



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

15 АПР 2025
2113-1/25-0603

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бебенину С.М.



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-24/2025-1
11.04.2025

Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на
имущество организаций»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 26.03.2025 №2113-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области.

Представленным законопроектом предлагается дополнить статью 3¹ областного закона от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» (далее - областной закон от 25.11.2003 №98-оз) частью 2³, применяющейся с 01.01.2025 по 31.12.2025, согласно которой организации, осуществляющие деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) (далее – ОКВЭД) 20.14.1, уплачивают налог на имущество организаций в размере 47,5% от суммы налога на имущество организаций, исчисленной по ставке, установленной частью 1 статьи 1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз в размере 2,2%.

По результатам рассмотрения законопроекта КСП ЛО отмечает следующее.

Согласно данным электронного сервиса «Прозрачный бизнес»¹ ФНС России в Ленинградской области по основному коду ОКВЭД 20.14.1 осуществляют деятельность 3 организации (ООО «Криогаз-Высоцк», ООО «Криогаз-Кингисепп», ООО «Русхимальянс»), в том числе по дополнительному коду ОКВЭД 20.14.1 осуществляют деятельность 5 организаций (ООО «Прозко», ООО «Альфа Пласт», ООО «Еврохим Северо-Запад-3», ООО «Северо-Западный Агропром», ООО «СКМ»).

¹ <https://pb.nalog.ru>

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту плательщиками налога на имущество организаций в Ленинградской области являются ООО «Криогаз-Высоцк» и ООО «Русхимальянс». При этом, учитывая, что ООО «РусХимАльянс» является резидентом особой экономической зоны и с даты ввода объектов недвижимого имущества в эксплуатацию вправе применять соответствующие налоговые льготы по налогу на имущество организаций, потенциальным получателем проектируемой льготы является ООО «Криогаз-Высоцк».

Согласно Обоснованию необходимости принятия областного закона «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» (далее – Обоснование) рассматриваемый законопроект разработан в целях оказания поддержки значимой для региона отрасли экономики в условиях введенных в январе 2025 года мер ограничительного характера, направленных против российских производителей сжиженного природного газа.

В соответствии с Обоснованием в условиях отсутствия доходов от экспорта сжиженного природного газа (составляющих более 90% отгрузки ООО «Криогаз-Высоцк») при сохранении постоянных затрат на содержание производственных мощностей и поддержание производственного процесса предлагаемая налоговая льгота по налогу на имущество организаций позволит оказать предприятию поддержку.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его принятие не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета. Вместе с тем его принятие приведет к росту выпадающих доходов областного бюджета.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что ООО «Криогаз-Высоцк» является стороной двух договоров о предоставлении режима государственной поддержки инвестиционной деятельности:

- договор от 12.12.2018 №56-КЭРиИД/2018 (с объемом инвестиций 51,9 млрд. руб.); период поддержки по налогу на имущество организаций завершен (налоговая льгота применялась с I квартала 2019 года по IV квартал 2024 года); в 2023 году объем налоговой льготы в рамках данного договора составил 756,8 млн руб.; в 2024 году объем налоговой льготы в соответствии с бизнес-планом инвестиционного проекта оценивается в размере не менее 701,5 млн руб.; с 2025 года в отношении объектов, созданных в рамках указанного договора, возникает обязанность по уплате налога на имущество организаций в полном объеме;

- договор от 20.09.2023 №87-КЭРиИД/2023 (с объемом инвестиций 2,9 млрд. руб. и периодом действия с III квартала 2023 года по II квартал 2028 года); объем налоговой льготы, обусловленной освобождением от уплаты налога на имущество организаций за период действия договора в соответствии с бизнес-планом инвестиционного проекта, планируется в размере 139,9 млн. руб., в том числе в 2025 году – в размере 34,0 млн. руб.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту при установлении на 2025 год налоговой льготы в предлагаемых законопроектом параметрах общая сумма налоговых льгот по данной категории налогоплательщиков оценивается в размере 336,0 млн. руб.

При этом сумма уплачиваемого в 2025 году в областной бюджет налога на имущество организаций по данной категории налогоплательщиков оценивается в размере 371,7 млн. руб.

Следует отметить, что в материалах к законопроекту отсутствуют документы и расчеты, подтверждающие данные, приведенные в финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона.

Кроме того, с учетом представленных данных возможный объем выпадающих доходов областного бюджета, обусловленных предлагаемой законопроектом налоговой льготой, отличается от суммы выпадающих доходов областного бюджета (налоговой льготы), указанной в финансово-экономическом обосновании к законопроекту:

№ строки	Наименование показателя	Вариант расчета объема выпадающих доходов №1, млн. руб.	Вариант расчета объема выпадающих доходов №2, млн. руб.
1	Сумма налога на имущество организаций без учета предлагаемой налоговой льготы (по ставке в размере 2,2%)	782,5*	707,7**
2	Сумма налога на имущество организаций с учетом предлагаемой налоговой льготы (47,5% от суммы налога по ставке в размере 2,2%)	371,7	336,2***
3	Сумма выпадающих доходов (разница между строкой 1 и 2)	410,8	371,5

* 782,5 млн. руб. = 371,7 млн. руб. / 47,5% * 100%

** Сумма указанных в финансово-экономическом обосновании к законопроекту объема налоговой льготы (336,0 млн. руб.) и подлежащего уплате налога на имущество организаций (371,7 млн. руб.)

*** 336,2 млн. руб. = 707,7 млн. руб. * 47,5% / 100%

По данным электронного сервиса «Прозрачный бизнес»² ФНС России другие вышеуказанные организации за период с 2021 по 2023 годы не уплачивали налог на имущество организаций. При этом, учитывая, что данные организации по состоянию на 01.03.2025 не применяют специальные налоговые режимы, в случае принятия к балансовому учету соответствующих объектов налогообложения размер налоговых расходов, обусловленных законопроектом, может увеличиться.

По мнению КСП ЛО, предлагаемая законопроектом налоговая льгота обуславливает формирование соответствующего налогового расхода Ленинградской области³.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области⁴ оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку их целесообразности и результативности.

² <https://pb.nalog.ru>

³ Выпадающие доходы бюджета бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам

⁴ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526

Критерием целесообразности является в том числе соответствие налогового расхода Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области, востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период).

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области.

Оценка результативности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Ленинградской области. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Ленинградской области осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Ленинградской области.

В то же время в материалах к законопроекту информация о потенциальном вкладе предлагаемой проектом областного закона налоговой льготы по налогу на имущество организаций в изменение значений показателей (индикаторов) достижения целей соответствующих государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, не представлена. Учитывая изложенное, провести первичную оценку потенциальной эффективности и результативности налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных налоговой льготой по налогу на имущество организаций в соответствии с проектом областного закона, не представляется возможным. Вместе с тем, по мнению КСП ЛО, налоговые расходы Ленинградской области, обусловленные законопроектом, могут оказать влияние на достижение цели государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»⁵ и соответствующего показателя (индикатора) «Ежегодный темп роста в обрабатывающей промышленности не менее 103,5 проц.».

⁵ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №394

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова