



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

А.В. Русских

28.04.25 № 2694-1/25-22-0-5

На № _____ от _____

Заклучение

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области

В.С. Лопухиным

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект предусматривает установление запрета розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи такой продукции при оказании услуг общественного питания, в день проведения праздника выпускников петербургских школ «Алые паруса».

К законопроекту имеются замечания правового и юридико-технического характера.

В соответствии с пунктом 9 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской

Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено указанной статьей, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено указанной статьей.

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 26 октября 2005 года № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» праздник «Алые паруса» является праздником выпускников петербургских школ, который проводится на территории Санкт-Петербурга. В связи с этим установление на всей территории Ленинградской области запрета розничной продажи алкогольной продукции в день проведения «петербургского» праздника представляется необоснованным.

Кроме того, областные законы действуют на территории Ленинградской области и направлены прежде всего на защиту прав жителей Ленинградской области. Вместе с тем установление указанного запрета на территории Ленинградской области в день проведения «петербургского» праздника не способствует достижению целей, заявленных в пояснительной записке и направленных на профилактику правонарушений на территории Ленинградской области. В большей степени достижению указанных целей послужило бы установление аналогичного запрета в дни проведения «выпускных» в ленинградских школах.

Согласно законопроекту запрет на розничную продажу алкогольной продукции устанавливается в день праздника «Алые паруса» – в последнюю пятницу июня или иной день, определяемый постановлением Правительства Ленинградской области.

Вместе с тем Правительство Ленинградской области не может быть наделено полномочием по определению даты проведения праздника выпускников петербургских школ «Алые паруса» в Санкт-Петербурге.

Кроме того, в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» праздник «Алые паруса» проводится в последнюю декаду июня, а не в последнюю пятницу июня, как указано в законопроекте.

Законом Санкт-Петербурга конкретная дата проведения указанного праздника не определена. В соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19 сентября 2018 года № 743 «О реализации Закона Санкт-Петербурга «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» в целях организации и проведения праздников и памятных дат в Санкт-Петербурге исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга разрабатываются общегородские планы проведения в Санкт-Петербурге праздников и памятных дат, содержащие в числе прочего дату, время проведения мероприятия. Указанные планы после согласования утверждаются Губернатором Санкт-Петербурга.

Таким образом, предусмотренное законопроектом правовое регулирование в части определения даты проведения праздника «Алые паруса» не согласуется с законодательством Санкт-Петербурга, регулирующим его проведение.

Статьей 2 законопроекта предусматривается вступление в силу областного закона со дня его официального опубликования.

Вместе с тем законопроект содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, поскольку предусматривает запрет на розничную продажу алкогольной продукции в день проведения праздника.

В связи с этим предусмотренный статьей 2 законопроекта срок вступления в силу областного закона не соответствует положениям статьи 3 областного закона от 15 июня 2023 года № 64-оз «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ленинградской области», согласно которым положения нормативных правовых актов Ленинградской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Кроме того, законопроект в соответствии с областным законом от 16 февраля 2015 года № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» направлен в комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области для проведения оценки регулирующего воздействия, срок проведения которой согласно части 4 статьи 2 указанного областного закона не может превышать 45 календарных дней со дня поступления проекта областного закона в уполномоченный орган.

В соответствии со статьей 44 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области профильная постоянная комиссия рассматривает заключение об оценке регулирующего воздействия проекта с участием инициатора, внесшего соответствующий проект областного закона, и представителя уполномоченного Правительством Ленинградской области органа исполнительной власти Ленинградской области.

В целях соблюдения требований Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области», в абзаце первом статьи 1 законопроекта слова «дополнив абзацем пять» следует заменить словами «дополнив ее абзацем».

В соответствии с частью 3 статьи 31 Устава Ленинградской области для рассмотрения законопроекта потребуется заключение Губернатора Ленинградской области.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин