



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

28 АПР 2025
№ 2789-1/25-2204

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в
Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых
областных законов и отдельных положений областных законов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 15.04.2025 № 2789-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области М.Н. Левченко.

Проектом областного закона предлагается внести изменения в областной закон № 39-оз¹, а именно:

- изложить абзац 14 части 1 статьи 5 областного закона № 39-оз в новой редакции, согласно которой к числу полномочий Правительства Ленинградской области относится определение уполномоченных органов в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области (далее – уполномоченные органы);
- в абзаце 15 части 1 статьи 5 областного закона № 39-оз наименование положения о региональном государственном надзоре (контроле) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников привести в соответствие с частью 8 статьи 19⁵ Федерального закона № 132-ФЗ²;
- наделить уполномоченные органы в сфере туризма и туристской

¹ Областной закон от 20.05.2019 № 39-оз «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» (далее – областной закон № 39-оз).

² Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ).

деятельности полномочиями по созданию аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

- признать утратившей силу статью 7, содержащую положения о туристском реестре.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона законопроект подготовлен в целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 132-ФЗ в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 30.11.2024 № 436-ФЗ³.

Статьей 2 проекта областного закона предусматривается вступление его в силу со дня официального опубликования.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Федеральным законом № 132-ФЗ (в редакции Федерального закона от 20.04.2021 № 93-ФЗ⁴) предусматривались организация и осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников.

Федеральным законом от 23.03.2024 № 63-ФЗ⁵ в Федеральный закон № 132-ФЗ были внесены изменения, предусматривающие организацию и осуществление органами государственной власти субъекта Российской Федерации регионального государственного контроля (надзора):

- за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;

- в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (в случае оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком, услуг инструктора-проводника на особо охраняемых природных территориях регионального значения).

Региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников организует и осуществляет комитет по культуре и туризму Ленинградской области⁶. Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Ленинградской области организует и осуществляет Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области⁷.

³ Федеральный закон от 30.11.2024 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ).

⁴ Федеральный закон от 20.04.2021 № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников».

⁵ Федеральный закон от 23.03.2024 № 63-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁶ Пункт 2.4.33 Положения о комитете по культуре и туризму Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 14.12.2020 № 817.

⁷ Подпункт 1 пункта 2.1 Положения о Комитете государственного экологического надзора Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 27.05.2014 № 192.

С 01.03.2025 вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон № 132-ФЗ⁸, согласно которым (статья 19⁵ Федерального закона № 132-ФЗ) на органы государственной власти субъекта Российской Федерации возложено полномочие по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора), предметом которого является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, в отношении деятельности:

- связанной с использованием средств размещения⁹ и горнолыжных трасс или пляжей;
- экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отмечается, что для реализации законопроекта потребуется выделение дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области. Вместе с тем в прилагаемых к законопроекту материалах отсутствует информация об объеме дополнительной потребности в средствах областного бюджета Ленинградской области на реализацию законопроекта, а также порядок расчета объема дополнительного финансирования.

В настоящее время полномочием по организации и осуществлению в Ленинградской области регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения и горнолыжных трасс или пляжей, органы исполнительной власти Ленинградской области не наделены.

Реализация полномочия по организации и осуществлению контроля (надзора) в части деятельности, связанной с использованием средств размещения и горнолыжных трасс или пляжей может потребовать выделения дополнительных бюджетных ассигнований (например, на обеспечение деятельности уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области, в случае если осуществление данного контроля (надзора) в рамках установленной штатной численности указанных органов невозможно).

С учетом изложенного законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Кравченко Ирина Викторовна (812) 579-06-57; 3514

⁸ Федеральный закон № 436-ФЗ.

⁹ Средство размещения – имущественный комплекс, включающий в себя здание (часть здания) или строение, сооружение, помещение, участок земли, оборудование и иное имущество и используемый для временного размещения и обеспечения временного проживания физических лиц. К средствам размещения не относятся жилые помещения, за исключением случаев, предусмотренных другими федеральными законами (абзац тридцать третий статьи 1 Федерального закона № 132-ФЗ).