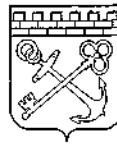


14 АПР 2025

№ 2489-1/25-22-0



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ "ЕДИНАЯ РОССИЯ"**

ЛЕВЧЕНКО Марина Николаевна

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, статьями 40 и 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» на 3 л. в 1 экз.;
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» на 1 л. в 1 экз.;
5. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или

дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» на 1 л. в 1 экз.;

6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.Н. Левченко

Проект
Инициатор - депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
М.Н. Левченко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов»

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____)

Статья 1

Внести в областной закон от 20 мая 2019 года № 39-оз «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) в части 1:

абзац четырнадцатый изложить в следующей редакции:

«определение уполномоченных органов в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области (далее – уполномоченные органы);

в абзаце пятнадцатом слова «за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников» заменить словами «в сфере туристской индустрии»;

б) в части 2 слова «уполномоченному органу» заменить словами «уполномоченным органам»;

2) статью 5¹ изложить в следующей редакции:

«Статья 5¹. Полномочия уполномоченных органов по созданию благоприятных условий для развития туризма

1. К полномочиям уполномоченных органов по созданию благоприятных условий для развития туризма в Ленинградской области относятся:

создание аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, внесение сведений об экскурсоводах (о гидах) и о гидах-

переводчиках в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

утверждение положения об аттестационной комиссии, осуществляющей аттестацию экскурсоводов (гидов) или гидов-переводчиков, в том числе состава указанной аттестационной комиссии;

утверждение формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

выдача нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

принятие решения о прекращении действия аттестации экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии;

осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.»;

3) статью 7 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» подготовлен в целях учета изменений, внесенных в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ) Федеральным законом от 30 ноября 2024 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ).

1. В частности, в результате внесения указанных изменений Федеральный закон № 132-ФЗ был дополнен новой статьей 19.5, определяющей порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.

Ранее данный вид государственного контроля (надзора) был определен в Федеральном законе № 132-ФЗ как региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников.

Согласно статье 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом № 132-ФЗ в отношении: деятельности, связанной с использованием средств размещения, деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, деятельности инструкторов-проводников.

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии утверждается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного законопроектом предлагается уточнить содержание абзаца пятнадцатого части 1 статьи 5 областного закона № 39-оз и определить, что к числу полномочий Правительства Ленинградской области относится утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии.

2. В соответствии с абзацем четырнадцатым части 1 статьи 5 областного закона № 39-оз Правительство Ленинградской области также наделено

полномочием по определению уполномоченного органа в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области.

Вместе с тем анализ положений федерального законодательства показывает, что соответствующие полномочия могут осуществляться несколькими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Так, согласно положениям статьи 5² Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» организация туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения осуществляется исполнительными органами субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся такие территории.

В соответствии с Положением о комитете по природным ресурсам Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 31 июля 2014 года № 341, отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим в пределах своей компетенции государственное управление и реализацию полномочий и функций Ленинградской области в сфере отношений в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, является комитет по природным ресурсам Ленинградской области. К числу полномочий указанного комитета относятся, в частности, организация туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения, утверждение правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения, и порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости таких территорий при осуществлении туризма.

Аналогичным образом, в Положении о комитете по культуре и туризму Ленинградской области, утвержденном постановлением Правительства Ленинградской области от 14 декабря 2020 года № 817, указано, что комитет по культуре и туризму Ленинградской области осуществляет реализацию государственной политики в сфере культуры и туризма на территории Ленинградской области, за исключением полномочий в сфере туризма, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

В соответствии со статьей 19.3 Федерального закона № 132-ФЗ в случае оказания услуг экскурсоводом (гидом), гидом-переводчиком, инструктором-проводником на особо охраняемой природной территории регионального значения оценка соблюдения обязательных требований к деятельности указанных лиц осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

При этом согласно Положению о комитете государственного экологического надзора Ленинградской области, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 27 мая 2014 года № 192, указанный комитет является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление

регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Учитывая изложенное, в абзаце четырнадцатом части 1 статьи 5, в части 2 указанной статьи, а также в статье 5¹ областного закона № 39-оз предлагается использовать словосочетание «уполномоченный орган» во множественном числе.

3. Федеральным законом № 436-ФЗ внесены изменения в статью 4⁴ Федерального закона № 132-ФЗ, регулиующую вопросы аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков). В частности, из содержания данной статьи были исключены положения об аттестатах экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков.

В целях учета данных изменений законопроектом предлагается внести соответствующие корректировки в статью 5 областного закона № 39-оз, исключив из числа полномочий уполномоченных органов полномочия по выдаче аттестатов экскурсоводам (гидам), гидам-переводчикам и по принятию решений о прекращении действия указанных аттестатов.

4. Согласно статье 7 областного закона № 39-оз для создания комфортной информационной среды в сфере туризма уполномоченным органом формируется и ведется туристский реестр Ленинградской области. Порядок ведения туристского реестра Ленинградской области, а также состав сведений, подлежащих включению в него, утверждаются Правительством Ленинградской области. В туристский реестр Ленинградской области включаются в том числе сведения о туристских ресурсах Ленинградской области, об объектах туристской индустрии Ленинградской области, а также о туристских маршрутах Ленинградской области.

Вместе с тем в соответствии со статьей 3¹ Федерального закона № 132-ФЗ установление порядка формирования и ведения единого реестра объектов классификации в сфере туристской индустрии (далее – единый реестр) отнесено к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере туризма.

Согласно пункту 3 Правил формирования и ведения единого реестра объектов классификации в сфере туристской индустрии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 года № 1952, организация формирования и ведения единого реестра осуществляется органом по аккредитации.

С учетом изложенного законопроектом предлагается признать утратившей силу статью 7 областного закона № 39-оз.

Депутат
Законодательного собрания



М.Н. Левченко

СПРАВКА
о состоянии законодательства в данной сфере правового
регулирования

1. Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
3. Областной закон от 20 мая 2019 года № 39-оз «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов»;
4. Областной закон от 28 ноября 2023 года № 144-оз «Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения Ленинградской области»;
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 14 декабря 2020 года № 817 «Об утверждении Положения о комитете по культуре и туризму Ленинградской области, внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 8 июня 2020 года № 372 и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 27 мая 2014 года № 192 «О комитете государственного экологического надзора Ленинградской области»;
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 31 июля 2014 года № 341 «Об утверждении Положения о комитете по природным ресурсам Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



М.Н. Левченко

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов»

Принятие настоящего областного закона потребует внесения изменений в областной закон от 20 декабря 2024 года № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и в постановление Правительства Ленинградской области от 14 декабря 2020 года № 817 «Об утверждении Положения о комитете по культуре и туризму Ленинградской области, внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 8 июня 2020 года № 372 и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



М.Н. Левченко

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов»

Для реализации настоящего областного закона потребуется разработка и принятие постановления Правительства Ленинградской области, которым будет утверждено положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



М.Н. Левченко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О развитии туризма в Ленинградской области и о признании
утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений
областных законов»

Для реализации настоящего областного закона потребуется выделение дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области на реализацию полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



М.Н. Левченко