



**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

11.04.2025 008-8000/2023-0-1

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М.Бибенину**

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

14 АПР 2025

№ 2786-1/25-06-0

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ПРОЕКТ

**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении  
отдельным категориям граждан земельных участков на территории  
Ленинградской области»**

**Статья 1**

Внести в областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) пункт 3<sup>2</sup> части 1 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«3<sup>2</sup>) гражданам Российской Федерации, являющимся медицинскими работниками, имеющим общий трудовой стаж работы не менее пяти лет в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Ленинградской области, расположенных на территории Ленинградской области или внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Ломоносов;»;

2) часть 1 статьи 3 дополнить абзацем следующего содержания:

«Гражданам, указанным в пункте 3<sup>2</sup> части 1 статьи 1 настоящего областного закона, состоящим в трудовых отношениях с медицинской организацией, расположенной на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Ломоносов, земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются в границах населенных пунктов любых поселений Ломоносовского муниципального района Ленинградской области, либо по их выбору в границах населенных пунктов поселений, на территории которых расположено структурное подразделение указанной медицинской организации, земельные участки для ведения садоводства для собственных нужд предоставляются по выбору гражданина в границах населенных пунктов любых поселений либо на землях сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Ломоносовского муниципального района Ленинградской области.»;

3) в части 1 статьи 4:

а) в первом предложении слова «пункте 3<sup>2</sup>» заменить словами «пунктах 3<sup>2</sup> и 4»;

б) во втором предложении после слов «настоящего областного закона» дополнить словами «(за исключением граждан, состоящих в трудовых отношениях с медицинской организацией государственной системы здравоохранения Ленинградской области, расположенной на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Ломоносов)»;

в) дополнить новыми предложениями третьим и четвертым следующего содержания: «Граждане, состоящие в трудовых отношениях с медицинской организацией, расположенной на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Ломоносов, подают заявление в орган учета Ломоносовского муниципального района Ленинградской области. Граждане, указанные в пункте 4 части 1 статьи 1 настоящего областного закона, подают заявление в орган учета, на территории которого погибшие граждане постоянно проживали до момента гибели.».

## **Статья 2**

1. Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

2. Граждане, указанные в пункте 3<sup>2</sup> части 1 статьи 1 областного закона от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области», принятые на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, до вступления в силу настоящего областного закона, сохраняют право на бесплатное получение земельных участков.

Губернатор  
Ленинградской области

А. Дрозденко

**ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ**  
**принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан**  
**земельных участков на территории Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – законопроект) разработан Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом (далее – Леноблкомимущество) в целях совершенствования порядка бесплатного предоставления земельных участков в собственность бесплатно отдельным категориям граждан по результатам анализа практики правоприменения положений областного закона от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз), в том числе в связи с поступающими от уполномоченных органов местного самоуправления Ленинградской области вопросов, связанных с принятием решений о постановке/отказе в постановке на учет медицинских работников.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) медицинский работник это физическое лицо, которое имеет медицинское или иное образование, работает в медицинской организации и в трудовые (должностные) обязанности которого входит осуществление медицинской деятельности.

В соответствии с Федеральным законом № 323-ФЗ медицинские работники имеют право на основные гарантии, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Дополнительные гарантии и меры социальной поддержки для них могут быть установлены Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В Ленинградской области также реализован комплекс организационных и правовых мер, способствующих усилению адресности социальной и иной поддержки, оказываемой медицинским работникам на территории области.

В целях решения задачи по расширению мер социальной поддержки медицинских работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Ленинградской области, областным законом от 28.11.2023 № 138-оз «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» медицинские работники были включены в перечень лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с областным законом № 105-оз.

Однако, при реализации областного закона № 105-оз у органов местного самоуправления возникает ряд вопросов, например, в случаях, если медицинским работником заключен трудовой договор с медицинской организацией государственной системы здравоохранения Ленинградской области, территориально расположенной в Санкт-Петербурге, при этом осуществляющей оказание медицинских услуг жителям, проживающим на территории муниципального образования «Ломоносовский муниципальный район» Ленинградской области, или должен ли стаж работы медицинского работника в медицинской организации государственной системы здравоохранения Ленинградской области быть непрерывным, не менее пяти лет, и непосредственно предшествовать дню подачи заявления о постановке на учет и т.д.

В соответствии с положениями статьи 30 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» закреплено, что под общим трудовым стажем понимается суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности застрахованных лиц.

В целях устранения правовой неопределенности при определении органом учета необходимого трудового стажа, дающего право на бесплатное предоставление земельного участка в соответствии с областным законом № 105-оз, законопроектом вводится понятие «общего трудового стажа», которое подлежит применению в значении, определенном федеральным законодательством, в частности без привязки к требованию о его непрерывности.

Кроме того, законопроектом предлагается уточнить в областном законе № 105-оз территориальное место нахождения медицинской организации, с которой состоит в трудовых отношениях медицинский работник: территория Ленинградской области и город Ломоносов, входящий в состав внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, дающий право на бесплатное предоставление земельного участка в соответствии с областным законом № 105-оз.

В этой связи в новой редакции излагается пункт 3<sup>2</sup> части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз.

Указанные выше поправки позволят не только наиболее полно защитить интересы медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь жителям Ломоносовского района Ленинградской области, но и будут способствовать привлечению новых кадров медицинских работников на указанную территорию.

Кроме того, законопроектом одновременно уточняются положения статьи 3 областного закона № 105-оз, закрепляющие вопросы территориального предоставления земельных участков с видами разрешенного использования для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства и ведения садоводства для собственных нужд, медицинским работникам, состоящих в трудовых

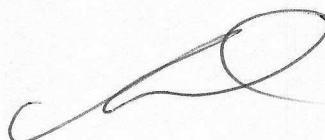
отношениях с медицинскими организациями, расположенными на территории Ломоносовского района, а также положения части 1 статьи 4 областного закона № 105-оз, определяющей орган учета, в который обращается с соответствующим заявлением указанный выше работник в целях постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

Также в целях устранения пробела в правовом регулировании, законопроектом предлагается уточнить положения части 1 статьи 4 областного закона № 105-оз в отношении определения органа учета, в который обращаются граждане, предусмотренные пунктом 4 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз, в частности законопроектом предусматривается, что такие граждане в целях постановки на учет обращаются в орган учета, на территории которого погибшие граждане постоянно проживали до момента гибели.

В целях максимальной защиты прав и интересов медицинских работников, указанных в пункте 3<sup>2</sup> части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз, поставленных на учет ранее, законопроектом предусмотрено переходное положение, в соответствии с которым такие граждане, сохраняют право на бесплатное получение земельных участков в соответствии с областным законом № 105-оз.

Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия не требуется, поскольку законопроект не затрагивает вопросы предпринимательской и иной экономической деятельности.

Председатель Ленинградского  
областного комитета по управлению  
государственным имуществом



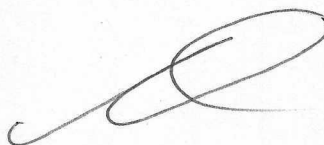
М.Р. Тоноян

## **СПРАВКА**

**о состоянии законодательства в сфере правового регулирования  
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О  
бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных  
участков на территории Ленинградской области»**

1. Земельный кодекс Российской Федерации.
2. Областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями).
3. Постановление Правительства Ленинградской области от 24.02.2016 № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».
4. Постановление Правительства Ленинградской области от 30.06.2023 № 452 «Об утверждении формы земельного сертификата, Порядка предоставления земельного сертификата и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».

Председатель Ленинградского  
областного комитета по управлению  
государственным имуществом



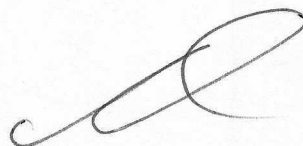
М.Р. Тоноян

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**областных законов и иных действующих нормативных правовых актов  
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых  
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в  
областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям  
граждан земельных участков на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных  
участков на территории Ленинградской области» не потребует отмены,  
изменения или дополнения областных законов и иных действующих  
нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель Ленинградского  
областного комитета по управлению  
государственным имуществом

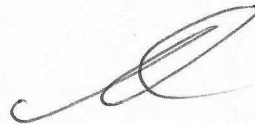


М.Р. Тоноян

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**  
**о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,**  
**принятие которых необходимо для реализации областного закона «О**  
**внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении**  
**отдельным категориям граждан земельных участков на территории**  
**Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» не потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель Ленинградского  
областного комитета по управлению  
государственным имуществом

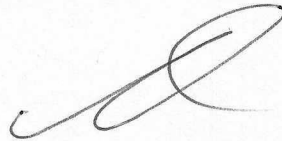


М.Р. Тоноян

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан**  
**земельных участков на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» не потребует дополнительных затрат средств областного бюджета Ленинградской области.

Председатель Ленинградского  
областного комитета по управлению  
государственным имуществом



М.Р. Тоноян