



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

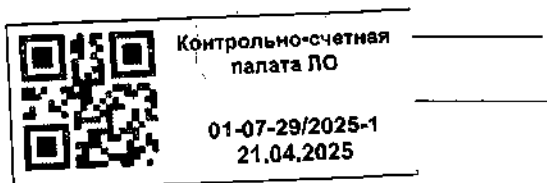
190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

21 АПР 2025
№ 2606-1/25-0604

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О применении на территории
Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на
прибыль организаций»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 09.04.2025 №2606-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области.

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 06.04.2020 №36-оз¹, согласно которым:

- в целях стимулирования венчурных и прямых инвестиций в малые технологические компании предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов налогоплательщика, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 286¹ Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), налогоплательщикам – участникам договора инвестиционного товарищества, деятельность которого направлена на осуществление венчурных и (или) прямых инвестиций в организации, имеющие статус малой технологической компании, полученный в соответствии с Федеральным законом от 04.08.2023 №478-ФЗ «О развитии

¹ Областной закон от 06.04.2020 №36-оз «О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (далее – областной закон от 06.04.2020 №36-оз).

технологических компаний в Российской Федерации» (далее соответственно – инвестиционное товарищество, малые технологические компании), при условии, что информация об инвестиционном товариществе включена в реестр инвестиционных товариществ для осуществления венчурных и (или) прямых инвестиций в инновационные проекты и (или) инновационную деятельность Ленинградской области;

- предусматривается положение о реестре инвестиционных товариществ, в том числе информации, подлежащей отражению в нем;

- размер инвестиционного налогового вычета текущего налогового (отчетного) периода составляет 90% суммы расходов налогоплательщика, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 286¹ НК РФ и направленных на осуществление венчурных и (или) прямых инвестиций в малые технологические компании, государственная регистрация которых осуществлена на территории Ленинградской области (далее – малые технологические компании Ленинградской области), но не более предельной величины инвестиционного налогового вычета, определяемой в соответствии с пунктом 2.1 статьи 286.1 НК РФ²;

- сумма вышеуказанных расходов налогоплательщика, превышающая в налоговом (отчетном) периоде предельную величину инвестиционного налогового вычета, может быть учтена при определении инвестиционного налогового вычета в последующих четырех налоговых (отчетных) периодах, считая с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором сумма таких расходов превысила предельную величину инвестиционного налогового вычета.

Согласно Обоснованию необходимости принятия законопроекта (далее - Обоснование) законопроект разработан в целях реализации подпункта 10 пункта 2 статьи 286¹ НК РФ и направлен на стимулирование венчурных и прямых инвестиций в технологические компании региона.

Подпунктом 10 пункта 2 статьи 286¹ НК РФ предусмотрена возможность установления законом субъекта Российской Федерации инвестиционного налогового вычета в отношении расходов в виде денежных средств, внесенных в качестве вклада в инвестиционное товарищество, деятельность в рамках которого направлена на осуществление венчурных и (или) прямых инвестиций в организации, имеющие статус малой технологической компании, полученный в соответствии с Федеральным законом от 04.08.2023 №478-ФЗ «О развитии технологических компаний в Российской Федерации», при условии, что

² Предельная величина инвестиционного налогового вычета определяется в размере, равном разнице между расчетной суммой налога на прибыль организаций, подлежащей зачислению в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации за налоговый (отчетный) период, определенной налогоплательщиком без учета положений статьи 286¹ НК РФ, и расчетной суммой данного налога, подлежащей зачислению в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации за налоговый (отчетный) период, определенной без учета положений статьи 286¹ НК РФ, при условии применения ставки данного налога в размере, составляющем 5 процентов, если иной размер ставки не определен решением субъекта Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 5 областного закона от 06.04.2020 №36-оз размер налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Ленинградской области, для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета составляет 10 процентов.

информация о таком инвестиционном товариществе включена в региональный реестр инвестиционных товариществ для осуществления венчурных и (или) прямых инвестиций в инновационные проекты и (или) инновационную деятельность. В соответствии с подпунктами 27 и 28 пункта 6 статьи 286¹ НК РФ законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться: право на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов налогоплательщика, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 286¹ НК РФ, а также предельный размер расходов, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 286¹ НК РФ, учитываемых при определении инвестиционного налогового вычета.

В Обосновании отмечено, что указанный инвестиционный налоговый вычет предусмотрен НК РФ в рамках мер налогового стимулирования, направленных на укрепление технологического суверенитета Российской Федерации и увеличение объема инвестиций в акционерный капитал быстрорастущих высокотехнологичных российских компаний в приоритетных направлениях инновационного и технологического развития страны.

Согласно подпункту 10 пункта 2 статьи 286¹ НК РФ порядок формирования и ведения регионального реестра инвестиционных товариществ, в том числе основания для включения инвестиционных товариществ в региональный реестр инвестиционных товариществ и исключения инвестиционных товариществ из него, требования к договорам инвестиционных товариществ для целей включения в региональный реестр инвестиционных товариществ (в том числе категории (виды) инновационных проектов и инновационной деятельности, в отношении которых заключен договор инвестиционного товарищества), устанавливается нормативным правовым актом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Так, в соответствии со статьей 5¹ областного закона от 06.04.2020 №36-оз (в редакции законопроекта) реестр инвестиционных товариществ формируется и ведется в порядке, установленном Правительством Ленинградской области. В составе материалов к законопроекту представлена концепция проекта постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра инвестиционных товариществ для осуществления венчурных и (или) прямых инвестиций в инновационные проекты и (или) инновационную деятельность Ленинградской области» (далее - Концепция). Следует отметить, что к представленной в составе материалов к законопроекту Концепции имеются следующие замечания:

- согласно абзацу 21 раздела «Общие положения» реестровая запись в реестре инвестиционных товариществ содержит в том числе информацию о суммах вкладов в инвестиционное товарищество участников договора инвестиционного товарищества для целей применения инвестиционного налогового вычета в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5¹ областного закона от 06.04.2020 №36-оз (в редакции проекта областного закона), тогда как включение соответствующей информации в реестр инвестиционных товариществ предусмотрено пунктом 2 части 2 статьи 5¹ областного закона от 06.04.2020 №36-оз (в редакции проекта областного закона);

- Концепция не содержит основания для исключения инвестиционных товариществ из регионального реестра инвестиционных товариществ.

Кроме того, необходимо отметить, что в Концепции не установлены требования к договорам инвестиционных товариществ для целей включения в региональный реестр инвестиционных товариществ (в том числе категории (виды) инновационных проектов и инновационной деятельности, в отношении которых заключен договор инвестиционного товарищества).

В соответствии с Обоснованием принятие законопроекта обеспечит налоговые стимулы для осуществления венчурных инвестиций на территории Ленинградской области и будет способствовать развитию на территории региона быстрорастущих высокотехнологичных компаний за счет привлечения дополнительных частных инвестиций. Таким образом, законопроект направлен на достижение национальной цели «Технологическое лидерство», установленной Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а также достижение целей и решение задач технологической политики, предусмотренных Федеральным законом от 28.12.2024 № 523-ФЗ «О технологической политике в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно перечню налоговых расходов Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов³ областной закон от 06.04.2020 №36-оз обуславливает формирование налогового расхода Ленинградской области⁴.

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области⁵ (далее – Порядок) оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку целесообразности и результативности налоговых расходов Ленинградской области.

Критериями целесообразности налоговых расходов Ленинградской области являются (пункт 4.2 Порядка):

- соответствие налоговых расходов Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

³ Утвержден приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 03.07.2024 №10.

⁴ Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования - выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526.

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области (пункт 4.4 Порядка).

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот (пункт 4.5 Порядка).

В соответствии с перечнем налоговых расходов Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов налоговый расход Ленинградской области, обусловленный предоставлением налоговой преференции в соответствии с областным законом от 06.04.2020 №36-оз, соответствует целям государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»⁶. При этом исходя из информации, отраженной в финансово-экономическом обосновании к законопроекту и государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», налоговые расходы Ленинградской области, обусловленные проектом областного закона, должны оказывать влияние на достижение показателя «Объем выручки малых технологических компаний» национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика»⁷.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона по сведениям из реестра малых технологических компаний, предоставленного Минэкономразвития России, на территории Ленинградской области зарегистрировано 27 организаций, обладающих соответствующим статусом, в том числе: 7 «стартапов» с минимальным показателем выручки, 13 «стартапов» и 7 «ранних» организаций (12 организаций осуществляют основную деятельность в сфере обрабатывающих производств, 9 ед. – в сфере научных исследований и разработок, 4 ед. – в сфере разработки компьютерного программного обеспечения, 2 ед. – в иных сферах). При этом документы, подтверждающие указанную информацию, в материалах к законопроекту отсутствуют.

⁶ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394.

⁷ В соответствии с подпунктом «е» пункта 7 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» в рамках национальной цели «Технологическое лидерство» предусмотрена задача по увеличению к 2030 году выручки малых технологических компаний не менее чем в 7 раз по сравнению с 2023 годом.

Также в финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона указано, что принятие данного законопроекта не требует выделения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области, однако может привести к росту налоговых расходов Ленинградской области. При этом в материалах к законопроекту возможное количество налогоплательщиков, имеющих право воспользоваться предлагаемой налоговой преференцией, и возможная сумма налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных проектом областного закона, не отражены в связи с тем, что стимулирование венчурных инвестиций в малые технологические компании посредством договора инвестиционного товарищества является новой практикой.

КСП ЛО отмечает, что требования статей 8 и 12 Федерального закона от 28.11.2011 №335-ФЗ «Об инвестиционном товариществе» ограничивают возможность оперативного получения информации об участниках договоров инвестиционного товарищества, что не позволяет провести первичный анализ эффективности налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных проектом областного закона.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова