



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

14 АПР 2025

№ 2021-125-22-0-4

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14., литера Б
тел: (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-22/2025-1
11.04.2025

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 12 областного закона «О физической культуре и спорте в Ленинградской области».

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 21.03.2025 № 2021-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 12 областного закона «О физической культуре и спорте в Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Левченко М.Н.

Как следует из пояснительной записки к проекту областного закона законопроектом предлагается уточнить отдельные положения областного закона № 118-оз¹, в том числе в связи с изменениями Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ², внесенными Федеральным законом № 326-ФЗ³, а именно:

- перечень полномочий Правительства Ленинградской области дополняется полномочием по организации строительства, реконструкции и ремонта объектов спорта, создания и содержания иных спортивных сооружений, находящихся в собственности Ленинградской области;

¹ Областной закон от 30.12.2009 № 118-оз «О физической культуре и спорте в Ленинградской области» (далее – областной закон № 118-оз).

² Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ).

³ Федеральный закон от 08.08.2024 № 326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

- перечень полномочий уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области в сфере физической культуры и спорта дополняется полномочием по принятию решения об использовании спортивного сооружения, не являющегося объектом недвижимого имущества, для проведения физкультурного или спортивного мероприятия, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных и спортивных мероприятий Ленинградской области, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- органы государственной власти Ленинградской области наделяются правом участвовать за счет средств областного бюджета Ленинградской области в организации строительства, реконструкции и ремонта объектов спорта, создания и содержания иных спортивных сооружений, находящихся в федеральной собственности, муниципальной собственности муниципальных образований Ленинградской области, а также в собственности юридических лиц, в том числе физкультурно-спортивных организаций, или физических лиц.

Статьей 2 проекта областного закона предусматривается вступление его в силу с 01.09.2025 – с даты вступления в силу Федерального закона № 326-ФЗ.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона финансовое обеспечение реализации положений проекта областного закона будет осуществляться в соответствии с государственными программами Ленинградской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом об областном бюджете Ленинградской области.

По состоянию на 01.03.2025 в областном бюджете Ленинградской области на 2025 год в рамках реализации ГП ЛО «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»⁴ предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 2 483,4 млн руб., в том числе:

на проектирование, строительство и реконструкцию объектов государственной собственности - 1 096,7 млн руб. (961 1102 04 7 01 04300 400);

на предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований Ленинградской области:

на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта – 407,2 млн руб. (961 1102 04 7 01 74060 500);

на закупку и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок - 147 млн руб. (961 1102 04 7 01 R7530 500);

на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием – 11,8 млн руб. (961 1102 04 7 01 R2280 500);

на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов - 820,7 млн руб. (981 1102 04 7 01 74050 500).

По сути законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

⁴ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 401.

Предлагаемое законопроектом новое полномочие уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области в сфере физической культуры и спорта по принятию решения об использовании спортивного сооружения, не являющегося объектом недвижимого имущества, для проведения физкультурного или спортивного мероприятия, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных и спортивных мероприятий Ленинградской области, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, не повлечет возникновения новых расходных обязательств Ленинградской области.

Предлагаемое к закреплению за органами государственной власти Ленинградской области право участвовать за счет средств областного бюджета Ленинградской области в организации строительства, реконструкции и ремонта объектов спорта, создания и содержания иных спортивных сооружений, находящихся в федеральной собственности, муниципальной собственности муниципальных образований Ленинградской области, а также в собственности юридических лиц, в том числе физкультурно-спортивных организаций, или физических лиц, не является обязанностью, может быть реализовано только при условии наличия возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

В пояснительной записке к проекту областного закона автор законопроекта также ссылается на изменения Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ, внесенные Федеральным законом № 139-ФЗ⁵ (с последующими изменениями, внесенными Федеральным законом № 326-ФЗ), согласно которым: центрам раннего физического развития детей могут оказывать содействие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления посредством⁶:

1) строительства, реконструкции, ремонта помещений, зданий, объектов спорта, создания и содержания иных спортивных сооружений;

2) передачи в безвозмездное пользование или долгосрочную аренду на льготных условиях помещений, зданий, объектов спорта, иных спортивных сооружений, являющихся собственностью Российской Федерации или субъектов Российской Федерации либо муниципальной собственностью;

3) обеспечения спортивными инвентарем, экипировкой и оборудованием;

4) оказания иной поддержки в порядке и случаях, которые установлены нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации или муниципальными правовыми актами.

В предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации законопроекта, указывается, что его

⁵ Федеральный закон от 12.06.2024 № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 84 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 139-ФЗ).

⁶ Часть 5 статьи 30² Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ.

принятие потребует разработки нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области, утверждающих порядок и случаи оказания иной поддержки центрам раннего физического развития детей, не предусмотренной частью 5 статьи 30² Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ, в случае принятия соответствующего решения, а также утверждающих порядок и случаи оказания иной поддержки спортивным клубам, не предусмотренной частью 4 статьи 19 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ⁷.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации законопроекта, не согласуется с положениями текста законопроекта, не содержащего корреспондирующих Федеральному закону № 139-ФЗ и пункту 4 части 4 статьи 19 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ изменений. Полномочия Правительства Ленинградской области как по определению порядка и случаев оказания иной поддержки центрам раннего физического развития детей, не предусмотренной частью 5 статьи 30² Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ, так и по определению порядка и случаев оказания иной поддержки спортивным клубам, не предусмотренной частью 4 статьи 19 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ, возникают из совокупного толкования положений императивных норм Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ и части 2 статьи 38 Устава Ленинградской области.

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера:

- 1) пункт 1 статьи 1 законопроекта состоит из подпунктов «а» и «в», подпункт «б» отсутствует;
- 2) в абзаце втором подпункта «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта после слов «Ленинградской области» пропущена точка.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Кравченко Ирина Викторовна 8 (812) 579-06-57, 3514

⁷ Спортивным клубам могут оказывать содействие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления посредством оказания иной поддержки в порядке и в случаях, которые установлены нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации или муниципальными правовыми актами (пункт 4 части 4 статьи 19).