



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

17.04.25 № 2301-1/25-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по образованию,
науке, культуре, туризму,
спорту и делам молодежи

М.Н. Левченко

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах
реализации молодежной политики в Ленинградской области» и о внесении
изменений в областной закон «О патриотическом воспитании в
Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Т.В. Тюриной

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах реализации молодежной политики в Ленинградской области» и о внесении изменений в областной закон «О патриотическом воспитании в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 12 апреля 2021 года № 43-оз «Об отдельных вопросах реализации молодежной политики в Ленинградской области» и областной закон от 16 мая 2024 года № 61-оз «О патриотическом воспитании в Ленинградской области» в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2024 года № 550-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 550-ФЗ).

Федеральным законом № 550-ФЗ внесены обширные изменения в Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной

политике в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 489-ФЗ), затронувшие, в том числе, понятийный аппарат, основные направления молодежной политики, полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере молодежной политики. Также претерпели изменения нормы, регулирующие вопросы патриотического воспитания и духовно-нравственного воспитания молодежи.

В целях приведения в соответствие с указанными изменениями законопроектом предлагается в областном законе от 12 апреля 2021 года № 43-оз «Об отдельных вопросах реализации молодежной политики в Ленинградской области» (далее – областной закон № 43-оз) предусмотреть понятие «инициативы, в том числе инициативные проекты, молодежи» вместо «молодежные инициативы», уточнить формулировку одной из целей молодежной политики, дополнить полномочия Правительства Ленинградской области, при этом часть полномочий, определенных Федеральным законом № 489-ФЗ в качестве полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, закрепить за уполномоченным исполнительным органом Ленинградской области в сфере молодежной политики. Одновременно исключается норма, согласно которой компетенция и порядок деятельности уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области определяются Правительством Ленинградской области.

Также предлагается исключить из статьи 7 областного закона № 43-оз перечисление форм участия молодежи в реализации молодежной политики, изложив данную статью в обобщенном виде и применив отсылочную норму к Федеральному закону № 489-ФЗ.

При этом изменения, внесенные Федеральным законом № 550-ФЗ в Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», касающиеся вопросов патриотического воспитания молодежи, духовно-нравственного воспитания молодежи, законопроектом предлагается отразить в областном законе от 16 мая 2024 года № 61-оз «О патриотическом воспитании в Ленинградской области» (далее – областной закон № 61-оз).

В частности, законопроектом к полномочиям Правительства Ленинградской области в сфере патриотического воспитания предлагается отнести утверждение регионального комплекса мер по патриотическому воспитанию молодежи и духовно-нравственному воспитанию молодежи, а к полномочиям уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области в сфере патриотического воспитания предлагается отнести организацию реализации указанного регионального комплекса мер, а также содействие деятельности центров патриотического воспитания молодежи, военно-патриотических объединений (клубов), историко-краеведческих и поисковых организаций, общественно-государственных и общественных объединений, уполномоченных на проведение поисковой работы, осуществляемой в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и

пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти, а также иных некоммерческих организаций и общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере патриотического воспитания молодежи и духовно-нравственного воспитания молодежи.

Следует отметить, что согласно статье 6 Федерального закона № 489-ФЗ патриотическое воспитание молодежи и духовно-нравственное воспитание молодежи относятся к основным направлениям молодежной политики.

Областным законом, регулирующим отношения в сфере молодежной политики в Ленинградской области и определяющим полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере молодежной политики в Ленинградской области, является областной закон № 43-оз.

Тогда как областной закон № 61-оз регулирует общественные отношения, связанные с осуществлением в Ленинградской области государственной политики, направленной на создание правовых, социально-экономических, организационных и иных условий патриотического воспитания граждан.

Полагаем, изъятие перечисленных выше полномочий органов государственной власти Ленинградской области из сферы регулирования областного закона № 43-оз (молодежная политика) и закрепление их в областном законе № 61-оз (патриотическое воспитание) не вполне соотносится с нормами Федерального закона № 489-ФЗ.

Также законопроектом в областном законе № 61-оз уточняются понятия «патриотическое воспитание» и «духовно-нравственное воспитание». При этом определение данных понятий в областном законе № 61-оз приводится в значениях, установленных в Федеральном законе № 489-ФЗ («патриотическое воспитание молодежи» и «духовно-нравственное воспитание молодежи»), с акцентом на молодых граждан. Полагаем возможным применить в областном законе № 61-оз формулировки указанных понятий, предусмотренные Федеральным законом № 489-ФЗ, сохранив при этом их распространение на всех граждан, как это предусмотрено в областном законе № 61-оз в настоящее время. Аналогичное предложение к определению понятий «гражданско-патриотическое воспитание» и «военно-патриотическое воспитание».

К законопроекту имеются замечания юрико-технического характера.

Требуется корректировка наименования законопроекта, которое следует изложить следующим образом: «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах реализации молодежной политики в Ленинградской области» и в областной закон «О патриотическом воспитании в Ленинградской области».

Также при внесении изменений в абзац третий части 1 статьи 2 областного закона № 43-оз неверно определено место введения сокращения понятия «(далее – уполномоченный исполнительный орган Ленинградской области в сфере молодежной политики)». Указанное сокращение следует расположить в конце текста, являющегося определением понятия.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин