



14 АПР 2025
№ 2450-1/25-2204

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14., литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 04.04.2025 № 2450-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области», внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Бездетко, С.В. Коняевым, А.В. Русских, Д.В. Рытовым (далее – законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается дополнить часть I «Перечень должностей муниципальной службы в представительном органе муниципального образования» приложения 1 «Реестр должностей муниципальной службы в Ленинградской области» к областному закону от 11.03.2008 № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» следующими наименованиями должностей категории «Руководители» ведущей группы:

заместитель руководителя аппарата (секретариата) совета депутатов муниципального района,

заместитель руководителя аппарата (секретариата) совета депутатов муниципального округа,

заместитель руководителя аппарата (секретариата) совета депутатов городского округа.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, законопроект разработан в целях повышения эффективности организации деятельности и реализации полномочий советов депутатов муниципального округа, муниципального района и городского округа, принятие законопроекта создаст условия для принятия органами местного самоуправления муниципального района,

муниципального округа и городского округа оптимальных решений относительно определения структуры аппарата (секретариата) совета депутатов, а также формирования кадрового состава. Авторы законопроекта ссылаются на положения федерального законодательства, согласно которым формирование реестра должностей муниципальной службы, в том числе определение наименований должностей муниципальной службы, является компетенцией законодательного органа субъекта Российской Федерации, наименования должностей муниципальной службы используются при составлении и утверждении штатного расписания органа местного самоуправления¹.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона его принятие не повлечет дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области.

Положения, предлагаемые проектом закона, не затрагивают вопросы, относящиеся ни к фонду оплаты труда органа местного самоуправления, порядок формирования которого относится к компетенции представительного органа муниципального образования², ни к исполнению указанного расходного обязательства муниципальными образованиями.

Вместе с тем Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

Формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации³.

Частью 2 статьи 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Данной нормой корреспондируют положения пункта 4 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Такое требование установлено пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и им предусматривается, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в

¹ Части 2, 3 статьи 6 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ).

² Части 4, 5 статьи 11 областного закона от 11.03.2008 № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области».

³ Статья 53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований, и (или) поощрения за лучшие практики деятельности органов местного самоуправления) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Таким образом, для таких муниципальных образований высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации устанавливает нормативы формирования расходов на оплату труда вышеуказанных лиц и (или) содержание органов местного самоуправления. В Ленинградской области утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2025 год⁴, в состав которых включаются расходы бюджетов муниципальных образований на оплату труда муниципальных служащих⁵.

К законопроекту имеются замечания юридино-технического характера:

- 1) в абзаце первом статьи 1 пропущено наименование приложения 1: «Реестр должностей муниципальной службы в Ленинградской области»;
- 2) строка, после которой предлагается добавить новые строки, не заключена в кавычки.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Литвинчук Александр Валерьевич 8 (812) 579-06-27, 3503

⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 23.12.2024 № 949 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2025 год».

⁵ Методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 25.04.2016 № 122.