



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по местному самоуправлению,
административно-территориальному устройству,
государственной и муниципальной службе

Д.М. Рытову

07.04.25 № 2180-1/25-22-0-1

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области
«Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю
Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу включения
реконструкции (модернизации), капитального ремонта бань, находящихся в
муниципальной собственности, в перечень направлений, реализуемых в рамках
государственной программы Российской Федерации
«Комплексное развитие сельских территорий»

Вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
Д.В. Рытов, Н.О. Коваль, В.М. Бодягин, И.К. Апостолевский, О.В. Белов,
Р.И. Ким, М.В. Макаров, С.Н. Моренков, А.В. Русских, С.В. Рыжова, Е.Д. Смирнов

Правовое управление, изучив представленный проект постановления
Законодательного собрания Ленинградской области (далее – проект обращения),
отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 70² Регламента
Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное
собрание).

В соответствии с проектом обращения в целях создания условий для решения
проблемы приведения муниципальных бань в надлежащее техническое и санитарно-
эпидемиологическое состояние предлагается рассмотреть вопрос о внесении
изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019
года № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации
«Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые
законодательные акты Российской Федерации» (далее – государственная программа
Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»,
государственная программа), дополнив пункт 3 приложения № 11 государственной
программы подпунктом «о» следующего содержания:

«о) реконструкция (модернизация), капитальный ремонт бань, находящихся в
муниципальной собственности».

В обосновании необходимости внесения предлагаемых изменений в государственную программу, инициаторы проекта обращения ссылаются на необходимость выполнения требований Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а также Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ 32670-2014 «Услуги бытовые. Услуги бань и душевых. Общие технические условия».

Также указывается, что в настоящее время банные услуги – это важный компонент функциональной организации среды обитания человека, включающий в себя удовлетворение гигиенических и оздоровительных потребностей человека. Услуги муниципальных бань особенно востребованы малообеспеченными и социально незащищенными слоями населения, так как до сих пор решают вопросы санитарно-гигиенических условий в сельской местности.

Вместе с тем, как отмечают инициаторы проекта обращения, большинство зданий муниципальных бань в связи с длительным сроком эксплуатации находятся в неудовлетворительном, не отвечающем стандартам и правилам состоянии и требуют проведения плановой реконструкции (модернизации) или капитального ремонта. Доходы местных бюджетов, как правило, не позволяют органам местного самоуправления выделять необходимое и достаточное финансирование для решения данной задачи. Анализ региональной судебной практики свидетельствует о том, что требования прокурора о признании незаконными бездействия органов местного самоуправления по принятию мер к созданию условий для обеспечения услугами бытового обслуживания и обязанности в течение определенного периода времени создать такие условия путем обеспечения жителей услугами бани при доказанной необходимости в таких услугах, подлежали удовлетворению.

По мнению инициаторов проекта обращения, проблема обеспечения качества и безопасности банных услуг, а также доступности банных услуг сохраняет свою актуальность.

Вопрос о направлении Законодательным собранием Ленинградской области соответствующего обращения Председателю Правительства Российской Федерации относится к категории вопросов целесообразности.

Соглашаясь с концепцией проекта обращения, правовое управление отмечает следующее.

В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» цели и задачи социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе в части их реализации на сельских территориях, отражены в стратегических документах Российской Федерации. В государственной программе таким документом в числе прочих определена Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р (далее – Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации).

В Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации указывается, что в целях расширения торгового и бытового обслуживания населения необходимо: развивать рынок бытовых услуг путем развития сети специализированных предприятий бытового обслуживания на базе различных форм собственности (частной, кооперативной, муниципальной), в том числе на дому, -

мастерских по ремонту бытовой техники, транспортных средств, часов, обуви, одежды, парикмахерских, фотоателье, бань и других.

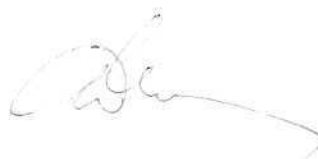
Таким образом, включение в государственную программу мероприятия, целью реализации которого является обеспечение доступности услуг банного хозяйства, согласуется с положениями Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации.

Поскольку бани относятся к объектам социальной инфраструктуры на сельских территориях, предложение инициаторов проекта обращения также соответствует приоритетам государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» по созданию и развитию инфраструктуры на сельских территориях (раздел «Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации Программы, общие требования к политике субъектов Российской Федерации в сфере Программы).

В соответствии со статьей 70² Регламента Законодательного собрания профильная постоянная комиссия, рассмотрев проект обращения Законодательного собрания, принимает одно из следующих решений с рекомендацией Законодательному собранию:

- поддержать обращение Законодательного собрания;
- поддержать обращение Законодательного собрания с учетом правок юридико-технического и лингвистического характера, внесенных профильной постоянной комиссией;
- поручить профильной постоянной комиссии доработать проект обращения Законодательного собрания;
- поручить субъекту, инициировавшему данное обращение, доработать проект обращения Законодательного собрания;
- не поддерживать обращение Законодательного собрания.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин