



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
социальной политике и трудовым
отношениям

Т.В. Бездетко

24.02.25 № 2394-1/25-22-0-2

На № _____ от _____

Заключение
на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 123
Трудового кодекса Российской Федерации»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
В.С. Лопухиным

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменения в статью 123 Трудового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), отмечаем, что он внесен с соблюдением требований Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание).

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 123 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), предусматривающее возможность предоставления отдельным категориям работников ежегодного оплачиваемого отпуска по их желанию в удобное для них время в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Согласно действующей редакции части четвертой статьи 123 ТК РФ случаи предоставления отдельным категориям граждан ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для них время предусматриваются только ТК РФ и иными федеральными законами.

Так, например, в соответствии с ТК РФ по желанию мужа ежегодный отпуск ему предоставляется в период нахождения его жены в отпуске по беременности и родам (часть четвертая статьи 123); перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него либо по окончании

отпуска по уходу за ребенком женщине по ее желанию предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск (статья 260); одному из родителей (опекуну, попечителю, приемному родителю), воспитывающему ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по его желанию в удобное для него время (статья 262¹); работникам, имеющим трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по их желанию в удобное для них время до достижения младшим из детей возраста четырнадцати лет (статья 262²) и т.д. Кроме того, право на предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное время года также имеют граждане, удостоенные званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или являющиеся полными кавалерами ордена Славы, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации и полные кавалеры ордена Трудовой Славы, ветераны боевых действий, супруги военнослужащих, граждане, награжденные нагрудным знаком «Почетный донор России» или «Почетный донор СССР», и другие категории граждан.

Анализ положений ТК РФ и других федеральных законов позволяет сделать вывод о достаточно широком перечне категорий работников, имеющих право на предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска по их желанию в удобное для них время.

Право на предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное время по желанию работника является своего рода дополнительной гарантией, преимуществом для отдельных категорий работников в силу их особого статуса.

В соответствии со статьей 3 ТК РФ каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества, не связанных с деловыми качествами работника. Не являются дискриминацией установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничение прав работников, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями, установленными федеральным законом, либо **обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите, либо установлены ТК РФ или в случаях и в порядке, которые им предусмотрены**, в целях обеспечения национальной безопасности, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации и в целях решения иных задач внутренней и внешней политики государства.

Предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска отдельным категориям граждан в удобное для них время, полагаем, является тем различием или исключением, которое обусловлено заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите, и которое может быть установлено только федеральным законом.

Предоставление субъектам Российской Федерации права определять случаи предоставления отдельным категориям работников ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для них время, полагаем, не согласуется с положениями статьи 3 ТК РФ, и приведет к установлению различного объема гарантий (преимуществ, различий или исключений) для работников в разных регионах страны, нарушению баланса их прав.

Законы субъектов Российской Федерации действуют на их территории. Таким образом, предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное время отдельным категориям работников в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации, не может действовать на всей территории Российской Федерации.

Установление предлагаемого законопроектом правового регулирования, полагаем, противоречит основному принципу правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, закрепленному в статье 2 ТК РФ, равенства прав и возможностей работников.

Кроме того, согласно статье 6 ТК РФ обеспечиваемый государством уровень трудовых прав, свобод и гарантий работникам (включая дополнительные гарантии отдельным категориям работников) и принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации федеральных законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих особенности правового регулирования труда отдельных категорий работников, относятся к ведению федеральных органов государственной власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти.

К законопроекту также имеются замечания юрико-технического характера.

С учетом пункта 52 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Государственной Думой в 2021 году, в статье 1 законопроекта слова «внести изменения, заменив слова... словами» необходимо заменить словами «слова... заменить словами».

Кроме того, в статье 1 законопроекта неверно указан год первоначального источника официального опубликования ТК РФ (указан 2001 год вместо 2002 года), поскольку первоначальный текст ТК РФ опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации № 1 за 2002 год.

В пояснительной записке к законопроекту отсутствует обоснование необходимости вступления в силу федерального закона со дня его официального опубликования (статья 2 законопроекта). По общему правилу, предусмотренному статьей 6 Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных

конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования.

Наименование представленного с законопроектом Перечня актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, не соответствует наименованию перечня законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, указанному в пункте «в» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы.

Кроме того, в соответствии с пунктом «г» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы финансово-экономическое обоснование требуется в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует материальных затрат. Поскольку представленный законопроект не потребует выделения бюджетных средств из федерального бюджета, то финансово-экономическое обоснование к законопроекту не требуется.

В соответствии со статьей 70¹ Регламента Законодательного собрания профильная постоянная комиссия готовит проект постановления о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу либо проекта постановления, в соответствии с которым проект федерального закона не поддерживается, и со своим решением направляет его Председателю Законодательного собрания для включения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания.

В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом.

В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о рекомендации Законодательному собранию внести проект федерального закона в Государственную Думу в целях уточнения отдельных положений профильная постоянная комиссия может предложить внести в проект федерального закона правки юридико-технического и лингвистического характера. Текст проекта федерального закона с внесенными в него правками для включения его в повестку заседания Законодательного собрания инициатор проекта федерального закона направляет в профильную постоянную комиссию.

Подобные законопроекты в Государственную Думу не вносились.

Обращаем внимание, что на рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального закона «Трудовой кодекс Российской Федерации» № 858157-8, внесенный в Государственную Думу 6 марта 2025 года, устанавливающий новое правовое регулирование трудовых отношений, который в аналогичной статье 197 не содержит изменения, предлагаемого инициатором законопроекта.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин