



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным, межпарламентским
и общественным связям

С.Г. Еремееву

08.04.25 № 2004-1/25-22-0-1

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к сенаторам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Д.Ю. Василенко, С.Н. Перминову, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.А. Ананских, А.А. Борисову, К.А. Горячевой, С.С. Журовой, О.Н. Занко, С.М. Пантелееву, С.В. Петрову, С.В. Яхнюку, представляющих Ленинградскую область в палатах Федерального Собрания Российской Федерации, с просьбой повысить уровень взаимоотношений с Законодательным собранием Ленинградской области)

Вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
И.К. Апостолевский, А.Р. Гусев, Д.С. Звонков, Н.А. Кузьмин, В.С. Лопухин

Правовое управление, изучив представленный проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области (далее – проект обращения, Законодательное собрание), сообщает следующее.

Исходя из содержания проекта обращения, его инициаторами предлагается обратиться к сенаторам Российской Федерации и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представляющим Ленинградскую область в Федеральном Собрании Российской Федерации (далее соответственно – сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, представители Ленинградской области, Государственная Дума, Совет Федерации, Федеральное Собрание), с просьбой об организации взаимодействия Законодательного собрания и указанных лиц, в том числе о рассмотрении возможности организации в 2025 году очной встречи для обсуждения актуальных вопросов социально-экономического развития региона.

В обосновании необходимости принятия проекта обращения его инициаторами указывается на то, что на протяжении 2022, 2023 и 2024 годов с сенаторами Российской Федерации и депутатами Государственной Думы – представителями Ленинградской области, планировались встречи. На эти встречи предварительно выносились вопросы, волнующие население Ленинградской области, по которым предполагалось получить ответы через обсуждение, а также выработать «дорожную карту» для их решения.

Однако все запланированные встречи с указанными представителями Ленинградской области, сначала переносились, затем были отменены, что, по мнению инициаторов проекта обращения, не позволило достичь ожидаемых результатов.

Вместе с тем, как следует из проекта обращения, такой формат взаимодействия наряду с подготовкой докладов и отчетов, а также проведением дискуссий по актуальным темам, представляется наиболее эффективным.

К проекту обращения имеются следующие замечания.

В соответствии с частью 1 статьи 70² Регламента Законодательного собрания обращения от имени Законодательного собрания направляются в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, иные организации. Федеральное Собрание Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума) — федеральный орган законодательной власти. Однако сенаторы Российской Федерации и депутаты Государственной Думы – представители Ленинградской области, не являются руководителями указанного федерального органа государственной власти. В связи с этим, проект обращения не соответствует положениям Регламента Законодательного собрания.

Кроме того, согласно статье 1 Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ) к полномочиям сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы отнесены законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом № 3-ФЗ.

В соответствии с положениями статьи 7 Федерального закона № 3-ФЗ формами деятельности сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы являются:

участие в заседаниях соответственно Совета Федерации, Государственной Думы в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания; в совместных заседаниях палат Федерального Собрания;

участие в работе комитетов и комиссий палат Федерального Собрания в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания; в работе согласительных и специальных комиссий, создаваемых Советом Федерации и Государственной Думой; в работе парламентских комиссий, создаваемых Советом Федерации и Государственной Думой в порядке, установленном Федеральным законом от 27 декабря 2005 года № 196-ФЗ «О парламентском расследовании

Федерального Собрания Российской Федерации», а также рабочих групп, создаваемых указанными парламентскими комиссиями;

участие в выполнении поручений соответственно Совета Федерации, Государственной Думы и их органов;

участие в парламентских слушаниях;

внесение законопроектов в Государственную Думу;

внесение парламентского запроса (запроса Совета Федерации, Государственной Думы), запроса сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы (депутатского запроса);

обращение с вопросами к членам Правительства Российской Федерации на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания;

обращение к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан.

Формой деятельности депутата Государственной Думы также является работа с избирателями (в том числе, прием граждан, регулярные встречи), а депутата Государственной Думы, входящего в соответствии со статьей 7.1 Федерального закона № 3-ФЗ во фракцию в Государственной Думе, - помимо этого участие в работе соответствующей фракции.

Деятельность сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы может осуществляться также в иных формах, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 3-ФЗ, другими федеральными законами и регламентами палат Федерального Собрания.

Федеральное законодательство не относит организацию встреч с депутатами законодательных органов субъектов Российской Федерации либо участие в таких встречах к обязанностям сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы, формам их деятельности.

Организация взаимодействия сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы с депутатами законодательных органов субъектов Российской Федерации, которых они представляют, зависит от выстроенной в отдельном регионе системы таких взаимоотношений.

Кроме того, в проекте обращения обозначен круг вопросов, решение которых, по мнению инициаторов проекта обращения, возможно исключительно при совместной и слаженной работе, например, увеличение объемов финансирования бюджетной системы Ленинградской области из федеральной бюджетной системы, снижение, реструктуризация государственного долга Ленинградской области, вопросы обеспечения граждан социальными гарантиями, вопросы модернизации системы очистных сооружений в Ленинградской области и другие вопросы.

В целом механизм решения таких вопросов заключается в разработке законодательных инициатив, изучении правоприменительной практики, выявлении мнения отраслевых исполнительных органов, определении способов ресурсного обеспечения реализации предложенных инициатив, в том числе источников финансирования.

При наличии конкретных вопросов, которые могут быть разрешены посредством осуществления сенаторами Российской Федерации и депутатами Государственной Думы - представителями Ленинградской области

законодательных и иных, предусмотренных федеральным законодательством полномочий, законодательство не препятствует депутатам Законодательного собрания в направлении соответствующих обращений (запросов) в адрес указанных лиц.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с Планом мероприятий Законодательного собрания на 2025 год, утвержденным Советом Законодательного собрания Ленинградской области 26 ноября 2024 года, в мае/июне запланирована встреча депутатов Законодательного собрания с сенаторами Российской Федерации и депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области.

В соответствии со статьей 70² Регламента Законодательного собрания профильная постоянная комиссия, рассмотрев проект обращения Законодательного собрания, принимает одно из следующих решений с рекомендацией Законодательному собранию:

поддержать обращение Законодательного собрания;

поддержать обращение Законодательного собрания с учетом правок юридико-технического и лингвистического характера, внесенных профильной постоянной комиссией;

поручить профильной постоянной комиссии доработать проект обращения Законодательного собрания;

поручить субъекту, инициировавшему данное обращение, доработать проект обращения Законодательного собрания;

не поддерживать обращение Законодательного собрания.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин