



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

25 АПР 2025

№ 2644-ПЗ-ОЗ

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 11.04.2025 № 2644-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – законопроект, проект закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области О.А. Петровым.

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Представленным законопроектом предлагается внести изменение в областной закон от 13.10.2006 № 116-оз¹ путем дополнения его приложением «Перечень муниципальных образований, в состав административных комиссий которых дополнительно включены секретари административных комиссий», предусматривающим дополнительное включение в состав административной комиссии Всеволожского муниципального района Ленинградской области секретаря административной комиссии.

Согласно Обоснованию необходимости внесения изменений в областной закон «О наделении органов самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – Обоснование к законопроекту),

¹ Областной закон от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – областной закон от 13.10.2006 № 116-оз).

законопроект разработан в целях совершенствования областного законодательства об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 2 областного закона от 13.10.2006 № 116-оз органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципального округа и городского округа Ленинградской области наделены полномочиями по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий.

Частью 3 статьи 2 областного закона от 13.10.2006 № 116-оз определено, что в состав административных комиссий, осуществляющих свою деятельность на территориях отдельных муниципальных образований, могут быть дополнительно включены секретари административных комиссий в случаях, определенных статей 1.7 областного закона от 02.07.2003 № 47-оз².

Абзацем 16 статьи 1.7 областного закона от 02.07.2003 № 47-оз установлено, что дополнительное включение в состав административной комиссии муниципального образования Ленинградской области секретаря административной комиссии возможно при соблюдении следующих условий:

- численность населения муниципального образования должна превышать пятьдесят тысяч человек;
- отчетные показатели деятельности административной комиссии такого муниципального образования соответствуют критериям, установленным Правительством Ленинградской области.

Согласно сведениям Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – Петростат)³ по состоянию на 01.01.2024 численность населения во Всеволожском муниципальном районе Ленинградской области составляет 571 142 человека.

Критерии отчетных показателей деятельности административных комиссий для дополнительного включения в состав административной комиссии секретаря административной комиссии утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 17.07.2024 № 492⁴.

Согласно пункту 2 Критериев отчетных показателей деятельности административных комиссий Ленинградской области для дополнительного включения в состав административной комиссии секретаря административной комиссии количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных административной комиссией в год, должно составлять не менее 700 дел в год.

Согласно информации, представленной в Обосновании к законопроекту, количество протоколов (дел) об административных правонарушениях, рассмотренных административной комиссией Всеволожского муниципального района Ленинградской области за предыдущие три года, составляло более 700 дел ежегодно.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает возможным сделать вывод о наличии необходимых правовых оснований для

² Областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон от 02.07.2003 № 47-оз).

³ Информация размещена на официальном сайте Петростат в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://78.rosstat.gov.ru/folder/29437>.

⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 17.07.2024 № 492 «Об установлении критериев отчетных показателей деятельности административных комиссий муниципальных образований Ленинградской области для дополнительного образования административных комиссий или дополнительного включения в состав административной комиссии секретаря административной комиссии» (далее – постановление Правительства Ленинградской области от 17.07.2024 № 492, Критерии отчетных показателей деятельности административных комиссий Ленинградской области).

дополнительного включения в состав административной комиссии Всеволожского муниципального района секретаря административной комиссии.

Следует отметить, что в Обосновании к законопроекту используется формулировка «*секретарь – гл. специалист*», которая не предусмотрена областным законом от 13.10.2006 № 116-оз.

В соответствии с Финансово-экономическим обоснованием к законопроекту на содержание административной комиссии Всеволожского муниципального района выделены средства из областного бюджета Ленинградской области в сумме 1 356,5 тыс. руб. (в том числе на зарплату – 1 145,3 тыс. руб.), что соответствует информации, содержащейся в таблице 15 «Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» приложения 15 к областному закону от 20.12.2024 № 178-оз⁵.

Информация об объеме средств, выделение которых дополнительно потребуется из областного бюджета для реализации законопроекта, отсутствует.

В соответствии со статьей 6 областного закона от 13.10.2006 № 116-оз для расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, в случае, если в состав административной комиссии отдельного муниципального образования дополнительно включен секретарь административной комиссии, используется размер должностного оклада на планируемый год с учетом индексации по должности «специалист второй категории» в соответствии с областным законом от 25.02.2005 № 12-оз⁶.

Согласно части II «Перечень должностей государственной гражданской службы в Администрации Ленинградской области» приложения 2 «Реестр должностей государственной гражданской службы Ленинградской области» к областному закону от 25.02.2005 № 12-оз предусмотрены следующие должностные оклады специалистов второй категории:

- для категории «Специалисты» – 16,2 тыс. руб.;
- для категории «Обеспечивающие специалисты» – 14,2 тыс. руб.

Частью 2 статьи 5 областного закона от 20.12.2024 № 178-оз утвержден размер индексации окладов месячных денежных содержаний гражданских служащих Ленинградской области, в 1,15 раза с 01.01.2025.

Таким образом, годовой объем денежных средств, выделение которых дополнительно потребуется из областного бюджета для реализации законопроекта, исходя из должностного оклада на 2025 год с учетом индексации с 01.01.2025 по должности «специалист второй категории», составит:

1) при расчете на основании должностного оклада для «специалиста второй категории» категории «Специалисты»: 1 138,9 тыс. руб. ($16,2 \times 1,15 \times 45,5 + 30,2\% + 35,2$, где 45,5 – количество должностных окладов в год на одного ответственного секретаря административной комиссии, предусматриваемое при формировании фонда

⁵ Областной закон от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – областной закон от 20.12.2024 № 178-оз).

⁶ Областной закон от 25.02.2005 № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (далее – областной закон от 25.02.2005 № 12-оз).

оплаты труда; 30,2% – размер начислений на выплаты по оплате труда в соответствии с законодательством; 35,2 тыс. руб. – норматив текущих расходов на обеспечение деятельности секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями).

2) при расчете на основании должностного оклада для «специалиста второй категории» категории «Обеспечивающие специалисты»: 1 002,6 тыс. руб. ($14,2 \times 1,15 \times 45,5 + 30,2\% + 35,2$, где 45,5 – количество должностных окладов в год на одного ответственного секретаря административной комиссии, предусматриваемое при формировании фонда оплаты труда; 30,2% – размер начислений на выплаты по оплате труда в соответствии с законодательством; 35,2 тыс. руб. – норматив текущих расходов на обеспечение деятельности секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями).

Дополнительно необходимо отметить, что к законопроекту имеются следующие замечания юридино-технического характера:

1) в соответствии с пунктом 33 Методических рекомендаций по юридино-техническому оформлению законопроектов⁷:

- в наименовании законопроекта слово «изменений» необходимо заменить на слово «изменения»;

- слова «следующие изменения: 1) дополнить приложением следующего содержания» необходимо заменить словами «изменение, дополнив приложением следующего содержания».

2) в соответствии с пунктом 32 Методических рекомендаций по юридино-техническому оформлению законопроектов в статье 1 законопроекта дату областного закона необходимо изложить в следующей редакции «от 13 октября 2006 года».

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной в настоящем заключении информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Морозова Марина Николаевна (921)981-64-43 (3509)

⁷ Утвержден приложением 7 к постановлению Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области».