общественные помощники Уполномоченного, которые продолжили свою деятельность на своих территориях, входят в состав муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Так, в отчетном периоде 2024 года общественный помощник в Тихвинском районе принял участие в 12 заседаниях КДН и ЗП; общественный помощник в Выборгском районе принял участие в 21 заседании; общественный помощник в Волховском районе принял участие в 26 заседаниях; в Гатчинском муниципальном округе и Волосовском районе общественными помощниками были сотрудники КДН и ЗП, которые были участниками всех заседаний комиссии.

По итогам 2024 года общественными помощниками Уполномоченного было рассмотрено **325** письменных и устных обращений и жалоб, в некоторых случаях общественные помощники разрешали проблемные вопросы защиты прав несовершеннолетних в непосредственном взаимодействии с Уполномоченным. Наибольшее количество обращений рассмотрено общественными помощниками Уполномоченного: Выборгского района Ленинградской области – **123** обращений/жалоб, что составляет **37,8%** от общего количества, Волховского района – **20** обращений/жалоб, что составляет **6,2%** от общего количества.

Основными тематиками обращений было: защита жилищных прав; отношения, регулируемые семейным правом; защита прав участников образовательных отношений; детская безопасность; социальная защита детей и семей с детьми; миграционные вопросы.

Так, к общественному помощнику Уполномоченного в Выборгском районе Ленинградской области в 2024 году обратилось 123 заявителя, из них наибольшее количество обращений:

- о нарушении прав несовершеннолетних в сфере образования и защита трудовых прав несовершеннолетних - **44** обращения (в том числе: дошкольное образование – 2, школьное образование – 11, досуговая деятельность – 4, трудовые права – 27);

- отношения, регулируемые семейным законодательством – **33** обращения (в том числе: алиментные обязательства – 7, оформление опеки, усыновление – 4, определение порядка общения ребенка с родителями, определение места жительства ребенка, конфликты внутри семьи – 22);

- социальные выплаты и другая материальная помощь – 24 обращения.

***Тематика обращений, рассмотренных общественным помощником в
Выборгском районе Ленинградской области в 2024 году***



В ходе анализа поступивших обращений было установлено, что одной из проблем в Выборгском районе является трудоустройство несовершеннолетних в летний период. Из-за недостаточного финансирования временных работ каждый подросток может работать только одну смену. После обращения несовершеннолетних к общественному помощнику все обратившиеся были трудоустроены (27 чел.).

Другой серьезной проблемой является получение профессионального образования выпускниками 9 классов с низким средним баллом аттестата, которые не могут поступить в средние профессиональные образовательные организации и возвращаются обучаться в 10 класс. Не имея возможности и мотивации усвоить программу среднего общего образования, такие учащиеся перестают посещать школу, в результате они пробуют поступить в профессиональные образовательные организации вновь, либо их отчисляют из школы по достижению возраста 18 лет.

Город Выборг и Выборгский район имеет достаточное количество профессиональных организаций среднего и высшего образования. Решением проблемы стало бы – открытие на базе организаций начального и среднего профессионального образования групп для выпускников с низким баллом в аттестате для получения рабочих специальностей.

Вместе с тем, в ходе мониторинга обращений была обозначена еще одна проблема – увеличение количества семей, в которых отцы воспитывают своих детей в одиночку. Однако, социальные пособия на детей продолжают получать их матери, ведущие маргинальный образ жизни, но они первыми обратились в органы социальной защиты за выплатой социальных пособий на детей, которых они фактически не воспитывают и не заботятся о них. Оформить пособие на детей отец может по завершению календарного года, в

результате уровень жизни таких семей остается низким, дети не пользуются мерами социальной поддержки, предоставляемые государством.

Общественным помощником Уполномоченного в Тихвинском районе при участии Уполномоченного на площадке Семейного МФЦ был организован и проведен круглый стол на тему «Государственная поддержка семейного бюджета при открытии бизнеса». В рамках круглого стола были рассмотрены программы государственной поддержки предпринимательства, в том числе возможности социального контракта, рекомендации о том, как эффективно воспользоваться льготами и субсидиями для развития бизнеса, а также истории успеха тех, кто уже воспользовался государственной поддержкой.



Кроме оказания правовой помощи и поддержки гражданам общественные помощники Уполномоченного активно занимаются правовым просвещением детей, их родителей (законных представителей) и профилактической деятельностью, принимают участие в Дне правовой помощи, выступают на общешкольных родительских собраниях, участвуют во Всероссийской акции «Сдаем вместе. День сдачи ЕГЭ родителями», принимают активное участие в акции «Безопасность детства». Совместно с Советом отцов участвуют в проверке детских площадок, школьных столовых, в случае выявления нарушений принимаются меры по их устранению. Новым направлением в деятельности общественных помощников Уполномоченного стало оказание помощи детям, участникам СВО и сопровождение детей и семей с детьми, чьи близкие погибли при исполнении специальной военной операции.

26.03.2024 года общественный помощник Уполномоченного в Тихвинском районе совместно с Центром социальной защиты населения, Центром занятости, комитетом по образованию Тихвинского района провели прием семей, прибывших в пункт временного размещения из г. Белгорода, на котором обсуждались имеющиеся проблемы и пути их решения.

В 2024 году общественные помощники Уполномоченного принимали активное участие в проектной деятельности. Общественный помощник в Тихвинском районе стал участником проекта «Я в музее!» - инклюзивный музей, задачей которого является обеспечение доступности музейного пространства для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

В рамках Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства, которая проходила в Тихвинском районе, были рассмотрены успешные практики Женсовета Тихвинского района по обучению женщин и оказанию поддержки семьям в кризисных ситуациях. По результатам было принято решение о запуске проекта, который сфокусируется на профилактике социального сиротства. Реализацией проекта займется АНО «Женская инициатива», которая была создана в Тихвинском районе для реализации социальных проектов в жизнь.



Ежегодно, в канун Нового года общественными помощниками Уполномоченного совместно с Ленинградским областным отделением ООБФ «Российский детский фонд» проводится акции «Дед Мороз идет в гости».

В Волосовском районе рамках акции «Дед Мороз идет в гости» общественным помощником совместно с заместителем главного врача по детству ГБУЗ ЛО «Волосовская МБ», Советом отцов Волосовского района, МАУ «Волосовский молодежный центр «Бирюзовый» было организовано мероприятие для детей в детском и инфекционном отделениях ГБУЗ ЛО «Волосовская МБ», всем детям вручили сладкие подарки.

В Выборгском районе общественный помощник и заслуженный коллектив народного творчества России ансамбль «Вереск» провели новогодний праздник для детей с ограниченными возможностями здоровья. Ростовые куклы в виде сказочных героев играли, пели, водили хоровод. По окончании праздника Дед Мороз вручал сладкие подарки из сказочного сундука.

Накануне 1 сентября общественными помощниками Уполномоченного при поддержке отделением ООБФ «Российский детский фонд», традиционно

проводится совместная акция «Школьный портфель». Акция направлена на оказание помощи детям из семей, находящихся в ТЖС и СОП.

В период с 8 по 10 октября 2024 года Уполномоченный и общественный помощник **принимали участие в XV Всероссийском форуме «Вместе – ради детей! Вместе в год семьи!»** в составе делегации от Ленинградской области.



В 2024 году деятельность общественных помощников Уполномоченного осуществлялась в соответствии с целями, определёнными Конвенцией о правах ребёнка, задачами, сформулированными в Положении Ленинградской области «Об общественных помощниках Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области», а также поручениями Уполномоченного.

Основной деятельностью было решение вопросов поддержки семьи, семейных ценностей и традиций, а также оказание содействие в разрешении трудных жизненных ситуаций.

Деятельность Детского общественного совета при Уполномоченном

31.10.2024 года Распоряжением Уполномоченного был утвержден новый состав Детского общественного совета.

Детский общественный совет является консультативным органом при Уполномоченном, созданный для вовлечения детей в принятие решений и обсуждение вопросов, затрагивающих их интересы.

Основными целями и задачами Совета являются:

- обеспечение диалога между детьми и Уполномоченным;
- разработка, продвижение и реализация механизмов участия детей в процессах принятия решений, затрагивающих их интересы на федеральном и региональном уровнях;
- привлечение детей к участию в общественной жизни, наставничеству;
- воспитание у детей гражданственности и патриотизма;

- содействие формированию правомерного поведения и повышению правовой грамотности и культуры детей;
- продвижение принципов Конвенции о правах ребёнка и знаний о правах детей;

Детский общественный совет предполагает 2-х уровневую систему:

- Совет, в состав которого входят представители 16 муниципальных районов Ленинградской области и 2 округов, представители российского движения детей и молодежи;
- Совет Муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения «Средняя общеобразовательная школа «Центр образования «Кудрово», расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, г. Кудрово, Березовая улица, дом 1

Участники Детского общественного совета в 2024 году приняли участие во множестве значимых мероприятий, акций. Активная работа продолжалась на мероприятиях не только регионального, но и федерального уровня.

В рамках акции «Дарю тепло» команда Уполномоченного совместно с Детским общественным советом пообщалась с подростками Ломоносовского района: рассказали о списке проверенных вакансий, дали рекомендации, как составить резюме, ответили на интересующие вопросы и дали контакты коворкинг центров и школы волонтеров. Также ребята получили список мест и мероприятий, где можно провести свое время с пользой в Ломоносовском районе.

Также члены Детского общественного совета приняли участие в акции в Тосненском районе Ленинградской области совместно с участниками совета молодежи при МБУ «Многофункциональный молодежный центр Тосненского района». В рамках мероприятия подросткам рассказали о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных формах досуга, раздали листовки с полезной информацией.

В 2024 году Детский общественный совет принимал участие во Всероссийском проекте «Безопасность детства: действует ФДОС!». В рамках данного проекта участники Детского общественного совета провели социологическое исследование среди подростков Ленинградской области в возрасте 14-17 лет. Исследование проводилось по специальной анкете, разработанной Федеральным детским общественным советом. В Ленинградской области в анкетировании приняли участие 154 респондента. В рамках данного проекта членами Детского общественного совета была проведена фокус-группа с подростками Ленинградской области, где каждый высказал своё мнение о детской безопасности. Всего в фокус-группе приняло участие 6 человек. Данные исследования были включены в федеральное исследование по проекту «Безопасность детства: действует ФДОС!»

9 по 16 августа состоялась 3 очная встреча ФДОС, которая проходила в рамках Молодёжного форума «Машук». За эту неделю представители Детского общественного совета приняли участие во многих интересных

мероприятиях: познавательных лекциях, увлекательных играх, интересной досуговой программе.

В рамках встречи представители Детского общественного совета приняли участие в деловой игре «Мир ФДОС». Ежедневно команды федеральных округов соревновались в играх разного формата, выполняли задания и получали баллы, которые потом обменивали на фдосики - валюту, которую в конце смены обменивали на крутые подарки! В последней игре, посвящённой настоящим дебатам, команда СЗФО заняла 1 место! Также в рамках встречи ФДОС ребята пообщались с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, прокурором Ставропольского края, начальником департамента Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам, политическим блогером и другими спикерами.

Промежуточным итогом работы слета в «Машуке» стало утверждение стратегии развития ФДОС.



Совет Отцов при Уполномоченном

05.04.2024 года распоряжением Уполномоченного было утверждено Положение о Совете отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области, согласно которому был сформирован новый состав Совета в количестве 21 человек: по одному представителю от муниципального района (городского округа, муниципального округа), 4 представителя от общественных организаций, занимающихся вопросами семьи, отцовства и детства в Ленинградской области.

Формирование, разработка и детальное обсуждение рабочей повестки Совета отцов, планирование, подготовка и проведение мероприятий в 2024 году, все текущие вопросы обсуждались на ежеквартальных заседаниях, в том числе 07.05.2024 года на совместном заседании Общественного Экспертного Совета и Совета отцов на площадке ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования», где также был представлен Доклад

Уполномоченного о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка в 2023 году.

Особое внимание участники заседания уделили летней безопасности детей и необходимости организации детского досуга во время каникул.

В 2024 году Совет отцов продолжил свою работу, направленную на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создание условий для безопасного детства, снижение травматизма у детей, популяризацию здорового образа жизни, укрепление семейных ценностей, развитие патриотического и нравственного воспитания молодежи, организацию контроля питания обучающихся и воспитанников образовательных организаций.

Члены Совета отцов участвовали в успешно зарекомендовавших себя федеральных акциях:

- «Безопасность детства» (проверка детских и спортивных площадок, пришкольных и дворовых территорий, парковок, мест зимнего отдыха детей: катки, горки, лыжные трассы и спуски, недостроенных и заброшенных зданий и сооружений, чердачных, подвальных помещений, открытые люки, места с пропагандой (рекламой) способов продажи наркотиков).

- «Дарю тепло» (информирование подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в их городе, а также вовлечение специалистов в уличную социальную работу с подростками).

- «Отцовский патруль» (Всероссийская акция в рамках проекта «Безопасность детства». В этот период проводятся рейды с привлечением родительской общественности, специалистов по организации отдыха и оздоровления, а также специалистов администрации муниципальных образований с целью выявления объектов, представляющих угрозу жизни и здоровью находящихся на них несовершеннолетних, дальнейшее информирование заинтересованных структур о необходимости принятия мер по недопущению проникновения на них детей и подростков).

В каждом муниципальном образовании Ленинградской области сформировалась своя специфика и особенности работы, что отражено на страницах ВКонтакте.

Так, Совет отцов Тосненского района сосредоточился на адресной помощи членам семей участников специальной военной операции: кому расчистить снег, поменять газовый баллон, собрать батут для ребенка, нарубить дров и т.д. Не оставлены без внимания и бойцы на передовой, успешно исполняющие свой воинский долг и боевую задачу, Совет отцов Тосненского района на регулярной основе отправляет гуманитарные грузы в зону военных действий и новые территории.

Воспитанники ЛОГБУ «Тосненский СРЦН «Дельфиненок» нуждаются в мужском, отцовском внимании, в этой связи уже на протяжении двух лет с момента создания (24.03.2022 год) Совет отцов Тосненского района сопровождает их, организуя разнообразные досуговые мероприятия,

охватывающие театрализованную, познавательную, продуктивную, спортивную деятельности, которые делают жизнь детей яркой, полной открытий и прекрасных впечатлений.

Акция «Огонь наших сердец» проводится Советом отцов Тосненского района совместно с Комитетом образования Тосненского района. Любовь к Отечеству, в первую очередь, проявляется, в поступках человека, они являются демонстрацией патриотических порывов и настроений, ведь даже самое маленькое доброе дело является вкладом в развитие и укрепление нашей страны. Окопная свеча - это свеча длительного горения, которая может служить источником тепла и света несколько часов. Благодаря свече можно разогреть еду, высушить обувь, согреть руки, растопить снег. Такая свеча не боится ветра. В случае необходимости свечу можно потушить и снова зажечь, при этом время горения - не менее шести часов.

Совет отцов Кингисеппского района сосредоточился на организации и проведении образовательных занятия, лекций и семинаров в школах и колледжах, в различных государственных структурах, в том числе в силовых ведомствах; создании научно-познавательных фильмов и мультфильмов, направленных на развитие личности и формирование ценности здорового образа жизни; разработке и выдвижение законотворческих инициатив, направленных на решение вопросов оздоровления общества на законодательном уровне; создании методических материалов, образовательных программ и их широкое распространение.

Представители Совета отцов Кингисеппского района являются руководителями и координаторами Ленинградского областного отделения Общественной организации «Общее дело».

Фильмы и мультфильмы, созданные Общественной организацией «Общее дело», направлены на профилактику алкоголизма, табакокурения и наркомании, прежде всего в молодежной среде, а также на укрепление морально-нравственных ценностей и популяризацию здорового образа жизни в российском обществе. Показывая фильмы и мультфильмы, Совет отцов увлекает ребят в разговор о здоровом образе жизни, волнующих их вопросов, прививает подросткам неприятие алкоголя, табака и наркотиков.

Организованы профилактические лекции по предупреждению приобщения детей к вейпам и прочим психоактивным веществам совместные с врачами ГБУЗ ЛО «Кингисеппская МБ» в школах г.Кингисепп и на родительских собраниях.

Также в повестке Совета отцов стоят вопросы патриотического воспитания подрастающего поколения, о чем в ЛГУ имени А.С. Пушкина 03.06.2024 года на межрегиональном патриотическом форуме «Актуальные вопросы патриотического воспитания и безопасности» рассказал Евгений Чернов представитель Совета отцов Кингисеппского района.

Совет отцов Приозерского района развивает спортивное направление, папы активно участвуют в подготовке спортивных мероприятий, смотров строя и песни, а также делятся своим профессиональным и жизненным опытом

с молодежью. Их пример служит важной ориентацией для школьников в выборе будущей профессии, формировании мужских качеств у мальчиков и пропаганде положительного семейного опыта, вдохновляя детей стремиться «Быть как папа!».

Ежегодно в образовательных организациях отмечается День отцов, в рамках которого проводятся мероприятия, включающие конкурсы, концерты и спортивные состязания, а также изготовление открыток.

Праздник ко Дню отца в МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 4» Приозерского района Ленинградской области прошел оригинально и позитивно. Для пап были подготовлены три сюрприза: викторина по вопросам школьной программы, «Открытая мастерская» и «Художественная мастерская». Несмотря на сложности, отцы справились с заданиями.



В отдельных классах дети нарисовали своего главного героя: «Мой папа - мой герой», что подчеркивает важность роли отца в каждой семье.

В МОУ «Громовская СОШ» накануне памятной даты 15 февраля прошла встреча с воином-интернационалистом Юрием Васильевичем Чумаковым, членом районного Совета Отцов. Он поделился воспоминаниями о службе и жизненными уроками, которые вынес из своего опыта, что способствует сохранению памяти о тех, кто служил своей стране и героически исполнял свой долг.



В преддверии Дня защитника Отечества в школах и детских садах проводятся тематические праздники с участием отцов. Это включает спортивные состязания, игровые программы и смотры строя и песни, где отцы не только участвуют, но и активно помогают в подготовке мероприятий. Например, в МОУ «Раздольская СОШ» (дошкольная группа) дети вместе с папами «варили» кашу из топора, что сделало праздник ярким и запоминающимся, оставив массу положительных эмоций у всех присутствующих.

Следует отметить, что многие отцы в настоящее время находятся в зоне боевых действий специальной военной операции. Вернувшись в отпуск, они охотно посещают школы для встреч с детьми и подростками. В МОУ «Шумиловская СОШ» был приглашен папа ученицы 6А класса, участник специальной военной операции, который рассказал детям о значимости писем, которые школьники пишут для участников СВО.

Таким образом, активное участие отцов в жизни образовательных организаций не только укрепляет семейные связи, но и способствует формированию у детей важных жизненных ценностей и навыков.

Совет отцов выполняет роль в укреплении связи семьи и школы в деле воспитания, обучения и профилактики негативных проявлений среди

учащихся, участвует в пропаганде положительного опыта семейного воспитания, повышение ответственности родителей за воспитание детей; социальной защите, поддержке и адаптации детей к жизни в обществе; в работе с обучающимися и их родителями по профилактике девиантного поведения; планировании и организации профилактической работы с неблагополучными семьями; оказывает помощь классным руководителям в проведении работы по формированию здорового образа жизни и профилактике негативных проявлений; выносит проблемные вопросы на обсуждение педагогического совета, общешкольного родительского собрания, родительского комитета.

В областном Совете отцов папы работают на общественных началах, находят для этого время, возможности и желание для проявления активности.

Предложения Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, направленные на совершенствование правового положения детей на территории Ленинградской области

Право на жизнь и защиту от насилия:

1. Рассмотреть возможность внесения изменений в уголовное законодательство в части ужесточения наказаний за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

2. Рассмотреть возможность создания единой общедоступной всероссийской информационной базы данных лиц, страдающих расстройством сексуального предпочтения (педофилией), и имеющих или имевших судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности и других преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних.

3. Обратить внимание судей на применение пункта 2 статьи 92 УК РФ в части направления несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

4. Обратить внимание судей на необходимость направления в адрес Уполномоченного полного комплекта материалов по делу.

5. Усилить координирующую роль муниципальных КДНиЗП, усилить работу по правовому просвещению: законных представителей об ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей; несовершеннолетних – о том, куда можно обратиться за информацией по досуговой деятельности, а также помощи в кризисной ситуации.

6. Провести ревизию детского и спортивного оборудования, игровых и спортивных площадок на предмет их соответствия введенным в действие с 01.01.2015 года требованиям ГОСТ Р 55677-2013 «Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность конструкции и методов испытаний. Общие требования» (приказ №1282-ст), ГОСТ Р 55678-2013 «Оборудование

детских спортивных площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний спортивно-развивающего оборудования» (приказ №1283-ст), ГОСТ Р 55679-2013 «Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность при эксплуатации» (приказ №1284-ст).

7. Внести изменения в Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения в части Информационного обмена субъектами (участниками) межведомственного взаимодействия при выявлении признаков суицидального поведения, суицидальных попыток несовершеннолетних, сведений о склонении их к совершению самоубийства, о вовлечении в совершение действий, представляющих опасность для их жизни, о незамедлительном направлении информации о выявленном факте Уполномоченного.

Право жить и воспитываться в семье:

1. Рассмотреть возможность внесения изменений в региональный закон о бесплатной юридической помощи и включения дополнительного случая оказания бесплатной юридической помощи по вопросам восстановления в родительских правах и отмене ограничения родительских прав.

2. Ежегодно проводить муниципальный Форум приемных родителей.

Право на жилище:

1. Создать маневренный фонд жилых помещений для обеспечения нуждающихся семей с детьми, попавшими в трудные жизненные ситуации;

2. Обеспечить надлежащее внеочередное предоставление жилого помещения категориям граждан, включая детей, страдающих тяжёлыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире;

3. Проработать вопрос предоставления публичным субъектам жилых помещений в аренду, в аренду с последующим выкупом в интересах лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, совместно с застройщиками. Поскольку низкая ликвидность жилой недвижимости с учетом действующих ипотечных ставок порождает ситуацию, при которой нереализованное жилье на значительный промежуток времени «зависает» на балансе застройщиков и, как следствие, весь этот период не используются, не приносит дохода. Содержание такого имущества порой может требовать значительных издержек.

4. Внести изменение в постановление Губернатора Ленинградской области¹³ в части разработки и реализации муниципальных программ, связанных с переходом выморочного имущества в государственную собственность Ленинградской области с целью упорядочения деятельности по выявлению и оформлению такого имущества.

¹³ от 11.12.2024 № 94-пг «Об оценке результативности деятельности глав администраций муниципальных районов, муниципального и городского округов Ленинградской области «Рейтинг 47» и признании утратившими силу отдельных постановлений Губернатора Ленинградской области»

5. Внести дополнение в Социальный кодекс в части предоставления меры социальной поддержки в виде сертификата определенным номиналом, для многодетных семей, воспитывающих шесть и более детей, рожденных одной матерью, и которые признаны «нуждающимися в жилых помещениях, с целью дальнейшего участия в жилищных федеральных и региональных программах», и не получали средств по федеральным или региональным жилищным программам.

6. Осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателя по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

7. Создать и вести реестр объектов незавершенного строительства, заброшенных зданий на территории муниципального образования.

Право на охрану здоровья и реабилитацию:

1. Усилить контроль над соблюдением медицинскими учреждениями требований законодательства Российской Федерации в сфере здравоохранения.

2. Усилить проведение информационно-просветительской работы с гражданами, имеющими детей, с целью профилактики детских заболеваний.

3. Обеспечить медицинскими кадрами образовательные организации региона с целью охраны жизни и здоровья обучающихся в период их пребывания там.

Право на образование:

1. Развивать альтернативные формы предоставления услуг дошкольного образования и услуг присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста с целью обеспечения детей в возрасте от 1 года до 3 лет местами в дошкольных организациях Всеволожского и Ломоносовского муниципальных районов.

2. Разработать Алгоритм действий и реагирования участников образовательных отношений на случаи конфликтных ситуаций в образовательных организациях.

Задачи, поставленные Уполномоченным на 2024 год, выполнены, стратегические цели достигнуты. Внедрение новых форм рабочих процессов, медиативных и современных технологий управления, расширение межрегионального сотрудничества, привлечение общественного внимания к деятельности детского уполномоченного, а также увеличение количества задач, стоящих перед правозащитным институтом не только в настоящее время, но и на перспективу будет продолжено и в 2025 году.

Проблемы, выявленные Уполномоченным за отчетный период, будут предметом внимания в 2025 году.

Аналогичный период прошлого года – АППГ;
Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства – ВИСП;
Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области – ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
Государственное автономное нетиповое профессиональное образовательное учреждение Ленинградской области «Мультицентр социальной и трудовой интеграции» – ГАНПОУ ЛО «Мультицентр социальной и трудовой интеграции»;
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградский областной центр психического здоровья – ГБУЗ ЛОЦПЗ;
Государственный Совет Российской Федерации по направлению «Кадры» – подкомиссия Госсовета России;
Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации – ГПК РФ;
Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России» – Женсовет;
Индивидуальная программа реабилитации или абилитации – ИПРА;
Карта действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, разработанная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка – КД;
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – КоАП РФ;
Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – КДН и ЗП;
Конституция Российской Федерации – далее Конституция РФ;
Ленинградское областное государственное казенное учреждение здравоохранения Свирская психиатрическая больница – ЛОГБУЗ «Свирская психиатрическая больница»;
Медико-социальная экспертиза – МСЭ;
Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг – МФЦ;
Областной закон Ленинградской области от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» – Социальный кодекс;
Областной закон Ленинградской области от 29.12.2012 № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» – Областной закон;
Обязательное медицинское страхование – ОМС;
Отделение Социального фонда России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области – ОСФР по СПб и ЛО;
Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области – РПГУ;

Российская Федерация – РФ;
Семейный кодекс Российской Федерации – СК РФ;
Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области – СУ СК РФ по ЛО;
Социально опасное положение – СОП;
Социально ориентированная некоммерческая организация – СОНКО;
Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области – ТО Росздравнадзора;
Трудная жизненная ситуация – ТЖС;
Уголовный кодекс Российской Федерации – УК РФ;
Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области – Уполномоченный;
Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка – федеральный Уполномоченный;
Федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» – Портал госуслуг;
Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» – Федеральный закон;
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный педиатрический медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации – ФГБОУ ВО СПбГПМУ Минздрава России;
Федеральное казенное учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации – ФКУ «ГБ МСЭ по Ленинградской области» Минтруда России;
Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» – Федеральный закон № 323-ФЗ;
Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» – Федеральный закон № 52-ФЗ.