



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 443565-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 443565-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», внесенный Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
1 апреля 2025 года
№ 8104-8 ГД

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

№ 443565-8

**О внесении изменений в Федеральный закон
"О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон
"О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"**

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в статью 10 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2004, № 35, ст. 3607; 2012, № 10, ст. 1163; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 48, ст. 6724; 2018, № 31, ст. 4856) изменение, изложив часть вторую в следующей редакции:

"Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, имеют право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

Статья 2

Внести в статью 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6725; 2013, № 27, ст. 3477; 2019, № 30, ст. 4134) следующие изменения:

1) пункт 4 части 1 после слов "детей, оставшихся без попечения родителей," дополнить словами "лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя,";

2) пункт 10² части 2 дополнить словами "и лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя";

3) в пункте 2 части 3:

подпункт "г" дополнить словами ", лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя";

подпункт "д" дополнить словами ", лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

2024 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-
сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон
"О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее – проект федерального закона) разработан в целях обеспечения дополнительных гарантий по социальной поддержке лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, путем предоставления им права на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи.

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 359-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" к числу граждан, имеющих право на дополнительные гарантии по социальной поддержке в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), были отнесены лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, – лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых в период их обучения в образовательных организациях умерли оба родителя или единственный родитель.

Таким образом, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, наряду с иными указанными в Федеральном законе № 159-ФЗ категориями граждан – детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – отнесены к числу тех, кто в силу своего специального статуса нуждается в особой защите государства и имеет право на дополнительные меры социальной поддержки.

Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) установлены основные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 324-ФЗ бесплатная юридическая помощь оказывается в виде: а) правового консультирования в устной и письменной форме; б) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; в) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи определены статьей 20 Федерального закона № 324-ФЗ.

Так, согласно пункту 4 части 1 указанной статьи право на получение всех видов бесплатной юридической помощи имеют дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей. При этом лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, право на получение бесплатной юридической помощи не предоставлено, что, по мнению авторов проекта федерального закона, является крайне несправедливым.

В большинстве случаев лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, не знают не только о своих правах, но и о необходимости совершения отдельных юридически значимых действий,

вынуждены нести, помимо моральных, достаточно существенные финансовые потери (в частности, расходы на погребение), что не позволяет им обратиться к специалисту для получения консультаций – прежде всего, по вопросу вступления в наследство. Многие, будучи переполненными горечью утраты близких и находясь буквально в критической ситуации, теряются, не зная, с чего начать процедуру оформления, каким образом и в какие сроки ее проходить, из-за чего рискуют не получить положенное имущество вовремя и, как результат, остаться без него вовсе.

Проектом федерального закона предлагается обеспечить правовую защиту лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, путем предоставления им права на получение бесплатной юридической помощи.

Помимо этого, проектом федерального закона также предусматривается актуализация статьи 10 Федерального закона № 159-ФЗ с учетом уже закрепленного в статье 20 Федерального закона № 324-ФЗ права на получение бесплатной юридической помощи лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и предлагаемого к закреплению права на получение бесплатной юридической помощи лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Проект федерального закона не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон
"О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее – проект федерального закона) направлен на обеспечение правовой защиты лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, путем предоставления им права на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Принятие проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Согласно части 2 статьи 29 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственных юридических бюро и (или) оплатой труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в предусмотренных указанным Федеральным законом случаях, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, реализация проекта федерального закона будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных законами субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с данными, предоставленными исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации Законодательному Собранию Санкт-Петербурга, в общей сложности в настоящее время в Российской Федерации проживают 3 470 лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Сведения в разрезе субъектов Российской Федерации, за исключением Республики Крым, Вологодской, Орловской и Херсонской областей, в которых сведения о количестве лиц рассматриваемой категории отсутствуют, представлены в таблице.

№	Субъект Российской Федерации	Количество лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя
1.	Республика Адыгея (Адыгея)	0
2.	Республика Алтай	8
3.	Республика Башкортостан	293
4.	Республика Бурятия	82
5.	Республика Дагестан	17
6.	Донецкая Народная Республика	47
7.	Республика Ингушетия	0
8.	Кабардино-Балкарская Республика	2
9.	Республика Калмыкия	7
10.	Карачаево-Черкесская Республика	6
11.	Республика Карелия	20
12.	Республика Коми	15
13.	Республика Крым	сведения отсутствуют

14.	Луганская Народная Республика	15
15.	Республика Марий Эл	7
16.	Республика Мордовия	5
17.	Республика Саха (Якутия)	19
18.	Республика Северная Осетия – Алания	19
19.	Республика Татарстан (Татарстан)	114
20.	Республика Тыва	24
21.	Удмуртская Республика	70
22.	Республика Хакасия	6
23.	Чеченская Республика	18
24.	Чувашская Республика – Чувашия	28
25.	Алтайский край	89
26.	Забайкальский край	42
27.	Камчатский край	0
28.	Краснодарский край	56
29.	Красноярский край	43
30.	Пермский край	0
31.	Приморский край	5
32.	Ставропольский край	108
33.	Хабаровский край	303
34.	Амурская область	28
35.	Архангельская область	5
36.	Астраханская область	10
37.	Белгородская область	55
38.	Брянская область	74
39.	Владимирская область	41
40.	Волгоградская область	73
41.	Вологодская область	сведения отсутствуют
42.	Воронежская область	44
43.	Запорожская область	8
44.	Ивановская область	21
45.	Иркутская область	67
46.	Калининградская область	3
47.	Калужская область	13
48.	Кемеровская область – Кузбасс	115
49.	Кировская область	27
50.	Костромская область	3
51.	Курганская область	14
52.	Курская область	22
53.	Ленинградская область	15
54.	Липецкая область	9
55.	Магаданская область	3
56.	Московская область	136
57.	Мурманская область	2
58.	Нижегородская область	59
59.	Новгородская область	7
60.	Новосибирская область	34
61.	Омская область	40
62.	Оренбургская область	46
63.	Орловская область	сведения отсутствуют

64.	Пензенская область	112
65.	Псковская область	4
66.	Ростовская область	20
67.	Рязанская область	18
68.	Самарская область	187
69.	Саратовская область	50
70.	Сахалинская область	9
71.	Свердловская область	136
72.	Смоленская область	23
73.	Тамбовская область	55
74.	Тверская область	23
75.	Томская область	15
76.	Тульская область	37
77.	Тюменская область	26
78.	Ульяновская область	17
79.	Херсонская область	сведения отсутствуют
80.	Челябинская область	58
81.	Ярославская область	136
82.	Город Москва	0
83.	Город Санкт-Петербург	43
84.	Город Севастополь	24
85.	Еврейская автономная область	3
86.	Ненецкий автономный округ	4
87.	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	19
88.	Чукотский автономный округ	4
89.	Ямало-Ненецкий автономный округ	5
ВСЕГО		3 470

Исполнительными органами государственной власти ряда субъектов Российской Федерации произведены расчеты возможных затрат на оплату труда адвокатов в случае оказания ими бесплатной юридической помощи лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, с учетом установленных субъектами Российской Федерации размеров и порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Так, например, предполагаемый объем бюджетных ассигнований в Республике Алтай может составить 48 тысяч рублей в год, в Республике Бурятия – 26,5 тысяч рублей в год, в Республике Коми – 43 тысячи рублей в год, в Алтайском крае – 57 тысяч рублей в год, в Астраханской области – 14,8 тысяч рублей в год, в Белгородской области – 38,5 тысяч рублей в год, во Владимирской области – 132 тысячи рублей в год, в Иркутской области – 62 тысячи рублей в год, в Калужской области – 5,5 тысяч рублей в год, в Кемеровской области – Кузбассе – 100 тысяч рублей в год, в Кировской области – 41 тысяча рублей в год, в Липецкой области – 87 тысяч рублей в год, в Тверской области – 8,5 тысяч рублей в год, в Челябинской области – 154,5 тысяч рублей в год, в Севастополе – 20 тысяч рублей в год.

Необходимо отметить, что большинство указанных расчетов производилось при условии обращения за бесплатной юридической помощью всех проживающих на территории субъекта Российской Федерации лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя. Однако на практике количество обратившихся не будет соответствовать максимальному (100-процентному) количеству

лиц рассматриваемой категории. Согласно статистическим данным за оказанием бесплатной юридической помощи обращается в среднем 1-2 % граждан, имеющих право на ее получение (в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, например, этот показатель составляет 0,4 %, в Краснодарском крае – 0,26 %).

В связи с отсутствием либо незначительным количеством лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, дополнительные бюджетные ассигнования не потребуются, в частности, в Республике Адыгея и Карачаево-Черкесской Республике, Архангельской, Ивановской, Костромской, Магаданской, Мурманской, Новгородской, Новосибирской, Рязанской, Сахалинской и Ульяновской областях, Камчатском, Краснодарском, Красноярском и Пермском краях, Ямало-Ненецком автономном округе, о чем прямо указывается в ответах исполнительных органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации на направленные Законодательным Собранием Санкт-Петербурга запросы.

Кроме того, ряд субъектов Российской Федерации отмечают, что на их территории созданы и успешно функционируют государственные юридические бюро, входящие в систему бесплатной юридической помощи. Расходы на обеспечение деятельности данных казенных учреждений, в том числе по оплате труда сотрудников, финансируются из бюджетов субъектов Российской Федерации и не зависят от количества граждан, обратившихся за получением бесплатной юридической помощи. В случае предоставления права на бесплатную юридическую помощь лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, при их обращении для получения бесплатной юридической помощи в государственное юридическое бюро дополнительные бюджетные ассигнования не потребуются, в частности, в Республике Калмыкия, Чеченской Республике, Хабаровском крае, Брянской, Волгоградской, Калининградской, Ленинградской и Свердловской областях, что также следует из ответов исполнительных органов государственной власти указанных субъектов Российской Федерации на направленные Законодательным Собранием Санкт-Петербурга запросы.

Таким образом, реализация проекта федерального закона не приведет к существенному увеличению финансовой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации в связи с малочисленностью рассматриваемой категории, а также ввиду того, что оказание бесплатной юридической помощи носит заявительный характер.

Представляется, что обеспечение лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, бесплатной юридической помощью в целях повышения их правовой защищенности имеет безусловный приоритет перед возможными незначительными финансовыми затратами бюджетов субъектов Российской Федерации.

Принимая во внимание положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение уже существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года, проектом федерального закона предусматривается вступление в силу предлагаемых нововведений с 1 января 2025 года.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.