

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2024 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2024 год подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьей 19 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».

1. Общие итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2024 год

Контрольно-счетная палата Ленинградской области (далее также - Контрольно-счетная палата, КСП ЛО) в отчетном периоде осуществляла внешний государственный финансовый контроль в соответствии с полномочиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), областным законом от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее также - областной закон от 14.10.2011 № 77-оз), а также иными федеральными законами, областными законами Ленинградской области.

В 2024 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведено 55 мероприятий, в том числе 3 контрольных и 52 экспертно-аналитических мероприятия.

По поручению Законодательного собрания Ленинградской области проведено 4 мероприятия, по предложению Губернатора Ленинградской области - 1 мероприятие.

Кроме того, 1 мероприятие было включено в План работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2024 год и проведено в связи с обращением граждан, направленным в КСП ЛО прокуратурой Ленинградской области.

В 2024 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены и направлены в адрес Председателя Законодательного собрания Ленинградской области, Губернатора Ленинградской области отчеты (заключения) по результатам проведения 3 контрольных и 8 экспертно-аналитических мероприятий:

контрольных мероприятий:

- Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в виде субсидий на иные цели муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2023 году;

- Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в 2022 и 2023 годах Ленинградскому областному государственному казенному учреждению «Управление лесами Ленинградской области» (ЛОГКУ «Ленобллес») (на выборочной основе);

- Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных бюджету муниципального образования Кисельнинское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды в 2023 году (на выборочной основе);

экспертно-аналитических мероприятий:

- Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год;

- Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2023 год;

- Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области за 2023 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- Анализ реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в 2023 году (на выборочной основе);

- Анализ тарифов на техническую воду, установленных на 2023 год для ООО «Усть-Лужский водоканал», и тарифов в сфере теплоснабжения, установленных на 2023 год для ООО «Астрастройинвест»;

- Анализ реализации концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, с учетом материалов муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области;

- Анализ законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в период с 2019 по 2023 годы государственному автономному нетиповому профессиональному образовательному учреждению Ленинградской области «Мультицентр социальной и трудовой интеграции», а также Унитарной некоммерческой организации «Благотворительный фонд «Место под солнцем» (на выборочной основе);

- Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Кроме того, проведены экспертно-аналитические мероприятия по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2023 год, по результатам которых подготовлено 44 заключения (по каждому главному администратору средств областного бюджета Ленинградской области).

С учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз проведен анализ оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2023 год (отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2024 года), а также оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения областного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области в 2024 году.

Оперативная информация об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2023 году и заключения по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2024 года направлены в Законодательное собрание Ленинградской области и Губернатору Ленинградской области.

В 2024 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлено и направлено в Законодательное собрание Ленинградской области 83 заключения на проекты областных законов, из них:

8 заключений по результатам экспертизы проектов областных законов о бюджете Ленинградской области, бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, внесении в них изменений, об исполнении бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области;

75 заключений по результатам экспертизы иных проектов областных законов.

Перечень заключений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, подготовленных в 2024 году по результатам экспертизы проектов областных законов представлен в Приложении № 1.

В 2024 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено 159 объектов, в том числе объектов контрольных мероприятий – 3, экспертно-аналитических мероприятий – 156.

В ходе осуществления контроля за законностью и эффективностью использования средств областного бюджета Ленинградской области, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, проверено 8 органов исполнительной власти Ленинградской области, 55 государственных организаций Ленинградской области, 5 администраций муниципальных образований Ленинградской области, 2 муниципальных учреждения, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области, 1 некоммерческая организация, 36 иных юридических лиц.

Выявлено нарушений на общую сумму 59,3 млн. руб. (в 2023 году - 494,9 млн. руб.), в том числе:

- по результатам контрольных мероприятий - 37,9 млн. руб. (объем проверенных бюджетных средств составил 2 575,6 млн. руб.);
- по результатам экспертно-аналитических мероприятий – 21,4 млн. руб.

В общей сумме выявленных нарушений:

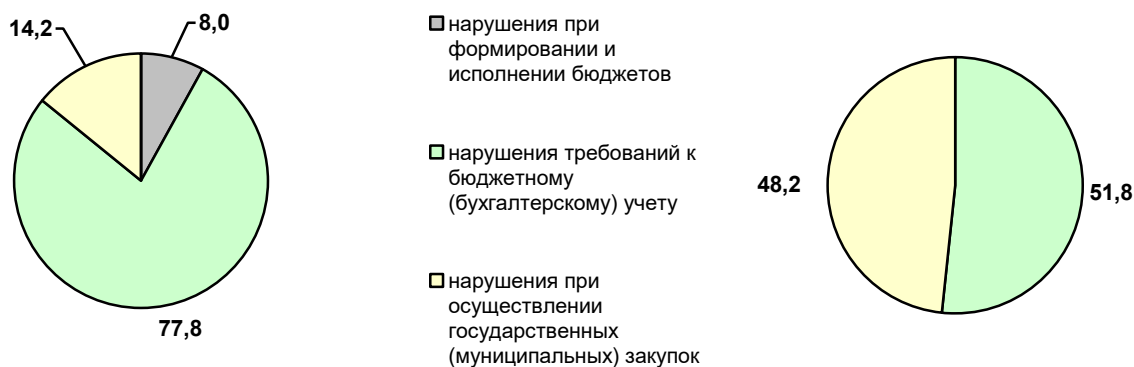
нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности - на сумму 30,7 млн. руб. (в 2023 году - 385,2 млн. руб.);

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – на сумму 28,6 млн. руб. (в 2023 году - 70,3 млн. руб.);

Структура выявленных нарушений в 2023 - 2024 годах в разрезе основных групп нарушений (по сумме нарушений) представлена на Рисунке 1.

Рисунок 1

Структура выявленных нарушений в разрезе основных групп нарушений
(по сумме нарушений) в 2023 - 2024 годах, %



В 2024 году удельный вес нарушений установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской

(финансовой) отчетности, в общем объеме выявленных нарушений (по сумме) составил 51,8% от общей суммы нарушений, удельный вес нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок - 48,2% от общей суммы выявленных нарушений.

По количеству выявленных нарушений (всего в 2024 году - 563 нарушения, в 2023 году – 730 нарушений) на основные группы нарушений приходилось:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 235 нарушений (в 2023 году – 239 нарушений);

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 129 нарушений (в 2023 году – 352 нарушения);

нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 84 нарушения (в 2023 году – 80 нарушений);

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 52 нарушения (в 2023 году – 3 нарушения);

иные нарушения – 63 нарушения (в 2023 году – 56 нарушений).

Структура выявленных нарушений в 2023 - 2024 годах в разрезе основных групп нарушений в процентах от общего количества нарушений представлена на Рисунке 2.

Рисунок 2

Структура выявленных нарушений в разрезе основных групп нарушений
(по количеству нарушений) в 2023 - 2024 годах, %



Среди выявленных нарушений при формировании и исполнении бюджетов в 2024 году преобладали следующие нарушения:

- неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета;
- нарушения порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по расходованию (использованию) межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления);
- нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственного казенного учреждения;
- нарушения порядка и (или) условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям) – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии;
- нарушения порядка определения объема и (или) условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области (местного бюджета) субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии.

Основные нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе в сфере закупок) среди проверенных заказчиков Ленинградской области в 2024 году следующие:

несоблюдение требований к содержанию извещения об осуществлении закупки;

нарушение условий, запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, условий применения национального режима при осуществлении закупок;

нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору);

приемка и (или) оплата поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг в случае несоответствия этих товаров, работ, услуг либо результатов выполненных работ условиям контрактов и другие.

Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, выражались в основном в нарушении общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета,

составления и представления бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Среди нарушений, отнесенных к группе нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, наибольшее количество составили нарушения, выразившиеся в несоблюдении требований по подготовке, заключению, исполнению и прекращению концессионных соглашений, а также в неисполнении (ненадлежащем исполнении) договорных обязательств в отношении государственного (муниципального) имущества и (или) непринятии мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных отношений, в том числе по взиманию неустойки.

Среди нарушений, отнесенных к группе иных нарушений, преобладали нарушения при осуществлении главными администраторами средств областного бюджета Ленинградской области внутреннего финансового аудита.

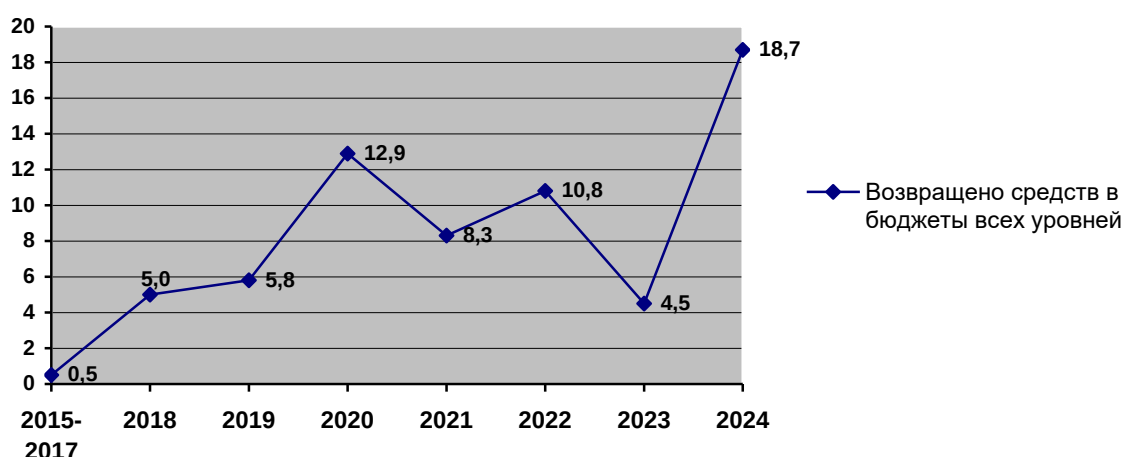
Кроме того, в 2024 году выявлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 9,4 млн. руб. (в 2023 году - 813,5 млн. руб.).

В 2024 году устранено нарушений на общую сумму 25,8 млн. руб., в том числе обеспечен возврат средств в бюджеты на общую сумму 18,7 млн. руб., из них в областной бюджет Ленинградской области – 17,7 млн. руб., в местные бюджеты – 0,97 млн. руб.¹

Всего за период 2018 – 2024 годов возвращено средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на общую сумму 66 млн. руб., в том числе в областной бюджет Ленинградской области – 62,5 млн. руб. Динамика возврата средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации за период 2015 – 2024 годов представлена на Рисунке 3.

Рисунок 3

Динамика возврата средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации за период 2015 – 2024 годов, млн. руб.



¹ В 2023 году устранено нарушений на общую сумму 6 млн. руб., в том числе обеспечен возврат средств в бюджеты на общую сумму 4,5 млн. руб., из них в областной бюджет Ленинградской области – 4,3 млн. руб., в местный бюджет – 0,2 млн. руб.; в 2022 году устранено нарушений на общую сумму 17,1 млн. руб., в том числе обеспечен возврат средств в бюджеты на общую сумму 10,8 млн. руб., из них в федеральный бюджет – 0,5 тыс. руб., в областной бюджет Ленинградской области – 10,6 млн. руб., в местные бюджеты – 0,2 млн. руб.

В целях принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений, возмещению ущерба, причиненного бюджету Ленинградской области Контрольно-счетной палатой в 2024 году внесено в орган государственной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления, проверяемые органы (организации) и их должностным лицам 5 представлений.

Осуществлялся контроль за исполнением 5 представлений и 3 предписаний, внесенных (направленных) по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в предшествующем периоде (исполнение одного представления и одного предписания остается на контроле).

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты в 2024 году возбуждено 20 дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена следующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

статьей 15.14 (нецелевое использование бюджетных средств) – 9 дел об административных правонарушениях;

частью 3 статьи 15.15³ (нарушение получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов) – 6 дел;

частью 1 статьи 15.15³ (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий их предоставления) – 3 дела;

частью 20 статьи 19.5 (невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного финансового контроля) – 1 дело;

статьей 19.7 (представление в государственный орган, осуществляющий государственный финансовый контроль, в неполном объеме сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности) – 1 дело.

По 7 делам об административных правонарушениях в 2024 году вынесены постановления о назначении административного наказания².

Четыре должностных лица объектов контроля привлечены к административной ответственности в виде административных штрафов.

По 2 делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2024 году, должностные лица освобождены от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, объявлено устное замечание. По 9 делам об административных правонарушениях производство прекращено в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности. По 2 делам об административных правонарушениях,

² По делам об административных правонарушениях, возбужденным по части 3 статьи 15.15³ (4 дела об административных правонарушениях), части 1 статьи 15.15³ (1 дело об административном правонарушении), статье 15.14 (1 дело об административном правонарушении), части 20 статьи 19.5 КоАП РФ (1 дело об административном правонарушении).

находившимся на конец года на рассмотрении в судах общей юрисдикции, постановления о назначении административного наказания вынесены в 2025 году.

В 2024 году в прокуратуру Ленинградской области для принятия мер прокурорского реагирования направлены материалы одного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты, проведенного в 2024 году. По запросам правоохранительных органов направлено 5 материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2024 году представлены в Приложении № 2.

2. Аналитическая работа по вопросам бюджетного процесса

В целях реализации установленных статьями 157, 268¹, 264⁴ Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз, областным законом от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» бюджетных полномочий Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в соответствии с утвержденным Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2024 год в рамках аналитической работы по вопросам бюджетного процесса Контрольно-счетной палатой проведены:

- анализ оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2023 год (отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2024 года);
- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области (далее также - ГАБС) за 2023 год и годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год;
- экспертиза проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год»;
- анализ информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2024 года;
- экспертиза проектов областных законов о внесении изменений в областной закон от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее также – областной закон от 19.12.2023 № 145-оз);
- экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

По результатам аналитической работы по вопросам бюджетного процесса подготовлены и направлены в Законодательное собрание Ленинградской области:

- оперативная информация об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2023 году (исх. от 29.03.2024 № 01-23-2/2024); информация направлена также в адрес Губернатора Ленинградской области (исх. от 29.03.2024 № 01-23-2/2024-1);

- заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год (с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета) (исх. от 31.05.2024 № 01-23-4/2024); заключение направлено также в адрес Губернатора Ленинградской области (исх. от 31.05.2024 № 01-23-4/2024-1), копия заключения - в Комитет финансов Ленинградской области (далее - Комитет финансов ЛО) (исх. от 31.05.2024 № 01-23-4/2024-2);

- заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год» (исх. от 10.06.2024 № 01-07-33/2024-1);

- заключения по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал 2024 года, за первое полугодие 2024 года и за январь-сентябрь 2024 года (исх. от 25.06.2024 № 01-23-5/2024; от 25.09.2024 № 01-23-7/2024; от 24.12.2024 № 01-23-18/2024); заключения направлены также в адрес Губернатора Ленинградской области (исх. от 25.06.2024 № 01-23-5/2024-1; от 25.09.2024 № 01-23-7/2024-1; от 24.12.2024 № 01-23-18/2024-1);

- заключения по результатам экспертизы проектов областных законов о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (исх. от 18.03.2024 № 01-07-16/2024-1; от 15.10.2024 № 01-07-67/2024-1); копия заключения направлена также в Комитет финансов ЛО (исх. от 18.03.2024 № 01-07-16/2024-3);

- заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (исх. от 30.10.2024 № 01-07-71/2024-1); копия заключения направлена также в Комитет финансов ЛО (исх. от 30.10.2024 № 01-07-71/2024-3).

По результатам проведения **анализа оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2023 год (отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2024 года), внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год с учетом внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2023 год и экспертизы проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год»** Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено следующее.

Сохраняли актуальность системные проблемы при прогнозировании развития отдельных отраслей экономики Ленинградской области как на краткосрочные периоды, так и на среднесрочную перспективу.

Отмечены несоответствия плановых значений некоторых показателей Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического

развития Ленинградской области до 2030 года³ и показателей, отраженных в иных документах стратегического планирования Ленинградской области, что не согласуется с принципом сбалансированности системы стратегического планирования⁴, а также риски недостижения плановых значений ряда показателей указанного плана на 2024 год.

В 2023 году доходы областного бюджета Ленинградской области исполнены в сумме 252 484 млн. руб., что составило 114,4% от уточненного годового прогноза (в 2022 году – 106,6%), и на 60 243,9 млн. руб. (или на 31,3%) превысили поступления в 2022 году.

По итогам исполнения областного бюджета в 2023 году сумма неучтенных в прогнозе поступлений увеличилась на 190,3 млн. руб. в сравнении с 2022 годом и составила 396,2 млн. руб. Одним из факторов, приведших к превышению фактически поступивших в областной бюджет средств по сравнению с прогнозными показателями, является то, что главные администраторы доходов областного бюджета не формировали прогноз поступлений по отдельным видам доходов, а также недостаточно точный прогноз поступления доходов.

Выявлены случаи несоответствия утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации⁵.

Следует отметить, что рядом ГАБС не соблюдены требования утвержденных методик в части отсутствия корректировки прогноза доходов с учетом фактических поступлений в отчетном периоде.

По результатам анализа представленных ГАБС регламентов реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним установлены случаи несоответствия указанных регламентов общим требованиям к ним, утвержденным приказом Минфина России от 18.11.2022 № 172н. Кроме того, в регламентах не предусмотрена возможность мониторинга реализации мероприятий по управлению дебиторской задолженностью по доходам и показатели (критерии) оценки этой работы, позволяющие определить состояние дебиторской задолженности за соответствующий период и сформировать основные задачи по управлению дебиторской задолженностью в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

Дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2024 увеличилась на 16 857,7 млн. руб. (или на 24%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2023 и составила 87 002,7 млн. руб. (38% от поступивших налоговых и неналоговых доходов), в том числе просроченная задолженность – 3 481,8 млн. руб. (снижение на 2 506,4 млн. руб. или в 1,7 раза). Кредиторская

³ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388.

⁴ Предусмотрен частью 5 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

задолженность по доходам на 01.01.2024 сократилась на 25 953,3 млн. руб. (или в 10 раз) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2023 и составила 2 893,1 млн. руб. Просроченная задолженность отсутствовала.

По результатам анализа дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам в 2023 году Контрольно-счетной палатой отмечено, что основная доля (более 80%) уменьшения дебиторской задолженности по доходам обусловлена ее поступлением в областной бюджет, тогда как уменьшение задолженности в связи с ее списанием с балансового учета на забалансовый счет «Сомнительная задолженность» или признанием безнадежной к взысканию составило около 2%. По ряду главных администраторов доходов бюджета значительная доля уменьшения дебиторской задолженности по доходам в 2023 году обусловлена ее списанием с балансового учета, в том числе на основании Постановления № 783⁶.

В сравнении с началом 2023 года просроченная задолженность по налоговым и неналоговым доходам увеличилась на 412,7 млн. руб. в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, на 28,2 млн. руб. в части комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, на 184 млн. руб. в части комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, что может свидетельствовать о недостаточности принятых мер по недопущению ее роста.

По результатам проведенной Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Комитет ЭРиИД ЛО) оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области в 2022 году выявлено 11 не востребованных налоговых расходов, из которых 8 налоговых льгот и преференций являлись не востребованными и в 2021 году. В части 6 налоговых льгот (преференций) за 2022 год выявлен только один получатель.

В отношении ряда налоговых расходов Ленинградской области, отнесенных к целям соответствующих государственных программ Ленинградской области, не установлены показатели (индикаторы), на достижение значений которых влияют соответствующие налоговые расходы (государственные программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»).

Несмотря на то, что налоговые расходы, включенные в перечни налоговых расходов Ленинградской области, признаны результативными и соответствующими принципам самоокупаемости и долговой устойчивости, по данным Минфина России⁷, в 2022 году доля стимулирующих налоговых

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» (далее – Постановление № 783).

⁷ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/monitoring_finance.

расходов в Ленинградской области, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, имеющих положительный совокупный бюджетный эффект, в общем объеме таких налоговых расходов в Ленинградской области снизилась относительно 2021 года и составила в 2022 году 35,4% (в 2021 году – 56,4%).

Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет Ленинградской области в 2023 году в сумме 124 470,5 млн. руб. или на 22,4% больше уточненного годового прогноза, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов; темпы роста поступлений по указанному виду доходов составили в 2023 году 167,4%. Резервами дополнительных поступлений по указанному виду доходов продолжают оставаться: повышение эффективности работы с реальной ко взысканию задолженностью и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций.

НДФЛ сформировал в 2023 году 21% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области и поступил в областной бюджет в сумме 47 974,2 млн. руб. или 111,4% к уточненному годовому прогнозу. Сумма поступлений НДФЛ в бюджет на 19,3% больше суммы поступлений налога в 2022 году, что обусловлено увеличением налогооблагаемой базы, в том числе за счет доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов. Дальнейшее сокращение и недопущение образования задолженности как по заработной плате работникам, так и по уплате НДФЛ, а также осуществление мер, направленных на снижение сектора неформальной занятости, могут рассматриваться в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Налог на имущество организаций поступил в областной бюджет Ленинградской области в 2023 году в сумме 29 360,3 млн. руб. (98,4% от уточненного годового прогноза), что на 13,6% больше суммы поступлений в 2022 году. Рост поступлений по данному виду доходов в основном обусловлен увеличением платежей в связи с постановкой на налоговый учет новых объектов собственности у крупных налогоплательщиков, в том числе АО «Концерн Росэнергоатом» и ПАО «Газпром». Потенциальным резервом дополнительных поступлений по налогу на имущество организаций продолжает оставаться сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на имущество организаций.

Основное влияние на поступление неналоговых доходов оказали доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, которые сформировали 68,4% неналоговых доходов областного бюджета, в том числе за счет роста доходов от размещения средств бюджета. Доходы от размещения средств бюджета поступили в областной бюджет в 2023 году в сумме 4 881 млн. руб., что составило 148,9% от уточненного годового прогноза и в 1,6 раза больше поступлений в 2022 году. Методика прогнозирования

доходов Комитета финансов ЛО⁸ не предполагает необходимость прогнозирования поступлений по данному виду доходов на этапе формирования проекта областного бюджета и предусматривает, что плановые показатели устанавливаются при внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области с учетом фактически поступивших и ожидаемых к поступлению доходов в текущем финансовом году. По мнению Контрольно-счетной палаты, прогнозирование данного вида доходов возможно осуществлять на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, поступили в 2023 году в областной бюджет в сумме 34 млн. руб. или 100% к уточненному прогнозу и увеличились относительно поступления в 2022 году в 2,5 раза за счет платежей от 5 организаций (в 2022 году – от 3 организаций). Сложившееся в 2023 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, и балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, несмотря на незначительный рост относительно 2021 - 2022 годов, в целом свидетельствует о сохраняющейся тенденции снижения качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями.

Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в 2023 году в сумме 66,5 млн. руб. или 108,3% от уточненного годового прогноза, что обусловлено поступлением задолженности по арендным платежам за предыдущие периоды, и продолжили сокращаться - на 10,2% к 2022 году (в 2022 году - на 4,3% относительно 2021 года). Итоги исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2023 году свидетельствуют о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий Ленинградской области (далее – ГУП ЛО) в 2023 году поступили в доход областного бюджета в сумме 45,1 млн. руб. или 123,6% от уточненного годового прогноза с ростом в 5 раз относительно поступлений в 2022 году, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

⁸ Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, в отношении которых комитет финансов Ленинградской области осуществляет бюджетные полномочия главного администратора доходов областного бюджета Ленинградской области, утверждена приказом Комитета финансов ЛО от 19.07.2022 № 18-02/03-26 (далее – Методика прогнозирования доходов Комитета финансов ЛО).

Принятие действенных мер по погашению просроченной дебиторской задолженности по-прежнему сохраняет свою актуальность и является одним из источников дополнительных поступлений неналоговых доходов областного бюджета.

Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в 2023 году исполнена в сумме 215 318,6 млн. руб., что составило 96% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024; темпы роста составили 109,4% к 2022 году (на 18 544,3 млн. руб.).

Коэффициент покрытия расходов областного бюджета собственными средствами без привлечения заемных средств в 2023 году составил 1,19 (в 2022 году – 0,98, в 2021 году – 1,0), что может свидетельствовать о росте устойчивости областного бюджета.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2023 году составил менее 95% от сводной бюджетной росписи в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (53,8%), комитета по строительству Ленинградской области (80,5%), комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области (93,3%). Кроме того, среди главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области (далее также – ГРБС), которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2023 год (более 1 млрд. руб.), на уровне менее 98% исполнены бюджетные назначения по расходам: Комитетом финансов ЛО (95,3%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (95,6%), комитетом Ленинградской области по транспорту (97,2%) и комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области (97,9%).

В результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части областного бюджета создаются риски: неисполнения бюджетных назначений по расходам, недостижения запланированных значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (региональных проектов), недостижения результатов предоставления целевых межбюджетных трансфертов, субсидий организациям, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, а также отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что, в свою очередь, может привести к их неэффективному использованию.

Результаты исполнения областного бюджета за 2023 год могут свидетельствовать о том, что некоторые ГРБС не приняли достаточных мер по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – областной закон от 19.12.2022 № 151-оз).

На своевременность и эффективность исполнения областного бюджета влияли такие факторы как позднее поступление средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, недостаточно качественная работа органов местного самоуправления в рамках соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета на софинансирование соответствующих

расходных обязательств, проблемы при реализации государственных и муниципальных контрактов, в том числе ввиду нарушений их условий соответствующими исполнителями, а также недостатки бюджетного планирования отдельными ГРБС.

Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2024 исполнены в сумме 199 404,5 млн. руб. (92,6% от общей суммы расходов) или 96% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 (97,4% в 2022 году), что на 6,8% превысило объем исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2022 году.

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2023 году в рамках государственных программ Ленинградской области: «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2023 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (60,1%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (79,1%), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (79,7%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (93,8%).

Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений целевых показателей (индикаторов), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области в целях обеспечения их достижения по итогам года.

По результатам анализа информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2023 году из 63 верхнеуровневых показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 7 показателей (индикаторов) на 2023 год (11,1%) (в 2022 году - 10 показателей). Кроме того, фактически достигнутые значения 28 показателей (индикаторов) оказались выше плановых на 2023 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки и (или) рисках занижения прогнозных оценок их значений.

По результатам анализа реализации государственных программ Ленинградской области в 2023 году установлены случаи несоблюдения

требований Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области⁹.

По результатам проведенной Комитетом ЭРиИД ЛО оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2023 году 7 государственных программ Ленинградской области имели высокую степень эффективности (от 95,2% до 98,9%), 7 государственных программ Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 86% до 86,5%), 4 государственные программы Ленинградской области – удовлетворительную степень эффективности (от 82% до 83,5%). Государственные программы с неудовлетворительной эффективностью отсутствовали.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает целесообразным предусмотреть в порядке оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области:

- оценку качества финансового управления реализацией государственной программы (в том числе изменения финансового обеспечения в течение года, уровня кассового исполнения, объемов неиспользованных средств, их динамики за прошедшие отчетные периоды);
- понижающий коэффициент при наличии корректировок плановых значений показателей (индикаторов) государственной программы на текущий год в декабре текущего года;
- понижающий коэффициент при представлении прогнозного (оценочного) значения показателя государственной программы;
- в качестве критериев оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя государственной программы отдельные показатели качества финансового менеджмента (например, оценку эффективности предоставления субсидий организациям и межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, оценку выполнения бюджетными и автономными учреждениями показателей государственных заданий в рамках государственных программ Ленинградской области);
- оценку объема налоговых расходов, обоснованности и необходимости их использования для достижения целей, показателей и (или) ожидаемых результатов, с которыми они увязаны;
- оценку состава показателей (их соответствие конечным общественно значимым социально-экономическим эффектам) и стабильности состава показателей государственной программы (внесение изменений в перечень показателей, изменение методик их расчета);

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечена также необходимость увеличения показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области, характеризующих достижение конечных и итоговых средне- и долгосрочных целей социально-экономического развития

⁹ Утверждены приказом Комитета ЭРиИД ЛО от 13.06.2013 № 15 (утратил силу в связи с принятием приказа Комитета ЭРиИД ЛО от 07.12.2023 № 28-п).

(высокоуровневых показателей, характеризующих соответствующую сферу государственной программы в целом).

Согласно размещенным в подсистеме «Управление национальными проектами» государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») отчетам о реализации в 2023 году 47 региональных проектов:

- в рамках 12 национальных проектов из 157 установленных показателей достигнуты плановые значения 155 показателей (или 98,7%), при этом в отношении 98 показателей (63,2% от количества достигнутых показателей) фактически достигнутые значения превысили плановые значения на 2023 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования, а также о рисках занижения плановых значений;

- из 179 установленных результатов достигнуты плановые значения 163 результатов (или 91,1%), при этом в отношении 60 результатов (36,8% от количества достигнутых результатов) фактически достигнутые значения превысили плановые значения на 2023 год, что также может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования и рисках занижения плановых значений.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление всех видов межбюджетных трансфертов увеличился по итогам 2023 года. Наиболее низкий уровень исполнения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (93,1%).

В 2023 году продолжилась тенденция незначительного сокращения доли целевых межбюджетных трансфертов в объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям и увеличения доли дотаций. При этом целевые межбюджетные трансферты составляли основную долю в объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (в среднем за период с 2019 по 2023 годы – 94,4%), что свидетельствует о значительном влиянии органов исполнительной власти Ленинградской области на бюджетную политику органов местного самоуправления в соответствии с приоритетами, установленными на региональном уровне.

Для снижения территориальной диспропорции в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области, по мнению КСП ЛО, возможно рассматривать следующие варианты:

- выделение в составе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов дотаций, отражающих отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов;

- предоставление целевых межбюджетных трансфертов с учетом пространственного развития Ленинградской области, экономической специализации территорий Ленинградской области и демографического прогноза Ленинградской области;

- возможность разработки индивидуальных программ социально-экономического развития муниципальных образований с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности (по аналогии с утвержденными Правительством Российской Федерации индивидуальными программами социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с наиболее низким уровнем социально-экономического развития), в том числе предоставление отдельных субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований и(или) предоставление отдельных дотаций (грантов) на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках реализации данных программ;

- внесение изменений в Правила предоставления субсидий местным бюджетам¹⁰, предусматривающих преференции (повышающие коэффициенты) при распределении субсидий муниципальным образованиям с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности.

По итогам 2023 года динамика роста общего объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, снизилась: на 01.01.2024 данный объем составил 366,8 млн. руб., что на 42,7 млн. руб. или на 13,2% больше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2023 (по состоянию на 01.01.2023 - 324,1 млн. руб., что на 170,5 млн. руб. или в 2,1 раза больше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2022).

Основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2024 составили остатки предоставленных субвенций - в размере 93% (на 01.01.2023 - 47,4%), субсидий - в размере 5,7% (на 01.01.2023 - 52,6%).

Образование в местных бюджетах остатков неиспользованных средств межбюджетных трансфертов частично обусловлено недостатками в соответствующей деятельности как ГРБС, так и муниципальных образований.

Остаток субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе по состоянию на 01.01.2024 увеличился на 212 млн. руб. (или в 1,4 раза) и составил 761,2 млн. руб. (на 01.01.2023 - 549,2 млн. руб., на 01.01.2022 - 636,7 млн. руб.). Рост остатков может свидетельствовать как о недостаточном качестве расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, в том числе нормативных затрат на оказание государственных услуг, так и о проблемах при расходовании полученных субсидий.

По результатам анализа выполнения в 2023 году государственных заданий государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области выявлено как недостижение отдельных показателей государственных услуг (работ) в рамках государственных заданий, так и их

¹⁰ Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 (далее - Правила предоставления субсидий местным бюджетам).

перевыполнение, что свидетельствует о необходимости повышения качества их планирования и обоснования.

Остаток субсидий на иные цели на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе по состоянию на 01.01.2024 увеличился на 388,8 млн. руб. (или в 1,8 раза) и составил 882,7 млн. руб.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено как недостаточно качественное планирование объемов предоставляемых субсидий на иные цели и значений некоторых показателей результативности их предоставления рядом ГРБС, так и недостаточная эффективность деятельности учреждений по реализации заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

Кроме того, в ходе выборочного анализа выявлены случаи несоответствия нормативных правовых актов некоторых ГРБС Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели¹¹.

В ходе анализа представленной ГРБС информации о достижении плановых значений на 2023 год показателей результативности предоставления субсидий (результатов предоставления субсидий и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий) ГУП ЛО, некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – НКО), юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее - ЮЛ, ИП и ФЛ) установлены случаи их недостижения по ряду субсидий.

Кроме того, при достижении в полном объеме соответствующими получателями плановых значений на 2023 год показателей результативности ряда предоставляемых субсидий образовались неиспользованные остатки данных субсидий, что может свидетельствовать о слабой взаимосвязи между показателями результативности и объемами предоставления субсидий и, как следствие, о недостаточно качественном процессе бюджетного планирования.

По итогам 2023 года неиспользованные соответствующими НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ остатки субсидий увеличились в 1,9 раза, из них наибольшую долю составили остатки субсидий, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (89,6%), комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (4%), Комитетом ЭРиИД ЛО (2,8%) и комитетом Ленинградской области по транспорту (2%).

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, при принятии решения о предоставлении субсидии НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ целесообразно проведение оценки наличия неиспользованных остатков средств

¹¹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203.

субсидий и иных (альтернативных) мер государственной поддержки (преференций (льгот) по налогам и сборам, государственных гарантий), а также вклада планируемых мер государственной поддержки в показатели финансово-хозяйственной деятельности юридических и физических лиц.

В 2023 году продолжали оставаться проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в 2023 году: из 48 объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в течение 2023 года, на 01.01.2024 фактически введены в эксплуатацию 29 объектов (60,4% от количества объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2023 году), не введены в эксплуатацию 19 объектов.

В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее - АИП ЛО) в 2023 году, в том числе переноса плановых сроков ввода в эксплуатацию, не достигнуты плановые значения показателей государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

Согласно представленным ГРБС данным, в 2023 году не завершены проектные и изыскательские работы (не получены положительные заключения государственной экспертизы) по ряду объектов со сроками окончания работ в 2022 и 2023 годах. Контрольно-счетной палатой отмечено, что незавершение в установленный срок работ по разработке проектной документации (с получением положительного заключения государственной экспертизы) приводит к затягиванию сроков строительства (реконструкции) и создает риск неиспользования и (или) перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели.

Уровень собственной ликвидности¹² бюджета Ленинградской области в течение 2023 года сохранялся на высоком уровне, что свидетельствует об устойчивости областного бюджета, в том числе к возможным кассовым разрывам: на 01.01.2023 – 0,76; на 01.04.2023 – 1,63; на 01.07.2023 – 3,1; на 01.10.2023 – 4,2; на 01.01.2024 – 3,4.

Коэффициент увеличения долговой нагрузки бюджета Ленинградской области¹³ в 2023 году составил (-)0,364, тогда как в 2022 году составлял (-)0,138, что свидетельствует о повышении уровня долговой устойчивости.

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2024 составила 4,1% (на 01.01.2023 – 3,9%), что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области

¹² Соотношение остатков на счетах и среднемесячных расходов областного бюджета.

¹³ $(A_i - B_i) / D_i$, где:

A_i - прирост объема государственного долга в отчетном финансовом году;

B_i - прирост налоговых и неналоговых доходов в отчетном финансовом году;

D_i - объем налоговых и неналоговых доходов в году, предшествующем отчетному финансовому году.

бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенными с Минфином России.

Таким образом, цель бюджетной и долговой политики региона по ограничению роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по результатам исполнения областного бюджета в 2023 году достигнута.

По результатам анализа соблюдения ГАБС в 2023 году требований федеральных стандартов внутреннего финансового аудита установлены следующие нарушения и недостатки:

- Комитетом ЭРиИД ЛО внутренний финансовый аудит в 2023 году не осуществлялся (согласно представленным пояснениям отсутствует специалист, наделенный полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита);

- планы проведения аудиторских мероприятий не подписаны руководителем субъекта внутреннего финансового аудита 7 ГАБС; планы проведения аудиторских мероприятий 2 ГАБС утверждены с нарушением установленных сроков;

- реестры бюджетных рисков 10 ГАБС не содержат в полном объеме информацию, предусмотренную пунктом 3 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита»¹⁴;

- в планах проведения аудиторских мероприятий 4 ГАБС отсутствует информация о наличии аудиторского мероприятия, проводимого в целях подтверждения достоверности годовой бюджетной отчетности главного администратора (администратора) бюджетных средств и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264¹ Бюджетного кодекса РФ;

- планы проведения аудиторских мероприятий 2 ГАБС содержат только одно аудиторское мероприятие, необходимое для достижения целей осуществления внутреннего финансового аудита;

- не представлены (отсутствуют) оформленные в установленных случаях принятые решения об организации внутреннего финансового аудита в 4 ГАБС;

- годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2023 год 27 ГАБС не содержит в полном объеме информацию, характеризующую достижение целей осуществления внутреннего финансового аудита, установленных пунктом 2 статьи 160.2¹ Бюджетного кодекса РФ, и предусмотренную пунктом 29 (подпункты «а»-«к») Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита»¹⁵;

¹⁴ Утвержден приказом Минфина России от 21.11.2019 № 196н.

¹⁵ Утвержден приказом Минфина России от 22.05.2020 № 91н.

- годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2023 год 3 ГАБС не подписана руководителем субъекта внутреннего финансового аудита;

- в ряде ГАБС при осуществлении внутреннего финансового аудита существует риск несоблюдения принципа функциональной независимости, предусмотренного пунктом 5 статьи 160.2¹ Бюджетного кодекса РФ.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2023 год Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено, что бюджетная отчетность некоторых ГАБС составлена с нарушениями и недостатками, отрицательно повлиявшими на ее информативность.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год Контрольно-счетной палатой Ленинградской области рекомендовано:

1. Правительству Ленинградской области рассмотреть вопросы:

- создания единого информационного реестра должников перед областным бюджетом;

- реализации предложенных мер для снижения территориальной диспропорции в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области;

- установления сроков для завершения в текущем году расчетов по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, за счет доведенных до них в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели;

- определения в Положении о порядке формирования и ведения реестра незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области и составе включаемых в него сведений¹⁶ порядка мониторинга хода реализации плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства;

- определения перечня субвенций, порядок предоставления которых местному бюджету предусматривает их перечисление в пределах суммы, необходимой для оплаты бюджетных и(или) денежных обязательств местного бюджета, в том числе в целях приобретения жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

2. Комитету финансов ЛО рассмотреть вопросы:

- включения в перечень обязательств муниципальных образований Ленинградской области по мерам социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов, подлежащих включению в

¹⁶ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 26.12.2022 № 980.

соглашения с муниципальными образованиями¹⁷, обязательства по утверждению плана («дорожной карты») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с Общими требованиями к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним¹⁸;

- расширения практики осуществления обзоров расходов областного бюджета с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности;

- разработки типового графика бюджетных и закупочных процедур при исполнении областного бюджета, направленного на повышение равномерности исполнения расходной части областного бюджета, в том числе регламентирующего сроки бюджетных процедур и рекомендуемый уровень принятия бюджетных обязательств и кассовых расходов в соответствующих периодах текущего финансового года;

- включения в Порядок осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области¹⁹ показателя, учитывающего степень строительной готовности и (или) фактический ввод в эксплуатацию объектов АИП ЛО, запланированных на соответствующий год;

- внесения изменений в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области²⁰, предусматривающих включение показателей, учитывающих:

- качество управления просроченной дебиторской задолженностью по доходам²¹;

- степень строительной готовности и (или) фактический ввод в эксплуатацию объектов АИП ЛО, запланированных на соответствующий год;

- ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, строительство которых было приостановлено или завершается;

- итоги мониторинга достижения плановых значений результатов предоставления субсидий и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ, а также субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области.

3. Комитету ЭРИД ЛО рассмотреть вопросы:

- включения в порядок оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области²² предложенных КСП ЛО положений;

¹⁷ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 № 153.

¹⁸ Утверждены приказом Минфина России от 18.11.2022 № 172н (утратил силу) и от 26.09.2024 № 139н.

¹⁹ Утвержден приказом Комитета финансов ЛО от 02.02.2022 № 18-02/20-06.

²⁰ Утвержден приказом Комитета финансов ЛО от 26.02.2021 № 18-02/02-12.

²¹ «Эффективность управления дебиторской задолженностью по доходам», «качество управления просроченной дебиторской задолженностью по платежам в бюджет», «качество администрирования дебиторской задолженности по доходам», «доля сомнительной дебиторской задолженности по доходам», «объем взысканной (уплаченной) просроченной дебиторской задолженности по доходам к общему объему просроченной дебиторской задолженности по доходам».

- принятия мер, обеспечивающих увеличение показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области, характеризующих конечные и итоговые средне- и долгосрочные социально-экономические изменения (высокоуровневых показателей, характеризующих соответствующую сферу государственной программы в целом).

4. Главным администраторам средств областного бюджета Ленинградской области:

- принять меры по недопущению выявленных нарушений и недостатков при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета и составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности;

- провести анализ неизрасходованных остатков субсидий на лицевых счетах подведомственных бюджетных и автономных учреждений в целях определения возможности их использования в качестве источника финансового обеспечения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях;

- обеспечить приведение методик прогнозирования доходов в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- обеспечить приведение регламентов реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в соответствие с Общими требованиями к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним;

- принять меры по устранению и недопущению выявленных нарушений и недостатков при осуществлении внутреннего финансового аудита.

В заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2024 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено следующее.

По итогам 9 месяцев 2024 года все консолидированные бюджеты муниципальных районов Ленинградской области исполнены с профицитом, в бюджете Сосновоборского городского округа сложился дефицит в сумме 19,7 млн. руб. при планируемом дефиците 380,8 млн. руб.

Объем долга муниципальных образований Ленинградской области на 01.10.2024 сократился относительно аналогичного периода 2023 года на 160 млн. руб. (или в 1,8 раза) и составил 193,2 млн. руб. или 0,4% от поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области.

В муниципальных образованиях сохранялись положительные тенденции, направленные на сохранение муниципального долга на безопасном уровне и ограничение использования коммерческих кредитов в качестве источников финансирования дефицита бюджета.

В отношении исполнения доходной части областного бюджета Ленинградской области в 2024 году Контрольно-счетной палатой отмечено, что

²² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679.

по отдельным видам налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений при фактических поступлениях в областной бюджет прогноз на 2024 год отсутствовал или поступления превысили значения, учтенные в прогнозе, что обусловлено как недостатками в прогнозировании доходов на 2024 год, так и положениями утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, согласно которым по отдельным видам неналоговых доходов прогноз не осуществляется в связи с тем, что поступления доходов носят заявительный или нерегулярный (несистемный) характер.

Кроме того, отмечалась необходимость внесения соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2023 № 145-оз в части корректировки прогноза поступлений по некоторым налоговым и неналоговым доходам.

Обозначены потенциальные резервы для увеличения доходной части областного бюджета за счет работы с дебиторской задолженностью, отмечено недостаточное качество прогнозирования отдельных видов доходов областного бюджета на 2024 год, а также возможные отклонения от прогноза доходов на 2024 год по итогам исполнения областного бюджета.

В отношении исполнения расходной части областного бюджета в 2024 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала следующее.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в январе-сентябре 2024 года снизился относительно уровня исполнения в аналогичном периоде прошлого года на 2,8 п.п. (в январе-сентябре 2023 года - 70,7%).

На уровне менее 75% от бюджетных ассигнований приняты бюджетные обязательства комитетом Ленинградской области по транспорту (67,2%), комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (64,3%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (67,4%), Комитетом финансов ЛО (58,6%).

На уровне менее 50% исполнены бюджетные назначения по расходам в соответствии с областным законом от 19.12.2023 № 145-оз (в редакции от 02.11.2024) в январе-сентябре 2024 года: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (40,5%), Комитетом финансов ЛО (32,9%).

Кроме того, среди ГРБС, которым были предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2024 год (более 1 млрд. руб.), на уровне менее 60% исполнены бюджетные назначения по расходам: комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (50,5%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (57,4%), комитетом по сохранению культурного наследия Ленинградской области (53,8%), комитетом Ленинградской области по транспорту (58,5%), комитетом по строительству Ленинградской области (57,3%).

Согласно данным Комитета финансов ЛО, основными причинами низкого исполнения бюджетных назначений по расходам указанными ГРБС являются в том числе поздние сроки заключения государственных контрактов, необходимость корректировки проектно-сметной документации, отсутствие

заявок муниципальных образований о перечислении межбюджетных трансфертов.

В результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части областного бюджета создаются риски неисполнения бюджетных назначений по расходам, недостижения запланированных значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (региональных проектов) и отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что, в свою очередь, может привести к их неэффективному использованию.

Результаты исполнения областного бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2024 года свидетельствуют о наличии рисков несвоевременного и неэффективного использования некоторыми ГРБС средств, предусмотренных областным законом от 19.12.2023 № 145-оз.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в январе-сентябре 2024 года зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (38,2%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (42,6%), «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (51,7%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (55,2%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (56,1%).

Кроме того, с учетом показателей областного закона от 19.12.2023 № 145-оз (в редакции от 02.11.2024) исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию следующих государственных программ Ленинградской области с финансовым обеспечением в сумме более 10 млрд. руб. на 01.10.2024 сложилось на низком уровне: «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (58%) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (52,8%).

Количество структурных элементов государственных программ Ленинградской области в соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.10.2024, по которым формируются паспорта, составляет 168 ед.

В рамках анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2024 году осуществлялся анализ и оценка реализации государственных программ Ленинградской области, в том числе с использованием ГИИС «Электронный бюджет», в части:

- обоснованности внесенных изменений в отношении показателей, мероприятий (результатов), контрольных точек (сроков их достижения), в том числе соответствия внесенных изменений в размеры финансового обеспечения государственной программы (структурных элементов) корректировкам плановых значений показателей (индикаторов) как уровня государственной программы, так и уровня ее структурных элементов, плановых значений мероприятий (результатов);

- наличия плановых значений и помесечного плана достижения показателей (индикаторов) как уровня государственной программы, так и уровня ее структурных элементов; равномерности распределения плановых сроков достижения их значений (при наличии помесечных планов);
- наличия плановых значений мероприятий (результатов);
- уровня фактического достижения плановых значений показателей (индикаторов) и мероприятий (результатов) с учетом наличия подтверждающих документов в ГИИС «Электронный бюджет»;
- наличия контрольных точек по всем мероприятиям (результатам) структурных элементов государственной программы; равномерности распределения плановых сроков их достижения;
- уровня фактического достижения контрольных точек в установленный срок с учетом наличия подтверждающих документов в ГИИС «Электронный бюджет»;
- наличия рисков недостижения показателей (индикаторов), мероприятий (результатов), контрольных точек.

Так, согласно подсистеме «Управление государственными программами субъектов Российской Федерации» ГИИС «Электронный бюджет» (на 10.09.2024) в рамках государственных программ Ленинградской области на 2024 - 2026 годы было установлено порядка 490 показателей как уровня государственной программы, так и уровня структурных элементов программ, а также порядка 850 мероприятий (результатов).

В рамках государственных программ Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в подсистеме «Управление государственными программами субъектов Российской Федерации» ГИИС «Электронный бюджет» в ряде случаев отсутствуют документы, подтверждающие достижение в 2024 году показателей уровня государственной программы или структурных элементов программы.

По ряду государственных программ Ленинградской области нарушены сроки достижения контрольных точек по мероприятиям (результатам) отдельных структурных элементов, а также в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» не достигнуты прогнозные значения показателей (индикаторов) на июнь 2024 года.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области обращено внимание на следующие факторы, препятствующие всестороннему мониторингу реализации государственных программ Ленинградской области в 2024 году, а также выявлению и устранению различных рисков при их реализации:

- отсутствие помесечного плана (прогноза) достижения значений показателей уровня государственной программы, уровня структурных элементов или наличие соответствующего помесечного плана (прогноза) по незначительному количеству показателей;

- установление планового срока достижения мероприятий (результатов) структурных элементов на декабрь текущего года;

- отсутствие контрольных точек по ряду мероприятий (результатов) структурных элементов государственных программ Ленинградской области или наличие контрольных точек со сроками достижения только в 4 квартале текущего года, что не соответствует пункту 19 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области²³ и пункту 26 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области²⁴.

На 01.10.2024 бюджетные обязательства приняты на уровне менее 90% в рамках реализации региональных проектов: «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (78,8%), «Спорт - норма жизни» (53,6%), «Чистая вода» (74,9%). На уровне ниже 50% исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках 6 региональных проектов: «Жилье» – 15%, «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 33,5%, «Спорт-норма жизни» – 33,8%, «Развитие туристической инфраструктуры» – 34,2%, «Чистая вода» – 36,7%, «Чистая страна» – 43,1%. Следует отметить, что в рамках 5 региональных проектов, на реализацию которых на 2024 год сводной бюджетной росписью на 01.10.2024 предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме более 1 млрд. руб., расходы осуществлены на уровне менее 75%²⁵.

В ходе выборочного мониторинга реализации в 2024 году региональных проектов с использованием подсистемы «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет» отмечено следующее:

- в рамках проектов «Современная школа», «Цифровая образовательная среда», «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», «Спорт-норма жизни» фактически достигнутые значения большей части показателей превысили плановые значения на 2024 год;

- в рамках проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» перевыполнены 4 из 5 установленных результатов;

- в рамках проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» существуют риски недостижения планового значения на 2024 год результата «Обеспечено расселение непригодного для проживания жилищного фонда» в связи с низкими темпами исполнения бюджетных назначений по расходам, обусловленными судебными

²³ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679.

²⁴ Утверждены приказом Комитета ЭРиИД ЛО от 07.12.2023 № 28-п.

²⁵ «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (в основном ввиду корректировки проектно-сметной документации по объектам строительства), «Региональная и местная дорожная сеть», «Формирование комфортной городской среды», «Современная школа», «Финансовая поддержка семей при рождении детей»

разбирательствами с гражданами, подлежащими расселению, а также их розыском;

- в рамках проекта «Спорт - норма жизни» существуют риски недостижения планового значения на 2024 год результата «Уровень строительной готовности плавательного бассейна в г. Сертолово, реализуемого в рамках концессионного соглашения» в связи с неисполнением обязательств концессионера;

- неравномерность распределения плановых сроков для достижения результатов региональных проектов – по всем проектам плановый срок достижения их результатов установлен на декабрь года, что препятствует мониторингу рисков их недостижения в течение года.

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов в январе-сентябре 2024 года показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (45,9%). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на представление субсидий снизился в январе-сентябре 2024 года относительно аналогичного периода 2023 года на 7,8 п.п., при этом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление других видов межбюджетных трансфертов также снизился.

По результатам выборочного анализа выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – государственные задания) государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области в 2024 году установлено как недостижение, так и превышение плановых значений показателей государственных заданий рядом учреждений, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования.

В течение января-сентября 2024 года не погашалась дебиторская задолженность, числящаяся на 01.01.2024 (в том числе не подтверждено выполнение в полном объеме обязательств по заключенным соглашениям о предоставлении соответствующих субсидий из областного бюджета), по ряду субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ, в связи с чем существуют риски их неэффективного использования.

Согласно информации о мониторинге достижения результатов предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области, в том числе грантов в форме субсидий, ЮЛ, ИП и ФЛ на 01.10.2024 по ряду субсидий не достигнуты плановые значения результатов («контрольных точек»), срок достижения которых наступил в отчетном периоде (январь-сентябрь 2024 года).

В январе-сентябре 2024 года отсутствовало исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (бюджетные обязательства не приняты), на уровне менее 50% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитета по жилищно-коммунальному хозяйству

Ленинградской области, комитета по строительству Ленинградской области, комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области. Кроме того, низкий уровень принятия бюджетных обязательств в рамках реализации АИП ЛО в январе-сентябре 2024 года сложился в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (56,8%).

В целом по результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО за 9 месяцев 2024 года выявлены 120 объектов (мероприятий), расходование средств областного бюджета на реализацию которых в январе-сентябре 2024 года осуществлено на уровне менее 75% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.10.2024, в том числе 63 объекта (мероприятия), расходование средств на реализацию которых не осуществлено.

По данным, представленным Комитетом финансов ЛО, из 45 объектов, ввод в эксплуатацию которых запланирован в 2024 году, в январе-сентябре 2024 года введено в эксплуатацию 10 объектов; уровень технической готовности на 01.10.2024 составил: от 90% до 99,9% - 6 объектов, от 75% до 90% - 10 объектов, от 50% до 75% - 8 объектов, менее 50% - 11 объектов.

Расходы на реализацию объектов, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2024 году, в январе-сентябре 2024 года не осуществлены в отношении 11 объектов (24,4% от общего количества таких объектов), а также на уровне менее 50% от бюджетных ассигнований осуществлены расходы на реализацию 20 объектов (44,4% от общего количества таких объектов).

По состоянию на 01.10.2024 областной бюджет Ленинградской области исполнен с профицитом в сумме 16 458,2 млн. руб. (при планируемом дефиците в сумме 9 474,3 млн. руб. по итогам 2024 года), что в 2,8 раза меньше размера профицита по итогам января-сентября 2023 года в сумме 45 936,2 млн. руб.

По состоянию на 01.10.2024 объем государственного долга Ленинградской области по сравнению с 01.01.2024 увеличился на 2 097 млн. руб. (или на 22,3%) и составил 11 497,8 млн. руб., что выше верхнего предела государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2025 (в редакции от 02.11.2024 областного закона от 19.12.2023 № 145-оз) на сумму 225,7 млн. руб. (в пределах суммы предоставленного из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов) и соответствует пункту 4.1 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ. При этом долговые обязательства Ленинградской области на 100% сформированы за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от прогнозируемой суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.10.2024 составила 5,7% (с учетом фактических поступлений на 01.10.2024 – 6,6%, с учетом областного закона от 02.11.2024 № 135-оз²⁶ – 4,8%), что соответствует ограничениям, установленным

²⁶ «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

статьей 107 Бюджетного кодекса РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенными с Минфином России. По состоянию на 01.10.2024 расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области осуществлены на сумму 0,3 млн. руб.

Правительство Ленинградской области продолжало поддерживать объем долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

В заключениях на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроекты) Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено следующее.

В отношении доходной части областного бюджета отмечено, что в прогнозе доходов в редакции законопроектов на 2024 год не в полной мере учитывается объем доходов, фактически поступивших в областной бюджет за истекшие периоды финансового года. При этом согласно пункту 2(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации для текущего финансового года методика прогнозирования доходов предусматривает в том числе использование данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы этого года с описанием алгоритма их использования (в том числе увеличение или уменьшение прогноза доходов на сумму корректировки, рассчитываемой с учетом данных о фактических поступлениях доходов, уточнение прогнозируемых значений показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, с учетом их фактических значений).

Таким образом, фактически поступившие в областной бюджет средства по видам доходов необходимо было рассматривать в качестве резерва увеличения прогноза доходов и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета в 2024 году.

В части поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба отмечено недостаточное качество прогнозирования этих видов доходов, обусловленное тем, что на момент внесения законопроектов их фактическое поступление превысило прогнозные показатели.

Законопроектами учитывались выводы и предложения Контрольно-счетной палаты, отраженные в заключениях по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2024 году:

- о необходимости при сохранении сложившихся темпов роста соответствующих показателей социально-экономического развития

Ленинградской области и положительной динамики поступления НДФЛ корректировки прогноза поступлений по данному виду доходов;

- о необходимости корректировки прогноза доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в связи с тем, что согласно проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» часть доходов от уплаты акцизов (соответствующая 77,7% общей доли) подлежит перечислению в бюджет Ленинградской области в 2024 году по нормативу 1,5254 в целях формирования дорожного фонда Ленинградской области (в законопроекте учтен 1,5375);

- о наличии потенциального резерва увеличения доходной части областного бюджета в отношении поступлений налога на профессиональный доход, государственной пошлины с учетом складывающегося исполнения в 2024 году;

- о наличии потенциального резерва увеличения доходной части областного бюджета в отношении поступлений от размещения временно свободных средств областного бюджета в 2024 году, а также о необходимости корректировки прогнозов поступлений по иным видам неналоговых доходов (например, доходов от платежей при пользовании природными ресурсами, доходов от продажи материальных и нематериальных активов).

Кроме того, Контрольно-счетной палатой обращено внимание, что предусмотренное законопроектом значительное увеличение прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета относительно первоначально утвержденных областным законом от 19.12.2023 № 145-оз показателей свидетельствует о недостаточной реалистичности расчета доходов, учтенных при формировании областного бюджета на 2024 год и на 2025 - 2026 годы.

В отношении расходной части областного бюджета Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечены:

- случаи увеличения и сокращения (перераспределения) бюджетных ассигнований некоторым ГРБС, обусловленные факторами, свидетельствующими о недостатках бюджетного планирования;

- недостаточная обоснованность увеличений и перераспределений бюджетных ассигнований, предусмотренных по отдельным расходам областного бюджета, в течение 2024 года, в том числе в части отсутствия в материалах законопроектов соответствующих расчетов, причин предусмотренных перераспределений, информации об изменениях значений соответствующих показателей результативности предоставления целевых межбюджетных трансфертов и субсидий, а также случаи увеличения планируемых бюджетных ассигнований, связанные с исполнением судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, что не соответствует установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ принципу эффективности использования бюджетных средств;

- риски недостаточной обоснованности (завышения) установленных

начальных (максимальных) цен контрактов (далее – Н(М)ЦК);

- отсутствие в составе материалов законопроектов информации о влиянии (взаимосвязи) запланированных корректировок объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области, на изменение (достижение) соответствующих значений показателей (индикаторов) программ и их структурных элементов, мероприятий (результатов);

- недостатки в процессе бюджетного планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО, в том числе несоблюдение пункта 2.2 Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области²⁷, согласно которому АИП ЛО на очередной финансовый год формируется в первую очередь исходя из объектов инвестиций, включенных в перечни объектов АИП ЛО, по которым в текущем финансовом году запланировано финансирование строительно-монтажных работ за счет средств областного бюджета, завершение строительства которых запланировано в очередном финансовом году или в плановом периоде;

- риски, связанные с необходимостью внесения изменений в АИП ЛО в процессе исполнения областного бюджета в части объектов и их финансового обеспечения ввиду ряда проблем с завершением в установленный срок соответствующих строительно-монтажных работ, необходимости корректировки проектно-сметной документации;

- актуальность рисков невыполнения работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области также отмечала, что законопроектами не планируется финансирование дефицита бюджета за счет средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, тогда как согласно Программе приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период 2023 - 2025 годов²⁸ в 2024 году планируется продажа акций АО «Компания Усть-Луга».

Кроме того, Контрольно-счетная палата обращала внимание, что при предусмотренном законопроектом увеличении верхнего предела государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2026 и на 01.01.2027 (относительно его верхних пределов согласно действующей редакции областного закона от 19.12.2023 № 145-оз) расходы на обслуживание государственного долга в 2025 и 2026 годах не изменяются.

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено следующее.

²⁷ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10.

²⁸ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 № 781.

В Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2025 - 2027 годы (далее – Прогноз СЭР ЛО) отсутствуют отдельные разделы и показатели, необходимые для оценки его реалистичности. Пояснительная записка к Прогнозу СЭР ЛО по отдельным разделам недостаточно информативна и не содержит данные, необходимые для полноценного анализа показателей социально-экономического развития Ленинградской области на 2025 - 2027 годы.

По ряду показателей Прогноза СЭР ЛО плановые значения показателей не соответствуют значениям аналогичных показателей, установленным в паспортах государственных программ Ленинградской области.

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ. Законопроект, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, в целом подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области». Вместе с тем в ходе анализа текстовой части законопроекта и материалов, представленных одновременно с ним, Контрольно-счетной палатой отмечены отдельные недостатки, а также замечания в части отдельных положений Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, например:

- не отражена информация об итогах решения ряда задач (реализации направлений), поставленных в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

- отдельные планируемые меры бюджетной политики изложены схематично, без достаточной детализации механизма их реализации и оценки ожидаемых результатов, например, в части повышения эффективности мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по доходам; в части повышения эффективности использования государственного и муниципального имущества;

- в числе планируемых мер отсутствует мероприятие по совершенствованию учета областного имущества и повышению качества данных, содержащихся в реестре областного имущества, что способствовало бы эффективному управлению имуществом и его вовлечению в хозяйственный оборот;

- отсутствуют положения о необходимости развития системы учета, контроля и оценки налоговых расходов Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание на необходимость формирования в Ленинградской области сплошной и преемственной системы мониторинга и оценки эффективности налоговых расходов: от этапа законопроекта о введении льготы (преференции) до ежегодной оценки на основе формализованной методики для формирования предложений по «донастройке» льготных режимов для повышения их

эффективности.

Так, по мнению Контрольно-счетной палаты, необходимо принятие следующих мер:

- нормативное закрепление порядка признания налоговых расходов Ленинградской области эффективными (неэффективными) и подготовки предложений об отмене («донастройки») налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы, не соответствующие критериям эффективности;
- осуществление формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области в разрезе структурных элементов государственных программ Ленинградской области;
- создание системы предварительной оценки налоговых расходов Ленинградской области на стадии разработки проекта нормативного правового акта.

Необходимо отметить, что при формировании Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов учтены предложения Контрольно-счетной палаты о необходимости внедрения в систему управления государственными финансами механизма обзоров бюджетных расходов, а также расширения направлений расходов областного бюджета, в отношении которых применяется такой механизм.

Вместе с тем Контрольно-счетная палата полагает целесообразным порядок проведения указанных обзоров утвердить нормативным правовым актом Ленинградской области, а также рассмотреть вопрос о включении в Положение о порядке составления проекта областного бюджета Ленинградской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период²⁹, положений об учете решений, принятых по результатам проведения обзоров бюджетных расходов, при формировании проекта областного бюджета.

Кроме того, согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов Минфин России планирует расширение практики применения нулевого бюджетирования при расчете предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета. Контрольно-счетная палата полагает необходимым рассмотреть указанную практику в целях совершенствования процессов планирования бюджетных ассигнований в Ленинградской области.

Следует также рассмотреть возможность применения в бюджетном процессе Ленинградской области механизмов, предусмотренных Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов³⁰, согласно которым Минфином России в целях повышения эффективности

²⁹ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 21.07.2008 № 211.

³⁰ https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=308751-osnovnye_napravleniya_byudzhethnoi_nalogovoi_i_tamozhenno-tarifnoi_politiki_rossiiskoi_federatsii_na_2025_god_i_na_planovyi_period_2026_i_2027_godov.

планирования и исполнения бюджета планируется осуществить переход к планированию расходов бюджета на основе предельных сроков принятия и исполнения обязательств. Минфином России в настоящее время установлены предельные сроки бюджетных процедур в части осуществления закупок, заключения соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам, завершения расчетов по государственным контрактам.

Одним из резервов увеличения доходов областного бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы главных администраторов доходов по сокращению и взысканию такой задолженности, а также сокращение неэффективных налоговых расходов Ленинградской области.

Контрольно-счетной палатой отмечены нарушения и недостатки в части утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета методик прогнозирования поступления доходов, в связи с чем ГАБС рекомендовано продолжить работу по совершенствованию алгоритмов расчетов поступлений по отдельным видам доходов и приведению указанных методик в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Контрольно-счетной палатой отмечалась необходимость приведения формы реестра источников доходов областного бюджета согласно приложению к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета Ленинградской области³¹ в соответствие с положениями пункта 11 Общих требований к порядку формирования и ведения реестров источников доходов³². Указанное замечание Контрольно-счетной палаты учтено при внесении изменений постановлением Правительства Ленинградской области от 25.04.2024 № 539 в Порядок формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета Ленинградской области.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание на изменения в федеральном законодательстве, которые могут привести к необходимости корректировки прогноза поступлений некоторых налоговых доходов в областной бюджет в 2025 - 2027 годах (например, на поступление налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций в 2025 - 2027 годах может оказать негативное влияние увеличение с 01.01.2025 максимального

³¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2020 № 69.

³² Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 (далее - Общие требования к порядку формирования и ведения реестров источников доходов).

размера доходов, при которых налогоплательщики имеют право перехода на упрощенную систему налогообложения³³).

Отмечено, что на очередной год и плановый период не прогнозируются доходы от размещения средств областного бюджета. В 2023 году их доля составила 96,1% в сумме фактически поступивших доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, в 2024 году - 96,5%. Поступления по данному виду доходов возможно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита в ходе исполнения областного бюджета в 2025 году.

В обоснованиях прогноза по некоторым видам неналоговых доходов, представленных главными администраторами доходов в Комитет финансов ЛО, отсутствуют детальные расчеты с использованием соответствующих формул и алгоритмов, установленных в методиках прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области.

По результатам выборочного анализа обоснований бюджетных ассигнований установлено следующее: при расчете субсидий муниципальным образованиям, субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности ГУП ЛО, субсидий НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ отсутствуют детальные расчеты объема бюджетных ассигнований; объем бюджетных ассигнований по некоторым направлениям расходов определен методом, который не указан в Методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области³⁴; не указаны плановые значения результатов использования субсидий.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание на необходимость планирования объемов предоставления субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, субсидий НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ с учетом их востребованности в предыдущие годы (неиспользованных остатков субсидий соответствующими получателями).

Так, в 2025 году, согласно законопроекту, субсидии, предоставляемые в соответствии со статьей 78, пунктами 2 и 4 статьи 78¹ Бюджетного кодекса РФ, перечень которых устанавливается правовым актом Правительства Ленинградской области, подлежат казначейскому сопровождению, в связи с чем необходимо рассмотреть возможность включения субсидий, в рамках использования которых сложились значительные неизрасходованные получателями остатки, в указанный перечень (в случае их отсутствия в перечне).

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 21.01.2025 № 35-р утвержден соответствующий перечень, в который включены в том числе субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности

³³ Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

³⁴ Утверждена приказом Комитета финансов ЛО от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54.

Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения.

Контрольно-счетная палата считает целесообразным продолжение работы по повышению эффективности расходования средств областного бюджета, в том числе за счет расширения практики осуществления обзоров расходов областного бюджета с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности, качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области с учетом необходимости соотнесения финансового обеспечения с результатами реализации государственных программ Ленинградской области, а также обеспечению равномерности исполнения расходной части областного бюджета.

Контрольно-счетной палатой обращалось внимание, что в связи с началом функционирования в 2025 году государственных бюджетных учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области, целесообразно дополнить Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области³⁵ положением, согласно которому возможно направлять средства дорожного фонда Ленинградской области на предоставление субсидий подведомственным государственным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственных заданий. Соответствующие изменения внесены в указанный порядок постановлением Правительства Ленинградской области от 28.12.2024 № 1007.

Контрольно-счетная палата обращала также внимание на то, что с учетом проекта федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Ленинградской области в 2025 - 2027 годах предварительно должен составить: в 2025 году – 9 081,5 млн. руб., в 2026 году – 10 031,1 млн. руб., в 2027 году – 10 869,2 млн. руб., что превышает предусмотренный проектом областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов объем бюджетных ассигнований на указанные цели. Указанное замечание учтено в областном законе от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В составе проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлены паспорта государственных программ Ленинградской области, по результатам анализа которых Контрольно-счетной палатой предложено:

- рассмотреть вопрос об изменении подходов к формированию паспортов государственных программ Ленинградской области, предусмотрев отражение в них мероприятий (результатов) с увязкой их финансового обеспечения в

³⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20.03.2012 № 78.

разрезах структурных элементов;

- внести изменения в пункт 14 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, согласно которым объемы финансового обеспечения реализации государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов за счет средств областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за пределами планового периода определяются исходя из объема расходов на реализацию государственных программ в соответствии с бюджетным прогнозом Ленинградской области на долгосрочный период;

- в паспортах государственных программ Ленинградской области отдельно указывать наименование налога (налогового режима), по которому предусматривается налоговая льгота (преференция).

В ряде государственных программ Ленинградской области показатели (индикаторы), характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты, не преобладают в общем количестве показателей (индикаторов) уровня программы, а показатели (индикаторы) с отрицательной динамикой плановых значений в основном характеризуют непосредственные результаты.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат в составе показателей государственной программы, должна быть минимальной. Обращено внимание на необходимость увеличения доли высокоуровневых показателей (характеризующих конечные общественно значимые социально-экономические эффекты), в составе общего объема показателей.

Кроме того, по результатам выборочного анализа выявлено небольшое количество показателей (индикаторов) государственных программ с положительной динамикой плановых значений, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений иных показателей (рисках занижения их плановых значений), а также о невыполнении положений пункта 12 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, согласно которому используемая система показателей государственной программы (комплексной программы) должна позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении ее целей.

В целях обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения бюджетов муниципальных образований Ленинградской области необходимо продолжить работу по максимальному распределению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям областным законом об областном бюджете, в частности, субсидий муниципальным образованиям.

Согласно пункту 5 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для

осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, что, по мнению Контрольно-счетной палаты, может снизить издержки, связанные с администрированием значительного количества субвенций.

Кроме того, в статье 5 областного закона от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» среди форм предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета не указаны иные межбюджетные трансферты государственному внебюджетному фонду Российской Федерации и Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Ленинградской области, в связи с чем необходимо внести в указанный областной закон соответствующее дополнение.

При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2025 - 2027 годы размер дефицита установлен в пределах от 10,5% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2025 году со снижением до 4,2% в 2027 году, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

Верхние пределы государственного внутреннего долга Ленинградской области соответствуют ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ. Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения средств в 2025 - 2027 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2025 - 2027 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 Бюджетного кодекса РФ.

Прогнозируемый размер государственного долга Ленинградской области в 2025 году составит 6,3% от налоговых и неналоговых доходов бюджета, в 2026 году – 7,9%, в том числе рыночные заимствования составят 2%, в 2027 году – 11,7% (7,6% без учета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов), в том числе рыночные заимствования составят 6,7%, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Минфином России.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области соответствует ограничениям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса РФ. При этом в расчетах объемов расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2025 - 2026 годы в части 2025 года отсутствуют расчеты расходов областного бюджета на плату за пользование бюджетным кредитом на пополнение остатков средств на едином счете бюджета. Кроме того, согласно вышеуказанным расчетам планируется привлечение в 2026 и 2027 годах кредитов от кредитных организаций по ставке 8% годовых, тогда как согласно прогнозам Центрального банка Российской

Федерации по различным сценариям, указанным в проекте Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2025 год и период 2026 и 2027 годов³⁶, ключевая ставка по прогнозу в среднем в 2026 году будет превышать 8% (от 9%-10% до 15%-16%).

Правительство Ленинградской области в прошедших периодах сохраняло курс на поддержку объема долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области предполагает, что в процессе исполнения областного бюджета (с учетом прогнозируемой и складывающейся экономической ситуации, отмеченных резервов увеличения доходной части бюджета и принятия дополнительных мер по повышению эффективности расходования средств областного бюджета) возможно потребуется уточнение параметров прогнозируемого дефицита областного бюджета, что повлечет изменение размеров привлекаемых заимствований и, соответственно, фактический объем государственного долга Ленинградской области возможно будет иметь отклонения от прогнозируемых значений на рассматриваемый период.

3. Основные итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в виде субсидий на иные цели муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2023 году».

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области (постановление от 04.12.2023 № 631). В результате проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

Администрацией муниципального образования Волховский муниципальный район Ленинградской области (далее – Администрация МО Волховский МР, Волховский МР) с муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» (далее – МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа») в ГИИС «Электронный бюджет» заключено соглашение от 02.02.2023 № 20-2023-037261 (далее - соглашение от 02.02.2023) о предоставлении из бюджета Волховского МР субсидии на сумму 96 054,3 тыс. руб.

³⁶ https://www.cbr.ru/about_br/publ/ondkp/on_2025_2027/.

1. Соглашение от 02.02.2023 не в полной мере соответствует Типовой форме соглашения о предоставлении субсидии на иные цели Волховского МР³⁷, а именно, не устанавливает значения результатов предоставления субсидии, показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, сроки их достижения, а также план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии.

2. Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии на иные цели Волховского МР не содержит требования о заключении соглашений через ГИИС «Электронный бюджет». При этом пункты 6.6 и 6.7 соглашения от 02.02.2023 предусматривают использование ГИИС «Электронный бюджет» для подписания указанного соглашения и обмена документами.

3. Отчет о расходовании средств субсидии на 01.10.2023 представлен МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» с нарушением установленного срока, в отчетах на 01.07.2023, 01.10.2023, 01.01.2024 некорректно отражены объемы профинансированной субсидии (без учета средств местного бюджета).

4. Администрацией МО Волховский МР не исполнена обязанность по осуществлению контроля за соблюдением МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» целей и условий предоставления субсидии, в том числе путем проведения плановых и внеплановых проверок.

5. По результатам проведенного анализа сметной документации по контракту от 14.03.2023 № 0145200000423000037 0193536-01, заключенному МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» (заказчик) с ООО «СтройКомплект» (подрядчик) на капитальный ремонт здания Гостинопольской школы (далее - контракт от 14.03.2023), выявлены факты, указывающие на завышение Н(М)ЦК на общую сумму 18 386,6 тыс. руб. (или 19,3% от сметной стоимости работ) в результате завышения объемов материалов, применяемых при выполнении отдельных видов работ.

В связи с изменением потребности в выполнении отдельных работ, возникшей необходимостью в выполнении дополнительных объемов работ, составлены и подписаны сопоставительные ведомости, на основании которых изменения в приложения к контракту от 14.03.2023 не внесены.

6. По результатам проведенного должностными лицами КСП ЛО выборочного контрольного осмотра и анализа обоснованности расчетов за работы по капитальному ремонту здания Гостинопольской школы, выполненные и предъявленные подрядчиком в актах КС-2 и принятые заказчиком, установлено, что в рамках контракта от 14.03.2023

³⁷ Утверждена приказом Комитета финансов Волховского МР от 15.07.2022 № 68 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета Волховского муниципального района и бюджета муниципального образования город Волхов субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на иные цели» (далее - приказ Комитета финансов Волховского МР от 15.07.2022 № 68, Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии на иные цели Волховского МР).

МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» за счет средств предоставленной субсидии произведена оплата фактически не выполненных ООО «СтройКомплект» работ на общую сумму 9 645,9 тыс. руб., что повлекло за собой нанесение ущерба бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме: федеральному бюджету – 4 919,4 тыс. руб., областному бюджету – 3 761,9 тыс. руб., местному бюджету – 964,6 тыс. руб.

7. Окончательный расчет (оплата) по договору от 10.05.2023 № Н-14 на поставку учебного оборудования, заключенному с ООО «НОТА», произведен МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» ранее факта поставки учебного оборудования, подтвержденного товарной накладной.

8. При проверке отражения в бухгалтерском учете хозяйственных операций, связанных с проведением капитального ремонта и оснащением мебелью и учебным оборудованием помещений МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» установлено, что объект нефинансовых активов «здание школы» принят к учету в составе нефинансовых активов на балансовом счете 4 101 32 000 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – иное движимое имущество учреждения». В соответствии с пунктом 7 Инструкции № 174н³⁸ объект нефинансовых активов «здание школы» подлежит учету на балансовом счете № 0 101 12 000 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения».

В нарушение пункта 11 Инструкции № 157н³⁹ представленные регистры бухгалтерского учета за 2023 год не содержат хозяйственных операций на основании первичных документов по отражению в бухгалтерском учете и принятию на баланс оборудования, установленного в ходе проведения капитального ремонта. Указанное нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, оборудование отражено в бухгалтерском учете и принято на баланс.

9. В соответствии с договором от 27.09.2021 № 19/21, заключенным МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» с ООО «ПСК «Волховпроект», разработана рабочая документация на капитальный ремонт входной группы в здание Гостинопольской школы. Выполненные работы по монтажу несущих конструкций и оснований (колонны, фундаменты) при устройстве козырька входной группы имеют признаки несоблюдения градостроительного законодательства. Не обеспечено соблюдение требований

³⁸ Утверждена приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 174н).

³⁹ Утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н).

противопожарной безопасности здания школы, установленных статьей 137 Федерального закона № 123-ФЗ⁴⁰ и пунктом 6.23 свода правил СП 7.13130⁴¹.

10. Объем нарушений, выявленных в ходе выборочных контрольных осмотров (обмеров) фактически выполненных работ по капитальному ремонту здания Гостинопольской школы, свидетельствует о ненадлежащем выполнении ООО «Киком» обязательств по оказанию услуг по строительному контролю, предусмотренных договором от 22.03.2023 № 1.

В целях принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков внесены представления: Администрации МО Волховский МР - от 01.10.2024 № 1, МБОУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» - от 01.10.2024 № 2.

По результатам проведения контрольного мероприятия, в том числе в соответствии с представлениями от 01.10.2024 №№ 1, 2, Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено:

1. Администрации МО Волховский МР принять следующие меры:

1.1. Актуализировать Типовую форму соглашения о предоставлении субсидии на иные цели Волховского МР с учетом требований, установленных Порядком № 223н⁴².

1.2. Обеспечить заключение соглашений о предоставлении из бюджета Волховского МР субсидий на иные цели с муниципальными бюджетными учреждениями в строгом соответствии с Порядком предоставления субсидий на иные цели МБУ⁴³ по форме, соответствующей Типовой форме соглашения о предоставлении субсидий на иные цели Волховского МР.

1.3. Обеспечить осуществление контроля за соблюдением муниципальными бюджетными учреждениями целей и условий предоставления субсидий на иные цели, а также оценки достижения значений результатов предоставления субсидий, установленных Порядком предоставления субсидий на иные цели МБУ и заключенными соглашениями.

1.4. Обеспечить в соответствии со статьей 269² Бюджетного кодекса РФ осуществление контроля за деятельностью муниципальных бюджетных учреждений по соблюдению ими законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, а также положений правовых актов, устанавливающих требования к бухгалтерскому

⁴⁰ Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон № 123-ФЗ).

⁴¹ СП 7.13130 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности», утвержденный приказом МЧС России от 21.02.2013 № 116 (далее – свод правил СП 7.13130).

⁴² Утвержден приказом Минфина России от 12.12.2017 № 223н «Об утверждении Порядка проведения санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации» (далее – Порядок № 223н).

⁴³ Утвержден постановлением Администрации МО Волховский МР от 01.07.2022 № 1982 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Администрация Волховского муниципального района» (далее – Порядок предоставления субсидий на иные цели МБУ).

учету, составлению и представлению бухгалтерской отчетности муниципальных учреждений.

1.5. Рассмотреть вопрос о направлении требования МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» о возврате средств субсидии, использованной на оплату фактически не выполненных ООО «СтройКомплект» работ, в сумме 9 645,9 тыс. руб.

1.6. Возместить ущерб, нанесенный бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в результате оплаты МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» за счет средств субсидии фактически не выполненных работ в сумме 8 681,3 тыс. руб.

2. МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» принять следующие меры:

2.1. Обеспечить противопожарную безопасность здания Гостинопольской школы в соответствии с требованиями Федерального закона № 123-ФЗ и свода правил СП 7.13130.

2.2. Обеспечить надежность строительной конструкции входной группы в здание Гостинопольской школы в соответствии с требованиями градостроительного законодательства.

2.3. Внести изменения в бухгалтерский учет по отражению объекта нефинансовых активов «здание школы» на балансовом счете 4 101 12 000 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения».

2.4. Применить меры ответственности к ООО «СтройКомплект», ООО «Киком» в связи с выявленными нарушениями исполнения соответственно контракта от 14.03.2023, договора от 22.03.2023 № 1.

2.5. Обеспечить соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

2.6. Обеспечить ведение бухгалтерского учета в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами в области бухгалтерского учета.

2.7. Обеспечить соблюдение условий соглашений, заключаемых в соответствии с Порядком предоставления субсидий на иные цели МБУ.

Во исполнение требований представлений от 01.10.2024 №№ 1, 2 Администрацией МО Волховский МР и МБОУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» разработаны и представлены в КСП ЛО планы мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

По состоянию на 01.01.2025 требования представлений от 01.10.2024 №№ 1, 2 выполнены в полном объеме. Подрядчиком ООО «СтройКомплект» произведен возврат средств за фактически не выполненные работы в сумме 9 645,9 тыс. руб., из которых перечислено в областной бюджет Ленинградской области – 8 681,3 тыс. руб., в бюджет Волховского МР – 964,6 тыс. руб. (письма исх. от 02.12.2024 № исх-13322/2024, от 25.12.2024 № исх-14721/2024).

Приказом от 28.11.2024 № 116 внесены изменения в приказ Комитета финансов Волховского МР от 15.07.2022 № 68 в целях актуализации Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии на иные цели Волховского МР с учетом требований, установленных Порядком № 223н.

Во исполнение представления от 01.10.2024 № 2 МБОУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» представлены материалы фотофиксации выполненных работ по обеспечению противопожарной безопасности здания Гостинопольской школы, а также рабочая документация с расчетами, подтверждающими надежность несущих строительных конструкций входной группы школы. Внесены изменения в бухгалтерский учет по отражению объекта нефинансовых активов «здание школы» на балансовом счете 4 101 12 000 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения» (письмо исх. от 13.12.2024 № 325).

Привлечены к дисциплинарной ответственности 3 должностных лица Администрации МО Волховский МР и МБОУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа».

Материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру Ленинградской области (информация по фактам, имеющим признаки нарушения градостроительного законодательства и несоблюдения требований противопожарной безопасности), в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области (информация по фактам, имеющим признаки нарушения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ и услуг) и комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области (информация по фактам нарушений при расчете Н(М)ЦК) (письма исх. от 26.06.2024 № 01-20-19/2024, от 12.07.2024 № 01-18-136/2024, от 09.09.2024 № 01-18-168/2024, от 01.10.2024 № 01-18-168/2024-1).

Контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в 2022 и 2023 годах Ленинградскому областному государственному казенному учреждению «Управление лесами Ленинградской области» (ЛОГКУ «Леноблес») (на выборочной основе)».

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области (постановление от 04.12.2023 № 631). В результате проведения контрольного мероприятия установлены следующие основные нарушения и недостатки.

1. ЛОГКУ «Леноблес» в проверяемом периоде допущены нарушения требований организации ведения бухгалтерского учета, а также составления и представления годовой бюджетной отчетности, в том числе установленных пунктами 36, 37, 147, 148 Инструкции № 157н, пунктами 4, 5 Инструкции № 162н⁴⁴, пунктом 156 Инструкции № 191н⁴⁵.

⁴⁴ Утверждена приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 162н).

2. В нарушение пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»⁴⁶ учетная политика ЛОГКУ «Ленобллес» не была размещена на официальном сайте ЛОГКУ «Ленобллес» и официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<https://bus.gov.ru>) (нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия).

3. Выявлены нарушения порядка распоряжения имуществом казенного учреждения, выразившиеся в отсутствии у ЛОГКУ «Ленобллес» согласия собственника на распоряжение имуществом, установленного постановлением Правительства Ленинградской области от 22.05.2018 № 160⁴⁷.

4. ЛОГКУ «Ленобллес» допущены нарушения при осуществлении закупок товаров (работ, услуг), в том числе в части нарушения условий исполнения контрактов (договоров), неприменения мер ответственности по контрактам (договорам).

5. Виды деятельности, определенные пунктом 2.3.5 Устава ЛОГКУ «Ленобллес», пунктом 2.2 Положений о лесничествах - филиалах ЛОГКУ «Ленобллес» (Ломоносовском и Волховском), не соответствовали целям деятельности, определенным соответственно пунктом 2.2 Устава ЛОГКУ «Ленобллес», пунктом 2.1 Положений о лесничествах - филиалах ЛОГКУ «Ленобллес», в части очистки лесов от захламления, загрязнения отходами производства и потребления, а содержание пункта 2.3.16 Устава ЛОГКУ «Ленобллес» о видах деятельности не соответствовало фактически осуществляемой рекреационной деятельности ЛОГКУ «Ленобллес» в проверяемом периоде.

6. Установлены нарушения ЛОГКУ «Ленобллес» Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области⁴⁸, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Комитета по природным ресурсам Ленинградской области⁴⁹, Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации⁵⁰ и

⁴⁵ Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

⁴⁶ Утвержден приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н.

⁴⁷ Постановление Правительства Ленинградской области от 22.05.2018 № 160 «О даче согласия государственному казенному учреждению Ленинградской области на распоряжение имуществом» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 22.05.2018 № 160).

⁴⁸ Утвержден приказом Комитета финансов ЛО от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54.

⁴⁹ Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Комитета по природным ресурсам Ленинградской области и казенных учреждений, подведомственных Комитету по природным ресурсам Ленинградской области, утвержденный распоряжением Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 29.12.2018 № 3717 (далее - Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Комитета по природным ресурсам Ленинградской области).

⁵⁰ Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения утверждены приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации).

Порядка применения классификации операций сектора государственного управления⁵¹.

Так, ЛОГКУ «Ленобллес» не представлены в Комитет по природным ресурсам Ленинградской области (далее - Комитет по природным ресурсам ЛО) обоснования бюджетных ассигнований на 2022, 2023 годы по отдельным направлениям расходов.

Определение в Уставе ЛОГКУ «Ленобллес» утверждения бюджетной сметы учреждения уполномоченным органом не соответствует требованиям пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, пункта 10 Общих требований к порядку составления бюджетных смет казенных учреждений⁵², пунктов 3.1, 4.11 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Комитета по природным ресурсам Ленинградской области, предусматривающими утверждение смет руководителем учреждения.

Комитетом по природным ресурсам ЛО также не в полной мере соблюдены Общие требования к порядку составления бюджетных смет казенных учреждений.

7. Отдельные штатные расписания ЛОГКУ «Ленобллес» утверждались с превышением предельной штатной численности, установленной для учреждения распоряжением Правительства Ленинградской области (на 1 штатную единицу), при наличии в 2022 - 2023 годах вакантных штатных единиц.

Комитетом по природным ресурсам ЛО не соблюдено требование постановления Губернатора Ленинградской области от 01.02.2000 № 32-пг⁵³ при назначении на должность директора ЛОГКУ «Ленобллес».

8. В пункте 5 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственных учреждений, подведомственных Комитету по природным ресурсам Ленинградской области⁵⁴, отсутствует требование о включении в раздел отчета о результатах деятельности государственного учреждения сведений о кредиторской задолженности и обязательствах учреждения, что не соответствует пункту 15(1) Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного учреждения⁵⁵.

⁵¹ Утвержден приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н.

⁵² Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений утверждены приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н (далее - Общие требования к порядку составления бюджетных смет казенных учреждений).

⁵³ Постановление Губернатора Ленинградской области от 01.02.2000 № 32-пг «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на право замещения вакантной должности руководителя государственного унитарного предприятия (государственного автономного, бюджетного или казенного учреждения) в Ленинградской области» (далее - постановление Губернатора Ленинградской области от 01.02.2000 № 32-пг), утратило силу с 26.06.2020 в связи с изданием постановления Губернатора Ленинградской области от 26.06.2020 № 55-пг.

⁵⁴ Утвержден приказом Комитета по природным ресурсам ЛО от 21.03.2023 № 2.

⁵⁵ Утверждены приказом Минфина России от 02.11.2021 № 171н «Об утверждении Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества» (далее - Общие требования к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного учреждения).

В отчетах о результатах деятельности ЛОГКУ «Ленобллес» за 2022, 2023 годы выявлен ряд недостатков, а также случаи отражения недостоверной информации.

В целях принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков внесены представления: Комитету по природным ресурсам ЛО - от 29.11.2024 № 4, ЛОГКУ «Ленобллес» - от 29.11.2024 № 5 (конечный срок исполнения - 01.07.2025).

По результатам проведения контрольного мероприятия, в том числе в соответствии с представлениями от 29.11.2024 №№ 4, 5, Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено:

1. Комитету по природным ресурсам ЛО принять следующие меры:

1.1. Внести изменения в Устав ЛОГКУ «Ленобллес» с целью приведения в соответствие целей и видов деятельности учреждения, а также порядка утверждения бюджетной сметы руководителем учреждения.

1.2. Обеспечить соблюдение нормативных правовых актов при назначении на должность директора подведомственного учреждения.

1.3. Обеспечить актуализацию Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственных учреждений, подведомственных Комитету по природным ресурсам Ленинградской области, с учетом Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного учреждения.

1.4. Разработать и утвердить методику определения (расчета) отдельных показателей эффективности и результативности деятельности ЛОГКУ «Ленобллес» и его руководителя.

1.5. Утвердить правовой акт, определяющий единый документ (например, государственное задание), содержащий плановые показатели, позволяющие оценить эффективность и качество оказания ЛОГКУ «Ленобллес» государственных услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством полномочий государственных органов в области лесных отношений.

1.6. Обеспечить актуализацию Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Комитета по природным ресурсам Ленинградской области с учетом требований статьи 221 Бюджетного кодекса РФ и Общих требований к порядку составления бюджетных смет казенных учреждений.

1.7. Обеспечить разработку и утверждение правового акта, определяющего порядок введения и утверждения на период пожароопасного сезона временных штатных единиц пожарно-химических станций ЛОГКУ «Ленобллес».

1.8. Обеспечить принятие управленческих решений по внутриведомственной передаче имущества с учетом фактического состояния и обременения этого имущества.

2. ЛОГКУ «Ленобллес» принять следующие меры:

2.1. Внести изменения в положения о структурных подразделениях ЛОГКУ «Ленобллес» с учетом основных видов деятельности, утвержденных пунктами 2.2, 2.3.1 – 2.3.28 Устава ЛОГКУ «Ленобллес».

2.2. Внести изменения в учетную политику в целях приведения ее в соответствие с единым порядком бюджетного учета и федеральными стандартами для организаций государственного сектора.

2.3. Обеспечить соблюдение Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственных учреждений, подведомственных Комитету по природным ресурсам Ленинградской области.

2.4. Обеспечить представление обоснований бюджетных ассигнований по всем направлениям расходов в соответствии с утвержденными нормативными правовыми актами.

2.5. Обеспечить соблюдение Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Комитета по природным ресурсам Ленинградской области.

2.6. Обеспечить утверждение штатных расписаний с соблюдением предельной штатной численности, устанавливаемой распоряжением Правительства Ленинградской области и структурой ЛОГКУ «Ленобллес».

2.7. Обеспечить соблюдение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации и Порядка применения классификации операций сектора государственного управления.

2.8. Принять меры по своевременному списанию основных средств, не используемых в деятельности ЛОГКУ «Ленобллес», не подлежащих дальнейшей эксплуатации.

2.9. Обеспечить соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении ЛОГКУ «Ленобллес» закупок товаров, работ, услуг.

2.10. Обеспечить ведение учета нефинансовых активов в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также учетной политики органа, осуществляющего полномочия и функции учредителя.

2.11. Обеспечить ведение регистров бухгалтерского учета в соответствии с Методическими указаниями № 52н⁵⁶.

2.12. Обеспечить соблюдение Порядка дачи согласия государственному казенному учреждению Ленинградской области на распоряжение имуществом⁵⁷ при осуществлении рекреационной деятельности по содержанию вольера с зубробизонами.

⁵⁶ Утверждены приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее – Методические указания № 52н).

⁵⁷ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 22.05.2018 № 160.

Во исполнение представлений от 29.11.2024 №№ 4, 5 Комитетом по природным ресурсам ЛО и ЛОГКУ «Ленобллес» представлены планы мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, с указанием ответственных должностных лиц и сроков реализации (письма исх. от 28.01.2025 № исх-1032/2025, от 29.01.2025 № исх-1147/2025).

Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных бюджету муниципального образования Кисельнинское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды в 2023 году (на выборочной основе)».

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области (постановление от 04.12.2023 № 631).

В 2023 году комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (далее – комитет по ЖКХ ЛО) в целях выполнения благоустройства общественной территории, расположенной между общеобразовательной школой и многоквартирным домом № 10 на ул. Центральная в д. Кисельня, Администрации муниципального образования Кисельнинское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области (далее - Администрация МО Кисельнинское СП, Кисельнинское СП) предоставлена субсидия из областного бюджета в сумме 8 млн. руб. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Дизайн-проект благоустройства общественной территории, разработанный за счет средств местного бюджета в рамках договора от 01.04.2022 № 01/01-04, подготовлен некачественно (не соответствует требованиям законодательства), в том числе требованиям свода правил СП 59.13330.2020 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

Муниципальным контрактом от 11.01.2023 № 01453000299220000100001 (далее - муниципальный контракт от 11.01.2023) обязанность подрядчика руководствоваться дизайн-проектом при выполнении работ по благоустройству общественной территории не установлена.

2. Комитетом по ЖКХ ЛО в нарушение требований пунктов 3.7, 3.8 Порядка № 407⁵⁸ Кисельнинское СП признано прошедшим отбор и ему утверждена субсидия при наличии оснований для отклонения заявки, предусмотренных пунктом 3.8 Порядка № 407 (документы, представленные для

⁵⁸ Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды (приложение 1 к государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 407) (далее – Порядок № 407).

участия в отборе, не соответствовали ряду требований, установленных пунктом 3.4 Порядка № 407).

3. В нарушение требований абзаца 8 подпункта «а» пункта 4.3.6, пункта 4.3.12 соглашения от 25.01.2023⁵⁹ условие «Обеспечение проведения мероприятий для маломобильных групп граждан (беспрепятственный доступ для инвалидов, мам с колясками и людей пожилого возраста: пандусы, занижение бордюрного камня и пр. мероприятия)» в муниципальный контракт от 11.01.2023 не включено, мероприятие по благоустройству общественной территории с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения Администрацией МО Кисельнинское СП не реализовано.

4. Субсидия предоставлена бюджету муниципального образования Кисельнинское СП с нарушением условий Порядка № 407, Правил предоставления субсидий местным бюджетам, в том числе:

- в нарушение пункта 4.4 Порядка № 407, пункта 4.4 Правил предоставления субсидий местным бюджетам Администрацией МО Кисельнинское СП при заключении соглашения не представлена комитету по ЖКХ ЛО выписка из бюджета муниципального образования, подтверждающая наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, что свидетельствует о несоблюдении условия предоставления субсидии, установленного подпунктом 3 пункта 2.4 Порядка № 407;

- не обеспечено включение в соглашение от 25.01.2023 конкретных мер ответственности муниципального образования за невыполнение условий соглашения;

- сроки представления Администрацией МО Кисельнинское СП отчетности комитету по ЖКХ ЛО не соответствуют требованиям пункта 4.2.1 Правил предоставления субсидий местным бюджетам;

- наименование результата использования субсидии (приложение № 2 к соглашению от 25.01.2023) не соответствует наименованию результата использования субсидии, установленному пунктом 2.3 Порядка № 407;

- детализированные требования к достижению значений результата использования субсидии в соглашении от 25.01.2023 не установлены.

5. В результате заключения муниципального контракта от 11.01.2023 возникла экономия средств субсидии из областного бюджета Ленинградской области в сумме 1 125,6 тыс. руб. (957,4 тыс. руб. в редакции дополнительного соглашения от 27.03.2023 № 2). При этом сумма субсидии для Кисельнинского СП на сумму экономии не уменьшена, изменения в распределение суммы субсидии и в соглашение от 25.01.2023 не внесены, в результате чего за счет

⁵⁹ Соглашение от 25.01.2023 № 41609471-1-2023-001 о предоставлении в 2023 году субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Кисельнинское СП на реализацию программ формирования современной городской среды (заключено между комитетом по ЖКХ ЛО и Администрацией МО Кисельнинское СП) (далее - соглашение от 25.01.2023).

средств субсидии осуществлена оплата работ по благоустройству общественной территории, не предусмотренных дизайн-проектом, на сумму 853,8 тыс. руб. (в том числе за счет средств субсидии в сумме 717,8 тыс. руб.), что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

6. Отчетность о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, представлена Администрацией МО Кисельнинское СП в комитет по ЖКХ ЛО с нарушением требований Правил предоставления субсидий местным бюджетам, соглашения от 25.01.2023 (ряд отчетов представлен несвоевременно, содержит недостоверные сведения, составлены не по установленной форме).

7. Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения свидетельствуют о ненадлежащем осуществлении комитетом по ЖКХ ЛО контроля за соблюдением порядка и условий предоставления субсидии, предусмотренного пунктом 4.1.2 соглашения от 25.01.2023.

8. При исполнении муниципального контракта от 11.01.2023 Администрацией МО Кисельнинское СП допущены нарушения частей 6 - 8 статьи 34, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ⁶⁰, условий контракта: приемка работ осуществлена ненадлежащим образом; на дату осуществления оплаты по контракту не направлены подрядчику требования об уплате неустоек (штрафов, пеней); осуществлена оплата по контракту без удержания пеней в сумме 384,1 тыс. руб. и штрафов.

Таким образом, сумма оплаты по муниципальному контракту от 11.01.2023 завышена на 384,1 тыс. руб., в том числе 322,9 тыс. руб. за счет средств субсидии из областного бюджета Ленинградской области.

Аналогично Администрацией МО Кисельнинское СП оплачены работы в рамках договора от 30.03.2023 № 11 без уменьшения оплаты на размер неустойки в сумме 23,8 тыс. руб., в том числе 20 тыс. руб. за счет средств субсидии из областного бюджета Ленинградской области.

9. Осмотрами и контрольными обмерами фактически выполненных работ по благоустройству общественной территории установлено, что благоустройство выполнено с отклонениями от дизайн-проекта, а также с иными нарушениями требований действующего законодательства.

В нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Администрацией МО Кисельнинское СП приняты и оплачены невыполненные работы по устройству асфальтобетонного покрытия стоимостью 80,9 тыс. руб.

Площадка для игры в лапту, предусмотренная дизайн-проектом, не создана должным образом; создание поля для командной игры в баскетбол, предусмотренное дизайн-проектом, фактически не реализовано, так как баскетбольные стойки не могут быть использованы по назначению; размер площадки не соответствует своду правил СП 31-115-2006 «Открытые плоскостные физкультурно-спортивные сооружения».

⁶⁰ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Осуществление затрат в сумме 198,5 тыс. руб. на обустройство поля для игры в баскетбол, использование которого по прямому назначению не представляется возможным (безрезультативные расходы), свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение части 1 статьи 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», пункта 1 Постановления № 815⁶¹ Администрацией МО Кисельнинское СП не обеспечено соблюдение требований свода правил СП 59.13330.2020 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» в целях обеспечения физической, пространственной доступности сооружений и общественной территории для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Таким образом, результат использования субсидии Администрацией МО Кисельнинское СП достигнут не в полной мере.

Общая сумма выявленного ущерба составила 423,8 тыс. руб., в том числе Ленинградской области – 411 тыс. руб., Кисельнинскому СП - 12,9 тыс. руб.

10. Выявлены нарушения Администрацией МО Кисельнинское СП требований, установленных в целях ведения бюджетного учета.

По результатам проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено:

1. Правительству Ленинградской области:

1.1. В целях устранения недостатков, выявленных в отношении Порядка № 407, рассмотреть вопрос о необходимости внесения соответствующих изменений в Порядок № 407.

1.2. Рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области, регулирующие предоставление субсидий муниципальным образованиям, в части установления:

- процедуры (последовательности действий), которая должна быть выполнена в случае возникновения экономии средств в результате заключения по итогам конкурсных процедур муниципальных контрактов (внесение изменений в распределение субсидии и в заключенные соглашения о предоставлении субсидии и др.);

- требований к обеспечению соблюдения муниципальными образованияами целей, порядка и условий предоставления субсидии (в том числе достижения значений результатов использования субсидии);

- требований к порядку осуществления главными распорядителями бюджетных средств контроля за соблюдением муниципальными образованияами условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии.

⁶¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2021 № 815 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 985» (далее - Постановление № 815).

2. Комитету по ЖКХ ЛО:

2.1. Принять меры для обеспечения проведения надлежащим образом в соответствии с пунктом 3.7 Порядка № 407 проверки представляемых для участия в отборе документов.

2.2. В соответствии с пунктом 4.9 Правил предоставления субсидий местным бюджетам и пунктом 4.12 Порядка № 407 принять меры в целях обеспечения соблюдения в полной мере муниципальными образованиями целей, порядка и условий предоставления субсидии (в том числе достижения значений результатов использования субсидии).

2.3. Принять меры в целях обеспечения наличия в соглашениях о предоставлении субсидии результатов использования субсидии и детализированных требований к достижению значений результата использования субсидии в соответствии с требованиями Правил предоставления субсидий местным бюджетам и Порядка № 407.

2.4. В рамках осуществления контроля за выполнением получателями субсидии обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии, организовать взаимодействие с получателями субсидии в целях обеспечения предоставления отчетности по форме, предусмотренной соглашениями о предоставлении субсидии, в сроки, установленные пунктом 4.2.1 Правил предоставления субсидий местным бюджетам.

3. Администрации МО Кисельнинское СП:

3.1. Возместить ущерб в сумме 423,8 тыс. руб., в том числе нанесенный Ленинградской области – 411 тыс. руб., Кисельнинскому СП - 12,9 тыс. руб.

3.2. Обеспечить физическую, пространственную и информационную доступность благоустроенной общественной территории для инвалидов и других маломобильных групп населения.

3.3. Осуществить установку баскетбольных стоек в соответствии с дизайн-проектом либо иным способом, обеспечивающим их использование по назначению.

3.4. Обеспечить возможность использования благоустроенной территории для игры в лапту (в соответствии с дизайн-проектом) и игры в волейбол.

3.5. Обеспечить наличие на благоустроенной территории озеленения и кустарников в соответствии с дизайн-проектом.

В целях принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в Администрацию МО Кисельнинское СП внесено представление от 27.11.2024 № 3 (конечный срок исполнения – 01.08.2025).

По выявленным фактам нарушений должностным лицом КСП ЛО возбуждено 5 дел об административных правонарушениях в отношении должностного лица комитета по ЖКХ ЛО (протокол об административном правонарушении от 05.09.2024 № 17/09-03/2024) и лица, замещавшего должность главы Администрации МО Кисельнинское СП (4 протокола об административных правонарушениях от 03.09.2024 №№ 13/09-03/2024 - 16/09-03/2024), по результатам рассмотрения которых указанные лица признаны виновными в совершении административных правонарушений,

ответственность по которым предусмотрена соответственно частью 1 статьи 15.15³ КоАП РФ (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 15.15³ и статьей 15.14 КоАП РФ), частью 3 статьи 15.15³ КоАП РФ (нарушение получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ); назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 30 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия в соответствии с замечаниями КСП ЛО устранены отдельные недостатки Порядка № 407, а именно, постановлением Правительства Ленинградской области от 20.08.2024 № 570 внесены изменения в пункты 3.10, 3.11 Порядка № 407 в части указания дат (событий), с которых начинается исчисление установленных сроков оценки заявок муниципальных образований на участие в отборе муниципальных образований Ленинградской области на предоставление субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды (далее - заявки муниципальных образований на участие в отборе на предоставление субсидии), сроков оформления решения комитета по ЖКХ ЛО о признании муниципальных образований получателями субсидии, сроков уведомления муниципальных образований о результатах отбора.

В соответствии с предложениями (рекомендациями) КСП ЛО по результатам проведения контрольного мероприятия комитетом по ЖКХ ЛО будет инициировано внесение изменений в пункт 3.4 Порядка № 407 в части указания в составе заявок муниципальных образований на участие в отборе на предоставление субсидии информации о наличии в муниципальном образовании населенных пунктов с численностью населения свыше 1 тыс. человек в целях оценки соответствия муниципальных образований критериям, установленным пунктом 3.3 Порядка № 407 (письмо исх. от 21.01.2025 № ис-289/2025).

Совместно с Комитетом финансов ЛО рассматриваются вопросы внесения изменений в Порядок № 407 в соответствии с требованиями Постановления № 1491⁶² в части регламентирования процедуры (последовательности действий) в случае возникновения экономии средств в результате заключения муниципальных контрактов, а также установления мер в целях обеспечения соблюдения муниципальными образованиями целей,

⁶² Постановление Правительства Российской Федерации от 06.11.2024 № 1491 «Об утверждении общих требований к порядку направления экономии, образовавшейся по результатам заключения муниципальных контрактов на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, источником обеспечения которой являются межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации бюджету муниципального образования, на реализацию мероприятий (результатов) муниципальных программ, обеспечивающих реализацию региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и реализацию мероприятий (результатов) федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов» (далее – Постановление № 1491).

порядка и условий предоставления субсидий (письмо исх. от 21.02.2025 № ис-1209/2025).

Совместно с АНО «Центр компетенций Ленинградской области» с учетом замечаний КСП ЛО разработана типовая форма муниципального контракта (контракта) на выполнение работ по благоустройству территории, содержащая ссылки на актуальные строительные нормы и ГОСТы. В целях минимизации нарушений и недостатков при формировании заявок муниципальных образований на участие в отборе на предоставление субсидии ведется разработка типовой формы дизайн-проекта благоустройства общественной территории. Разработанные типовые формы будут направлены в администрации муниципальных образований Ленинградской области для использования в работе

Комитетом по ЖКХ ЛО запланирована доработка проекта соглашения о предоставлении бюджету муниципального образования Ленинградской области субсидии из областного бюджета Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды в части указания в нем детализированных требований к достижению результата использования субсидии.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области за 2023 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)».

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. По результатам анализа доходной части бюджета муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области отмечена высокая зависимость местного бюджета от поступлений межбюджетных трансфертов и ограниченность возможностей муниципального образования по значительному увеличению темпов роста налоговых и неналоговых доходов. Вместе с тем в муниципальном образовании существуют резервы для обеспечения умеренного роста доходного потенциала местного бюджета.

2. Указанные в паспорте налоговых расходов муниципального образования критерии результативности не характеризуют достижение отраженных в нем целей предоставления налоговых льгот (преференций) по повышению уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, и развитию инвестиционной деятельности на территории поселения, что не позволяет объективно оценить результативность налоговых расходов.

3. Меры, направленные на снижение дебиторской задолженности по имущественным налогам, по мнению КСП ЛО, недостаточны, в связи с чем необходимо продолжить работу по повышению их эффективности. С учетом роста дебиторской задолженности в части прочих поступлений от

использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений, принятые Администрацией муниципального образования Борское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация МО Борское СП, Борское СП) меры по ее взысканию недостаточны. Кроме того, отсутствие отражения дебиторской задолженности в части платы за социальный найм помещений от граждан в качестве просроченной может свидетельствовать о недостаточно качественном исполнении положений регламента реализации Администрацией МО Борское СП полномочий администратора доходов бюджета по взысканию задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

Выявлен ряд несоответствий Методики прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет⁶³ по некоторым видам неналоговых доходов Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и Порядку прогнозирования поступлений доходов в бюджет Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, а также выявлены случаи ее несоблюдения.

4. Выявлено несоответствие данных, указанных на 01.01.2024 в реестре муниципального имущества, данным бюджетного учета Администрации МО Борское СП. В 2021 - 2023 годах муниципальный правовой акт, регулирующий порядок определения оптимальности состава муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, не принимался, отчетность об эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом по формам, предусмотренным Методикой определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им⁶⁴, отсутствует, в связи с чем ежегодный мониторинг и анализ указанной отчетности в отношении муниципального имущества не проводился.

5. Отклонение объема расходов местного бюджета в IV квартале от среднего объема за I-III кварталы (без учета целевых межбюджетных трансфертов) составило в 2023 году - 152,9%, в 2022 году – 133,6%, в 2021 году – 177,3%, что может свидетельствовать о ненадлежащем качестве исполнения расходной части местного бюджета по данному показателю.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели в муниципальном образовании не утверждены.

Расчет объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Муниципальному бюджетному учреждению «Борский культурный центр» (далее - МБУ «Борский культурный центр») на 2023 год осуществлен без вычета произведения среднего размера платы потребителей за

⁶³ Приложение к Порядку прогнозирования поступлений доходов в бюджет Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, утвержденному постановлением Администрации МО Борское СП от 30.12.2021 № 182.

⁶⁴ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 2645-р.

оказание учреждением муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием на значения показателей, характеризующих объем оказания муниципальных услуг, ввиду того, что соответствующий средний размер указанной платы и значения показателей, характеризующих объем оказания муниципальных услуг, в расчете на единицу которых установлен средний размер платы, не отражены в муниципальном задании.

Плановые значения результатов предоставления МБУ «Борский культурный центр» субсидий на иные цели в 2023 году достигнуты в полном объеме. При этом представленные учреждением отчеты заполнены некорректно и не подтверждают в полной мере данные о достижении плановых значений результатов предоставления субсидий на иные цели в 2023 году.

6. Муниципальная программа «Развитие территории Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» (далее – муниципальная программа)⁶⁵ с учетом предусмотренных мероприятий в 2022 - 2023 годах и финансового обеспечения в основном реализовывалась в процессной части, в связи с чем не могла в полной мере обеспечивать условия для социально-экономического развития муниципального образования. По результатам анализа формирования муниципальной программы установлены случаи несоблюдения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальной программы Борского СП⁶⁶ и методических указаний по ее разработке и реализации⁶⁷. Высокий уровень достижения некоторых показателей (индикаторов) обеспечен за счет сокращения их плановых значений на 2023 год в декабре отчетного года. В соответствии со статьей 174³ Бюджетного кодекса РФ результаты оценки налоговых расходов муниципального образования учитываются при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ, тогда как Методика оценки эффективности муниципальной программы⁶⁸ результаты оценки налоговых расходов муниципального образования не учитывает. В муниципальной программе показатели (индикаторы), характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты, не преобладают в общем количестве показателей (индикаторов). По результатам оценки выявлено небольшое количество показателей (индикаторов) с положительной динамикой плановых значений, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений иных показателей (рисках занижения их плановых значений). Кроме того, показатели (индикаторы) с отрицательной динамикой плановых значений в основном характеризуют непосредственные результаты. По мнению КСП ЛО, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей муниципальной

⁶⁵ Утверждена постановлением Администрации МО Борское СП от 23.12.2021 № 172.

⁶⁶ Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальной программы Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области утвержден постановлением Администрации МО Борское СП от 23.12.2021 № 170 (далее - Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальной программы Борского СП).

⁶⁷ Утверждены распоряжением Администрации МО Борское СП от 27.12.2021 № 58-р.

⁶⁸ Приложение 2 к Методическим указаниям по разработке и реализации муниципальной программы Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области.

программы должна быть минимальной.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Администрации МО Борское СП рекомендовано:

1. Определить в качестве критериев результативности налоговых расходов муниципального образования показатели (индикаторы), характеризующие достижение целей социально-экономической политики муниципального образования, отраженных в паспортах и(или) перечне налоговых расходов на соответствующий период.

2. Систематизировать, при необходимости совместно с соответствующими структурными подразделениями Администрации муниципального образования Бокситогорский муниципальный район Ленинградской области, деятельность по мониторингу поступления налоговых доходов и динамики задолженности по налоговым доходам на основании данных, предоставленных налоговыми органами, в том числе в разрезе юридических и физических лиц.

3. В целях повышения размера поступления налоговых доходов в местный бюджет:

- обеспечить сверку налоговой базы по имущественным налогам согласно данным налоговых органов с данными Росреестра;

- обеспечить в целях полноты налогового учета инвентаризацию, актуализацию и наполнение адресных сведений по земельным участкам и по объектам недвижимости до уровня помещений в Федеральной информационной адресной системе.

4. Обеспечить приведение Методики прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

5. Обеспечить проведение инвентаризации дебиторской задолженности по доходам, акцентируя внимание на задолженность, имеющую признаки просроченной, в отношении платы за социальный найм жилых помещений и предоставленное в аренду муниципальное имущество, с последующим ее отражением в бюджетном учете и бюджетной отчетности.

6. Обеспечить разработку и утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по взысканию дебиторской задолженности по доходам, включающего в том числе:

- формирование реестра должников (неплательщиков) по налогам и иным платежам в местный бюджет и его публикацию на различных информационных ресурсах;

- различные способы уведомления должников (неплательщиков) о наличии задолженности и сроках ее уплаты;

- проведение разъяснительной работы с должниками (неплательщиками) и их приглашение на соответствующую комиссию в Администрацию МО Борское СП.

7. Рассмотреть вопрос об использовании в работе Методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, в том числе с целью принятия соответствующего муниципального правового акта, регулирующего порядок оценки эффективности использования муниципального имущества⁶⁹.

8. Принять меры по обеспечению равномерности исполнения местного бюджета по расходам и обеспечить включение в план мероприятий по оптимизации расходов бюджета Борского СП мероприятий, направленных на:

- энергосбережение и повышение энергоэффективности;
- разработку и утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера бюджетных ассигнований местного бюджета на указанные цели;
- установление в муниципальном задании значений среднего размера платы потребителей за оказание муниципальным учреждением муниципальных услуг и соответствующих значений показателей, характеризующих объем оказания муниципальных услуг за плату, в целях определения объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;
- повышение качества формирования плановых значений результатов предоставления субсидий на иные цели муниципальному учреждению и повышение качества формируемой отчетности по итогам их предоставления.

9. Принять меры по обеспечению соответствия данных реестра муниципального имущества и данных бюджетной отчетности Администрации МО Борское СП, а также по устранению выявленных недостатков бюджетного учета.

10. Рассмотреть вопрос о целесообразности разработки и утверждения стратегии социально-экономического развития Борского СП, плана мероприятий по ее реализации либо исключения соответствующих положений из Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальной программы Борского СП.

11. Внести изменения в Методику оценки эффективности муниципальной программы, предусматривающие:

- снижение оценки эффективности реализации муниципальной программы в случае ухудшения плановых значений на отчетный год показателей (индикаторов) муниципальной программы в результате внесения в нее соответствующих изменений после 1 декабря отчетного года;
- возможность учета при проведении оценки эффективности реализации муниципальной программы результатов оценки налоговых расходов муниципального образования.

⁶⁹ По аналогии с постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172 «Об утверждении Порядка оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области».

12. Внести изменения в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальной программы Борского СП с учетом Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ⁷⁰.

13. Принять меры по устранению выявленных недостатков при формировании муниципальной программы, а также реализации предложений в отношении улучшения качества формирования муниципальной программы; рассмотреть возможность увеличения проектной части муниципальной программы.

Администрацией МО Борское СП письмом исх. от 31.01.2025 № 78-03/2025 представлен план мероприятий по реализации рекомендаций КСП ЛО по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета Борского СП за 2023 год⁷¹ (срок представления информации о выполнении плана - 10.06.2025).

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в 2023 году (на выборочной основе)».

1. По результатам экспертно-аналитического мероприятия выявлена необходимость дополнительного правового регулирования отдельных процедур и механизмов формирования и реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области⁷² (далее - ТПГГ ЛО) (в т.ч. Территориальной программы обязательного медицинского страхования в Ленинградской области (далее – ТП ОМС ЛО) в части:

- разработки порядка утверждения ТПГГ ЛО (в т.ч. ТП ОМС ЛО), предусмотренного статьей 36 Федерального закона № 326-ФЗ⁷³;

- разработки нормативного правового акта, регулирующего порядок подготовки уполномоченными органами государственной власти Ленинградской области материалов для разработки ТПГГ ЛО, в том числе обосновывающих включение в ТП ОМС ЛО перечня страховых случаев, видов и условий оказания медицинской помощи в дополнение к установленным базовой программой обязательного медицинского страхования (далее – ОМС); установление нормативов объемов и финансирования медицинской помощи на одно застрахованное лицо, отличных от установленных базовой программой ОМС;

- приведения пункта 2.1.2 Положения о Комитете по здравоохранению Ленинградской области⁷⁴ в части полномочия по разработке ТП ОМС ЛО в соответствие с частью 9 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ;

⁷⁰ Письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023.

⁷¹ Утвержден распоряжением Администрации МО Борское СП от 30.01.2025 № 3-р.

⁷² На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2022 № 1000.

⁷³ Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

⁷⁴ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 № 462.

– обязательности включения в показатели результативности деятельности медицинских организаций, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь, объемных показателей медицинской помощи при применении способа оплаты медицинской помощи по подушевому нормативу финансирования на прикрепившихся к медицинской организации застрахованных лиц (далее – ПНФпл).

Следует отметить, что установленный Правилами ОМС⁷⁵ механизм распределения объемов медицинской помощи не является достаточно четким и конкретным, что приводит к рискам неэффективного распределения объемов медицинской помощи и ее финансового обеспечения. Отсутствие в федеральных нормативных правовых актах определения терминов «дифференцированные нормативы объема медицинской помощи», «подушевой норматив финансирования медицинских организаций», «повышенная заболеваемость», а также актуализации установленного Правилами ОМС механизма распределения объемов медицинской помощи не позволяет реализовать отдельные положения законодательства.

Выявленные недостатки правового регулирования механизмов формирования и реализации ТПГГ ЛО (в т.ч. ТП ОМС ЛО) несут в себе риски принятия необоснованных решений по распределению (перераспределению) объемов предоставления и финансового обеспечения медицинской помощи между медицинскими организациями, нарушения законодательства в части ограничения прав медицинских организаций на участие в ОМС, а также коррупционных правонарушений.

2. Распределение медицинских организаций, участвующих в реализации ТПГГ ЛО (в т.ч. ТП ОМС ЛО) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов⁷⁶, в рамках формирования 3-х уровневой системы организации оказания медицинской помощи по уровням (подуровням) осуществлено Комитетом по здравоохранению Ленинградской области (далее - Комитет по здравоохранению ЛО) с нарушением положений раздела VI Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года⁷⁷.

3. При формировании стоимости ТП ОМС ЛО на 2023 год допущены отдельные недостатки и нарушения, в том числе не внесены изменения в пункт 3.6 соглашения о реализации ТПГГ ЛО в 2023 году⁷⁸ в части финансирования дополнительного объема страхового обеспечения ТП ОМС ЛО по страховым случаям, установленным базовой программой ОМС, за счет межбюджетного трансферта из областного бюджета Ленинградской области в размере 7 676,2 млн. руб.

⁷⁵ Правила обязательного медицинского страхования, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.02.2019 № 108н (далее – Правила ОМС).

⁷⁶ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2022 № 1000.

⁷⁷ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года».

⁷⁸ Соглашение Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Правительства Ленинградской области о реализации ТПГГ ЛО, в т.ч. ТП ОМС ЛО, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов от 06.09.2023.

4. В ходе анализа распределения (перераспределения) в 2023 году объемов медицинской помощи по отдельным видам (условиям) медицинской помощи между медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС, выявлены следующие тенденции:

- совокупный объем заявленных медицинскими организациями объемов медицинской помощи на 2023 год значительно превышал фактически выполненные объемы медицинской помощи за 2021, 2022 годы;

- в нарушение абзаца 9 пункта 9 Положения о комиссии⁷⁹ распределенные отдельным медицинским организациям объемы медицинской помощи превышали заявленные этими медицинскими организациями объемы медицинской помощи;

- отдельным медицинским организациям объемы медицинской помощи устанавливались без учета исполненных ими в 2022 году и истекшем периоде 2023 года объемов медицинской помощи.

5. Итоги реализации ТП ОМС ЛО в 2023 году свидетельствуют о недостижении отдельных плановых значений как объемных, так и стоимостных показателей.

Выявлено расхождение объемов расходов на реализацию ТП ОМС ЛО, отраженных в отчетах медицинских организаций по форме № 62, с данными отчета по форме № 62, копия которого представлена Комитетом по здравоохранению ЛО в КСП ЛО, на сумму 1 432,1 тыс. руб., обусловленное заполнением отчета за 2023 год без учета требований Указаний № 979⁸⁰.

Средства межбюджетного трансферта из областного бюджета Ленинградской области в объеме 1 014,1 млн. руб. были направлены на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям 2022 года, установленным базовой программой ОМС, через нормированный страховой запас Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, т.е. не были направлены на реализацию ТП ОМС ЛО в 2023 году.

Отдельными медицинскими организациями, которым оплата объемов оказанной медицинской помощи по всем видам и условиям оказания медицинской помощи осуществлялась на основе ПНФпл, допущено существенное невыполнение плановых объемов медицинской помощи, что в совокупности с выделением из областного бюджета Ленинградской области на 2023 год дополнительного финансового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой ОМС, а также дополнительных объемов медицинской помощи, необоснованно повысило стоимость медицинской помощи, оказываемой в указанных медицинских организациях.

Учитывая, что в тарифном соглашении по ОМС от 23.01.2023 в число показателей результативности деятельности медицинских организаций показатели объема медицинской помощи не включены, итоговая оценка

⁷⁹ Положение о деятельности комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования (приложение № 1 к Правилам ОМС) (далее – Положение о комиссии).

⁸⁰ Указания по заполнению формы федерального статистического наблюдения утверждены приказом Росстата от 26.12.2022 № 979 (далее – Указания № 979).

достижения медицинскими организациями Ленинградской области показателей результативности не может считаться полной; распределение выплат стимулирующего характера медицинским организациям производится без учета показателей выполненного объема медицинской помощи.

6. Утвержденные тарифным соглашением по ОМС от 23.01.2023 отдельные тарифы на оплату медицинской помощи по ОМС определены не в соответствии с Правилами ОМС.

Анализ показателей, характеризующих динамику тарифов на оказание медицинских услуг (медицинской помощи) в 2022 и 2023 годах, а также исследованные в ходе экспертно-аналитического мероприятия документы и материалы свидетельствуют о следующем:

при формировании тарифного соглашения допускались ошибки в установлении размеров отдельных тарифов;

динамика изменения тарифов носит бессистемный характер;

изменение тарифов проводится не по всем условиям и формам оказания медицинской помощи;

обусловленный реализацией Указа № 597⁸¹ рост базового норматива по всем тарифам не обеспечен, что несет риски несохранения достигнутых целевых показателей средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере ОМС.

7. В ходе выборочного анализа взаимодействия между участниками ОМС в 2023 году, основанного на договорах на оказание медицинской помощи, выявлен ряд недостатков как непосредственно текстов договоров, так и в части выполнения сторонами обязательств по договорам на оказание медицинской помощи, а также исполнения отдельных показателей планов финансово-хозяйственной деятельности.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено:

1. Комитету по здравоохранению ЛО:

1.1. Принять меры к правовому урегулированию:

- порядка утверждения ТПГГ ЛО (в т.ч. ТП ОМС ЛО), предусмотренного статьей 36 Федерального закона № 326-ФЗ;

- процесса распределения (перераспределения) объемов медицинской помощи между медицинскими организациями, участвующими в ОМС.

1.2. Привести Положение о Комитете по здравоохранению Ленинградской области в соответствие с частью 9 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ.

1.3. Обеспечить формирование перечня показателей результативности деятельности медицинских организаций, утверждаемого приложением к тарифному соглашению на очередной год, с учетом объемных показателей деятельности медицинских организаций.

1.4. При исполнении ТПГГ ЛО (в т.ч. ТП ОМС ЛО) на текущий год:

⁸¹ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597).

- усилить контроль за достоверностью и своевременной актуализацией ТПГГ ЛО (в т.ч. ТП ОМС ЛО);
- повысить качество мониторинга объемных и стоимостных показателей ТП ОМС ЛО;
- разработать комплекс мер, направленных на повышение ответственности медицинских организаций за выполнение объемных показателей.

2. Комиссии по разработке ТП ОМС в ЛО:

2.1. При формировании ТПГГ ЛО (в т.ч. ТП ОМС ЛО) на очередной финансовый год и плановый период:

- повысить качество планирования ТПГГ ЛО (в т.ч. ТП ОМС ЛО) и подготовки обосновывающих материалов к ней;
- установить объективные критерии и условия применения к медицинским организациям способа оплаты по ПНФпл по всем видам и условиям предоставляемой медицинскими организациями медицинской помощи.

2.2. Усилить контроль за качеством подготовки тарифного соглашения по ОМС в Ленинградской области на очередной год.

2.3. Обеспечить формирование тарифов на оплату медицинской помощи в строгом соответствии с Правилами ОМС, не допускать необоснованного изменения тарифов.

Согласно письму Комитета по здравоохранению ЛО исх. от 30.01.2025 № 16-356/2025 предложения (рекомендации) КСП ЛО в части исполнения ТПГГ ЛО (в т.ч. ТП ОМС ЛО), данные по итогам экспертно-аналитического мероприятия, будут осуществляться по мере их реализации в процессе исполнения ТПГГ ЛО (в т.ч. ТП ОМС ЛО) в 2025 году.

Проработка вопроса о принятии мер, направленных на повышение прозрачности механизма финансового обеспечения сохранения коечного фонда в отдельных государственных медицинских организациях, расположенных на территориях с плотностью населения менее 20 человек на 1 кв. км. и численностью застрахованного населения менее 50 тыс. человек, в том числе путем предоставления субсидий на иные цели с одновременным установлением показателей результативности использования субсидий, будет проведена в ходе формирования проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ тарифов на техническую воду, установленных на 2023 год для ООО «Усть-Лужский водоканал», и тарифов в сфере теплоснабжения, установленных на 2023 год для ООО «Астрастройинвест».

Мероприятие включено в планы работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 и 2024 годы и проведено на основании пункта 4 перечня поручений Губернатора Ленинградской области, данных по итогам совещания 10.08.2023 по вопросу перехода жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области на работу без выплаты межтарифной разницы.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ параметров тарифов на техническую воду, установленных на 2023 год для ООО «Усть-Лужский водоканал», и тарифов в сфере теплоснабжения, установленных на 2023 год для ООО «Астрастройинвест», во взаимосвязи с компенсацией выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций в результате установления льготных тарифов на территории Ленинградской области, осуществляемой в виде субсидий ресурсоснабжающим организациям из средств областного бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов (далее - субсидии), в соответствии со статьей 5 областного закона от 20.07.2015 № 75-оз «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области». В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Экономически обоснованный тариф на питьевую воду на 2023 год для ГУП «Леноблводоканал»⁸² на территории Усть-Лужского СП установлен в размере 209,42 руб./куб. м, что значительно превышало тарифы, установленные для других поселений Кингисеппского муниципального района Ленинградской области (межтарифная разница составила в 2023 году 170,04 руб./куб. м.).

Значительное влияние на сумму межтарифной разницы (субсидии) для ГУП «Леноблводоканал» оказывала хозяйственная деятельность ООО «Усть-Лужский водоканал», которое отпускало ГУП «Леноблводоканал» техническую воду для оказания этим предприятием услуг водоснабжения (питьевая вода), в том числе для населения Усть-Лужского СП.

ООО «Усть-Лужский водоканал» в 2023 году реализовывало техническую воду для ГУП «Леноблводоканал» по цене 123,31 руб./куб. м без НДС (сумма тарифов на техническую воду и на транспортировку воды), при этом питьевую воду с 18.10.2023 реализовывало по цене 38,09 руб./куб. м без НДС.

Таким образом, ГУП «Леноблводоканал» и ООО «Усть-Лужский водоканал» реализовывали питьевую воду по разным экономически обоснованным тарифам, установленным комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК): ГУП «Леноблводоканал» - по тарифу 209,42 руб./куб. м без НДС (на 2023 год), межтарифная разница составила 170,04 руб./куб. м; ООО «Усть-Лужский водоканал» - по тарифу 38,09 руб./куб. м без НДС (с 18.10.2023), межтарифная разница отсутствовала.

Согласно информации ГУП «Леноблводоканал» необходимость использования водоочистных сооружений, находящихся на балансе ГУП «Леноблводоканал», для организации водоснабжения населения на территории Усть-Лужского СП обусловлена недостаточностью мощности объектов водоочистки, принадлежащих ООО «Усть-Лужский водоканал». Согласно информации ООО «Усть-Лужский водоканал» для обеспечения

⁸² С 01.01.2022 гарантирующая организация по поставке услуг водоснабжения на территории Усть-Лужского сельского поселения (далее – Усть-Лужское СП).

населения питьевой водой предприятием необходимо проведение комплекса инженерно-технических мер.

2. В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ параметров тарифа на питьевую воду на 2023 год, установленного для ГУП «Леноблводоканал», по результатам которого выявлено, что факт очистки в 2023 году воды на водоочистных сооружениях ГУП «Леноблводоканал» в Усть-Лужском СП не подтвержден первичными учетными документами на списание сырья и материалов (реагентов) (расходы на указанные цели на 2023 год были приняты в сумме 1 114,8 тыс. руб.).

3. В структуре расходов ГУП «Леноблводоканал» основная часть затрат связана с оказанием ООО «Усть-Лужский водоканал» по договорам услуг на поставку технической воды и ее транспортировку, техническое обслуживание средств инженерно-технического обеспечения.

ГУП «Леноблводоканал» представлена противоречивая информация об объемах фактической реализации в 2023 году предприятием питьевой воды населению и иным потребителям Усть-Лужского СП, оценить достоверность которой не представляется возможным. Исходя из представленной информации, объем отпущенной (реализованной) ГУП «Леноблводоканал» в 2023 году питьевой воды населению Усть-Лужского СП превысил запланированный объем на 11,6 тыс. куб. м или на 15,3%.

Расчетная сумма субсидии ГУП «Леноблводоканал» за 2023 год составляет 14 821,1 тыс. руб. (170,04 руб. / куб. м x 87 162,18 куб. м).

4. Экономически обоснованный тариф на тепловую энергию на 2023 год для ООО «Астрастройинвест» (Усть-Лужское СП) установлен в 2,3 раза больше, чем тариф для ООО «ТК Северная» (Куземкинское СП), и в 7,5 раз больше, чем тариф для АО «ЛОТЭК» (Усть-Лужское СП).

Межтарифная разница для ООО «Астрастройинвест» на 2023 год составила 17 074,3 руб./Гкал без НДС или 88,1% в экономически обоснованном тарифе без НДС.

Тарифы для ООО «Астрастройинвест» на горячее водоснабжение на 2023 год установлены в размере, значительно превышающем тарифы, установленные для АО «ЛОТЭК».

Согласно информации ЛенРТК факторами, повлиявшими на значительное превышение тарифов, установленных на 2023 год для ООО «Астрастройинвест», по сравнению с другими поставщиками услуг в сфере теплоснабжения, является отпуск тепловой энергии в малом размере (1 029,4 Гкал) и выработка тепловой энергии на дизельном топливе (дорогостоящий вид топлива); для снижения межтарифной разницы для ООО «Астрастройинвест» необходимо газифицировать Усть-Лужское СП, либо переводить котельное оборудование на более экономичные виды топлива.

5. ООО «Астрастройинвест» в 2023 году эксплуатировало 2 котельные, которые обеспечивали теплоснабжением 2 многоквартирных дома (МКД).

В нарушение части 4 статьи 22.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», пункта 3 Правил выдачи разрешений на

допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок⁸³, пункта 2.4.11 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок⁸⁴ ООО «Астрастройинвест» с октября 2023 года осуществляло отопление жилого дома в квартале Краколье Усть-Лужского СП до получения разрешения на допуск котельной в эксплуатацию (по состоянию на 21.02.2024 разрешение на допуск котельной в эксплуатацию не было получено).

В связи с тем, что общедомовые приборы учета (ОДПУ) тепловой энергии в обоих МКД отсутствовали, фактическая величина отпущенной ООО «Астрастройинвест» тепловой энергии неизвестна. По информации ООО «Астрастройинвест», в связи с отсутствием ОДПУ в МКД в квартале Судоверфь пос. Усть-Луга, расчет количества потребленной тепловой энергии осуществлялся по нормативу исходя из общей площади помещений МКД. При этом установлено, что в ГИС ЖКХ⁸⁵ указана недостоверная информация о жилой площади жилых помещений данного МКД.

В 2023 году объем отпущенной ООО «Астрастройинвест» тепловой энергии увеличился в связи с тем, что ООО «Астрастройинвест» стало обеспечивать теплоснабжением население на территории Куземкинского СП (с октября 2023 года) и МКД в квартале Судоверфь пос. Усть-Луга (с декабря 2023 года). Сумма субсидии за 2023 год составила 27 051,7 тыс. руб. (отопление – 19 123,3 тыс. руб., горячее водоснабжение – 7 928,4 тыс. руб.).

В целях уменьшения сумм субсидий, выделяемых из областного бюджета Ленинградской области на компенсацию выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на территории Ленинградской области, Контрольно-счетной палатой Ленинградской области по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия предложено:

1. Комитету по ЖКХ ЛО:

1.1. В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 126 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пунктами 1.1, 2.14 Положения о комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области⁸⁶ рассмотреть вопрос о необходимости принятия мер (разработки «дорожной карты») для снижения экономически обоснованных тарифов ресурсоснабжающих организаций, обеспечивающих население Усть-Лужского СП питьевой водой, в том числе рассмотреть возможность обеспечения населения Усть-Лужского СП питьевой водой от поставщиков, для которых установлены тарифы, не предусматривающие межтарифную разницу.

⁸³ Правила выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 85 (далее - Правила выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок).

⁸⁴ Утверждены приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115.

⁸⁵ Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства <https://dom.gosuslugi.ru>.

⁸⁶ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 № 450.

1.2. В соответствии с подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 3.2 Порядка № 121⁸⁷ обеспечить соблюдение ГУП «Леноблводоканал» целей, порядка и условий предоставления субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, в том числе в части обеспечения достоверности представляемых сведений об объеме отпускаемой населению питьевой воды.

2. Комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (далее – комитет по ТЭК ЛО) в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, пунктами 2.1, 2.2, 3.4 и 3.7 Положения о комитете по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области⁸⁸ рассмотреть вопрос о необходимости принятия мер (разработки «дорожной карты») для снижения экономически обоснованных тарифов ресурсоснабжающих организаций, обеспечивающих население Усть-Лужского СП теплоснабжением, в том числе рассмотреть возможность перевода котельных на более дешевое топливо, установки общедомовых приборов учета тепловой энергии в МКД.

3. ЛенРТК в соответствии с Положением о ЛенРТК⁸⁹ при установлении тарифов для ГУП «Леноблводоканал» и ООО «Астрастройинвест» на следующие периоды регулирования исключить экономически необоснованные (неподтвержденные) расходы, выявленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

4. ГУП «Леноблводоканал» организовать достоверный учет затрат на приобретение сырья и материалов (реагентов) и их хранение для водоснабжения Усть-Лужского СП, а также учет отпущенной питьевой воды на территории Усть-Лужского СП в разрезе категорий потребителей.

Согласно письму комитета по ЖКХ ЛО исх. от 21.01.2025 № ис-289/2025:

- размер экономически обоснованного тарифа на отпуск питьевой воды потребителям муниципальных образований Кингисеппского муниципального района Ленинградской области (в том числе Усть-Лужского СП) на 2024 год для ГУП «Леноблводоканал» установлен в размере 53,97 руб. за куб. м. (снижение по сравнению с тарифом на 2023 год на 155,45 руб. за куб. м.);

- ГУП «Леноблводоканал» организован учет отпущенной питьевой воды на территории Усть-Лужского СП в разрезе категорий потребителей.

По мнению комитета по ТЭК ЛО (письмо исх. от 20.01.2025 № 3-225/2025), основным механизмом, способствующим снижению экономически обоснованных тарифов ресурсоснабжающих организаций, является перевод существующих источников теплоснабжения на сжигание

⁸⁷ Порядок предоставления субсидий и грантов в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 № 121 (далее – Порядок № 121).

⁸⁸ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 02.10.2012 № 302.

⁸⁹ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 28.08.2013 № 274.

природного газа в рамках реализации мероприятий Программы развития газоснабжения и газификации Ленинградской области на период 2021 - 2025 годов. На территории Ленинградской области на сжигание природного газа переведено 7 котельных (в т.ч. котельная, расположенная в пос. Усть-Луга, обеспечивающая теплоснабжением квартал Краколье). В соответствии с «дорожной картой» к 2033 году запланирован перевод на сжигание природного газа 110 котельных Ленинградской области.

ЛенРТК по результатам анализа основных показателей деятельности ГУП «Леноблводоканал» определены экономически необоснованные доходы в сфере холодного водоснабжения (питьевая вода) за 2023 год в размере 151,6 млн. руб., которые исключены из необходимой валовой выручки на 2025 год (письмо исх. от 17.01.2025 № КТ-02.1-01-31/2025). С учетом рекомендаций КСП ЛО по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия при установлении тарифов на 2025 год исключены экономически необоснованные расходы ООО «Астрастройинвест» (в части расходов на арендную плату производственных и непроизводственных объектов) в размере 15,2 млн. руб. С учетом планового увеличения объемов выработки и полезного отпуска тепловой энергии экономически обоснованный тариф для ООО «Астрастройинвест» на 2025 год снизился более чем на 27% по отношению к тарифу на 2024 год.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, с учетом материалов муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области».

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области (постановление от 24.04.2024 № 219), принятым в целях реализации пункта 2 постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27.02.2024 № 5785-8 ГД о поручении контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации провести совместно со Счетной палатой Российской Федерации контрольные и (или) экспертно-аналитические мероприятия, предметом которых является анализ реализации концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. На территории Ленинградской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса (далее – ЖКХ и ТЭК) реализуется 20 концессионных соглашений, в том числе 13 концессионных соглашений в сфере теплоснабжения (реализуются на муниципальном уровне), 7 концессионных соглашений в сфере холодного

водоснабжения и водоотведения (1 концессионное соглашение реализуется на региональном уровне, 6 – на муниципальном уровне).

Концессионные соглашения заключены в 9 муниципальных районах Ленинградской области и Сосновоборском городском округе.

Основная доля концессионных соглашений (65%) заключена на срок от 13 до 15 лет. На срок от 16 до 20 лет заключено 4 соглашения, от 21 года до 30 лет – 2 соглашения, более 30 лет - 1 соглашение.

Ленинградская область выступает третьей стороной в 11 из 19 (57,9%) концессионных соглашений.

В рамках 17 концессионных соглашений (89,5%) сумма инвестиций значительно превышает стоимость передаваемого имущества. Основная доля инвестиций планируется за счет средств концессионеров – 82,4%; доля средств областного бюджета Ленинградской области составляет 9,4%, местных бюджетов - 7,4%, федерального бюджета - 0,8%.

В рамках 50% концессионных соглашений (10 из 20) 100% инвестиций планируется осуществить (фактически осуществлены) в первую треть срока реализации концессионных соглашений. В течение всего срока реализации концессионных соглашений планируется осуществить инвестиции в рамках 25% концессионных соглашений (5 из 20).

В 100% концессионных соглашений определены меры ответственности сторон при неисполнении обязательств, предусмотренных концессионными соглашениями.

2. За период с 01.01.2016 по 01.06.2024 5 концедентам из 20 (25%) предоставлены средства из областного бюджета Ленинградской области (в том числе за счет средств Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства») на цели, связанные с реализацией концессионных соглашений, в сумме 914 392,7 тыс. руб., в том числе за период с 01.01.2021 по 01.06.2024 - в сумме 467 279,7 тыс. руб.

3. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлены следующие основные нарушения и недостатки при заключении и реализации концессионных соглашений:

- в нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Федеральный закон № 115-ФЗ), пункта 2 Постановления № 748⁹⁰ ряд концессионных соглашений не содержит положений, которые предусмотрены Типовым (примерным) концессионным соглашением;

- не предусмотрены требования об обязательном представлении концессионерами отчетности, характеризующей выполнение существенных параметров концессионных соглашений;

⁹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748 «Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, объектов, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание и размещение твердых коммунальных отходов, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социального обслуживания граждан» (далее - Постановление № 748).

- не установлены формы и сроки представления отчетности о реализации концессионных соглашений, в том числе в части достижения значений целевых показателей концессионных соглашений;

- не предусмотрены конкретные размеры неустоек (пеней, штрафов) за нарушения сроков реализации концессионных соглашений, сроков представления отчетности и иных условий концессионных соглашений;

- условия концессионных соглашений не актуализируются в ходе их реализации;

- не соблюдаются сроки выполнения мероприятий концессионных соглашений, сроки ввода объектов в эксплуатацию;

- не достигаются плановые значения целевых показателей деятельности концессионеров;

- не применяются меры ответственности в случае неисполнения обязательств, предусмотренных концессионными соглашениями;

- отчетность о реализации концессионных соглашений представляется несвоевременно, не размещается в публичном доступе;

- не осуществляется должным образом контроль за реализацией концессионных соглашений (акты о результатах контроля за выполнением концессионных соглашений не размещаются на официальных сайтах концедентов либо размещаются несвоевременно);

- объекты, связанные с реализацией концессионных соглашений, не отражаются должным образом в бюджетном (бухгалтерском) учете;

- не регламентирован порядок урегулирования разногласий между концедентом и концессионерами в части исполнения условий концессионных соглашений, в том числе по результатам проверок реализации концессионерами концессионных соглашений;

- концессионные соглашения заключаются на длительные (более 15 лет) сроки, что влечет риски некорректного определения параметров концессионных соглашений (сумм инвестиций, расходов, показателей и др.) и риски невыполнения концессионных соглашений.

4. Концессионными соглашениями, заключенными в сфере ЖКХ и ТЭК, в качестве источников финансирования предусматриваются, в том числе тарифные источники, что влечет увеличение тарифов на услуги концессионеров, являющихся ресурсоснабжающими организациями.

Рост экономически обоснованных тарифов организаций - концессионеров при существующих ограничениях увеличения размера платы населения за коммунальные услуги, а также включение в расчет тарифов иных затрат на покупку коммунальных ресурсов у концессионеров приводит к увеличению разницы между экономически обоснованными и льготными тарифами (межтарифной разницы) для таких ресурсоснабжающих организаций.

Указанные факторы влекут увеличение сумм субсидий, предоставляемых из областного бюджета Ленинградской области в целях компенсации выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в

результате установления льготных тарифов для населения на территории Ленинградской области.

Исходя из изложенного, увеличение сумм инвестиций, осуществляемых в рамках реализации концессионных соглашений, влечет увеличение сумм субсидий, предоставляемых ресурсоснабжающим организациям за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

5. Основными факторами, препятствующими развитию механизма концессионных соглашений в сфере ЖКХ и ТЭК, являются:

- долговременная подготовка проектов концессионных соглашений (до 1 календарного года), в том числе в связи с необходимостью разработки технико-экономического обоснования, тарифной модели, перечня имущества, подлежащего передаче концессионеру, соблюдения процедур, предусмотренных Федеральным законом № 115-ФЗ;

- долговременность процедуры разработки и согласования дополнительных соглашений к концессионным соглашениям, в том числе в связи с необходимостью внесения изменений в схемы водоснабжения и (или) документы территориального планирования муниципальных образований;

- распределение полномочий (функций) концедента между несколькими органами государственной власти (органами местного самоуправления), что приводит к необходимости создания совещательных органов (рабочих групп), принимающих решения рекомендательного характера;

- низкая доступность и высокая стоимость заемных средств, обусловленные значительной суммой затрат, связанных с возвратом концессионерами в ходе реализации концессионных соглашений заемных средств в течение длительного периода времени.

Согласно информации ЛенРТК (письмо исх. от 13.09.2024 № КТ-02.1-01-689/2024) целесообразно внесение изменений в статью 42 Федерального закона № 115-ФЗ в части установления в концессионных соглашениях условия о наличии в качестве источника возмещения расходов концессионера платы за подключение (технологическое присоединение), что может способствовать снижению тарифной нагрузки для потребителей коммунальных услуг (ресурсов) и размера субсидий ресурсоснабжающим организациям.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено:

1. Правительству Ленинградской области:

- 1.1. Рассмотреть вопрос о необходимости принятия мер в целях установления порядка урегулирования и согласования разногласий между концедентом (Ленинградской областью) и концессионерами в части исполнения условий концессионных соглашений, возникших в том числе по результатам проверок реализации концессионных соглашений концессионерами.

1.2. Рассмотреть вопрос о необходимости принятия мер в целях актуализации концессионного соглашения от 16.12.2016⁹¹ (концессионер - ООО «Северо-Запад Инжиниринг»).

2. Комитету ЭРиИД ЛО в соответствии с пунктом 3.7 Положения о Комитете экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области⁹² обеспечить взаимодействие органов исполнительной власти Ленинградской области в целях актуализации концессионного соглашения от 16.12.2016.

3. Комитету ЭРиИД ЛО, комитету по ЖКХ ЛО, комитету по ТЭК ЛО и рабочей группе⁹³ в целях повышения эффективности использования государственного и муниципального имущества, являющегося объектом концессионных соглашений, привлечения инвестиций в экономику Ленинградской области, а также недопущения нарушений и недостатков, выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, при принятии решений о возможности заключения концессионных соглашений и дополнительных соглашений к ним в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия⁹⁴ учитывать информацию о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

4. Комитету по ТЭК ЛО принять меры по установлению причин и условий совершения выявленных нарушений Порядка № 400⁹⁵, а также недопущению таких нарушений.

По выявленным фактам нарушений должностным лицом КСП ЛО возбуждено 2 дела об административных правонарушениях в отношении соответственно лица, замещавшего должность заместителя председателя комитета по ТЭК ЛО (протокол об административном правонарушении от 25.12.2024 № 19/09-03/2024), и лица, замещавшего должность главы

⁹¹ Концессионное соглашение было заключено между Администрацией муниципального образования Всеволожский муниципальный район Ленинградской области (концедент) и ООО «Северо-Запад Инжиниринг» (концессионер) в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод Всеволожского муниципального района Ленинградской области» в г. Всеволожск (в настоящее время концедент – Ленинградская область).

⁹² Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 21.04.2014 № 144.

⁹³ Рабочая группа при Правительстве Ленинградской области по вопросам заключения, изменения и прекращения концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, в которых Ленинградская область выступает третьей стороной (образована постановлением Губернатора Ленинградской области от 06.03.2024 № 19-пг).

⁹⁴ Порядок межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при заключении, изменении и прекращении концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, в которых Ленинградская область выступает третьей стороной утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 09.02.2024 № 94 (далее - Порядок межведомственного взаимодействия).

⁹⁵ Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление полномочий по организации теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и(или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям (приложение 1 к государственной программе Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400, в редакциях, действовавших в 2023 году) (далее - Порядок № 400).

Администрации муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области (протокол об административном правонарушении от 24.12.2024 № 18/09-03/2024), по результатам рассмотрения которых указанные лица признаны виновными в совершении административных правонарушений, ответственность по которым предусмотрена соответственно частями 1, 3 статьи 15.15³ КоАП РФ (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты (получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты), порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных статьями 15.14 КоАП РФ); в 2025 году им назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 20 тыс. руб.

Комитетом ЭРиИД ЛО письмом исх. от 30.01.2025 № исх-616/2025 представлена информация о проводимой работе по внесению изменений в концессионное соглашение от 16.12.2016, согласно которой в условия концессионного соглашения будет включен порядок разрешения споров по данному концессионному соглашению; кроме того, предложения (рекомендации) КСП ЛО по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия будут учитываться при подготовке проектов новых концессионных соглашений и внесении изменений в действующие концессионные соглашения.

Согласно письму комитета по ТЭК ЛО исх. от 24.01.2025 № 3-394/2025 внесены изменения в соглашение от 02.07.2020⁹⁶ в целях его приведения в соответствие действующему законодательству.

Комитетом по ТЭК ЛО планируется внести изменение в Порядок № 400 в части уточнения условия об установлении в соглашении о предоставлении субсидии детализированных требований к достижению значений результата использования субсидии.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в период с 2019 по 2023 годы государственному автономному нетиповому профессиональному образовательному учреждению Ленинградской области «Мультицентр социальной и трудовой интеграции», а также Унитарной некоммерческой организации «Благотворительный фонд «Место под солнцем» (на выборочной основе)».

Мероприятие включено в План работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2024 год и проведено в связи с обращением граждан, направленным в КСП ЛО прокуратурой Ленинградской области.

Средства из областного бюджета Ленинградской области в период 2019 - 2023 годов предоставлены Государственному автономному нетиповому

⁹⁶ Соглашение от 02.07.2020 № 1К/2020 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Тихвинского муниципального района Ленинградской области заключено между комитетом по ТЭК ЛО и Администрацией муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области (далее – соглашение от 02.07.2020).

профессиональному образовательному учреждению Ленинградской области «Мультицентр социальной и трудовой интеграции» (далее – Мультицентр) в соответствии с действующим законодательством в сфере финансового обеспечения деятельности автономных учреждений.

Средства из областного бюджета Ленинградской области в период 2019 - 2023 годов предоставлены Унитарной некоммерческой организации «Благотворительный фонд «Место под солнцем» (далее - Фонд) в соответствии с действующим законодательством. Фондом плановые значения результатов предоставления субсидий и грантов в форме субсидий достигнуты. В случае возникновения остатков субсидии Фондом своевременно осуществлен возврат средств в областной бюджет Ленинградской области.

За анализируемый период 2019 - 2023 годов выявлены следующие нарушения Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Положения о формировании государственного задания государственным учреждениям Ленинградской области⁹⁷, Порядка № 290⁹⁸, Порядка предоставления субсидий на иные цели № 522⁹⁹, Порядка предоставления субсидий НКО № 582¹⁰⁰, Порядка предоставления субсидий отдельным НКО № 219¹⁰¹, Порядка конкурсного отбора НКО¹⁰², Порядка № 86н¹⁰³, ряда условий отдельных соглашений на предоставление средств областного бюджета Ленинградской области Мультицентру и Фонду:

- изменения в государственное задание на 2019, 2021 - 2023 годы и отчеты об исполнении государственного задания за 2020 - 2023 годы Мультицентром не размещены в информационно-телекоммуникационной сети

⁹⁷ Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 543 (далее – Положение о формировании государственного задания государственным учреждениям Ленинградской области).

⁹⁸ Постановление Правительства Ленинградской области от 07.07.2014 № 290 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за деятельностью государственных автономных учреждений Ленинградской области, созданных на базе имущества, находящегося в собственности Ленинградской области» (далее – постановление Правительства Ленинградской области от 07.07.2014 № 290, Порядок № 290).

⁹⁹ Порядок определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области на иные цели утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2014 № 522 (далее - Порядок предоставления субсидий на иные цели № 522).

¹⁰⁰ Порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию мероприятий в сфере социальной поддержки и защиты граждан в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 12.12.2019 № 582 (далее – Порядок предоставления субсидий НКО № 582).

¹⁰¹ Порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 18.07.2011 № 219 (далее – Порядок предоставления субсидий отдельным НКО № 219).

¹⁰² Порядок конкурсного отбора некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, для предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий в сфере социальной поддержки и защиты граждан утвержден приказом комитета по социальной защите населения ЛО от 09.11.2017 № 20 (далее – Порядок конкурсного отбора НКО).

¹⁰³ Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта утвержден приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н (далее – Порядок № 86н).

«Интернет» на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) (нарушение устранено по итогам экспертно-аналитического мероприятия);

- контроль за выполнением Мультицентром государственного задания на 2023 год комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (далее - комитет общего и профессионального образования ЛО), комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (далее - комитет по социальной защите населения ЛО) в полной мере не осуществлялся;

- не обеспечено в полном объеме выполнение целевых показателей предоставления субсидий на иные цели по некоторым соглашениям, в связи с чем Мультицентром осуществлен возврат средств в областной бюджет Ленинградской области;

- наименование показателей в соглашениях с Фондом не в полной мере отражает фактическое достижение значений показателей, представленных в отчетах; не установлено количественное значение показателя ожидаемого результата предоставления субсидии; комитетом по социальной защите населения ЛО перечислена субсидия Фонду позже срока, установленного соглашением; Фондом представлены отчеты позже срока, установленного соглашением, либо за иные периоды отчетного года;

- контроль в отношении Фонда за исполнением условий соглашений комитетом по социальной защите населения ЛО в полной мере не осуществлялся.

В целях недопущения впредь выявленных нарушений Контрольно-счетной палатой даны следующие предложения и рекомендации главным распорядителям бюджетных средств:

1. ГРБС, в том числе выполняющему функции учредителя Мультицентра, в целях повышения качества финансового менеджмента:

- обеспечить соответствие заключаемых соглашений порядкам предоставления субсидий на выполнение государственного задания, субсидий на иные цели;

- при формировании наименований показателей результативности в соглашениях учитывать их соответствие аналогичным наименованиям, установленным в нормативных правовых актах Ленинградской области, а также единицам измерения;

- обеспечить контроль в отношении Мультицентра в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 07.07.2014 № 290 и другими нормативными правовыми актами;

- обеспечить контроль за своевременным и полным размещением Мультицентром государственных заданий и изменений в государственные задания, а также отчетов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru).

2. ГРБС, предоставляющим средства областного бюджета Фонду:

- обеспечить соответствие названия направления расходов на реализацию мероприятий в сфере социальной поддержки и защиты граждан в соглашениях аналогичным названиям в нормативных правовых актах Ленинградской области и исполнительных органов Ленинградской области;

- устанавливать в соглашениях показатели результативности предоставления субсидий на дополнительный присмотр и уход за детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и детьми-инвалидами, находящимися на лечении и (или) реабилитации в учреждениях здравоохранения, по всем категориям получателей услуг;

- не допускать нарушения Порядка предоставления субсидий НКО № 582, устанавливать количественное значение показателя ожидаемого результата предоставления субсидии;

- соблюдать сроки предоставления субсидий, грантов в форме субсидий, установленные в соглашениях с Фондом;

- обеспечить контроль за своевременным и полным предоставлением Фондом отчетов о предоставлении субсидий и грантов в форме субсидий, а также отчетов об исполнении показателей предоставления субсидий и грантов в форме субсидий.

Согласно письму исх. от 28.01.2025 № 02-755/2025 комитетом по социальной защите населения ЛО усилен контроль:

- за своевременным и полным размещением подведомственными учреждениями, в том числе Мультицентром, государственных заданий и изменений в государственные задания на сайте www.bus.gov.ru, а также на официальных сайтах учреждений;

- за своевременным и полным предоставлением отчетов о предоставлении субсидий (отчетов о расходах, отчетов о достижении результатов предоставления субсидий);

- за соответствием сроков перечисления субсидий графику перечисления субсидий; соответствием при заключении соглашений показателя результативности предоставления субсидии направлению расходов, установленному порядком предоставления субсидии.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам».

В 2024 году вступили в силу изменения, внесенные в законодательство о контрактной системе в сфере закупок, касающиеся в том числе продления некоторых антикризисных мер при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, дальнейшей цифровизации закупок, ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – единственный поставщик), применения национального режима.

Кроме того, реализованы некоторые меры в сфере нормативно-правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

нужд Ленинградской области в соответствии с предложениями Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия в 2023 году.

По результатам анализа показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области за 2023 год и 1 полугодие 2024 года установлено следующее.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом:

- общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных заказчиками Ленинградской области, увеличилось на 15,4% при уменьшении суммарной стоимости закупок на 22,8% (42 120 ед. закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 58 989,3 млн. руб.); увеличение общего количества закупок отмечалось за счет прироста числа закупок, осуществленных у единственных поставщиков, снижение общей стоимости закупок - за счет снижения стоимости таких закупок вследствие сокращения стоимостных объемов закупок, осуществленных у единственных поставщиков в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179;

- доля конкурентных закупок в суммарной стоимости закупок увеличилась с 69,2% в 2022 году до 86,2% в 2023 году;

- доля несостоявшихся конкурентных процедур, на участие в которых была подана одна заявка либо одна заявка допущена из двух или более поданных заявок, не подано ни одной заявки либо все заявки отклонены, несколько снизилась по сравнению с 2022 годом и составила 54,4% от общего количества и 68,4% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур;

преимущественно конкурентные процедуры были признаны несостоявшимися по причине подачи единственной заявки на участие в торгах (42,9% от общего количества и 56,9% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур);

- прирост суммарной стоимости состоявшихся конкурентных процедур (подано две или более заявок), по итогам которых, как правило, достигается экономия бюджетных средств, составил 31,9%;

- доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, в общем количестве контрактов (договоров) снизилась с 40% в 2022 году до 32% в 2023 году, в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) повысилась с 62,8% в 2022 году до 83,3% в 2023 году;

- 51,9% от общего количества и 67,9% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур (6 934 ед. на общую сумму 27 644,2 млн. руб.) заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (подана либо признана соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок единственная заявка) (в 2022 году

соответственно 52,6% от общего количества и 74,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров).

В 1 полугодии 2024 года по сравнению с 1 полугодием 2023 года:

- осуществлено на 15,8% больше закупок товаров, работ, услуг (25 040 ед. на общую сумму 47 510,9 млн. руб., и при этом их суммарная стоимость возросла на 56,7%);

- доля конкурентных процедур увеличилась как в общем количестве закупок (с 30,2% в 1 полугодии 2023 года до 34,7% в 1 полугодии 2024 года), так и в суммарной стоимости закупок (соответственно с 85,8% до 89,9%);

- доля несостоявшихся конкурентных процедур составила 55,6% от общего количества и 69,9% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур;

- доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), выросла с 31,8% до 34,1% в общем количестве заключенных контрактов (договоров) и с 83,4% до 85,2% в суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров);

- 52,8% от общего количества и 65,6% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур (4 460 ед. на общую сумму 18 213 млн. руб.) заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками. Учитывая, что при заключении контрактов (договоров) с единственными участниками по результатам несостоявшихся конкурентных процедур экономия бюджетных средств, как правило, минимальна либо отсутствует, создается риск неэффективного расходования бюджетных средств.

По результатам анализа информации о результатах контроля в сфере закупок и аудита в сфере закупок в Ленинградской области за 2023 год установлено следующее:

- органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, проведена 71 проверка (в 2022 году - 52 проверки);

- объектам контроля выдано 15 представлений и 4 предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- возбуждено 109 дел об административных правонарушениях (в 2022 году – 112 дел); вынесено 85 постановлений о назначении административного наказания (в 2022 году – 89);

- органами исполнительной власти Ленинградской области проведено 117 проверок ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков, что в 1,6 раза больше, чем в 2022 году (73 проверки);

- увеличилось количество планов устранения выявленных нарушений, направленных подведомственным заказчикам по результатам ведомственного контроля в сфере закупок - 79 планов (в 2022 году - 39 планов);

- в 2,2 раза возросло количество материалов проверок ведомственного контроля, содержащих признаки административного правонарушения, которые были направлены в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях – 84 (в 2022 году – 39);

- в результате рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок при рассмотрении жалоб на закупки заказчиков регионального и муниципального уровней выявлено 960 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По результатам проверки, анализа и оценки отдельных актуальных вопросов закупочной деятельности заказчиков Ленинградской области за 2023 год и истекший период 2024 года (на выборочной основе) выявлены нарушения в части неустановления в извещениях об осуществлении закупок запрета, ограничений и (или) условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных нужд, а также иные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в закупках, осуществленных с нарушением требований национального режима, в том числе:

- неустановление в извещении об осуществлении закупки требования к участникам закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Постановления № 2571¹⁰⁴ об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, включенной в такой реестр в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика политических или экономических санкций и (или) мер ограничительного характера;

- неустановление в извещении об осуществлении закупки требования обеспечения заявок, предусмотренного законодательством о контрактной системе в сфере закупок;

- неуказание в извещении об осуществлении закупки с использованием ЕИС¹⁰⁵ в «структурированном виде» характеристик закупаемого товара; установление в структурированной форме описания объекта закупки и в описании объекта закупки, прилагаемом к извещению об осуществлении закупки, противоречивых сведений в отношении требований к характеристикам закупаемого товара;

¹⁰⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

¹⁰⁵ Единая информационная система в сфере закупок (далее – ЕИС).

- неприменение (ненадлежащее применение) при описании объекта закупки информации, предусмотренной позицией каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- установление размера обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки, проекте контракта и заключенном контракте с нарушением пункта 1 части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ;
- установление в проекте контракта, прилагаемом к извещению об осуществлении закупки, и заключенном контракте положений, не соответствующих требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок; влекущих риски нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при исполнении контрактов;
- неприменение мер ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю) в виде взыскания неустойки (пени) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (расчетно на общую сумму 84,1 тыс. руб.);
- несоблюдение установленного порядка подписания в ЕИС документа о приемке;
- нарушение срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренного Федеральным законом № 44-ФЗ, контрактом.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено:

1. Комитету государственного заказа Ленинградской области:

1.1. Оказывать методическое содействие заказчикам Ленинградской области по вопросам применения национального режима при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе доводить до сведения заказчиков обзоры практики применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части положений, устанавливающих требования национального режима, с учетом административной и судебной практики по указанным вопросам; информировать заказчиков об изменениях в правовом регулировании национального режима с 01.01.2025.

1.2. В целях минимизации выявляемых нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок довести до сведения заказчиков Ленинградской области информацию по вопросам: указания в извещении об осуществлении закупки с использованием ЕИС в «структурированном виде» характеристик закупаемых товаров, работ, услуг; соответствия описания объекта закупки в части требований к характеристикам закупаемых товаров (работ, услуг) в структурированной форме извещения об осуществлении закупки и в описании объекта закупки, прилагаемом к извещению; установления в извещении об осуществлении закупки требования к участникам закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Постановления № 2571; применения типовых контрактов и типовых условий контрактов.

2. Управлению делами Правительства Ленинградской области совместно с Комитетом государственного заказа Ленинградской области рассмотреть вопрос об определении порядка расчета нормативных затрат на оказание услуг по обязательному государственному страхованию и добровольному медицинскому страхованию работников, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Ленинградской области, определение которого предусмотрено пунктом 20 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок¹⁰⁶ и пунктом 3 Правил определения нормативных затрат¹⁰⁷; обеспечить внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

3. Заказчикам Ленинградской области (с учетом информации, изложенной в заключении о результатах экспертно-аналитического мероприятия) принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и их недопущению в дальнейшем.

4. Органам исполнительной власти Ленинградской области, исполняющим функции главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области в отношении подведомственных заказчиков, допустивших выявленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушения, осуществлять в рамках ведомственного контроля в сфере закупок, в том числе контроль за соблюдением подведомственными заказчиками требований о применении национального режима, а также иных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (с учетом информации о выявленных нарушениях), устранением нарушений и недопущением их в дальнейшем.

Согласно письму Управления делами Правительства Ленинградской области исх. от 26.02.2025 № УД 5-353/2025 в целях реализации предложения КСП ЛО по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия подготовлен проект приказа о внесении изменений в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области» в части его дополнения порядком расчета нормативных затрат для товаров и услуг, в отношении которых такой порядок Правилами определения нормативных затрат не определен.

¹⁰⁶ Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 531 (далее - Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок).

¹⁰⁷ Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения, утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 11.09.2015 № 352 (далее - Правила определения нормативных затрат).

В рамках реализации мер по устранению выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок соответствующими заказчиками направлены в адрес поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (в том числе в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия) требования об уплате неустоек (пеней) в связи с просрочкой исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами, а также проводилась работа по списанию задолженности в соответствии с действующим законодательством.

По выявленным фактам нарушений 4 должностных лица заказчиков привлечены к дисциплинарной ответственности.

4. Информация о принятых в 2024 году решениях и мерах по исполнению представлений, предписаний Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, реализации предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 - 2020, 2022 - 2023 годах

В 2024 году объектами контроля приняты решения и меры, направленные на исполнение представлений, предписаний Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, а также реализацию предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 - 2020, 2022 - 2023 годах (в дополнение к решениям и мерам, отраженным в отчетах о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за соответствующие годы).

В соответствии с представлениями от 11.12.2018 №№ 6, 7, внесенными соответственно в комитет по строительству Ленинградской области и Администрацию муниципального образования Плодовское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области (далее - Администрация МО Плодовское СП) по результатам проведения контрольного мероприятия **«Проверка целевого использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года»** (отчет от 18.12.2018), Администрации МО Плодовское СП надлежало принять меры по возмещению ущерба в сумме 5 866,4 тыс. руб., нанесенного Ленинградской области в результате оплаты фактически невыполненных работ в рамках исполнения муниципального контракта от 20.10.2017 № 5252/17, а комитету по строительству Ленинградской области принять меры по контролю за возмещением ущерба в бюджет Ленинградской области.

По результатам проведенной претензионно-исковой работы, а также завершено исполнительного производства по делу № А56-40333/2023 Администрацией МО Плодовское СП в полном объеме возмещен в бюджет

Ленинградской области ущерб в сумме 5 866,4 тыс. руб. с представлением подтверждающих документов (платежное поручение от 03.12.2024 № 1026) (письма исх. от 05.12.2024 № кстр-02-8755/2024, от 11.12.2024 № 1472/01-16).

В соответствии с представлением от 01.02.2023 № 1, внесенным по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2020 - 2021 годах на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также на реализацию мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (на выборочной основе)»** (отчет от 26.12.2022), комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (далее – комитет по развитию МСБиПР ЛО) надлежало принять меры по возврату в областной бюджет Ленинградской области средств субсидий в общей сумме 575,9 тыс. руб., использованных не по целевому назначению, а также с нарушением условий предоставления субсидий.

Комитет по развитию МСБиПР ЛО письмом от 23.01.2025 № 01-21-192/2025 сообщил о выполнении представления от 01.02.2023 № 1 в части возврата в областной бюджет Ленинградской области средств субсидий в полном объеме, в том числе о возврате остатка средств субсидий в сумме 108,46 тыс. руб. в 2024 году.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ исполнения в 2022 году федеральных проектов, мероприятий, направленных на достижение целей федеральных проектов, государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)»** (заключение от 15.11.2023) в 2024 году приняты следующие меры по устранению выявленных нарушений.

В рамках исполнения предписания от 08.11.2023 № 2 Администрацией муниципального образования Калитинское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области (далее - Администрация МО Калитинское СП) осуществлен возврат в бюджет Ленинградской области субсидии прошлых лет в сумме 2 671 тыс. руб. (возмещение ущерба в связи с оплатой работ по капитальному ремонту Дома культуры (ДК) в пос. Кикерино и кровли ДК в пос. Калитино в размере, превышающем фактически выполненные объемы работ) (письмо исх. от 01.04.2024 № 321).

В рамках исполнения предписания от 15.11.2023 № 3 Администрацией муниципального образования Романовское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация МО Романовское СП) представлен отчет об устранении нарушений, выявленных при выполнении работ по строительству 2-ой нитки водовода от водоочистных сооружений г. Всеволожска до водопроводной насосной станции (ВНС) пос. Романовка, реконструкции ВНС пос. Романовка с приложением

документов и материалов фотофиксации, подтверждающих осуществление возврата субсидии прошлых лет в областной бюджет в сумме 91,2 тыс. руб., в местный бюджет - 7,9 тыс. руб., устранение брака, допущенного ООО «Ковер» при производстве строительных работ, восстановление зеленых насаждений на территории ВНС, обеспечение антитеррористической защищенности и противопожарной безопасности объекта водоснабжения и водоотведения (письма исх. от 30.01.2024 № 206/01-10, от 31.01.2024 № 312/01-10, от 24.05.2024 № 1251/01-10, от 30.05.2024 № 1312/01-10, от 26.06.2024 № 1513/01-10).

В рамках исполнения представления от 21.12.2023 № 4, внесенного Администрации муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области (далее – Администрация МО Сосновоборский ГО) по результатам **контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2022 году из областного бюджета Ленинградской области бюджету МО Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» (на выборочной основе)»** (отчет от 08.12.2023) Администрацией МО Сосновоборский ГО представлен план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, а также информация о его исполнении (письма исх. от 25.01.2024 № 01-22-19396/23-0-2, от 01.03.2024 № 01-22-1454/24-0, от 27.06.2024 № 01-22-4133/24-0, от 27.06.2024 № 01-22-4126/24-0).

Согласно представленной информации в 2024 году осуществлены мероприятия по устранению выявленных нарушений Единых стандартов к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области¹⁰⁸ (представлены документы и материалы фотофиксации, подтверждающие приведение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (ТКО) в соответствие с требованиями, установленными СанПиН 2.1.3684 - 21¹⁰⁹ и приказом Комитета Ленинградской области по обращению с отходами от 20.10.2021 № 14; на площадках накопления ТКО обеспечено наличие инвентарных номеров на всех контейнерах и бункерах-накопителях, приобретенных Администрацией МО Сосновоборский ГО в 2022 году.

Постановлением Администрации МО Сосновоборский ГО от 09.02.2024 № 336 внесены изменения в постановление Администрации МО Сосновоборский ГО от 25.12.2020 № 2609 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям на иные цели из

¹⁰⁸ Утверждены приказом Комитета Ленинградской области по обращению с отходами от 20.10.2021 № 14.

¹⁰⁹ Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (далее - СанПиН 2.1.3684 – 21).

бюджета Сосновоборского городского округа» в части устранения внутренних несоответствий в содержании порядка.

Устранены нарушения, выявленные по результатам анализа муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Городское хозяйство на 2014 - 2024 годы».

Комитетом финансов Администрации МО Сосновоборский ГО проведен анализ положений о закупках муниципальных автономных учреждений, подготовлены и направлены в структурные подразделения Администрации МО Сосновоборский ГО, выполняющие полномочия учредителя, предложения о внесении изменений в Положения о закупках.

Постановлением Администрации МО Сосновоборский ГО от 05.04.2024 № 806 утвержден Порядок транспортировки, учета, хранения и применения асфальтобетонной крошки и иных отходов строительства и ремонта.

Отделом внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита Администрации МО Сосновоборский ГО на основании распоряжения Администрации МО Сосновоборский ГО от 28.03.2024 № 49-р проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2022 году из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области», по результатам которого выявлены в том числе нарушения порядка заключения и исполнения контрактов (договоров), предусмотренного законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В рамках выполнения предложений (рекомендаций) КСП ЛО по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия **«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Подпорожский муниципальный район Ленинградской области за 2022 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)»** (заключение от 25.12.2023) постановлением Администрации муниципального образования Подпорожский муниципальный район Ленинградской области (далее – Администрация МО Подпорожский МР, Подпорожский МР) от 28.12.2024 № 240 внесены соответствующие изменения в Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования Подпорожский муниципальный район Ленинградской области, главным администратором которых является Администрация муниципального образования Подпорожский муниципальный район Ленинградской области¹¹⁰, с целью приведения указанной методики в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (письмо исх. от 31.01.2025 № исх-01-830/2025).

Постановлением Администрации МО Подпорожский МР от 19.02.2024 № 296 внесены изменения в План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики бюджетов Подпорожского муниципального района и Подпорожского городского поселения на 2023 год и

¹¹⁰ Утверждена постановлением Администрации МО Подпорожский МР от 05.10.2022 № 1385.

плановый период 2024 и 2025 годов¹¹¹, в соответствии с которыми в план включены мероприятия по повышению эффективности использования муниципального имущества с учетом результатов оценки состава и количества имущества казны, по оптимизации расходов учреждений, сокращению неэффективных расходов с учетом результатов оценки оптимальности состава и количества имущества муниципальных учреждений.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования Подпорожский МР от 22.04.2024 № 244 «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования Подпорожский муниципальный район Ленинградской области от 18.12.2023 № 224 «О бюджете муниципального образования Подпорожский муниципальный район Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» внесены изменения в порядки предоставления иных межбюджетных трансфертов поселениям из бюджета Подпорожского МР в части включения в них положения, предусматривающего обязательное установление в соглашениях о предоставлении иных межбюджетных трансфертов показателей результативности, а также обязательства представления отчетности, подтверждающей их достижение соответствующими получателями.

В соглашениях о предоставлении субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, заключенных в 2024 году, установлены значения результатов предоставления субсидий, в том числе финансовое обеспечение которых осуществляется исключительно за счет средств местного бюджета.

В целях реализации предложений (рекомендаций) КСП ЛО по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ использования средств областного бюджета Ленинградской области, направленных в 2020 - 2022 годах на ремонт и содержание зданий и сооружений государственных учреждений среднего профессионального образования (на выборочной основе)»** (заключение от 04.12.2023) комитетом общего и профессионального образования ЛО (письма исх. от 27.04.2024 № 03-16740/2024, от 10.06.2024 № 03-22213/2024, от 17.01.2025 № 18-1495/2025) распоряжением от 19.02.2024 № 407-р утвержден план нормативно-правового и организационного урегулирования выявленных нарушений по результатам проведения указанного экспертно-аналитического мероприятия (далее – План мероприятий).

В целях правового урегулирования порядка предоставления субсидий на иные цели государственным автономным и бюджетным учреждениям среднего профессионального образования Ленинградской области (ГАБУ ЛО СПО) разработаны и утверждены правовые акты комитета общего и профессионального образования ЛО, регулирующие порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых комитет

¹¹¹ Утвержден постановлением Администрации МО Подпорожский МР от 14.11.2023 № 2214.

осуществляет функции и полномочия учредителя¹¹², в том числе регламентирующие:

- организацию в 2024 году работы по рассмотрению обращений (заявок) государственных бюджетных и автономных учреждений на предоставление субсидий на иные цели (в том числе на реализацию мероприятий по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений) с определением порядка, сроков приема и рассмотрения обращений (заявок) на предоставление субсидий на иные цели, формы обращения и критериев соответствия;

- порядок согласования отчетов об использовании бюджетных средств, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям;

- Положение о комиссии по рассмотрению обращений (заявок) государственных бюджетных и автономных учреждений на предоставление субсидий на иные цели на реализацию мероприятий по сохранению и развитию материально-технической базы.

Приказом комитета общего и профессионального образования ЛО от 28.02.2024 № 10 урегулированы вопросы:

- использования в текущем финансовом году поступлений от возврата ранее произведенных учреждениям выплат, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на иные цели;

- предоставления учреждениями информации о наличии потребности в направлении не использованных в текущем финансовом году остатков средств субсидии на иные цели на достижение целей, установленных при их предоставлении (в части установления нормы потребности).

В Плане мероприятий комитета общего и профессионального образования ЛО предусмотрены меры по усилению контроля за подготовкой и заключением соглашений с ГАБУ ЛО СПО о предоставлении субсидий, в том числе не допускающие заключение соглашений без конкретизации услуг (работ), приложения перечня приобретаемого имущества и (или) ремонтных работ, а также меры, направленные на соблюдение ГАБУ ЛО СПО требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и подзаконных актов в части организации бухгалтерского учета, в том числе повышение квалификации работников, обеспечивающих организацию (ведение) бухгалтерского учета.

В соответствии с Планом мероприятий комитетом общего и профессионального образования ЛО в 2024 году проведены выездные проверки соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в 12 подведомственных учреждениях, по результатам которых утверждены планы устранения выявленных нарушений.

¹¹² Приказ комитета общего и профессионального образования ЛО от 28.02.2024 № 10, распоряжения комитета общего и профессионального образования ЛО от 04.03.2024 № 526-р, от 06.03.2024 № 550-р, от 06.03.2024 № 566-р, от 08.04.2024 № 948-р, от 10.06.2024 № 1714-р.

Материалы проверок направлены в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области.

По выявленным в ходе экспертно-аналитического мероприятия фактам нарушений Государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Ленинградской области «Волховский многопрофильный техникум» (далее - ГБПОУ ЛО «Волховский многопрофильный техникум») осуществлен возврат в областной бюджет Ленинградской области остатков субсидий на иные цели на общую сумму 1 682,7 тыс. руб. (в том числе в 2024 году - 300 тыс. руб., в 2025 году - 1 382,7 тыс. руб.), потребность в которых не была подтверждена в установленные сроки (письмо комитета общего и профессионального образования ЛО исх. от 17.01.2025 № 18-1495/2025).

Кроме того, ГБПОУ ЛО «Волховский многопрофильный техникум» приняты к учету вновь созданные объекты нефинансовых активов на общую сумму 7 043 тыс. руб. (письма комитета общего и профессионального образования ЛО исх. от 10.06.2024 № 03-22213/2024, от 25.02.2025 № 18-7480/2025 с приложением инвентарных карточек группового учета нефинансовых активов).

По фактам выявленных нарушений приняты меры по привлечению к ответственности 10 должностных лиц комитета общего и профессионального образования ЛО и ГАБУ ЛО СПО (заместителю председателя комитета и 9 руководителям ГАБУ ЛО СПО снижен размер стимулирующей выплаты к денежному содержанию и премиальных выплат) (распоряжение комитета общего и профессионального образования ЛО от 29.01.2024 года № 179-р).

В соответствии с предложениями (рекомендациями) КСП ЛО по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ исполнения в 2022 году федеральных проектов, мероприятий, направленных на достижение целей федеральных проектов, государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)»** (заключение от 15.11.2023) Комитетом финансов ЛО в части реализации предложения о разработке типовой формы соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета Ленинградской области с участием средств федерального бюджета приказом от 24.02.2025 № 18-02/19-07 внесены изменения в приказ Комитета финансов ЛО от 30.12.2019 № 18-02/19-38 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области», согласно которым соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета Ленинградской области с участием средств федерального бюджета заключается по форме, установленной в соответствии с пунктом 12 Правил

предоставления субсидий из федерального бюджета¹¹³ (письмо исх. от 04.02.2025 № 19-04/20).

В целях реализации предложений КСП ЛО по результатам проведения контрольного мероприятия **«Проверка соблюдения некоммерческой организацией «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Ленинградской области» условий, целей и порядка предоставления субсидий в виде имущественного взноса Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 2021 - 2022 годах»** (отчет от 29.09.2023) постановлением Правительства Ленинградской области от 09.07.2024 № 472 внесены изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 21.10.2019 № 490¹¹⁴, согласно которым в соответствии с предложениями КСП ЛО откорректированы показатели, характеризующие достижение результатов предоставления субсидий в соответствии с уставной деятельностью «Фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства Ленинградской области» (установлены показатели по завершению строительства объектов незавершенного строительства и восстановлению прав участников долевого строительства: «количество завершенных строительством объектов (многоквартирных домов) и (или) иных объектов недвижимого имущества», «количество квартир, переданных участникам долевого строительства, обязательства перед которыми приняты Фондом по договору передачи земельного участка и обязательств застройщика»); установлен порядок (формула) расчета сумм возврата средств субсидии в областной бюджет Ленинградской области в случае нарушения «Фондом защиты прав граждан – участников долевого строительства Ленинградской области» условий и порядка предоставления субсидии, недостижения значений результатов предоставления субсидии.

В целях реализации предложений (рекомендаций) КСП ЛО по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ исполнения адресной инвестиционной программы за 2022 год и истекший период 2023 года»** (заключение от 29.12.2023) приняты следующие меры (письмо Комитета финансов ЛО исх. от 05.02.2025 № 19-04/19).

В целях улучшения качества подготовки проектно-сметной документации (ПСД) по объектам АИП ЛО в рамках работы рабочей группы по проведению анализа перечня объектов, включаемых в раздел «Проектные работы» АИП

¹¹³ Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 (далее – Правила предоставления субсидий из федерального бюджета).

¹¹⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 21.10.2019 № 490 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в виде имущественного взноса Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Ленинградской области» в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 21.10.2019 № 490).

ЛО¹¹⁵, усилен контроль со стороны заказчиков в отношении оценки достаточности и актуальности исходно-разрешительной документации, а также заданий на проектирование. По информации Комитета финансов ЛО, подавляющее количество случаев корректировки ПСД по объектам АИП ЛО связано с объективными факторами роста цен на строительные ресурсы и необходимостью импортозамещения оборудования.

Для снижения рисков неисполнения или несвоевременного исполнения подрядчиками договорных обязательств главными распорядителями бюджетных средств совместно с заказчиками объектов АИП ЛО проводятся на постоянной основе рабочие совещания с подрядными организациями для выработки решений, способствующих своевременному исполнению условий контрактов. В отношении подрядчиков, допускающих нарушение сроков выполнения работ, ведется претензионно-исковая работа.

С 2024 года в составе расходов Комитета финансов ЛО предусмотрен резерв средств по объектам АИП ЛО, что позволяет оперативно реагировать на дополнительную потребность в бюджетных ассигнованиях в случаях корректировок ПСД и способствует поддержанию необходимых темпов производства работ на объектах.

Комитетом финансов ЛО подготовлен и направлен на согласование в органы исполнительной власти Ленинградской области проект постановления Правительства Ленинградской области о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 «Об утверждении Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области», которым предусмотрен порядок формирования и утверждения перечня объектов АИП ЛО, финансирование которых осуществляется в рамках непрограммных мероприятий, установлена форма перечня.

По информации Комитета финансов ЛО, методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, устанавливаемые нормативными правовыми актами отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области, приняты в полном объеме.

В целях реализации предложений (рекомендаций) КСП ЛО по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ установленных ООО «Северо-Запад Инжиниринг» тарифов на техническую и питьевую воду на 2023 год и их влияния на размер субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению на территории Ленинградской области» (закключение от 12.07.2023) Правительством Ленинградской области разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению межтарифной разницы ресурсоснабжающих организаций в сфере ЖКХ и ТЭК на территории Ленинградской области (утвержден Губернатором Ленинградской области 05.07.2024) (письма ЛенРТК

¹¹⁵ Образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 03.02.2015 № 44-рг.

исх. от 17.01.2025 № КТ-02.1-01-31/2025, от 22.01.2025 № КТ-02.1-01-42/2025).

По результатам анализа основных показателей деятельности ООО «Северо-Запад Инжиниринг» в 2023 году тариф на питьевую воду на 2025 год для ООО «Северо-Запад Инжиниринг» установлен с учетом исключения суммы экономически необоснованных расходов в размере 21,5 млн. руб. (письмо ЛенРТК исх. от 17.01.2025 № КТ-02.1-01-31/2025).

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ результатов мониторинга реализации государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области» за 2022 год и истекший период 2023 года»** (заключение от 27.12.2023) Комитету цифрового развития Ленинградской области (далее - Комитет цифрового развития ЛО) было предложено принять меры в целях повышения эффективности реализации указанной государственной программы Ленинградской области.

Комитет цифрового развития ЛО письмами исх. от 27.04.2024 № 22-исх-04-20-1346/2024, от 08.07.2024 № 22-исх-04-17-1970/2024 сообщил о том, что с 01.01.2024 реализация мероприятий государственной программы Ленинградской области осуществляется в рамках ее структурных элементов (проектов, комплексов процессных мероприятий); цели, задачи и показатели программы синхронизированы с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и паспортом государственной программы Российской Федерации «Информационное общество».

В соответствии с рекомендациями КСП ЛО о выявлении государственных информационных систем Ленинградской области (далее - ГИС ЛО, ГИС), объединение которых возможно в платформенные решения, объединены в платформенные решения следующие ГИС ЛО: региональный сегмент единой государственной информационной системы здравоохранения Ленинградской области, цифровая платформа «Госуслуги», ГИС «Современное образование Ленинградской области», ГИС ЖКХ (письмо Комитета цифрового развития ЛО исх. от 27.01.2025 № 22-исх-04-20-250/2025).

В соответствии с предложениями КСП ЛО по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия **«Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам»** (заклучение от 26.12.2023) постановлением Правительства Ленинградской области от 17.10.2024 № 712 внесены изменения в Правила определения нормативных затрат в целях их приведения в соответствие с Федеральным законом № 44-ФЗ. Приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 10.04.2024 № 1 внесены изменения в приказ от 31.10.2022 № 14 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области», согласно которым перечень нормативов количества и цены товаров и услуг, закупаемых в целях обеспечения функций государственных органов

Ленинградской области, дополнен в соответствии с пунктом 7 Правил определения нормативных затрат нормативами количества и цены приобретения телефонных аппаратов для сетей подвижной радиотелефонной связи, количества и цены приобретения хозяйственных товаров и принадлежностей.

В рамках реализации мер по устранению выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок соответствующими заказчиками велась претензионно-исковая работа по взысканию неустоек (пеней, штрафов) по государственным контрактам (контрактам), расторгнутым в одностороннем порядке в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами, в том числе такая работа велась в судебном порядке и путем удержания денежных средств, предоставленных в качестве обеспечения исполнения контракта.

В рамках реализации предложений КСП ЛО по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году на возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров в рамках реализации подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (на выборочной основе)» (закключение от 18.09.2019) в 2024 году с учредителя ООО «Добродел Ключ» взысканы в бюджет Ленинградской области в порядке исполнительного производства средства субсидии в сумме 28,2 тыс. руб., использованной с нарушениями порядка и условий предоставления субсидии, а также в связи с недостижением значений показателей результативности использования субсидии (письмо комитета по развитию МСБиПР ЛО исх. от 17.01.2025 № 01-21-103/2025).

5. Деятельность Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по противодействию коррупции в 2024 году

В 2024 году деятельность Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции осуществлялась в соответствии с Планом противодействия коррупции в Контрольно-счетной палате Ленинградской области на 2021 - 2024 годы, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты от 14.10.2021 № 01-09-32 (с изменениями)¹¹⁶.

Кроме того, в 2024 году Контрольно-счетная палата принимала участие в реализации Плана противодействия коррупции в Ленинградской области на

¹¹⁶ Размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Контрольно-счетной палаты) по адресу <https://www.ksplo.ru/anti-corruption/normative-legal/pravovye-akty-kontrolno-schetnoy-palaty-leningradskoy-oblasti-v-sfere-protivodeystviya-korrupsii/>.

2021 - 2024 годы¹¹⁷, являясь ответственным исполнителем следующих мероприятий:

- «Осуществление в отношении государственных органов Ленинградской области и подведомственных им организаций, органов местного самоуправления контроля законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области» (пункт 6.7 плана);

- «Подготовка предложений по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на минимизацию бюджетных рисков, совершенствование нормативных правовых актов Ленинградской области, в том числе на устранение пробелов и нормативных коллизий в правовом регулировании, неэффективных и устаревших норм, юридико-лингвистических неопределенностей» (пункт 6.8 плана);

- «Направление материалов контрольных мероприятий в правоохранительные органы в случае выявления фактов незаконного использования средств областного бюджета Ленинградской области и (или) местного бюджета, а также средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения» (пункт 6.9 плана).

Председателем Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, являющимся членом комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области¹¹⁸, в 2024 году принято участие в 4 заседаниях комиссии, в том числе на заседании 13.08.2024 представлен доклад по вопросу «О результатах осуществления внешнего государственного финансового контроля в 2023 году и истекшем периоде 2024 года, а также выявленных нарушениях».

Отдельные должностные лица и иные штатные работники Контрольно-счетной палаты являются членами комиссии по осуществлению закупок для нужд Контрольно-счетной палаты Ленинградской области. При оценке и рассмотрении заявок участников закупок членами комиссии осуществляется, в том числе контроль за соблюдением участниками закупок и заказчиком требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ о недопущении конфликта интересов между заказчиком и участниками закупок. Случаи возникновения конфликта интересов между участниками закупок и заказчиком в 2024 году не установлены. Жалоб на действия (бездействие) КСП ЛО при проведении электронных процедур (как государственного заказчика Ленинградской области) в 2024 году не поступало.

¹¹⁷ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 22.09.2021 № 614.

¹¹⁸ Образована в соответствии с постановлением Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 № 64-пг.

Контрольно-счетной палатой на постоянной основе проводится мониторинг изменения федерального и областного законодательства о противодействии коррупции, по итогам которого в 2024 году:

- актуализированы действующие правовые акты Контрольно-счетной палаты в сфере противодействия коррупции:

- положение о порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения лиц, замещающих в Контрольно-счетной палате Ленинградской области должности государственной гражданской службы Ленинградской области к совершению коррупционных правонарушений;

- положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в Контрольно-счетной палате Ленинградской области;

- разработан План противодействия коррупции в Контрольно-счетной палате Ленинградской области на 2025 – 2028 годы¹¹⁹.

Для лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, а также для государственных гражданских служащих Ленинградской области, замещающих должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате (далее – гражданские служащие), ежеквартально проводятся семинары-совещания по актуальным вопросам применения законодательства о противодействии коррупции.

В 2024 году в Контрольно-счетной палате проведено четыре семинара-совещания, на которых рассматривались следующие вопросы:

- обзор Методических рекомендаций по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2024 году (за отчетный 2023 год); обзор замечаний, выявленных по итогам анализа справок, представленных в рамках декларационной кампании 2023 года; отдельные вопросы представления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- обзор типичных ошибок, допускаемых при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- обзор судебной практики по наказаниям за ошибки при заполнении и подаче сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2023 – 2024 годы;

- положения постановления Губернатора Ленинградской области от 10.06.2024 № 36-пг «О внесении изменений в постановление Губернатора Ленинградской области от 09 октября 2015 года № 65-пг «Об утверждении Порядка рассмотрения комиссией по координации работы по противодействию

¹¹⁹ Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 23.12.2024 № 01-09-57.

коррупции в Ленинградской области вопросов соблюдения требований к должностному поведению лиц, замещающих отдельные государственные должности Ленинградской области, и урегулирования конфликта интересов»;

- конфликт интересов государственного гражданского служащего и муниципального служащего: примеры из практики за 2023 – 2024 годы;

- обзор постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 31.10.2024 № 49-П по вопросу применения сроков исковой давности к требованиям об обращении коррупционного имущества в доход государства;

- обзор кассационного определения Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 27.08.2024 № 88а-18208/2024 по вопросу о непринятии муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов и об увольнении в связи с утратой доверия;

- отчет о реализации мероприятий планов противодействия коррупции в Контрольно-счетной палате Ленинградской области за 2021 – 2024 годы;

- об актуализации сведений, которые содержатся в анкетах государственных гражданских служащих, в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 10.10.2024 № 870;

- о необходимости соблюдения запрета на дарение и получение подарков.

В Контрольно-счетной палате проводится ознакомление граждан, назначаемых на государственные должности Ленинградской области, и поступающих на государственную гражданскую службу Ленинградской области, а также планирующих увольнение, с положениями действующего законодательства и правовыми актами Контрольно-счетной палаты о противодействии коррупции. Осуществляется постоянная актуализация сведений, содержащихся в личных делах лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, об их родственниках, изменении семейного положения, места жительства и иных сведений в целях выявления возможного конфликта интересов.

Обеспечено представление гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, в рамках декларационной кампании за отчетный 2023 год, в соответствии с действующим законодательством. Проведен полный и тщательный анализ указанных сведений, по итогам которого к одному гражданскому служащему за совершение коррупционного правонарушения, выразившегося в ненадлежащем исполнении обязанности по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, установленной в целях противодействия коррупции, применено взыскание, предусмотренное пунктом 1 части 1 статьи 59.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О

государственной гражданской службе Российской Федерации», в виде замечания.

Обеспечено представление гражданскими служащими сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы, гражданский служащий размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

В 2024 году правовые основания для проведения заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в Контрольно-счетной палате отсутствовали.

Обращения граждан и организаций о фактах проявления коррупции в Контрольно-счетной палате в 2024 году в Контрольно-счетную палату не поступали.

В Контрольно-счетной палате организована работа по уведомлению гражданскими служащими о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (о выполнении иной оплачиваемой работы). В 2024 году поступило 1 такое уведомление, по результатам рассмотрения которого наличие конфликта интересов не выявлено.

Подраздел «Противодействие коррупции» обновленной версии официального сайта Контрольно-счетной палаты разработан и наполнен в соответствии с Требованиями к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов, посвященных вопросам противодействия коррупции¹²⁰.

Обеспечена реализация гражданскими служащими Контрольно-счетной палаты антикоррупционных стандартов.

6. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2024 году

Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществлялось в соответствии с Планом методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 – 2024 годы¹²¹.

В 2024 году разработаны и утверждены в новой редакции стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области:

¹²⁰ Требования к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, утверждены приказом Минтруда России от 07.10.2013 № 530н.

¹²¹ Утвержден распоряжением Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 10.05.2023 № 01-13-17 (с изменениями).

- «Общие правила проведения Контрольно-счетной палатой Ленинградской области контрольного мероприятия» СВГФК КСП ЛО № 1;
- «Общие правила проведения Контрольно-счетной палатой Ленинградской области экспертно-аналитического мероприятия» СВГФК КСП ЛО № 2;
- «Мониторинг (анализ) исполнения областного бюджета Ленинградской области» СВГФК КСП ЛО № 19.

Приказами Контрольно-счетной палаты от 11.07.2024 № 01-09-28 и от 17.09.2024 № 01-09-36 внесены изменения в Регламент Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

Приказом Контрольно-счетной палаты от 04.03.2024 № 01-13-10 утверждены Методические указания по проведению внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области и годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области.

Кроме того, внесены изменения в областной закон от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» в целях приведения его отдельных положений в соответствие с изменениями законодательства.

В 2024 году приняты 9 правовых актов по вопросам прохождения государственной гражданской службы Ленинградской области, в сфере трудовых отношений и по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате Ленинградской области.

В целях совершенствования делопроизводства в Контрольно-счетной палате приказами от 18.01.2024 № 01-09-2, от 23.10.2024 №№ 01-09-39, 01-09-40 утверждены положения об экспертной комиссии, об архиве и о центральной экспертной комиссии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

В целях организации работы по обеспечению информационной безопасности и повышению эффективности использования средств и систем информатизации в деятельности Контрольно-счетной палаты приказом от 08.11.2024 № 01-09-47 утвержден Регламент использования персональных компьютеров и других средств и систем информатизации Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

Проведена правовая экспертиза 44 проектов контрактов (договоров) на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, 29 проектов контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), 37 распоряжений Контрольно-счетной палаты по основной деятельности и 61 приказа Контрольно-счетной палаты по основной деятельности, 6 приказов Контрольно-счетной палаты по административно-хозяйственным вопросам.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты по состоянию на 31.12.2024 составила 46 единиц¹²².

Списочная численность работников Контрольно-счетной палаты по состоянию на 31.12.2024 составила 45 работников или 97,8% от штатной численности.

¹²² Установлена постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 26.01.2022 № 53.

Обеспечено проведение кадровой работы в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе и трудовым законодательством, в том числе проведена аттестация 7 гражданских служащих; организована работа по присвоению классных чинов государственной гражданской службы Ленинградской области 7 гражданским служащим.

В целях профессионального развития гражданских служащих в соответствии с Планом мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Ленинградской области, замещающих должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, на 2024 год¹²³ 3 гражданских служащих прошли обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации «Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Организация бюджетного (бухгалтерского) учета. Особенности формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности», «Использование механизмов государственно-частного партнерства для повышения эффективности государственного и муниципального управления».

В иных мероприятиях по профессиональному развитию приняли участие 33 гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, в том числе в 23 мероприятиях в формате видеоконференции, организованных Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации (семинарах, обучающих сессиях, обучающем семинаре, вебинаре), в том числе 4 гражданских служащих приняли участие в вебинаре рабочей группы Азиатской организации высших органов финансового контроля (АЗОСАИ) по экологическому аудиту на темы аудита адаптации к изменению климата и аудита биоразнообразия; 3 гражданских служащих, являющихся членами комиссии по осуществлению закупок для нужд Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, приняли участие в 4 семинарах, 4 совещаниях и 11 вебинарах по вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок; 2 гражданских служащих – в семинаре-совещании, онлайн-семинаре и онлайн-конференции по вопросам бухгалтерского учета и отчетности; 2 гражданских служащих – в 3 семинарах и 1 форуме по актуальным вопросам реализации мер по противодействию и профилактике коррупции; 1 гражданский служащий - по вопросам организации воинского учета в организации.

Обращения представительных органов муниципальных образований Ленинградской области о даче Контрольно-счетной палатой заключения о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования Ленинградской области

¹²³ Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 04.03.2024 № 01-09-13.

квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом № 6-ФЗ, в 2024 году в Контрольно-счетную палату не поступали.

В 2024 году в Контрольно-счетную палату поступило и было рассмотрено 16 обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц (в 2023 году – 14 обращений). Непосредственно от граждан поступило 8 обращений, от юридических лиц – 3 обращения, 2 обращения перенаправлено из Счетной палаты Российской Федерации, 3 - из правоохранительных органов.

Актуальными остаются вопросы от заявителей в части проверки законности и эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на благоустройство территорий муниципальных образований Ленинградской области, ремонт автомобильных дорог, реализацию мероприятий в сфере транспортной инфраструктуры, а также вопросы соблюдения требований законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ и услуг.

Все обращения рассмотрены в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты в установленные законодательством сроки.

Информация и предложения, содержащиеся в обращениях, учитывались Контрольно-счетной палатой при планировании работы и подготовке программ проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Так, по 1 обращению Контрольно-счетной палатой проведено в 2024 году экспертно-аналитическое мероприятие, информация о результатах которого направлена заявителям.

Обращения, содержащие вопросы, решение которых не входит в компетенцию Контрольно-счетной палаты, были направлены в установленные законодательством сроки в соответствующие органы (должностным лицам), в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением заявителей о переадресации обращения (14 обращений).

В органы исполнительной власти Ленинградской области для рассмотрения по существу поставленных вопросов было направлено 5 обращений (из них 4 обращения в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области), в органы местного самоуправления Ленинградской области – 6 обращений, в том числе в контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области – 4 обращения, в органы прокуратуры - 6 обращений, в федеральные органы исполнительной власти - 1 обращение¹²⁴.

Рассмотрение вышеуказанными органами поставленных в обращениях вопросов и принятие соответствующих мер находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

На основании обращения гражданина с просьбой провести проверку на предмет расходования бюджетных средств по муниципальному контракту на оказание услуг по подготовке проекта изменений в генеральный план муниципального образования уполномоченным органом муниципального образования проведена проверка, материалы которой направлены для принятия

¹²⁴ С учетом перенаправленных повторных обращений, поступивших в Контрольно-счетную палату.

соответствующих мер в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области и в контрольно-счетный орган муниципального образования.

На основании обращения с просьбой провести проверку исполнения условий муниципального контракта на приобретение и установку детской игровой площадки Приозерской городской прокуратурой проведена проверка, по результатам которой администрации муниципального образования направлен административный иск об обязанности привести площадку в соответствие с требованиями ГОСТа.

В связи с обращением гражданина в план работы контрольно-счетного органа муниципального образования Ленинградской области на 2025 год включены мероприятия по проверке эффективности расходования бюджетных средств на выполнение работ по ремонту пожарного подъезда в населенном пункте.

В 2024 году Контрольно-счетная палата была привлечена к участию в 2 судебных делах в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. Работниками Контрольно-счетной палаты принято участие в 32 судебных заседаниях по делам, рассмотренным арбитражными судами, судами общей юрисдикции и мировыми судьями.

По делу об оспаривании представления Контрольно-счетной палаты от 01.02.2023 № 1, внесенного в комитет по развитию МСБиПР ЛО (в части пунктов 1 – 3, 5, а также возложения обязанности по принятию мер к возврату в бюджет Ленинградской области предоставленных средств субсидии для возмещения части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 108,4 тыс. руб.), постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 27.05.2024 решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 07.09.2023 и постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 29.12.2023 по делу № А56-49773/2023 оставлено без изменения, а кассационная жалоба комитета по развитию МСБиПР ЛО – без удовлетворения. Определением Верховного суда Российской Федерации от 23.09.2024 № 307-ЭС24-15592 комитету по развитию МСБиПР ЛО отказано в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

В целях обеспечения нужд Контрольно-счетной палаты в 2024 году организованы и проведены 15 конкурентных процедур (14 электронных аукционов и 1 открытый конкурс в электронной форме) на общую сумму 6 447,5 тыс. руб.

По итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заключено 15 государственных контрактов на общую сумму 5 932,7 тыс. руб. (без учета заключенных дополнительных соглашений). Экономия бюджетных средств при заключении контрактов за счет бюджетных ассигнований 2024 года составила 526,9 тыс. руб.

С использованием информационного ресурса автоматизированной информационной системы «Государственный заказ Ленинградской области» -

агрегатора торговли Ленинградской области в 2024 году осуществлено 47 закупок малого объема на общую сумму 1 967,1 тыс. руб. (в том числе за счет бюджетных ассигнований 2025 года).

В соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита и Планом проведения аудиторских мероприятий на 2024 год¹²⁵ проведены аудиторские мероприятия в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности Контрольно-счетной палаты за 2023 год и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также проверка ведения бюджетного учета в отношении расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за 1 полугодие 2024 года. Согласно результатам проведенных аудиторских мероприятий, внутренний финансовый контроль в Контрольно-счетной палате осуществлялся с достаточной степенью надежности. Сформированы предложения и рекомендации по минимизации (устранению) бюджетных рисков и повышению качества финансового менеджмента в Контрольно-счетной палате.

7. Взаимодействие с Законодательным собранием Ленинградской области

Контрольно-счетная палата, являясь постоянно действующим государственным органом внешнего государственного финансового контроля Ленинградской области, подотчетным Законодательному собранию Ленинградской области, в целях реализации полномочий, установленных федеральным и областным законодательством, осуществляет свою деятельность в постоянном взаимодействии с Законодательным собранием Ленинградской области, депутатским корпусом, постоянными комиссиями Законодательного собрания Ленинградской области.

План работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2024 год сформирован с учетом поручений Законодательного собрания Ленинградской области о проведении Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (постановления Законодательного собрания Ленинградской области от 04.12.2023 № 631 и от 24.04.2024 № 219).

Контрольно-счетная палата в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.11.2011 № 77-оз информировала Законодательное собрание Ленинградской области о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2024 году в Законодательное собрание Ленинградской области направлены отчеты (заключения) по результатам проведения 3 контрольных и 8 экспертно-аналитических мероприятий.

На заседаниях Законодательного собрания Ленинградской области рассмотрены в 2024 году 2 отчета Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных мероприятий в 2023 и 2024 годах.

¹²⁵ Утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Ленинградской области 22.12.2023.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.11.2011 № 77-оз и Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2024 год подготовлена и направлена в Законодательное собрание Ленинградской области оперативная информация об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2023 году.

Ежеквартально направлялись в Законодательное собрание Ленинградской области заключения по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2024 года.

В соответствии с частью 9 статьи 16 областного закона от 14.11.2011 № 77-оз Контрольно-счетная палата информировала Законодательное собрание Ленинградской области о всех направленных представлениях и предписаниях, о ходе их исполнения, а также о применении мер административной ответственности.

Должностные лица и иные штатные работники Контрольно-счетной палаты принимали участие в заседаниях постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области в соответствии с установленным приказом Контрольно-счетной палаты от 09.01.2024 № 01-09-1 закреплением аудиторских направлений и отдельных должностных лиц (иных штатных работников) Контрольно-счетной палаты за постоянными комиссиями Законодательного собрания Ленинградской области. Заместители председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторы Контрольно-счетной палаты выступали на заседаниях профильных постоянных комиссий с докладами о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Кроме того, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты на заседаниях Законодательного собрания Ленинградской области 31.01.2024 и 23.10.2024 выступил с докладами об отчетах Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных мероприятий «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2022 году из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» (на выборочной основе)» и «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в виде субсидий на иные цели муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2023 году».

В соответствии со статьями 24, 29.1 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» Контрольно-счетной палатой представлены в Законодательное собрание Ленинградской области заключения на проекты областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и

на плановый период 2025 и 2026 годов», «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Председателем Контрольно-счетной палаты на заседаниях Законодательного собрания Ленинградской области 27.03.2024, 24.04.2024, 26.06.2024, 23.10.2024 и 08.11.2024 представлены доклады «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2023 год», по проектам областных законов «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год», «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», «О внесении изменений в областной закон «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», а также принято участие в публичных слушаниях: 13.06.2024 по годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2023 финансовый год, 07.11.2024 - об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В 2024 году Контрольно-счетной палатой подготовлено и направлено в Законодательное собрание Ленинградской области 83 заключения на проекты областных законов (в 2023 году – 82 заключения, в 2022 году - 69 заключений).

Указанные в заключениях Контрольно-счетной палаты по результатам экспертиз проектов областных законов замечания и предложения, в том числе касающиеся обоснованности финансово-экономических обоснований к проектам, учитывались как при доработке проектов, так и при их последующем обсуждении на заседаниях постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области и при принятии решений по проектам.

Так, с учетом заключения Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (принят областной закон от 09.07.2024 № 80-оз) абзац второй статьи 13-2 законопроекта приведен в соответствие со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ в части применения формулировок.

При принятии областного закона от 16.05.2024 № 56-оз «О почетном звании Ленинградской области «Почетный работник торговли и сферы услуг в Ленинградской области» учтены замечания (предложения), отраженные в заключении Контрольно-счетной палаты от 31.01.2024 № 01-07-5/2024-0-1 в части включения Законодательного собрания Ленинградской области в установленный частью 1 статьи 3 законопроекта перечень субъектов, обладающих правом обращаться с ходатайством о присвоении почетного звания, а также дополнения законопроекта новой статьей о праве лица, удостоенного почетного звания, на публичное пользование этим почетным званием в связи со своим именем.

В областном законе от 17.10.2024 № 129-оз «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской

области» учтены предложения, изложенные в заключении Контрольно-счетной палаты от 03.06.2024 № 01-07-31/2024-1 в части установленных льготных категорий граждан в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами.

Кроме того, с учетом заключения Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в области обращения с животными на территории Ленинградской области» (принят областной закон от 24.11.2024 № 166-оз) внесены изменения в приказ Управления ветеринарии Ленинградской области от 15.05.2024 № 6 «Об утверждении Порядка проведения мероприятий по стерилизации домашних животных на льготных условиях на территории Ленинградской области».

Частично учтены замечания к законопроекту «О внесении изменения в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (заключение Контрольно-счетной палаты от 25.07.2024 № 01-07-51/2024-1) в части устранения противоречий вводимых норм иным частям Социального кодекса Ленинградской области (принят областной закон от 23.12.2024 № 186-оз «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области»).

Учтены предложения Контрольно-счетной палаты в части юридико-технического оформления в ряде законопроектов (областные законы от 15.04.2024 № 41-оз, от 15.04.2024 № 42-оз, от 16.04.2024 № 45-оз, от 02.05.2024 № 50-оз, от 16.05.2024 № 60-оз, от 10.06.2024 № 69-оз, от 10.06.2024 № 73-оз, от 10.07.2024 № 93-оз, от 17.10.2024 № 134-оз, от 04.10.2024 № 107-оз, от 14.10.2024 № 114-оз, от 02.11.2024 № 149-оз, от 23.12.2024 № 186-оз), а также при установлении особого порядка вступления в силу областных законов (областные законы от 14.10.2024 № 121-оз, от 17.10.2024 № 134-оз).

Контрольно-счетной палатой ежегодно подготавливаются предложения по совершенствованию областного законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения, с учетом проблем и вопросов, возникающих при правоприменении областного законодательства, и направляются в постоянную комиссию по бюджету и налогам Законодательного собрания Ленинградской области.

В 2024 году в работе коллегиального совещательного органа - коллегии Контрольно-счетной палаты при рассмотрении на заседаниях коллегии отчетов по результатам проведенных контрольных мероприятий и протоколов разногласий, поступивших от проверяемых органов (организаций) на акты проверок Контрольно-счетной палаты, принимали участие депутаты Законодательного собрания Ленинградской области.

8. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ленинградской области со Счетной палатой Российской Федерации в 2024 году

В рамках заключенного Соглашения о сотрудничестве взаимодействие со

Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось в 2024 году по следующим основным направлениям:

- участие в семинарах, вебинарах, конференциях и иных мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее также - Совет КСО) в целях рассмотрения актуальных вопросов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, обмена опытом контрольной и экспертно-аналитической деятельности;
- участие в обучающих семинарах по вопросам профессионального развития работников контрольно-счетных органов (далее также – КСО), проводимых Счетной палатой Российской Федерации;
- применение в контрольной и экспертно-аналитической деятельности стандартов и иных методических документов, рекомендованных Счетной палатой Российской Федерации, Советом КСО;
- использование в целях самостоятельного повышения квалификации, а также осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности информационно-образовательных ресурсов Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов;
- подготовка информации и материалов в рамках проводимых Счетной палатой Российской Федерации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области внешнего государственного финансового контроля, направление указанной информации в адрес Счетной палаты Российской Федерации (по запросам);
- подготовка и направление в адрес Счетной палаты Российской Федерации, комиссий Совета КСО, КСО субъектов Российской Федерации предложений (информации) по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) (по запросам).

В 2024 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в рамках выполнения поручения, данного Счетной палате Российской Федерации совместно с КСО субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27.02.2024 № 5785-8 ГД, о проведении анализа реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, с участием КСО муниципальных образований Ленинградской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, с учетом материалов муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области».

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия (с учетом материалов муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области) представлено в Счетную палату Российской Федерации.

В 2024 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены и направлены в комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, КСО субъектов Российской Федерации предложения (информация) по следующим актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) в рамках мероприятий, предусмотренных планами работы комиссий Совета КСО на 2024 год:

в рамках работы комиссии Совета КСО по вопросам методологии:

- информация о практике проведения КСП ЛО проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в соответствии с подпунктом 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ;

- предложения по совершенствованию Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);

- информация в целях разработки методологических подходов в части реализации полномочий органов внешнего государственного и муниципального контроля по подготовке предложений по совершенствованию бюджетного процесса;

- информация о применении КСП ЛО кодов Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), при классификации нарушений, выявленных в 2021 - 2023 годах;

- информация по форме опросных листов на темы «Организация работы по формированию и содействию реализации рекомендаций (предложений) контрольно-счетного органа», «Организация работы по формированию и контролю за исполнением требований контрольно-счетного органа» в рамках мероприятия по выработке единых подходов к осуществлению контроля за реализацией документов, направленных КСО субъектов Российской Федерации по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (заполнены на Портале КСО¹²⁶);

в рамках работы комиссии Совета КСО по правовым вопросам:

- информация в рамках реализации мероприятия «Анализ зарегулированности порядка организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации в части предоставления бюджетных ассигнований из региональных бюджетов»;

- информация в рамках реализации мероприятия «Обобщение практики предоставления контрольно-счетным органам информации, составляющей налоговую тайну»;

- информация в рамках реализации мероприятия «Обобщение практики реализации контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и

¹²⁶ Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://portalkso.ru> (далее – Портал КСО).

муниципальных образований полномочия по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции»;

в рамках работы информационно-аналитической комиссии Совета КСО:

- информация по форме «Основные показатели деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации за 2023 год» (заполнена на Портале КСО в разделе «Анкетирование»);

- информация в рамках реализации мероприятия «Мониторинг разработки, внедрения и использования контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации собственных информационных систем при осуществлении установленных полномочий»;

- информация по форме анкеты в рамках реализации мероприятия «Разработка рекомендаций по реализации организационных мероприятий в рамках исполнения законодательства Российской Федерации в сфере защиты персональных данных и информационной безопасности в рамках цифровой трансформации» (заполнена на Портале КСО в разделе «Анкетирование»);

в рамках работы комиссии Совета КСО по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов:

- предложения по темам (вопросам) для включения в программу образовательного курса для сотрудников контрольно-счетных органов;

- предложения по форме опросного листа по вопросу «Совершенствование конкурса Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации «Лучший финансовый контролер Российской Федерации» (заполнен на Портале КСО);

в рамках работы комиссии Совета КСО по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики:

- информация по форме анкеты на тему «Создание, сопровождение и наполнение официальных сайтов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» (заполнена на Портале КСО);

в рамках работы комиссии Совета КСО по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне:

- отчетные аналитические формы о создании и деятельности КСО муниципальных образований Ленинградской области на 01.01.2024 (за 2023 год) (заполнены на Портале КСО в разделе «Анкетирование»);

- информация о практике правового регулирования и реализации мер материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в КСО муниципальных образований Ленинградской области.

В 2024 году работники Контрольно-счетной палаты приняли участие в 23 мероприятиях в формате видеоконференции (семинарах, обучающих сессиях, обучающем семинаре, вебинаре, заседании круглого стола, встречах с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации), проведенных Счетной палатой Российской Федерации по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) и деятельности контрольно-счетных органов:

06.02.2024 – в семинаре на тему «Актуальные вопросы и практика аудита вовлечения федеральных земель в оборот (по результатам проведенных Счетной палатой Российской Федерации в 2023 году мероприятий)»;

12.03.2024 – в семинаре на тему «Оценка влияния внутренних и внешних условий на фактический уровень достижения целей в аудите эффективности»;

28.03.2024 – во встрече с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации Труновой Н.А. и Каульбарсом А.А. по вопросам анализа реализации концессионных соглашений;

03.04.2024 - во встрече с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Зайцевым Д.А. на тему «Аудит формирования прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в рамках организации и осуществления бюджетного процесса за период 2014 - 2023 годов»;

10.04.2024 - в рабочей встрече по проведению параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)»;

14.05.2024 – в семинаре на тему «Аудит достижения целей устойчивого развития»;

29.05.2024 - во встрече с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Труновой Н.А. в целях выполнения поручения Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по проведению анализа реализации концессионных соглашений;

18.06.2024 - в интерактивной сессии «Психологические и этические аспекты государственного аудита: возможные проблемы и пути их решения»;

19.06.2024 – в обучающей сессии «Актуальные вопросы осуществления капитальных вложений»;

25.06.2024 – в семинаре на тему «Мониторинг факторов рисков недостижения плановых значений показателей федеральных (региональных) проектов»;

28.06.2024 - в семинаре на тему «Аудит программ и проектов»;

02.07.2024 - в семинаре на тему «Практика использования подсистем ГИИС «Электронный бюджет» Счетной палатой Самарской области»;

09.07.2024 – в обучающем семинаре Федерального казначейства по работе в модуле «Риск-мониторинг» подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС;

25.09.2024 – в заседании круглого стола на тему «Оценка эффективности применения и реализации проектов государственно-частного партнерства, в том числе в форме концессионных соглашений»;

27.09.2024 – в семинаре на тему «Инструменты риск-ориентированного подхода, а также контрольные и аналитические процедуры при проведении финансового аудита»;

15.10.2024 - во встрече с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Труновой Н.А. по обсуждению предварительных итогов экспертно-аналитических (контрольных) мероприятий, проведенных КСО субъектов Российской Федерации по вопросам анализа реализации концессионных соглашений;

22.10.2024 - в видеоконференции на тему «Конфликт интересов на государственной гражданской службе. Практика Счетной палаты Российской Федерации»;

23.10.2024 – в обучающей сессии Федерального автономного учреждения «Главгосэкспертиза России» на тему «Актуальные вопросы ценообразования в строительстве»;

25.10.2024 – во встрече с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Зайцевым Д.А. на тему «Аудит реализации принципов устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса»;

14.11.2024 – в видеоконференции на тему «Анализ возможных причин признания закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд несостоявшимися»;

06.12.2024 - в видеоконференции на тему «Вопросы применения и актуализации Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), в Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

19.12.2024 - в вебинаре рабочей группы АЗОСАИ по экологическому аудиту;

25.12.2024 - в видеоконференции на тему «Аудит осуществления контрольной (надзорной) деятельности, а также отдельных аспектов системы государственного управления».

Заместителем председателя Контрольно-счетной палаты, являющимся членом конкурсной комиссии (первого этапа) конкурса Совета КСО «Лучший финансовый контролер Российской Федерации», в 2024 году принято участие в работе конкурсной комиссии по подведению итогов первого этапа конкурса в Северо-Западном федеральном округе.

С 2021 года работниками Контрольно-счетной палаты в целях самостоятельного повышения квалификации, а также осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности используется образовательная платформа Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов <http://education.portalkso.ru>, а также цифровой университет Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) <http://u-intosai.org>.

Руководство Контрольно-счетной палаты приняло участие в мероприятиях, организованных при участии Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации:

15.02.2024 - в межрегиональном круглом столе для представителей КСО субъектов Российской Федерации на тему «Роль контрольно-счетных органов в системе стратегического планирования» (г. Великий Новгород);

22-23.05.2024 – в заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в формате стратегической сессии и в международной научно-практической конференции на тему «Единая система внешнего государственного (муниципального) финансового контроля: новые вызовы и перспективы развития», состоявшихся в рамках комплекса мероприятий, посвященных 10-летию со дня образования Совета КСО и 30-летию со дня образования Контрольно-счетной палаты Москвы (г. Москва);

04.06.2024 - в заседании отделения Совета КСО в Северо-Западном федеральном округе и состоявшемся в рамках заседания семинаре-совещании на тему «Практика проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам управления дебиторской задолженностью по доходам» (г. Санкт-Петербург);

06.06.2024 - во Всероссийской конференции членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов на тему «Совершенствование качества мероприятий внешнего муниципального финансового контроля», состоявшейся в рамках XXII Общего собрания членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов (г. Екатеринбург);

28-29.11.2024 – в комплексе мероприятий отделения Совета КСО в Северо-Западном федеральном округе: круглом столе руководителей КСО субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, на тему «Изменение подходов к реализации полномочий по осуществлению экспертизы государственных программ в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» и заседании отделения Совета КСО в Северо-Западном федеральном округе, посвященном итогам работы в 2024 году (г. Санкт-Петербург).

9. Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области. Внешний муниципальный финансовый контроль

Контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом № 6-ФЗ, а также положениями об указанных органах, утвержденными представительными органами муниципальных образований.

Согласно результатам мониторинга создания контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях Ленинградской области, их правового статуса и штатной численности, в 2024 году действовало 23 муниципальных

контрольно-счетных органа Ленинградской области (во всех муниципальных районах, Гатчинском муниципальном округе и Сосновоборском городском округе Ленинградской области, Ивангородском городском поселении Кингисеппского муниципального района, Федоровском городском поселении Тосненского муниципального района, Муринском и Бугровском городских поселениях, Новодевяткинском сельском поселении Всеволожского муниципального района), 19 из которых обладали правами юридического лица. В декабре 2024 года создан контрольно-счетный орган Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ по состоянию на 01.01.2025 между представительными органами муниципальных районов Ленинградской области и представительными органами поселений, входящих в состав муниципальных районов, заключено 162 соглашения о передаче контрольно-счетным органам муниципальных районов полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (не заключены в двух сельских поселениях Волховского муниципального района).

В 2024 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области проведено 808 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в 2023 году – 934 мероприятия¹²⁷), из них 342 контрольных (в 2023 году – 366) и 466 экспертно-аналитических мероприятия (в 2023 году – 568).

На основании поручений и предложений, в том числе представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований, проведено 24 мероприятия.

Проведенными мероприятиями был охвачен 981 объект, в том числе объектов контрольных мероприятий – 363, экспертно-аналитических мероприятий – 618.

В рамках реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2024 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области проведены проверки целевого и эффективного расходования средств местных бюджетов, направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ; проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий из местных бюджетов и их использования получателями; проверки использования средств бюджетов муниципальных районов, поступивших в бюджеты поселений; проверки исполнения бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов местных бюджетов; анализ просроченной дебиторской задолженности по платежам в местные бюджеты; проверки деятельности по организации внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля в администрациях муниципальных образований; проверки соблюдения установленного порядка управления и

¹²⁷ За 2023 год приведены уточненные данные об итогах работы КСО муниципальных образований Ленинградской области.

распоряжения муниципальным имуществом; проверки использования бюджетных средств на обеспечение деятельности органов местного самоуправления; проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений; аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг и другие мероприятия.

По результатам экспертиз проектов муниципальных правовых актов контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области подготовлено 1 725 заключений (в 2023 году – 1 461 заключение), в том числе 755 заключений на проекты решений представительных органов муниципальных образований о бюджетах муниципальных образований, о внесении в них изменений, об исполнении бюджетов муниципальных образований, 553 заключения на проекты муниципальных программ, вносимых в них изменений, 417 заключений на проекты иных муниципальных правовых актов.

В числе мероприятий проведено 439 проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований (в 2023 году – 393), из них 239 проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (в 2023 году – 190) и 200 проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований (в 2023 году – 203).

Всего в 2024 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области выявлено 3,2 тыс. нарушений, из них финансовых нарушений на общую сумму 3 722,5 млн. руб. (в 2023 году – 3,2 тыс. нарушений, из них финансовых - на общую сумму 7 342,7 млн. руб.).

В структуре нарушений на основные группы нарушений приходилось: нарушения при формировании и исполнении местных бюджетов - 48% от общей суммы выявленных нарушений, нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности - 36,5%, нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью - 6,2%, нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 4,5%.

По количеству нарушения при формировании и исполнении местных бюджетов составили 33,1% от общего числа выявленных нарушений, нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности - 22,6%, нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 13,3%, нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 6,9%.

Кроме того, установлено неэффективное использование муниципальных средств на общую сумму 49,5 млн. руб. (в 2023 году - 48,4 млн. руб.).

Устранено объектами контроля нарушений на общую сумму 2 364,7 млн. руб., что составило 63,5% от суммы выявленных в 2024 году нарушений (в 2023 году - 2 171 млн. руб. или 29,6% от суммы выявленных нарушений).

Возвращено средств в местные бюджеты - 375,8 тыс. руб. (в 2023 году - 7,3 млн. руб.).

В целях устранения выявленных нарушений, возмещения ущерба, причиненного бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, в проверяемые органы и организации внесено (направлено) 79 представлений и 4 предписания¹²⁸ (в 2023 году - 82 представления и 9 предписаний). Выполнены полностью на конец 2024 года 70 представлений и 3 предписания (88%).

К дисциплинарной ответственности привлечено 29 должностных лиц объектов контроля (в 2023 году – 37 должностных лиц).

В 2024 году должностными лицами КСО Выборгского, Киришского и Лодейнопольского муниципальных районов Ленинградской области возбуждено 10 дел об административных правонарушениях, по 8 из которых в 2024 году вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания¹²⁹ (в 2023 году – 14 дел об административных правонарушениях, по 3 из которых были вынесены постановления о назначении административного наказания).

Дела об административных правонарушениях возбуждены КСО муниципальных образований Ленинградской области по следующим статьям КоАП РФ:

статье 15.14 (нецелевое использование бюджетных средств) - 3 дела об административных правонарушениях;

части 4 статьи 15.15⁶ (грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к составлению либо представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности) - 2 дела;

статье 15.15¹⁵ (нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания) - 1 дело;

части 2 статьи 15.15⁷ (нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет) - 1 дело;

части 20 статьи 19.5 (невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа муниципального финансового контроля) - 1 дело;

части 20.1 статьи 19.5 (повторное совершение должностным лицом административного правонарушения, предусмотренного частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ) - 1 дело;

статье 19.7 (непредставление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его

¹²⁸ Из них 2 предписания направлены в связи с невыполнением представлений контрольно-счетных органов.

¹²⁹ 1 дело об административном правонарушении находилось на рассмотрении на конец 2024 года, 1 дело прекращено по решению суда в связи с отсутствием события административного правонарушения. Кроме того, 1 дело об административном правонарушении по части 4 статьи 7.32³ КоАП РФ было возбуждено на основании материалов КСО, направленных в уполномоченный орган; вынесено постановление о назначении административного наказания.

законной деятельности либо представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде) - 1 дело.

Постановления о назначении административного наказания вынесены по делам об административных правонарушениях, возбужденным по статье 15.14 (3 постановления), статье 15.15¹⁵ (1 постановление), части 20 статьи 19.5 (1 постановление) (в виде штрафов), части 2 статьи 15.15⁷ (1 постановление), части 4 статьи 15.15⁶ (1 постановление), статье 19.7 КоАП РФ (1 постановление) (в виде предупреждения).

Привлечено к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, возбужденным должностными лицами муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области, а также уполномоченным органом на основании материалов муниципального КСО, 8 должностных и 1 юридическое лицо.

В правоохранительные органы контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области направлено в 2024 году 100 материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в 2023 году - 124 материала), из них по запросам соответствующих органов – 26 материалов. По результатам рассмотрения материалов мероприятий КСО приняты соответствующие меры прокурорского реагирования.

В органы местного самоуправления и объектам контроля направлено 1,9 тыс. информационных писем. В средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено 549 публикаций и сообщений, информирующих о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области. Все контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области представлены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: 4 контрольно-счетных органа имеют собственные официальные сайты, 19 - страницы на официальных сайтах администраций муниципальных образований или представительных органов муниципальных образований.

Укомплектованность кадрами контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области составила на конец 2024 года 71 человек или от 77,2% от штатной численности (на конец 2023 года - 75 человек или 82,4% от штатной численности).

На конец 2024 года фактическая численность работников контрольно-счетных органов в муниципальных районах, муниципальном округе и городском округе Ленинградской области составила в среднем 4 человека, в поселениях - 2 человека. Малую штатную (1-2 шт. ед.) и (или) фактическую численность (1-2 чел.) имели 6 контрольно-счетных органов районного уровня (Бокситогорского, Волосовского, Лужского, Лодейнопольского, Приозерского и Подпорожского муниципальных районов Ленинградской области) и 4 контрольно-счетных органа поселений (Ивангородского городского поселения Кингисеппского муниципального района, Федоровского городского поселения Тосненского муниципального района, Бугровского городского и

Новодевяткинского сельского поселений Всеволожского муниципального района).

В 2024 году 33 работника КСО муниципальных образований Ленинградской области или 46,5% от их общей численности прошли обучение по различным программам повышения квалификации (в 2023 году - 28 работников). Кроме того, работники КСО принимали участие в обучающих мероприятиях (семинарах, семинарах-совещаниях, круглых столах, вебинарах), проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов (далее также – Союз МКСО) в формате видеоконференции.

КСО Всеволожского, Выборгского, Гатчинского, Киришского, Кингисеппского, Лужского, Лодейнопольского, Тосненского муниципальных районов Ленинградской области и Новодевяткинского сельского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области являлись членами общероссийского Союза муниципальных контрольно-счетных органов. В 2024 году в Союз МКСО вступила Контрольно-счетная палата муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области.

На заседании Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ленинградской области (далее – Совет КСО при КСП ЛО) в 2024 году были рассмотрены актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов, в том числе обзор основных изменений законодательства в сфере деятельности контрольно-счетных органов, порядок проведения КСО проверок принятия объектами контроля мер в целях устранения и недопущения нарушений и недостатков, установленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках обмена опытом и осуществления взаимодействия с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в заседании Совета КСО при КСП ЛО 20.12.2024 приняли участие представители Контрольно-счетной палаты Калининградской области, которые поделились опытом осуществления контроля за использованием межбюджетных трансфертов, выделенных на благоустройство территорий муниципальных образований.

На заседании Совета КСО при КСП ЛО были также представлены результаты контрольного и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2024 году, опыт проведения Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Ломоносовский муниципальный район» Ленинградской области проверок расходования средств местных бюджетов, направленных на благоустройство территорий поселений.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области регулярно информировала контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области о возможностях участия в обучающих семинарах, семинарах-совещаниях, круглых столах по актуальным вопросам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, проводимых

Счетной палатой Российской Федерации, Союзом МКСО в формате видеоконференции с использованием Портала КСО, а также о возможностях прохождения работниками контрольно-счетных органов повышения квалификации.

В рамках обучающих мероприятий Союза муниципальных контрольно-счетных органов Контрольно-счетной палатой Ленинградской области 19.12.2024 проведен вебинар для сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации на тему «Вопросы квалификации нарушений порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов и привлечения должностных лиц к административной ответственности», запись которого размещена на Портале КСО.

В 2024 году 11 муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области приняли участие в экспертно-аналитическом мероприятии «Анализ реализации концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, с учетом материалов муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области», проведенном Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в рамках исполнения поручения Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, данного Счетной палате Российской Федерации совместно с КСО субъектов Российской Федерации.

В целях организации проведения указанного экспертно-аналитического мероприятия и аналогичных мероприятий в муниципальных образованиях Контрольно-счетной палатой оказано методическое содействие муниципальным контрольно-счетным органам Ленинградской области, 27.06.2024 проведено совещание с муниципальными контрольно-счетными органами в режиме видеоконференцсвязи.

10. Информационная деятельность

Принципы открытости и гласности в деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области реализуются путем информирования о деятельности Контрольно-счетной палаты в соответствии с Федеральным законом № 8-ФЗ¹³⁰, статьей 19 Федерального закона № 6-ФЗ, областным законом от 11.07.2011 № 52-оз¹³¹, статьей 19 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз.

В соответствии со статьей 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз Контрольно-счетной палатой направляется в адрес Законодательного собрания Ленинградской области и Губернатора Ленинградской области информация о

¹³⁰ Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее - Федеральный закон № 8-ФЗ).

¹³¹ Областной закон от 11.07.2011 № 52-оз «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области» (далее - областной закон от 11.07.2011 № 52-оз).

результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетная палата информирует Законодательное собрание Ленинградской области о направленных объектах контроля представлениях и предписаниях, о ходе их исполнения, о применении мер административной ответственности.

В 2024 году в Комитет финансов ЛО направлены копии заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год, заключений по результатам экспертизы проектов областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В адрес главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области направлена информация об основных нарушениях и недостатках при составлении главными администраторами средств областного бюджета годовой бюджетной отчетности, выявленных по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов за 2023 год.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты в соответствии с Регламентом¹³² размещается информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о выявленных в ходе их проведения нарушениях, о представлениях и предписаниях Контрольно-счетной палаты, об информации, поступившей от объектов контроля о принятых решениях и мерах по результатам исполнения представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты (с указанием ее реквизитов).

В актуальных редакциях размещаются на официальном сайте Контрольно-счетной палаты годовой и текущие (ежемесячные) планы работы Контрольно-счетной палаты, отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты, правовые акты, регламентирующие деятельность Контрольно-счетной палаты, стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты, новостная информация. Поддерживаются в актуальной редакции разделы официального сайта Контрольно-счетной палаты.

В целях осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты ежеквартально проводится мониторинг размещенной на официальном сайте Контрольно-счетной палаты информации, ее наличия и своевременности обновления, соответствия требованиям действующего законодательства.

Следует отметить, что по результатам обобщения и анализа опыта по созданию, сопровождению и наполнению официальных сайтов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, проведенного в 2024 году

¹³² Регламент подготовки и размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 03.08.2020 № 19 (с изменениями) (далее – Регламент).

комиссией Совета КСО по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики, Контрольно-счетная палата Ленинградской области вошла в число КСО субъектов Российской Федерации с высоким уровнем открытости и доступности информации о деятельности КСО, размещенной на официальном сайте контрольно-счетного органа.

Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты в соответствии с положениями Федерального закона № 8-ФЗ и распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2022 № 2523-р¹³³ размещается также на официальных страницах Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационных системах «ВКонтакте» и «Одноклассники».

Деятельность Контрольно-счетной палаты освещается также на Портале КСО путем размещения информации и материалов в разделе «Библиотека».

В 2024 году в целях информационного обеспечения деятельности КСО и обмена опытом на Портале КСО размещена запись вебинара для сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации на тему «Вопросы квалификации нарушений порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов и привлечения должностных лиц к административной ответственности», проведенного Контрольно-счетной палатой, а также Регламент Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в новой редакции, актуализированные стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты.

По предложению отделения Совета КСО в Северо-Западном федеральном округе подготовлены и размещены в разделе «Библиотека» Портала КСО типовые примеры требований и предложений (рекомендаций), направляемых Контрольно-счетной палатой по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

С 2018 года информация об осуществлении Контрольно-счетной палатой государственного финансового контроля размещается в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» - портале государственного и муниципального финансового аудита (<https://portal.audit.gov.ru>).

¹³³ «Об определении ВКонтакте и Одноклассники в качестве информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, используемых государственными органами, в том числе судами, Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, включая управления Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, а также органами местного самоуправления, организациями, подведомственными государственным органам и органам местного самоуправления, для создания официальных страниц».

11. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ленинградской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и контрольно-надзорными органами

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и контрольно-надзорными органами осуществлялось Контрольно-счетной палатой при реализации полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля, в том числе в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве.

В 2024 году в прокуратуру Ленинградской области для принятия мер прокурорского реагирования направлены материалы контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в виде субсидий на иные цели муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2023 году» (информация по факту проведенного анализа соблюдения МОБУ «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» градостроительного законодательства при проведении капитального ремонта здания школы за счет предоставленной субсидии на иные цели в рамках реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2023 году (исх. от 26.06.2024 № 01-20-19/2024) и копия отчета по результатам проведения контрольного мероприятия (исх. от 02.10.2024 № 01-20-23/2024-2 по запросу прокуратуры Ленинградской области).

Согласно письму прокуратуры Ленинградской области исх. от 13.02.2025 № Исорг-7-283-25/1056-20410001 материалы контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в виде субсидий на иные цели муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2023 году» направлены Волховским городским прокурором в ОМВД России по Волховскому району Ленинградской области для проверки в порядке статей 144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В соответствии с запросами правоохранительных органов в 2024 году направлено 5 материалов Контрольно-счетной палаты:

- копия акта по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка соблюдения некоммерческой организацией «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Ленинградской области» условий, целей и порядка предоставления субсидий в виде имущественного взноса Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 2021 -

2022 годах» (исх. от 15.02.2024 № 01-20-2/2024-1 по запросу прокуратуры Ленинградской области);

- копия заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения адресной инвестиционной программы за 2022 год и истекший период 2023 года» (исх. от 15.02.2024 № 01-20-2/2024-1 по запросу прокуратуры Ленинградской области);

- копия отчета по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в виде субсидий на иные цели муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2023 году» (исх. от 02.10.2024 № 01-20-23/2024-2 по запросу прокуратуры Ленинградской области);

- копия заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в период с 2019 по 2023 годы государственному автономному нетиповому профессиональному образовательному учреждению Ленинградской области «Мультицентр социальной и трудовой интеграции», а также Унитарной некоммерческой организации «Благотворительный фонд «Место под солнцем» (на выборочной основе)» (исх. от 15.11.2024 № 01-20-21/2024-2 по запросу прокуратуры Ленинградской области);

- выписка из заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения в 2022 году федеральных проектов, мероприятий, направленных на достижение целей федеральных проектов, государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)» в части проведенного анализа соблюдения Администрацией муниципального образования Каменногорское городское поселение Выборгского района Ленинградской области целей, порядка и условий предоставления субсидий (в том числе условий соглашений) из бюджета Ленинградской области на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях (реконструкция автодороги «Подъезд к п. Михалево»), а также соблюдения порядка заключения и исполнения контрактов (договоров), предусмотренного законодательством о контрактной системе в сфере закупок (исх. от 04.03.2024 № 01-20-3/2024-1 по запросу Управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в дополнение к информации исх. от 04.08.2023 № 01-20-20/2023).

Кроме того, в Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору как территориальный орган, уполномоченный на организацию и осуществление федерального

государственного энергетического надзора, направлена информация, установленная в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ тарифов на техническую воду, установленных на 2023 году для ООО «Усть-Лужский водоканал», и тарифов в сфере теплоснабжения, установленных на 2023 год для ООО «Астрастройинвест», о выявленных нарушениях в деятельности ООО «Астрастройинвест» (исх. от 15.03.2024 № 01-18-53/2024).

Заключение

Контрольно-счетная палата Ленинградской области, являющаяся постоянно действующим государственным органом внешнего государственного финансового контроля Ленинградской области, в 2025 году, как и прежде, ставит целью своевременное и качественное выполнение задач, определенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, областным законом от 14.10.2011 № 77-оз и иными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области.

В 2025 году основными приоритетными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты являются:

- обеспечение принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности в деятельности Контрольно-счетной палаты;

- содействие решению задач социально-экономического развития Ленинградской области, повышению эффективности управления государственными, муниципальными и иными ресурсами, в том числе путем предоставления Губернатору Ленинградской области, Законодательному собранию Ленинградской области и населению Ленинградской области информации о результатах своей работы, а также объективной информации о социально-экономической ситуации в регионе; противодействие нарушениям при управлении государственными и муниципальными ресурсами;

- совершенствование риск-ориентированного подхода в деятельности Контрольно-счетной палаты;

- развитие методов выявления и оценки коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- выявление и устранение системных проблем в управлении государственными ресурсами Ленинградской области;

- совершенствование аудита эффективности государственных программ и региональных проектов Ленинградской области с учетом необходимости оценки реализуемости, рисков и результатов достижения в Ленинградской области национальных целей развития Российской Федерации и соответствующих национальных проектов;

- оптимизация подходов к управлению результатами проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, реализации

подготовленных Контрольно-счетной палатой предложений (рекомендаций) по итогам их проведения;

- развитие цифрового аудита, основанного на качественных и полных данных, размещенных в государственных информационных системах (на платформенных решениях), внедрение современных технологий, аналитических инструментов и методов аудита, расширение перечня информационных систем, к закрытой части которых имеет доступ Контрольно-счетная палата, в целях подготовки качественных аналитических материалов для принятия управленческих решений;

- профилактика и предотвращение нарушений и недостатков при формировании и исполнении областного бюджета, ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности, в сфере управления и распоряжения государственной собственностью, при осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, а также иных нарушений.

Актуальным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты является также дальнейшее совершенствование правового и методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты, практики проведения анализа разработки, утверждения и реализации документов стратегического планирования Ленинградской области, в том числе оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области.

Особое внимание будет уделяться контролю за реализацией результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе принятием объектами контроля мер по исполнению представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты, мониторингу реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты, подготовленных по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также результатов рассмотрения правоохранительными органами материалов Контрольно-счетной палаты, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения.

Достижение намеченных на 2025 год целей будет обеспечено в том числе за счет повышения профессионализма кадрового состава Контрольно-счетной палаты посредством организации дополнительного профессионального образования и иных мероприятий, направленных на профессиональное развитие должностных лиц Контрольно-счетной палаты, взаимодействия и обмена опытом со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами других субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Ленинградской области, а также органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, правоохранительными, контрольными, надзорными и иными органами.

Перечень заключений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, подготовленных в 2024 году по результатам экспертизы проектов областных законов Ленинградской области

И. Перечень заключений по результатам экспертизы проектов областных законов об областном бюджете Ленинградской области, о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, об исполнении областного бюджета Ленинградской области, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области, в областной закон о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (от 18.03.2024 № 01-07-16/2024-1);
2. Проект областного закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2023 год» (от 10.06.2024 № 01-07-34/2024-1);
3. Проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год» (от 10.06.2024 № 01-07-33/2024-1);
4. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (от 19.06.2024 № 01-07-44/2024-1);
5. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (от 15.10.2024 № 01-07-67/2024-1);
6. Проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (от 28.10.2024 № 01-07-70/2024-1);
7. Проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (от 30.10.2024 № 01-07-71/2024-1);
8. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (от 27.11.2024 № 01-07-80/2024-1).

II. Перечень заключений по результатам экспертизы проектов иных областных законов

1. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (от 22.01.2024 № 01-07-1/2024-1);

2. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.6 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 30.01.2024 № 01-07-3/2024-1);

3. Проект областного закона «О почетном звании Ленинградской области «Почетный работник торговли и сферы услуг Ленинградской области» (от 31.01.2024 № 01-07-5/2024-0-1);

4. Проект областного закона «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ленинградской области, в целях возмещения понесенных ими расходов на газификацию жилого помещения или на приобретение балонного газа» (от 01.02.2024 № 01-07-2/2024 -1);

5. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 6-1 областного закона «Об организации дорожного движения в Ленинградской области» (от 06.02.2024 № 01-07-6/2024-1);

6. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 12-1 областного закона от 12 декабря 2007 № 177-оз «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области», о прекращении осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и о внесении изменений в областной закон от 18 ноября 2009 года № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства» (от 07.02.2024 № 01-07-4/2024-1);

7. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 7 областного закона «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области» (от 09.02.2024 № 01-07-7/2024-1);

8. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (от 12.02.2024 № 01-07-9/2024-1);

9. Проект областного закона «О внесении изменений в часть 4 статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 20.02.2024 № 01-07-8/2024-1);

10. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об Общественной палате Ленинградской области» (от 21.02.2024 № 01-07-10/2024-1);

11. Проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области» (от 27.02.2024 № 01-07-11/2024-1);

12. Проект областного закона «Об утверждении Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области» (от 01.03.2024 № 01-07-12/2024-1);

13. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О физической культуре и спорте в Ленинградской области» (от 06.03.2024 № 01-07-13/2024-1);

14. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области» (от 06.03.2024 № 01-07-14/2024-1);

15. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (от 20.03.2024 № 01-07-15/2024-1);

16. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трёх и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (от 22.03.2024 № 01-07-17/2024-1);

17. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 26.03.2024 № 01-07-20/2024-1);

18. Проект областного закона «Об административно-территориальных преобразованиях в Тосненском муниципальном районе Ленинградской области в связи с изменением категории населенного пункта Тельмана и о внесении изменений в отдельные областные законы» (от 29.03.2024 № 01-07-18/2024-1);

19. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 1.7 и 4.2 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 05.04.2024 № 01-07-21/2024-1);

20. Проект областного закона «Об объединении поселений, входящих в состав Гатчинского муниципального района Ленинградской области, и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа, и о внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (от 08.04.2024 № 01-07-19/2024-1);

21. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (от 15.04.2024 № 01-07-22/2024-1);

22. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (от 22.04.2024 № 01-07-23/2024-1);

23. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 9 и 11 областного закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области» (от 08.05.2024 № 01-18-25/2024-1);

24. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2.1 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 13.05.2024 № 01-07-24/2024-1);

25. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 24 областного закона «О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области» (от 14.05.2024 № 01-07-26/2024-1);

26. Проект областного закона «Об административно-территориальных преобразованиях во Всеволожском муниципальном районе Ленинградской области в связи с изменением категории населённого пункта Бугры и о внесении изменений в отдельные областные законы» (от 16.05.2024 № 01-07-27/2024-1);

27. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об обеспечении жильём некоторых категорий граждан, поставленных на учет до 1 января 2005 года» и статью 3 областного закона «Об обеспечении жильём некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях» (от 23.05.2024 № 01-07-28/2024-1);

28. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 4.2 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 24.05.2024 № 01-07-30/2024-1);

29. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О государственной охране, сохранении, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области» (от 27.05.2024 № 01-07-29/2024-1);

30. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О налоге на имущество организаций» (от 30.05.2024 № 01-07-32/2024-1);

31. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (от 03.06.2024 № 01-07-31/2024-1);

32. Проект областного закона «Об изменении границ муниципальных образований Всеволожского муниципального района Ленинградской области и о внесении изменения в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (от 04.06.2024 № 01-07-38/2024-1);

33. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций» (от 10.06.2024 № 01-07-35/2024-1);

34. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об оплате труда и исчислении стажа работы работников государственных органов Ленинградской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы» (от 10.06.2024 № 01-07-40/2024-1);

35. Проект областного закона «О присвоении городскому посёлку Дубровка Всеволожского муниципального района почётного звания Ленинградской области «Населённый пункт воинской доблести» (от 11.06.2024 № 01-07-36/2024-1);

36. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 17.06.2024 № 01-07-37/2024-1);

37. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (от 18.06.2024 № 01-07-39/2024-1);

38. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трёх и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (от 18.06.2024 № 01-07-45/2024-1);

39. Проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (от 21.06.2024 № 01-07-41/2024-1);

40. Проект областного закона «О внесении изменения в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 21.06.2024 № 01-07-42/2024-1);

41. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 3.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 21.06.2024 № 01-07-43/2024-1);

42. Проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О субвенциях из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство и на финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению деятельности советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях» (от 21.06.2024 № 01-07-46/2024-1);

43. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 1¹ областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (от 21.06.2024 № 01-07-47/2024-1);

44. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (от 21.06.2024 № 01-07-48/2024-1);

45. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (от 21.06.2024 № 01-07-50/2024-1);

46. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 12-1 областного закона «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области», о прекращении осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства» (от 27.06.2024 № 01-07-49/2024-1);

47. Проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 25.07.2024 № 01-07-51/2024-1);

48. Проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (от 25.07.2024 № 01-07-52/2024-1);

49. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки и задолженности по пеням, штрафам и процентам по региональным налогам» (от 06.08.2024 № 01-07-53/2024-1);

50. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О налоге на имущество организаций» (от 15.08.2024 № 01-07-54/2024-1);

51. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (от 26.08.2024 № 01-07-55/2024-1);

52. Проект областного закона «О почетном звании Ленинградской области «Почётный пожарный Ленинградской области» (от 26.08.2024 № 01-07-56/2024-1);

53. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области» (от 02.09.2024 № 01-07-58/2024-1);

54. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О субвенциях из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство и на финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению деятельности советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях» (от 03.09.2024 № 01-07-57/2024-1);

55. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об оплате труда и исчислении стажа работы работников государственных органов Ленинградской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы» (от 04.09.2024 № 01-07-59/2024-1);

56. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области» (от 05.09.2024 № 01-07-60/2024-1);

57. Проект областного закона «О почетном звании Ленинградской области «Почетный донор Ленинградской области» (от 12.09.2024 № 01-07-61/2024-1);

58. Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в области обращения с животными на территории Ленинградской области (от 12.09.2024 № 01-07-62/2024-1);

59. Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (от 23.09.2024 № 01-07-63/2024-1);

60. Проект областного закона «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2025 год» (от 11.10.2024 № 01-07-65/2024-1);

61. Проект областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2025 год» (от 14.10.2024 № 01-07-66/2024-1);

62. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» (от 14.10.2024 № 01-07-64/2024-1);

63. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области» (от 23.10.2024 № 01-07-68/2024-1);

64. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (от 29.10.2024 № 01-07-69/2024-1);

65. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» (от 05.11.2024 № 01-07-72/2024-1);

66. Проект областного закона «О введении в действие на территории Ленинградской области специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» (от 08.11.2024 № 01-07-77/2024-1);

67. Проект областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных городских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (от 14.11.2024 № 01-07-75/2024-1);

68. Проект областного закона «О внесении изменений в областные законы «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» и «Об оплате труда и исчислении стажа работы работников государственных органов Ленинградской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы» и признании утратившими силу отдельных областных законов» (от 15.11.2024 № 01-07-78/2024-1);

69. Проект областного закона «О внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» и «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» (от 18.11.2024 № 01-07-74/2024-1);

70. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (от 21.11.2024 № 01-07-76/2024-1);

71. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» (от 21.11.2024 № 01-07-73/2024-1);

72. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 1¹ областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (от 25.11.2024 № 01-07-79/2024-1);

73. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами

местного самоуправления Ленинградской области» (от 28.11.2024 № 01-07-81/2024-1);

74. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О праздничных днях и памятных датах Ленинградской области» (от 12.12.2024 № 01-07-83/2024-1);

75. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» (от 23.12.2024 № 01-07-82/2024-1).

**Основные показатели деятельности
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2024 году**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	55
1.1.	контрольных мероприятий	3
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области)	52
2.	Количество проведенных экспертиз проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области, всего, в том числе:	83
2.1.	проектов областных законов об областном бюджете, о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, а также вносимых в них изменений, проектов областных законов об исполнении областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области	8
3.	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	159
3.1.	объектов контрольных мероприятий	3
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	156
4.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям и предложениям, всего, из них на основании:	5
4.1.	поручений Законодательного собрания Ленинградской области	4 ¹
4.2.	предложений Губернатора Ленинградской области	1 ²
5.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	0
5.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	0
5.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	0
5.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных	0

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
	образований	
6.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (количество/тыс. руб.), из них:	563 / 59 296,6
6.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	235 / 0,0
6.2.	нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	84 / 30 691,3
6.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	52 / 0,0
6.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок	129 / 28 605,3
6.5.	нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием субъекта Российской Федерации, муниципальных образований в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности	0 / 0,0
6.6.	иные нарушения	63 / 0,0
6.7.	нецелевое использование бюджетных средств	0 / 0,0
7.	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (количество фактов/тыс. руб.)	21 / 9 390,5
8.	Устранено выявленных нарушений, всего (тыс. руб.), в том числе:	25 762,4
8.1.	обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (тыс. руб.), всего, из них:	18 719,1
8.1.1.	возвращено средств в областной бюджет Ленинградской области	17 746,6
8.1.2.	возвращено средств в местные бюджеты	972,5
9.	Внесено представлений, всего, из них:	5
9.1.	количество выполненных представлений	2
9.2.	количество представлений, сроки выполнения которых не наступили	3
9.3.	количество представлений, не выполненных и выполненных не полностью	0

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
10.	Направлено предписаний, всего, из них:	0
10.1.	количество выполненных предписаний	0
10.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	0
10.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	0
11.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0
12.	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (тыс. руб.)	0,0
13.	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления и объектам контроля	86
14.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы, всего, в том числе:	6
14.1.	по запросам органов прокуратуры и иных правоохранительных органов	5
15.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом:	
15.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	-
15.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	1 ³
15.3.	принято решений о прекращении уголовного дела	-
15.4.	возбуждено дел об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание	-
15.5.	иные меры прокурорского реагирования	1 ⁴
16.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа	20 ⁵
17.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками контрольно-счетного органа, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного	7 ⁶

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
	наказания	
18.	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы	0
19.	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях (количество должностных лиц / количество юридических лиц)	4 ⁷ / 0
20.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности (чел.)	7 ⁸
21.	Количество нормативных правовых актов, принятых по результатам рассмотрения представлений, предписаний и информационных писем контрольно-счетного органа	39
22.	Количество направленных предложений (рекомендаций)	133
23.	Количество выполненных в отчетном году предложений (рекомендаций), в том числе направленных в предыдущие периоды	97
24.	Штатная численность работников на конец отчетного года (шт. ед.)	46
25.	Списочная численность работников на конец отчетного года (чел.)	45
26.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн. руб.)	132,2

¹ на основании поручений Законодательного собрания Ленинградской области проведены следующие мероприятия:

контрольные мероприятия:

проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в виде субсидий на иные цели муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2023 году;

проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных в 2022 и 2023 годах Ленинградскому областному государственному казенному учреждению «Управление лесами Ленинградской области» (ЛОГКУ «Леноблес») (на выборочной основе);

проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, предоставленных бюджету муниципального образования Кисельнинское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды в 2023 году (на выборочной основе);

экспертно-аналитическое мероприятие:

анализ реализации концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного

водоснабжения и (или) водоотведения, с учетом материалов муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области;

² на основании предложения Губернатора Ленинградской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ тарифов на техническую воду, установленных на 2023 год для ООО «Усть-Лужский водоканал», и тарифов в сфере теплоснабжения, установленных на 2023 год для ООО «Астрастройинвест»;

³ по результатам рассмотрения материалов экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств областного бюджета Ленинградской области, направленных в 2020 - 2022 годах на ремонт и содержание зданий и сооружений государственных учреждений среднего профессионального образования (на выборочной основе)»;

⁴ на основании информации о результатах проведенного КСП ЛО в 2023 году контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2022 году из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» (на выборочной основе)» прокуратурой города Сосновый Бор внесено представление главе Администрации МО Сосновоборский ГО в связи с ненадлежащим контролем за исполнением муниципального контракта на устройство площадок для твердых коммунальных отходов; представление рассмотрено и удовлетворено, нарушения устранены (письмо прокуратуры Ленинградской области исх. от 13.02.2025 № Исорг-7-283-25/1056-20410001);

кроме того, по результатам рассмотрения материалов экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения в 2022 году федеральных проектов, мероприятий, направленных на достижение целей федеральных проектов, государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)» Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратурой 06.02.2025 внесено представление Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области в связи с ненадлежащим обеспечением контроля за реализацией государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и достижением установленных целевых показателей программы, нарушением принципа эффективного расходования бюджетных средств; представление находится на рассмотрении (письмо Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратуры исх. от 07.02.2025 № 7-18-2025);

⁵ в том числе 12 дел об административных правонарушениях возбуждены по результатам контрольного и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2018, 2023 годах (из них 1 дело об административном правонарушении – по основанию, предусмотренному частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного финансового контроля);

⁶ кроме того, по 2 делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2024 году (протоколы от 24.12.2024 № 18/09-03/2024, от 25.12.2024 № 19/09-03/2024) постановления о назначении административного наказания вынесены в 2025 году;

⁷ кроме того, 2 лица привлечены к административной ответственности в 2025 году по делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2024 году;

⁸ кроме того, в отношении 10 должностных лиц, допустивших выявленные нарушения и недостатки, приняты иные меры, направленные на привлечение их к ответственности.