



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д. 14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

16 АПР 2025

2386-1/25-04-03

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



**Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменения в статью 3 областного закона
«О применении на территории Ленинградской области инвестиционного
налогового вычета по налогу на прибыль организаций»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 01.04.2025 №2386-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области.

Законопроектом предлагается изложить пункт 1 части 3 статьи 3 областного закона от 06.04.2020 №36-оз¹ в новой редакции, а именно:

- привести наименование национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в соответствие с наименованием данного национального проекта в последней редакции - «Производительность труда»;

- дополнить категорию налогоплательщиков, имеющих право на применение инвестиционного налогового вычета при условии осуществления видов экономической деятельности, относящихся в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности к разделу С «Обрабатывающие производства», организациями – участниками федерального проекта «Производительность труда», входящего в состав

¹ Областной закон от 06.04.2020 №36-оз «О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (далее – областной закон от 06.04.2020 №36-оз).

национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», заключившими соглашение с органом исполнительной власти Ленинградской области, реализующим региональный проект «Производительность труда», обеспечивающий достижение показателей и мероприятий (результатов) соответствующего федерального проекта.

Согласно Обоснованию необходимости принятия законопроекта (далее - Обоснование) внесение соответствующих изменений обусловлено необходимостью актуализировать категорию налогоплательщиков, которым предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета, предусмотренное пунктом 1 части 3 статьи 3 областного закона от 06.04.2020 №36-оз.

В соответствии с действующей редакцией областного закона от 06.04.2020 №36-оз право на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 286¹ Налогового кодекса Российской Федерации было предусмотрено организациям – участникам национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», заключившим соглашения о вхождении в региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» с органом исполнительной власти Ленинградской области, реализующим указанный региональный проект.

Реализация регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» осуществлялась с 04.10.2019 по 31.12.2024 в рамках соответствующего федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», входящего в состав национального проекта «Производительность труда» (до изменения наименования – национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»).

В соответствии с Обоснованием протоколом заочного голосования членов президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 20.12.2024 №12пр утверждены паспорта национальных проектов на период 2025-2030 годов. Согласно утвержденному паспорту национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика» в его состав вошел федеральный проект «Производительность труда», который является правопреемником и логическим продолжением национального проекта «Производительность труда», реализованного в 2019-2024 годах.

Согласно Обоснованию Ленинградской областью с Министерством экономического развития Российской Федерации в декабре 2024 года заключены соглашения о реализации на территории Ленинградской области регионального проекта, обеспечивающего достижение показателей и мероприятий (результатов) федерального проекта, входящего в состав национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», а также о предоставлении из федерального бюджета бюджету Ленинградской области в 2025 году субсидии на достижение результатов федерального проекта «Производительность труда».

Согласно перечню налоговых расходов Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов² областной закон от 06.04.2020 №36-оз обуславливает формирование налогового расхода Ленинградской области³.

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области⁴ (далее – Порядок) оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку целесообразности и результативности налоговых расходов Ленинградской области.

Критериями целесообразности налоговых расходов Ленинградской области являются (пункт 4.2 Порядка):

- соответствие налоговых расходов Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области (пункт 4.4 Порядка).

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот (пункт 4.5 Порядка).

С учетом перечня налоговых расходов Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов налоговый расход Ленинградской области, обусловленный предоставлением налоговой преференции в соответствии с областным законом от 06.04.2020 №36-оз в редакции проекта областного закона, соответствует целям государственной программы

² Утвержден приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 03.07.2024 №10.

³ Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования - выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

⁴ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526.

Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»⁵ и, по мнению КСП ЛО, может оказывать влияние на достижение ее показателей (индикаторов) «Объем инвестиций в основной капитал» и «Доля предприятий, достигших ежегодного 5% прироста производительности труда на предприятиях-участниках, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда под федеральным и региональным управлением».

Согласно Обоснованию законопроект не предусматривает возникновение новой льготной категории налогоплательщиков и соответственно не влечет возникновение нового налогового расхода, увеличение налоговых расходов не прогнозируется, поскольку экономическая целесообразность применения инвестиционного налогового вычета для налогоплательщиков носит индивидуальный характер и зависит от текущей и прогнозируемой маржинальности бизнеса. В финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона указано, что принятие данного законопроекта не приводит к установлению нового налогового расхода Ленинградской области, не приводит к увеличению ранее прогнозируемого объема налогового расхода и не требует выделения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

По информации, представленной в КСП ЛО комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, налоговой преференцией, обусловленной областным законом от 06.04.2020 №36-оз, в 2021 году воспользовалась 1 организация, сумма налогового расхода составила 25,3 млн. руб.; в 2022 году воспользовались 6 организаций, сумма налогового расхода составила 797,1 млн. руб.; в 2023 году – 10 организаций, сумма налогового расхода составила 166,2 млн. руб.

Информация о сумме налогового расхода Ленинградской области, обусловленного предоставлением налоговой преференции в соответствии с областным законом от 06.04.2020 №36-оз, в 2024-2027 годах согласно данным Минфина России⁶ и материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» приведена в следующей таблице:

	2024 год, оценка	Прогноз		
		2025 год	2026 год	2027 год
Согласно материалам к законопроекту «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»	174,5	183,2	192,4	202,0
Согласно данным Минфина России	179,9	191,2	202,8	214,8

млн. руб.

⁵ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394.

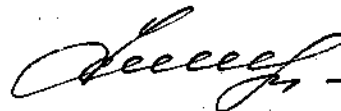
⁶ <https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/>

Следует отметить, что согласно отчету о реализации в Ленинградской области в 2024 году регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», размещенному в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», количество предприятий - участников, вовлеченных в национальный проект через получение адресной поддержки, составило нарастающим итогом 109 ед. При этом согласно данным платформы «Производительность.рф»⁷ в Ленинградской области на сегодняшний день из 109 предприятий-участников проектов по повышению производительности труда, осуществляет виды экономической деятельности, относящиеся в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности к разделу С «Обрабатывающие производства», 81 предприятие.

Согласно паспорту регионального проекта «Производительность труда» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», размещенному в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», планируется, что количество (нарастающим итогом) предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных для реализации проектов по повышению производительности труда, в 2025 году составит 118 ед., в 2026 году – 135 ед., в 2027 году – 152 ед.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

⁷ https://xn--b1aedfedwqdbfnzkkf0oe.xn--p1ai/national-project/organizations_pages/