



25 АПР 2025

№ 3086-1/25-06-0

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**С.М.Бебенину**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

24.04.2025 № 008-572/2025

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

На основании статьи 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Приложение:

1. Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

Агаева Р.Э.  
539 40 10

013787

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

**Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 50, ст. 4847; 2006, № 18, ст. 1907; № 31, ст. 3438; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; 2009, № 23, ст. 2776; № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5267; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4006; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4573, 4574; № 50, ст. 7346, 7351; 2012, № 24, ст. 3068; № 31, ст. 4322; 2013, № 14, ст. 1657; № 23, ст. 2871; № 30, ст. 4034, 4035; № 52, ст. 6948; 2014, № 30, ст. 4259; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6643; № 52, ст. 7548; 2015, № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629; № 51, ст. 7249; 2016, № 11, ст. 1491; № 27, ст. 4197, 4223; 2017, № 31, ст. 4785; 2018, № 32, ст. 5091; № 53, ст. 8439; 2020, № 9, ст. 1136; № 26, ст. 4001; 2021, № 1, ст. 10, 60; № 17, ст. 2884; № 24, ст. 4219, 4223; № 52, ст. 8987; 2022, № 10, ст. 1388, 1398; № 29, ст. 5224, 5254, 5257; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 26, ст. 46854; 07.08.2023, № 32 (Часть I), ст. 6137, «Парламентская газета», № 31с, 11.08.2023) следующие изменения:

1) в примечании к статье 1.5 после слов «в области благоустройства территории» дополнить словами «административные правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием автотранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин.»;

2) в части 1 статьи 2.6.1 после слов «в области благоустройства территории» дополнить словами «административные правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием автотранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин.»;

3) в пункте 4 части 1 статьи 28.1 после слов «в области благоустройства территории» дополнить словами «административных правонарушений в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с

использованием автотранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин,»;

4) в части 3 статьи 28.6 после слов «в области благоустройства территории» дополнить словами «административных правонарушений в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием автотранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин,»;

5) в части 5 статьи 29.5 после слов «в области благоустройства территории» дополнить словами «административном правонарушении в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием автотранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин,».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Законопроект) разработан в целях совершенствования правового регулирования в сфере административной ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, ответственность за которые предусмотрена законами субъектов Российской Федерации.

В 2022 году в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) был дополнен положениями (части 3.1-3.4 статьи 8.2) – несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, которыми установлена административная ответственность за загрязнение и (или) засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автотранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов.

При этом, постановление о привлечении к ответственности за сброс отходов с транспортного средства вне установленного места может быть вынесено по результатам фиксации таких нарушений с применением средств фото- и киносъемки, видеозаписи, без составления протокола и без участия лица, привлекаемого к ответственности (по аналогии с техническими средствами, фиксирующими правонарушения в сфере безопасности дорожного движения; далее – «упрощенный порядок»).

Между тем, сброс отходов в необорудованных для этих целей местах является не единственным правонарушением в области обращения с отходами, осуществляемым с использованием транспортных средств, и фиксацию которых можно осуществлять в автоматическом режиме.

Так, сбросу отходов производства и потребления вне установленных для этих целей мест предшествует перевозка таких отходов к таким местам.

В Ленинградской области проблема незаконного сброса отходов производства и потребления, и в первую очередь так называемых строительных отходов (отходы строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунты - остатки сырья, материалов, иных изделий и продуктов строительства, образующиеся при строительстве, разрушении, сносе, реконструкции, ремонте, в том числе капитальном, зданий, сооружений, помещений, инженерных коммуникаций и промышленных объектов) стоит очень остро, так как в Ленинградскую область свозятся строительные отходы, образовавшиеся не только в Ленинградской области, но и в Санкт-Петербурге.

В целях предотвращения негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека в Ленинградской области принят областной закон от 19.02.2021 № 10-оз «О регулировании отдельных

вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов», которым вводится регулирование порядка транспортирования(перемещения) строительных отходов на территории Ленинградской области.

Так, в целях недопущения транспортирования(перемещения) строительных отходов к местам, не предназначенным для накопления, утилизации, и (или) размещения отходов, повышения уровня прозрачности перевозки строительных отходов от объекта, где они были образованы, до объекта, где они будут утилизированы или размещены, в Ленинградской области введен разрешительный порядок транспортирования(перемещения) строительных отходов.

Административная ответственность за транспортирование(перемещение) отходов без разрешения, выдаваемого в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, либо с нарушением условий такого разрешения, предусмотрена законом Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях».

В 2024 году в Ленинградской области по результатам установления фактов отсутствия у перевозчиков разрешения на перемещение строительных отходов, либо нарушений условий такого разрешения рассмотрено 115 дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена по статье 5.13 областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях», и наложено административных штрафов на общую сумму 1,7 миллиона рублей (один миллион семьсот тысяч рублей), взыскано 1,312 (один миллион триста двенадцать тысяч).

При этом, число юридических лиц, привлеченных по указанной статье в 2024 году возросло на 40 % по сравнению с тем же показателем 2023 года. Увеличение числа привлеченных юридических лиц связано с увеличением рейдовых мероприятий по выявлению незаконной перевозки отходов, а также с увеличением количества юридических лиц, получивших разрешение на перемещение строительных отходов, при этом нарушающих его условия.

Как правило, перемещение строительных отходов без разрешения или с нарушением его условий в конечном итоге приводит к сбросу строительных отходов с автотранспортного средства, на котором они перемещались, вне установленного для этих целей места.

Принимая во внимание, что заранее предугадать, в каком месте будет осуществлен сброс отходов, не представляется возможным, то и установить камеры и иные средства фото- и видеозаписи во всех потенциальных местах сброса отходов также не представляется возможным.

Между тем, поскольку перемещение строительных отходов осуществляется с использованием дорог федерального, регионального, муниципального значения, то контроль перемещения автотранспорта, на котором перевозятся отходы, с помощью камер и иных средств фото- и видеозаписи, установленных в определённых (ключевых) местах на дороге, представляется задачей более чем выполнимой.

При этом, поскольку выдача разрешений на транспортирование отходов осуществляется в электронном виде с помощью государственной информационной системы «Региональный кадастр отходов Ленинградской области», то проверка наличия разрешения и соблюдения его условий может осуществляться в автоматическом режиме с использованием только сведений о перемещении автотранспортного средства.

Таким образом, и фиксация нарушения, в этом случае возможна с помощью средств фото- видео-фиксации.

Однако, в настоящее время, возможность привлечения к административной ответственности в области охраны окружающей среды «в упрощенном порядке» предусмотрена только за загрязнение и (или) засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автототранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов по части 3.1 – 3.4 ст. 8.2 КоАП РФ.

Привлечение к административной ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, совершенные с использованием автототранспортных средств, предусмотренной законами субъектами Российской Федерации, осуществляется в общем порядке.

Между тем, применение «упрощенного порядка» по таким нарушениям является не просто возможной с точки зрения технической возможности фиксации правонарушения (его состава), но и обоснованной с точки зрения повышения эффективности привлечения к административной ответственности.

Установление возможности фиксации таких нарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, позволит повысить уровень контроля, так как имеющимися силами инспекторского состава экологического надзора невозможно в круглосуточном режиме охватить все потенциальные маршруты передвижения транспортных средств, перевозящих отходы.

Использование средств автоматической фиксации и применения «упрощенного порядка» привлечения к ответственности позволит в «круглосуточном режиме» контролировать перевозку отходов, что повысит эффективность реализации превентивной функции административной ответственности по принципу неотвратимости наказания.

Таким образом, применение средств автоматической фиксации нарушений в сфере перемещения отходов может выступить в качестве эффективной предупредительной меры и обеспечить сокращение количества правонарушений в области обращения с отходами.

В целях установления возможности фиксации правонарушений в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления с использованием автототранспортных средств, урегулированных законодательством субъектов Российской Федерации, и применения «упрощенного порядка» привлечения к административной ответственности Законопроектом предлагается внести изменения в примечание к статье 1.5, в часть 1 статьи 2.6.1, в пункт 4 части 1 статьи 28.1, в часть 3 статьи 28.6 и части 5 статьи 29.5 КоАП РФ.

Принятие Законопроекта позволит субъектам Российской Федерации в рамках регионального законодательства обеспечить возможность использования средств фото- видео- фиксации для фиксации правонарушений в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления с использованием автотранспортных средств, и привлечение к административной ответственности за их совершение в «упрощенном порядке», что повысит оперативность принимаемых мер, сознательность лиц, осуществляющих деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Реализация норм Законопроекта будет осуществляться в пределах действующей штатной численности заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение их функций в сфере установленных полномочий.

В проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Положения Законопроекта не затрагивают обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

Принятие Законопроекта не влияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Нормы Законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

**Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.