



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по жилищно-коммунальному
хозяйству и топливно-
энергетическому комплексу

М.В. Коломыцеву

07.04.25 № 2119-1/25-06-0-2

На № _____ от _____

**Заключение
на проект областного закона**

«О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

**Внесен
Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение**

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Регламент Законодательного собрания, Законодательное собрание).

Законопроект предусматривает ряд изменений в областной закон от 29 декабря 2015 года № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской

области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – областной закон № 153-оз).

Предлагается вернуть органам местного самоуправления Ленинградской области полномочия по организации холодного водоснабжения населения с использованием нецентрализованных источников водоснабжения - общественных колодцев и полномочия по согласованию результатов технического обследования централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

Кроме того, предлагается установить, что перераспределение полномочий между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области осуществляется только в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, в частности предлагается вернуть органам местного самоуправления Ленинградской области полномочия:

- по согласованию вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения в ремонт и из эксплуатации;
- по принятию решений о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения);
- по принятию решений об организации перевода абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким системам, на иную систему горячего водоснабжения в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Также предлагается отнести полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения Морозовского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области к полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. В подпунктах 1 и 2 пункта «а» части 2 статьи 1 законопроекта предлагается отнести к полномочиям органов местного самоуправления полномочия по организации холодного водоснабжения населения с использованием нецентрализованных источников водоснабжения – общественных колодцев.

Как указано в обосновании необходимости внесения изменений (далее – пояснительная записка) «считаем логичным полномочия по ... содержанию и обслуживанию нецентрализованных источников водоснабжения (общественных колодцев), ... оставить в ведении органов местного самоуправления». В обосновании указанной позиции указывается, что «пунктом 3 части 3 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), генеральный план содержит планируемые для размещения объекты местного значения, относящиеся, в том числе к объектам водоснабжения населения, водоотведения».

В связи с этим следует отметить, что в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 23 ГрК РФ генеральный план должен содержать карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов). В указанной норме отсутствуют требования о том, что генеральный план должен содержать «планируемые для размещения объекты местного значения, относящиеся, в том числе к объектам водоснабжения населения, водоотведения». Очевидно, разработчик законопроекта имел в виду положения подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 23 ГрК РФ, в соответствии с которым на указанных в пунктах 2 - 4 части 3 данной статьи картах соответственно отображаются планируемые для размещения объекты местного значения, относящиеся к электро-, тепло-, газо- и водоснабжению населения, водоотведению. Однако данная логика представляется несостоятельной, так как данные карты должны содержать планируемые объекты местного значения, относящиеся к водоснабжению населения вне зависимости от того централизованное оно или нецентрализованное, холодное или горячее. Таким образом, заявленные изменения представляются необоснованными. При этом в соответствии с концепцией законопроекта предполагается, что осуществление полномочий по холодному водоснабжению будет осуществлять Правительство Ленинградской области, а не органы местного самоуправления. В противном случае перераспределение полномочий органов местного самоуправления по водоснабжению на уровень субъекта Российской Федерации в принципе невозможно.

В пояснительной записке к законопроекту указано: «считаем логичным полномочия по ... содержанию и обслуживанию нецентрализованных источников водоснабжения (общественных колодцев), ... **оставить** в ведении органов местного самоуправления». Однако, согласно части 1 статьи 6 областного закона № 153-оз, указанный закон вступил в силу с 1 января 2016 года. Таким образом, с 1 января 2016 года полномочия органов местного самоуправления Ленинградской области по централизованному и нецентрализованному водоснабжению, за исключением полномочий по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений и муниципальных округов, юридически осуществляются уполномоченным Правительством Ленинградской области органом исполнительной власти Ленинградской области. При этом информация, свидетельствующая о том, что несмотря на положения части 1 статьи 6 областного закона № 153-оз, полномочия по нецентрализованному водоснабжению населения не были преданы органам государственной власти Ленинградской области в пояснительной записке отсутствует. Более того, напротив, из содержания пояснительной записки можно сделать вывод о том, что указанные полномочия в настоящее время осуществляет уполномоченный Правительством Ленинградской области орган исполнительной власти Ленинградской области, то есть речь может идти о «возвращении» указанных полномочий органам местного самоуправления.

Сам по себе вопрос о возвращении полномочий по нецентрализованному водоснабжению органам местного самоуправления является вопросом целесообразности и в соответствии с федеральным законодательством такой возврат полномочий возможен. Однако перераспределение полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между Правительством Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области подразумевает передачу не только полномочий, но и соответствующего имущественного комплекса. Однако законопроект не содержит норм, регулирующих порядок и сроки передачи (возврата) органам местного самоуправления имущества, необходимого для осуществления соответствующих полномочий. При этом в пояснительной записке отсутствует информация о том, в чьем ведении в настоящее время находятся объекты нецентрализованного водоснабжения населения, в каком техническом и санитарно-эпидемиологическом состоянии находятся эти объекты, какова потребность населения в указанных объектах, отсутствует анализ - имеется ли у органов местного самоуправления финансовая, материальная, инженерно-техническая возможность осуществлять возвращаемые полномочия, особенно в отсутствие на соответствующей территории системы муниципальных водоканалов. Отсутствие такой возможности может привести к тому, что органы местного самоуправления не смогут обеспечить осуществление данных полномочий в необходимом объеме.

Кроме того, следует отметить, что в соответствии с пунктом 13 статьи 2 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ) под нецентрализованной системой холодного водоснабжения понимаются сооружения и устройства, технологически не связанные с централизованной системой холодного водоснабжения и предназначенные для общего пользования или пользования ограниченного круга лиц.

Понятие «общественный колодец» в Федеральном законе № 416-ФЗ отсутствует. Таким образом, в рассматриваемой части законопроекта содержится правовая неопределенность, заключающаяся в объеме возвращаемых полномочий, то есть не ясным остается вопрос об исполнении полномочий по организации нецентрализованного водоснабжения в части объектов водоснабжения, не относящихся к «общественным колодцам».

2. Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается в преамбуле областного закона № 153-оз установить, что перераспределение полномочий между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области осуществляется в сфере холодного водоснабжения и водоотведения. Таким образом, концепцией законопроекта предполагается, что полномочия по горячему водоснабжению возвращаются для осуществления органам местного самоуправления. Данная новация детализирована в отдельных положениях части 2 статьи 1 законопроекта.

В обоснование данных изменений в пояснительной записке указывается, что «областным законом № 153-оз перераспределены полномочия **только** в сфере подготовки и подачи холодной воды и водоотведения. Поэтому в собственность Ленинградской области передано муниципальное имущество только в сфере холодного водоснабжения и водоотведения. Передача объектов в сфере горячего водоснабжения без перераспределения полномочий в сфере теплоснабжения невозможна в силу особенностей технологического цикла подготовки горячей воды».

Правовое управление не обладает специальными знаниями в области технологического цикла подготовки горячей воды и информацией о правовом положении имущественного комплекса, необходимого для обеспечения горячего водоснабжения, однако правовой анализ ныне действующей редакции областного закона № 153-оз позволяет сделать вывод, что в соответствии с частью 1 статьи 1 указанного областного закона к полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области относятся полномочия органов местного самоуправления поселений и муниципальных округов Ленинградской области в сфере водоснабжения, установленные Федеральным законом № 416-ФЗ, за исключением полномочий по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений и муниципальных округов, то есть вне зависимости от того осуществляется холодное или горячее водоснабжение.

Также в этой связи следует отметить, что в соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона № 416-ФЗ водоснабжение - это водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 416-ФЗ организация водоснабжения населения относится к полномочиям органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения. При этом законодатель не выделяет в самостоятельные полномочия организацию холодного или горячего водоснабжения.

Таким образом, можно предположить, что организация водоснабжения, с точки зрения федерального законодателя, представляет собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на обеспечение водой абонентов, в который входит и холодное, и горячее водоснабжение.

Более того, в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 416-ФЗ к общим принципам государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе относится обеспечение технологического и организационного единства и целостности централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Учитывая указанные нормы Федерального закона № 416-ФЗ вызывает сомнение, что разделение между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области полномочий по организации холодного и горячего водоснабжения соотносится с принципом обеспечения технологического и организационного единства в сфере водоснабжения.

В этой связи следует отметить, что в пояснительной записке указано, что «в целях устранения **неоднозначного** толкования положений областного закона № 153-оз считаем необходимым внести уточнение о перераспределении полномочий только в сфере холодного водоснабжения и водоотведения». Таким образом, разработчик законопроекта подтверждает, что вопрос о том, кто осуществляет полномочия по горячему водоснабжению, в настоящее время является неоднозначным в правоприменительном толковании. Учитывая изложенное, представляется обоснованной необходимость запросить мнение о предлагаемых уточнениях органов местного самоуправления, которые осуществляют теплоснабжение абонентов на соответствующей территории, и по утверждению разработчика законопроекта, по факту осуществляют горячее водоснабжение.

Законопроект также как и в случае с нецентрализованным водоснабжением населения не содержит норм, регулирующих порядок и сроки передачи (возврата) органам местного самоуправления имущества, необходимого для обеспечения абонентов горячим водоснабжением. В этой связи представляется необходимым представить информацию о том, в чьем ведении в настоящее время находятся объекты, обеспечивающие горячее водоснабжение на территории муниципальных образований, полномочия органов местного самоуправления которых были переданы в соответствии с положениями областного закона № 153-оз.

3. Отдельно отмечаем, что предложенные законопроектом изменения в части наделения органов местного самоуправления полномочиями, осуществляемыми в настоящее время Правительством Ленинградской области или уполномоченными им органами исполнительной власти Ленинградской области, по мнению правового управления, могут потребовать внесения изменений в статью 1¹ областного закона от 10 июля 2014 года № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – областной закон № 48-оз).

Как указано в пояснительной записке «пункт 1 части 1, часть 3 статьи 14, пункт 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 1-1 областного закона от 10 июля 2014 года № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» организацию в границах муниципального, городского округа, городского, сельского поселения тепло- и водоснабжения населения, снабжения населения топливом относят к вопросам местного значения городских и сельских поселений, муниципальных и городских округов».

Однако это верно лишь отчасти. Нормы областных законов № 153-оз и № 48-оз тесно взаимосвязаны. В случае если полномочия органов местного самоуправления определенных сельских поселений по водоснабжению и водоотведению в соответствии с положениями областного закона № 153-оз перераспределены на органы государственной власти Ленинградской области, в соответствии областным законом № 48-оз указанными полномочиями не наделяются органы местного самоуправления соответствующих сельских поселений.

В соответствии с частью 1.1 статьи 6 Федерального закона № 416-ФЗ полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные частью 1 статьи 6 Федерального закона № 416-ФЗ, на территории сельского поселения осуществляются органами местного самоуправления муниципального района, на территории которого расположено сельское поселение, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в случае невнесения изменений в областной закон № 48-оз о наделении соответствующими полномочиями органов местного самоуправления сельских поселений Ленинградской области, полномочия, которые являются предметом законопроекта, будут осуществляться органами местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области. Учитывая, что в соответствии с действующим законодательством органы местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области никогда не осуществляли полномочия по водоснабжению и водоотведению на территории сельских поселений, вызывает сомнение, что они финансово, материально и кадрово готовы к осуществлению этих полномочий. При этом в пояснительной записке отсутствует информация о том, кто по факту осуществляет полномочия по теплоснабжению и горячему водоснабжению на территории указанных сельских поселений.

4. В соответствии с подпунктом 2 пункта «а» части 2 статьи 1 законопроекта предлагается вернуть органам местного самоуправления Ленинградской области полномочия по согласованию результатов технического обследования централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

Следует отметить, что 25 февраля 2025 года депутатами Законодательного собрания М.В. Коломыцевым, А.М. Гардашниковым, С.И. Алиевым на рассмотрение Законодательного собрания внесен проект областного закона № 1295-1/25-22-0 «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – проект областного закона № 1295), которым предлагается наделить Правительство Ленинградской области или уполномоченные им органы исполнительной власти Ленинградской области полномочиями органов местного самоуправления поселений и муниципальных округов

Ленинградской области по утверждению схем водоснабжения и водоотведения.

Проектом областного закона № 1295 предусматривается признание утратившей силу части 2 статьи 1 областного закона № 153-оз, в которую рассматриваемым законопроектом предлагается внесение изменений. Таким образом, рассматриваемый законопроект и проект областного закона № 1295 являются альтернативными.

В соответствии с абзацем шестым статьи 45 Регламента Законодательного собрания в случае, если в Законодательное собрание внесены альтернативные проекты областного закона до рассмотрения в первом чтении законопроекта по тому же вопросу альтернативные проекты областного закона подготавливаются в соответствии со статьями 43, 44 и 45 Регламента Законодательного собрания и рассматриваются Законодательным собранием в первом чтении одновременно с проектом областного закона, внесенным в Законодательное собрание ранее.

5. В соответствии с подпунктом 2 пункта «а» части 2 статьи 1 законопроекта предлагается отнести полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения Морозовского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области к полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области.

Обращаем внимание, что 31 октября 2024 года советом депутатов муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на рассмотрение Законодательного собрания внесен проект областного закона № 6461-1/24-15-0 «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – проект областного закона № 6461).

Проект областного закона № 6461 также предусматривает отнесение полномочий Морозовского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения к полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области.

Проект областного закона № 6461 закона 26 февраля 2025 года принят в первом чтении.

В соответствии с абзацем 5 статьи 45 Регламента Законодательного собрания в случае, если в Законодательное собрание после принятия проекта областного закона в первом чтении поступит проект областного закона по тому же вопросу, такой проект областного закона Законодательным

собранием не рассматривается и возвращается Председателем Законодательного собрания инициатору по мотивам принятия аналогичного проекта областного закона в первом чтении.

Таким образом, рассматриваемый законопроект формально является частично аналогичным проекту областного закона № 6461.

Однако, как указано в пояснительной записке «Морозовское городское поселение в целях решения вопросов в сфере водоснабжения и водоотведения выражает готовность к передаче муниципального имущества в сфере водопроводно-канализационного хозяйства, включая распределительные сети водоснабжения и водоотведения, что подтверждается Решением совета депутатов муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» от 26 сентября 2024 года № 35».

Вместе с тем, указанным Решением совета депутатов муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» от 26 сентября 2024 года № 35 принято решение о внесении в Законодательное собрание проекта областного закона № 6461. Таким образом, разработчик законопроекта не только был осведомлен о намерении органов местного самоуправления Морозовского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области передать свои полномочия по водоснабжению и водоотведению уполномоченному Правительством Ленинградской области органу исполнительной власти Ленинградской области, но и о намерении представительного органа указанного городского поселения самостоятельно воспользоваться своим правом законодательной инициативы. Очевидно, что в данном случае имеет место попытка учесть изменения в областной закон № 153-оз, которые концептуально поддержаны Законодательным собранием путем принятия проекта областного закона № 6461 в первом чтении.

Таким образом, указанные изменения областного закона № 153-оз не являются концептуальными и по решению профильной постоянной комиссии Законодательного собрания могут быть признаны не являющимися аналогичными проекту областного закона № 6461. Однако в случае принятия Законодательным собранием концепции рассматриваемого законопроекта, необходимо обеспечить принятие областного закона № 6461 в третьем чтении ранее принятия в третьем чтении рассматриваемого законопроекта. В противном случае может возникнуть юридическая коллизия одновременного принятия разных по изложению редакций одной и той же нормы областного закона № 153-оз.

6. В заключение отмечаем, что 19 июня 2025 года вступает в силу Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Федеральный закон № 33-ФЗ предусматривает комплексные изменения в законодательство, направленные на совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации.

В частности, Федеральный закон № 33-ФЗ предусматривает, что в качестве основной системы территориальной организации местного самоуправления будет система, включающая три вида муниципальных образований: городские округа, муниципальные округа и внутригородские территории (внутригородские муниципальные образования) городов федерального значения. Таким образом, возможно из числа муниципальных образований Ленинградской области будут исключены муниципальные районы, городские и сельские поселения.

Кроме того, Федеральным законом № 33-ФЗ уточняются полномочия органов местного самоуправления и изменяется порядок перераспределения (изъятия) полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с указанным федеральным законом не позднее 1 января 2027 года.

В свою очередь в соответствии со статьей 2 законопроекта рассматриваемый законопроект должен вступает в силу с 1 января 2026 года.

Учитывая изложенное полагаем, что данные новации также являются предметом дополнительного обсуждения в ходе принятия концептуального решения о целесообразности внесения тех или иных изменений в областной закон № 153-оз, особенно с учетом того, что, как указано выше, областной закон № 153-оз целиком подлежит актуализации с точки зрения предстоящей реформы местного самоуправления.

7. Законопроект нуждается в приведении его положений в соответствие с нормами Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением 7 к Регламенту Законодательного собрания (далее – Методические рекомендации), и сложившейся в Ленинградской области законодательной практикой по оформлению проектов областных законов в частности:

1) В соответствии с пунктом 2 Методических рекомендаций преамбула (введение) - это самостоятельная часть законопроекта, которая определяет его цели и задачи. Преамбула не содержит самостоятельные нормативные предписания, не содержит легальные дефиниции, не формирует предмет регулирования законопроекта, а только предваряет текст законопроекта.

Правовые нормы, предусматривающие новое правовое регулирование, должны содержаться в иных структурных единицах проектов областных законов (разделы, главы, статьи) (пункт 3 Методических рекомендаций).

Однако, законопроект не предусматривает внесение изменений в часть 1 статьи 1 областного закона № 153-оз, согласно которой к полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области относятся полномочия органов местного самоуправления поселений и муниципальных округов Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения, установленные Федеральным законом № 416-ФЗ.

Таким образом, перераспределение полномочий должно осуществляться путем внесения изменений в соответствующие структурные единицы областного закона № 153-оз, а не только в преамбулу законопроекта.

2) В подпункте «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта предлагается отнести к полномочиям органов местного самоуправления полномочия по принятию решений о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и об организации перевода абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким системам, на иную систему горячего водоснабжения в случаях, предусмотренных Федеральными законами.

Указанное изменение не в полной мере соответствует положениям пункта 8 части 1 статьи 6 Федерального закона № 416-ФЗ, согласно которому соответствующий перевод абонентов возможен исключительно в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 416-ФЗ, а не другими федеральными законами, как это указано в законопроекте, что может быть расценено как превышение полномочий субъекта Российской Федерации.

В данном случае, указанного замечания можно было бы избежать, если бы были соблюдены требования пункта 17 Методических рекомендаций, в соответствии с которыми при необходимости сделать ссылку в законопроекте на нормативный акт указываются его реквизиты в следующей последовательности: вид нормативного акта, дата его подписания, регистрационный номер (если он есть) и наименование.

3) В случае принятия замечаний, изложенных в пункте 3 заключения, и внесения изменений в областной закон № 48-оз, потребуется изменить наименование законопроекта и привести его в соответствие с пунктом 34 Методических рекомендаций.

4) В соответствии с пунктом 11 Методических рекомендаций законопроекты о внесении изменений в областные законы имеют особую структуру статьи. Такие законопроекты делятся на пункты, нумеруемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой. Пункты могут делиться на подпункты, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой.

В рассматриваемом законопроекте статьи делятся на части, обозначаемые арабской цифрой с точкой. В свою очередь части делятся на пункты, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой, а пункты делятся на подпункты, обозначаемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

Таким образом, в рассматриваемом законопроекте структурные единицы имеют обозначение, которое не соответствует не только пункту 11, но и пунктам 3-9 Методических рекомендаций, определяющим обозначение структурных единиц законов, устанавливающих самостоятельное правовое регулирование.

Законопроект нуждается в существенной редакторской правке.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин