



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

28.04.25 № 2852-1/25-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

А.В. Русских

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект разработан в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом от 29 мая 2024 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)

алкогольной продукции», в части регулирования розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей, расположенных на территории, прилегающей к объекту общественного питания, или примыкающих к такому объекту либо к зданию (помещению), в котором расположен такой объект.

В соответствии с изменениями, внесенными указанным федеральным законом, розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания может осуществляться в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей при условии соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, а также при наличии документа, выданного в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, установленным законодательством субъектов Российской Федерации.

В целях реализации указанных полномочий субъекта Российской Федерации законопроектом предлагается полномочия по установлению требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей и порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей указанным требованиям, закрепить за Правительством Ленинградской области, а полномочие по выдаче указанного документа отнести к полномочиям уполномоченного исполнительного органа Ленинградской области (комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области согласно пояснительной записке к законопроекту).

Кроме того, в соответствии с абзацем первым пункта 4¹ статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ в редакции Федерального закона от 29 мая 2024 года № 102-ФЗ площадь сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей не учитывается при определении размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. В связи с этим законопроектом предлагается внести соответствующее изменение в часть 2² статьи 5 областного закона от 10 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 88-оз),

устанавливающую размер площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в которых допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Подпунктом «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта предлагается в части 2⁵ статьи 5 областного закона № 88-оз закрепить бланкетную норму, согласно которой для целей размещения сезонных залов (зон) обслуживания посетителей определение границ прилегающих территорий осуществляется в соответствии с требованиями областного закона от 14 ноября 2018 года № 118-оз «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 118-оз).

Вместе с тем Федеральным законом № 171-ФЗ не предусмотрено определение границ прилегающих территорий для целей размещения сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, а предусмотрено установление законодательством субъектов Российской Федерации требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей (последний абзац пункта 4 статьи 16). В соответствии с законопроектом указанные требования устанавливаются Правительством Ленинградской области.

Кроме того, в соответствии с пунктом 8 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2, абзаце первом пункта 4¹ указанной статьи, определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации. Положения указанной федеральной нормы в отношении прилегающих территорий к многоквартирным домам воспроизведены в части 2⁵ статьи 5 областного закона № 88-оз.

Областным законом № 118-оз устанавливается порядок определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий на территории Ленинградской области в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (статья 1). Правоотношения, регулируемые областным законом № 118-оз, не относятся к предмету регулирования областного закона № 88-оз.

На основании изложенного предлагаем изменение, предусмотренное подпунктом «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта, исключить.

Согласно пункту 2 части 2⁷ статьи 5 областного закона № 88-оз на территориях, обладающих высокой туристической привлекательностью, не применяются ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленные частями 2⁴ и 2⁶ указанной статьи.

Подпунктом «в» пункта 2 статьи 1 законопроекта предлагается отменить указанное исключение, поскольку, как следует из пояснительной записки к законопроекту, территории, обладающие высокой туристической привлекательностью, до настоящего времени не определены и предложений об определении таких территорий не поступало. Внесение указанного изменения относится к категории вопросов целесообразности. В случае принятия законопроекта на всей территории Ленинградской области будут действовать одинаковые ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Частью 2 статьи 5¹ областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» предусмотрена обязанность субъекта права законодательной инициативы при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, представлять концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

Вместе с тем в нарушение указанного требования концепции проектов постановлений Правительства Ленинградской области, предусматривающих установление требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей и порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей указанным требованиям, с законопроектом не представлены.

В целях соблюдения требования пункта 12 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, к обозначению структурных единиц в законопроекте пункт 6-4 части 2 статьи 3 и части 2-2, 2-5 и 2-7 статьи 5 областного закона № 88-оз следует заменить соответственно пунктом 6⁴ части 2 статьи 3 и частями 2², 2⁵ и 2⁷ указанной статьи.

Кроме того, в подпункте «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта, предусматривающем дополнение словами в конце части 2² статьи 5 областного закона № 88-оз, необходимо исключить слова «после слов «40 квадратных метров» в целях соблюдения требования пункта 43 указанных Методических рекомендаций.

Одновременно обращаем внимание, что Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статьи 1 и 2

Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (подпункт «а» пункта 6 статьи 1) в абзац третий пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ внесено изменение, согласно которому органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей.

В целях приведения в соответствие с указанной федеральной нормой статьи 4 областного закона № 88-оз, устанавливающей требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, предлагаем законопроект дополнить положением, предусматривающим внесение аналогичного изменения (дополнение после слов «за исключением» словами «федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и») в статью 4 областного закона № 88-оз.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин