



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

30.04.25 № 2644-1/25-22-0-4

На № _____ от _____ Заключение

на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О наделении органов местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области отдельными
государственными полномочиями Ленинградской области
в сфере административных правоотношений»

Внесен депутатом Законодательного собрания
Ленинградской области О.А. Петровым

Рассмотрев проект областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается включить в состав административной комиссии Всеволожского муниципального района Ленинградской области дополнительную должность секретаря административной комиссии.

Законопроект разработан в рамках реализации отдельных положений статьи 1.7 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз).

Следует отметить, что статья 1.7 областного закона № 47-оз была изложена в новой редакции в результате принятия областного закона от 21 декабря 2023 года № 155-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статьи 2 и 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – областной закон № 155-оз).

Председателю
постоянной комиссии по
законности и правопорядку
О.А. Петрову

В частности, областным законом № 155-оз была предусмотрена возможность включения в состав административной комиссии муниципального образования с численностью населения свыше пятидесяти тысяч человек дополнительной должности секретаря административной комиссии (при условии, если отчетные показатели деятельности существующей административной комиссии соответствуют критериям, установленным Правительством Ленинградской области).

Кроме того, в соответствии с указанным областным законом органам местного самоуправления муниципальных образований с численностью населения свыше двухсот тысяч человек было предоставлено право образовывать дополнительные административные комиссии в количестве не более двух (также при условии соответствия отчетных показателей деятельности существующей административной комиссии критериям, установленным Правительством Ленинградской области).

Критерии отчетных показателей деятельности административных комиссий муниципальных образований Ленинградской области для дополнительного образования административных комиссий или дополнительного включения в состав административной комиссии секретаря административной комиссии утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 17 июля 2024 года № 492.

Согласно указанным критериям для дополнительного образования одной административной комиссии в муниципальном образовании с численностью населения свыше двухсот тысяч человек необходимо, чтобы количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных административной комиссией данного муниципального образования, составляло не менее 900 в год.

Для дополнительного образования второй административной комиссии необходимо, чтобы общее количество дел, рассмотренных административными комиссиями данного муниципального образования, составляло не менее 1500 в год.

При этом под количеством дел об административных правонарушениях, рассмотренных административной комиссией (административными комиссиями) муниципального образования в год, понимается среднее количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных административной комиссией (административными комиссиями) муниципального образования за три отчетных года, предшествующих году обращения органов местного самоуправления муниципального образования с ходатайством о дополнительном образовании административной комиссии.

Численность населения Всеволожского муниципального района Ленинградской области по состоянию на 31 декабря 2024 года составляла 571 142 человека.

Согласно информации о деятельности административных комиссий муниципальных образований Ленинградской области, размещенной на официальном сайте комитета правопорядка и безопасности Ленинградской

области (органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего контроль за реализацией органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений), в 2022 году административной комиссией Всеволожского муниципального района рассмотрено 1031 дело об административных правонарушениях, в 2023 году – 922 дела об административных правонарушениях, в 2024 году – 1016 дел об административных правонарушениях.

Таким образом, Всеволожский муниципальный район на данный момент является единственным муниципальным образованием Ленинградской области, которое отвечает всем критериям (как по численности населения, так и по отчетным показателям деятельности административной комиссии), необходимым для дополнительного создания одной административной комиссии.

Согласно положениям статьи 1.7 областного закона № 47-оз органы местного самоуправления муниципальных образований с численностью населения свыше двухсот тысяч человек вправе обратиться с ходатайством о дополнительном образовании административной комиссии в исполнительный орган Ленинградской области, уполномоченный на осуществление контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений (далее - уполномоченный орган).

В случае отказа в согласовании ходатайства о дополнительном образовании административной комиссии органы местного самоуправления муниципального образования с численностью населения свыше двухсот тысяч человек имеют право обратиться в уполномоченный орган с ходатайством о дополнительном включении секретаря административной комиссии в состав действующей административной комиссии.

Органы местного самоуправления муниципального образования с численностью населения свыше двухсот тысяч человек также имеют право обратиться в уполномоченный орган с ходатайством о дополнительном включении секретаря административной комиссии в состав существующей административной комиссии муниципального образования до внесения ими ходатайства о дополнительном образовании административной комиссии (административных комиссий), однако в случае удовлетворения такого ходатайства и принятия соответствующего областного закона они лишаются права в последующем обращаться с ходатайством о дополнительном образовании административной комиссии.

Правовое управление не располагает информацией о том, обращались ли органы местного самоуправления Всеволожского муниципального района Ленинградской области с ходатайством о дополнительном образовании административной комиссии, а также о результатах рассмотрения такого ходатайства.

С учетом изложенного вопрос о принятии законопроекта, предусматривающего включение в состав административной комиссии Всеволожского муниципального района Ленинградской области дополнительной должности секретаря административной комиссии, относится к категории **вопросов целесообразности**.

Вместе с тем необходимо учитывать, что его принятие будет являться **основанием для отказа в удовлетворении последующего ходатайства органов местного самоуправления Всеволожского муниципального района Ленинградской области о дополнительном создании административной комиссии** (дополнительных административных комиссий) на территории данного муниципального образования.

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания юрико-технического характера.

Принимая во внимание, что законопроектом вносится одно изменение, что не требует внутренней нумерации статьи 1 законопроекта, содержание абзацев первого и второго указанной статьи предлагаем изложить в следующей редакции:

«Внести в областной закон от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» изменение, дополнив его приложением следующего содержания:».

С учетом сложившейся практики также предлагаем дополнить законопроект статьей, определяющей порядок вступления областного закона в силу.

Кроме того, рекомендуем рассмотреть вопрос об изложении перечня муниципальных образований, в состав административных комиссий которых дополнительно включены секретари административных комиссий, путем указания исключительно наименований соответствующих муниципальных образований.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении (при условии одобрения его концепции).

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин