



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

04.04.2025 № 860-1/25-22-0-10

На № _____ от _____

Депутатам Законодательного
собрания
Ленинградской области

И.К. Апостолевскому,
А.Р. Гусеву,
Д.С. Звонкову,
Н.А. Кузьмину,
В.С. Лопухину,
Е.В. Тируну

На основании постановления Законодательного собрания
Ленинградской области от 26 марта 2025 года № 129 возвращаю проект
областного закона «О внесении изменений в областной закон
Ленинградской области от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в
Ленинградской области» (№ 860-1/25-22).

Приложение: на 39 л.

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 марта 2025 года № 129

О проекте областного закона

"О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз

"О местном референдуме в Ленинградской области"

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Отклонить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз "О местном референдуме в Ленинградской области".
2. Направить настоящее постановление и указанный проект областного закона инициаторам – депутатам Законодательного собрания Ленинградской области И.К. Апостолевскому, А.Р. Гусеву, Д.С. Звонкову, Н.А. Кузьмину, В.С. Лопухину, Е.В. Тиرونу.
3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

07 ФЕВ 2025

№ 860-1/25-22-0



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ФРАКЦИЯ «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ (РЕГИОНАЛЬНОЕ) ОТДЕЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»)**

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский проспект, д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области».

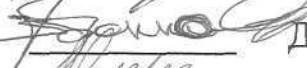
Приложения:

1. Текст проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;

закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;

6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

Депутаты Законодательного
собрания Ленинградской области

	И.К. Апостолевский
	А.Р. Гусев
	Д.С. Звонков
	Н.А. Кузьмин
	В.С. Лопухин
	Е.В. Тирон

(первое чтение)

Проект вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
И.К. Апостоловский
А.Р. Гусев
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
В.С. Лопухин
Е.В. Тирон

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз
«О местном референдуме в Ленинградской области»**

(принят Законодательным собранием _____)

Статья 1

Главу 2 закона Ленинградской области от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» дополнить статьей 8.1 следующего содержания:

«Статья 8.1. Особенности назначения местного референдума, затрагивающего права жителей нескольких муниципальных образований

1. Местный референдум, затрагивающий права жителей нескольких муниципальных образований (в том числе по вопросам изменения границ муниципальных образований, объединения двух или более муниципальных образований, преобразования городского поселения в городской округ, преобразования городского округа в городское поселение, размещения на территории одного из муниципальных образований объекта высокого класса экологической опасности и иных случаях, установленных законодательством), назначается в случае реализации инициативы проведения референдума жителями и (или) представительными органами всех затрагиваемых муниципальных образований.

52A

2. В каждом муниципальном образовании, границы, статус или права жителей которого затрагиваются референдумом, проводится отдельный референдум. Избирательной комиссией, организующей референдум, является избирательная комиссия соответствующего муниципального образования.

3. Решение о назначении референдума по изменению границ или объединению муниципальных районов, городских округов, внутригородских территорий города федерального значения, преобразованию городского округа в городское поселение с включением его в состав муниципального района принимает избирательная комиссия Ленинградской области.

4. Решение о назначении референдума по изменению границ или объединению поселений, преобразованию городского поселения в городской округ принимает избирательная комиссия соответствующего муниципального района.

5. Если документы, представленные инициативной группой по проведению референдума либо представительным органом муниципального образования, удовлетворяют требованиям, предусмотренным настоящим Кодексом для назначения референдума, избирательная комиссия, организующая референдум, принимает решение о передаче документов в избирательную комиссию, уполномоченную назначить референдум в соответствии с частью 3 или 4 настоящей статьи, и передает данное решение и указанные документы не позднее чем через три дня со дня принятия указанного решения.

6. Избирательная комиссия, указанная в части 3 или 4 настоящей статьи, в случае поступления к ней документов, указанных в части 5 настоящей статьи, из избирательных комиссий всех муниципальных образований, границы или статус которых затрагиваются референдумом, если между поступлением первых и последних по времени документов прошло не более года, назначает референдум в каждом из указанных муниципальных образований. При этом все референдумы назначаются на один и тот же день».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной
закон от 09.06.2007 № 93-оз
«О местном референдуме в Ленинградской области»

Проектом настоящего областного закона предлагается внести изменения в правовое регулирование процедуры проведения местного референдума на территории Ленинградской области.

Необходимость введения дополнительного избирательного механизма при проведении местного референдума стабильно набирает популярность в политико-правовом дискурсе выявления общественного мнения относительно вопросов местного значения.

По смыслу ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на местный референдум могут быть вынесены исключительно вопросы местного значения. При этом законодателем в положениях Федерального закона № 131 установлен перечень вопросов местного значения различных муниципальных образований, отдельная часть которых в силу особой социальной значимости требует выявления мнения местного населения.

Наряду с обозначенным в проекте закона случаями изменения границ муниципальных образований, объединению поселений, преобразованию городского поселения в городской округ и т.п., к наиболее актуальным вопросам местного значения жителей муниципальных образований относится проведение мероприятий, связанных с охраной окружающей среды, организуемых в рамках межпоселенческого взаимодействия.

Следует обратить особое внимание на неоднократно и широко освещенные в средствах массовой информации общественные резонансы, связанный с планируемым размещением на территории Ленинградской области различных предприятий, являющихся, в том числе, объектами I класса экологической опасности. Указанные объекты, несмотря на юридическое нахождение на территории одного муниципального образования, с географической точки зрения зачастую находятся в непосредственной близости от населенных пунктов смежных муниципальных образований.

Учитывая, что риск неблагоприятного воздействия деятельности подобных предприятий на окружающую среду в силу их биологических свойств носит трансграничный характер, права и законные интересы граждан,

проживающих в муниципальных образованиях, расположенных в непосредственной близости от местонахождения вышеуказанных промышленных объектов, на благоприятную окружающую среду должны учитываться в безусловном порядке.

При этом, к примеру, организация мероприятий по охране окружающей среды, по своей сути, является вопросом местного значения муниципального района по смыслу п. 9 ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 131, к числу которых относится выявление мнения населения относительно планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального района.

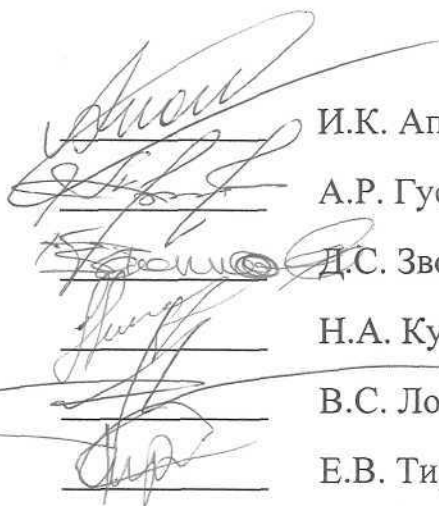
Законодательство об организации местного самоуправления в части проведения мероприятий по охране окружающей среды в целом также не содержит ограничений в части того, где планируется к размещению источник опасности для окружающей среды, поскольку главным критерием в данном случае является наличие необходимости в защите прав местного населения на безопасную окружающую среду и учет соответствующего мнения. Учитывая вышеописанный трансграничный характер риска неблагоприятного экологического воздействия от размещения промышленных объектов высокого класса опасности, проведение местного референдума по соответствующим вопросам представляется рациональным не только на территории муниципального образования, в границах которого физически расположен промышленный объект.

Кроме этого, законодательство об охране окружающей среды не содержит прямого запрета в части того, мнение населения какого муниципального образования подлежит учету при принятии решения о размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде.

С учетом вышеизложенного, предлагаемая к принятию новелла законодательства о местном референдуме в Ленинградской области способствует развитию механизмов учета мнения всех граждан, проживающих в непосредственной близости от планируемого к размещению объекта высокого класса опасности вне зависимости от его юридического местонахождения в границах отдельного муниципального образования.

Необходимости принятия новых нормативно-правовых актов не потребуется, поскольку настоящим проектом областного закона внесение каких-либо изменений в процедуру проведения местного референдума на территории Ленинградской области не предусмотрено (по смыслу ч. 2 статьи 1 проекта областного закона).

Депутаты Законодательного
собрания Ленинградской области

The image shows five handwritten signatures, each written over a horizontal line. The signatures are arranged vertically. The first signature is the most prominent, followed by four others that are slightly less distinct. The ink is dark and the handwriting is cursive.

И.К. Апостолевский

А.Р. Гусев

Д.С. Звонков

Н.А. Кузьмин

В.С. Лопухин

Е.В. Тирон

Финансово – экономическое обоснование
к проекту областного закона
«О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз
«О местном референдуме в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» не потребует выделения бюджетных средств из областного бюджета Ленинградской области.

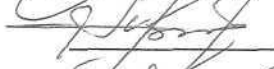
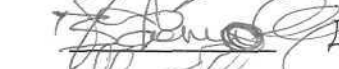
Депутаты Законодательного
собрания Ленинградской области

	И.К. Апостолевский
	А.Р. Гусев
	Д.С. Звонков
	Н.А. Кузьмин
	В.С. Лопухин
	Е.В. Тирон

**Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие
которых необходимо для реализации областного закона «О внесении
изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз
«О местном референдуме в Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» не требуется разработка дополнительных нормативных правовых актов.

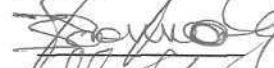
Депутаты Законодательного
собрания Ленинградской области

	И.К. Апостолевский
	А.Р. Гусев
	Д.С. Звонков
	Н.А. Кузьмин
	В.С. Лопухин
	Е.В. Тирон

Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
подлежащих отмене, изменению, дополнению или принятию в связи с
принятием областного закона «О внесении изменений в областной
закон от 09.06.2007 № 93-оз
«О местном референдуме в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» не потребует отмены, изменения, дополнения или принятия областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты Законодательного
собрания Ленинградской области

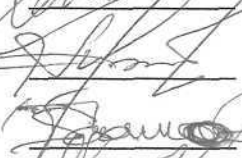
	И.К. Апостолевский
	А.Р. Гусев
	Д.С. Звонков
	Н.А. Кузьмин
	В.С. Лопухин
	Е.В. Тирон

03X1

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в областной закон от
09.06.2007 № 93-оз
«О местном референдуме в Ленинградской области»

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
4. Областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области».

Депутаты Законодательного
собрания Ленинградской области

	И.К. Апостолевский
	А.Р. Гусев
	Д.С. Звонков
	Н.А. Кузьмин
	В.С. Лопухин
	Е.В. Тирон

1501



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

03.03.25 № 860-1/25-22-0-3

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз
«О местном референдуме в Ленинградской области»

Внесен Депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
И.К. Апостолевским, А.Р. Гусевым, Д.С. Звонковым, Н.А. Кузьминым,
В.С. Лопухиным, Е.В. Тироном

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что законопроект внесен с формальным соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Согласно законопроекту областной закон от 9 июня 2007 года № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» (далее – областной закон № 93-оз) предлагается дополнить новой статьей, устанавливающей особенности назначения местного референдума, затрагивающего права жителей **нескольких муниципальных образований** (в том числе по вопросам изменения границ муниципальных образований, объединения двух или более муниципальных образований, преобразования городского поселения в городской округ, преобразования городского округа в городское поселение, **размещения** на территории одного из муниципальных образований **объекта высокого класса экологической опасности** и в иных случаях, установленных законодательством), далее – местный референдум, референдум.

Из пояснительной записки к законопроекту следует, что внедрение дополнительного избирательного механизма при проведении местного референдума необходимо в целях **выявления общественного мнения** относительно таких вопросов, как например, размещение предприятия высокого

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

С.Г. Еремееву

класса опасности в непосредственной близости от населенных пунктов **смежных муниципальных образований**.

По мнению инициаторов, предлагаемая к принятию новелла законодательства о местном референдуме в Ленинградской области способствует развитию механизмов учета мнения всех граждан, проживающих в непосредственной близости от планируемого к размещению объекта высокого класса опасности вне зависимости от его юридического местонахождения в границах отдельного муниципального образования.

Законопроектом, в частности, устанавливается, что в каждом муниципальном образовании, границы, статус или права жителей которого затрагиваются референдумом, проводится отдельный референдум (при этом, все референдумы назначаются в один день), а избирательной комиссией, организующей местный референдум, является избирательная комиссия соответствующего муниципального образования; предусматривается, что решение о назначении местного референдума принимает избирательная комиссия муниципального района либо Избирательная комиссия Ленинградской области в зависимости от предлагаемого для голосования вопроса при условии поступления от избирательных комиссий всех муниципальных образований, границы или статус которых затрагиваются референдумом, соответствующих документов в течение года с момента поступления первых таких документов.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. К части 1 проектируемой статьи 8¹ областного закона № 93-оз.

Согласно положениям статьи 22 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) местный референдум является формой непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Местный референдум проводится на всей территории муниципального образования в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения. Федеральным законодательством не предусмотрено решение на местном референдуме вопросов местного значения, относящихся к территории одного муниципального образования, населением другого муниципального образования.

Частью 3 статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) закреплено, что на местный референдум могут быть вынесены **только вопросы местного значения** соответствующего муниципального образования.

Перечни вопросов местного значения определены в статьях 14, 15, 16, 16² Федерального закона № 131-ФЗ. На их основе федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на местный референдум.

Кроме этого, Федеральным законом № 131-ФЗ предусмотрено, что на местном референдуме может определяться структура органов местного самоуправления в случае образования на межселенных территориях вновь образованного муниципального образования или в случае преобразования

существующего муниципального образования (часть 5 статьи 34). Также на местном референдуме или на сходе граждан решаются вопросы введения и использования средств самообложения граждан (разовых платежей граждан, осуществляемых для решения конкретных вопросов местного значения) (статья 56).

Вынесение на местный референдум каких-либо **иных** вопросов федеральным законодательством не предусмотрено.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона № 131-ФЗ перечень вопросов местного значения **не может быть изменен** иначе как путем внесения изменений и дополнений в указанный федеральный закон, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Таким образом, законопроектное предложение о рассмотрении на местном референдуме в Ленинградской области вопросов изменения границ муниципальных образований, объединения двух или более муниципальных образований, преобразования городского поселения в городской округ, преобразования городского округа в городское поселение, размещения на территории одного из муниципальных образований объекта высокого класса экологической опасности противоречит федеральному законодательству.

Кроме того, расширение вопреки нормам федерального закона законом субъекта Российской Федерации перечня вопросов местного значения является нарушением компетенции органов государственной власти при принятии нормативных правовых актов, что в соответствии с пунктом «д» части 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», является **коррупциогенным фактором**.

Что касается вопросов изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, по таким вопросам статьей 24 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено **голосование**, которое федеральным законом отнесено к формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления и представляет собой особый вид голосования. В соответствии с частями 4 и 5 указанной статьи такое голосование проводится в порядке, установленном Федеральным законом № 67-ФЗ и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации **для проведения** местного референдума (не являясь при этом местным референдумом), с учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ. Порядок реализации гражданами инициативы проведения местного референдума урегулирован статьями 14, 15, 36 - 38 Федерального закона № 67-ФЗ, а также в областном законе № 93-оз.

Также необходимо отметить, что перечисленные в проектируемой части 1 статьи 8¹ областного закона № 93-оз случаи преобразований **не соответствуют** части 4 статьи 24 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которой голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования

муниципального образования проводится в соответствии с частями 2 и 3 статьи 12 и частью 5 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, то есть, в случаях:

изменения границ муниципальных районов, влекущего отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов (часть 2 статьи 12);

изменения границ поселений, влекущего отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других поселений (часть 3 статьи 12);

при разделении поселения, влекущем образование двух и более поселений (часть 5 статьи 13).

При этом вопрос размещения на территории одного из муниципальных образований объекта высокого класса экологической опасности **не относится** ни к вопросам местного значения, ни к вопросам, по которым предусмотрено голосование в соответствии со статьей 24 Федерального закона № 131-ФЗ **в порядке**, предусмотренном для местного референдума.

Согласно положениям части 1 статьи 12, части 2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ изменение границ муниципального образования, преобразование муниципальных образований осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе **населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти**. Инициатива населения об изменении границ муниципального образования, о преобразовании муниципального образования реализуется **в порядке**, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об изменении границ муниципального образования, о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.

Законопроект, закрепляя в качестве инициаторов изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования только жителей и представительные органы муниципальных образований, существенно сужает круг субъектов выдвижения инициативы, установленный в федеральном законодательстве.

В связи с изложенным, предложение части 1 проектируемой статьи 8¹ областного закона № 93-оз противоречит нормам статей 12, 13, 18, 22, 24 Федерального закона № 131-ФЗ, нормам статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ.

В дополнение сообщаем, что для решения ряда вопросов местного значения, касающихся окружающей среды, федеральным законодательством предусмотрено выявление мнения граждан.

К вопросам местного значения городских и сельских поселений относится осуществление **выявления объектов накопленного вреда** окружающей среде и организация ликвидации такого вреда применительно к территориям,

расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности поселения (пункт 41 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ). При подготовке заключения государственной экологической экспертизы проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде учитывается общественное мнение (часть 2 статьи 19 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ), пункт 9 Постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2023 года № 2323 «Об утверждении Правил организации ликвидации накопленного вреда окружающей среде»).

Федеральным законом № 131-ФЗ (пункт 9 части 1 статьи 15, пункт 11 части 1 статьи 16) к числу вопросов местного значения муниципального района, муниципального, городского округа отнесен вопрос организации мероприятий по охране окружающей среды (для района – межпоселенческого характера), в том числе **организация и проведение** в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды **общественных обсуждений** планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального района, муниципального, городского округа.

Что касается необходимости законодательного закрепления механизма выявления мнения жителей муниципальных образований по определенному вопросу – строительства производств на территории смежных муниципальных образований (данный вопрос составляет **основу концепции** законопроекта) – сообщаем следующее.

Правовую основу учета мнения общественности при строительстве экологически опасных объектов составляют: Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), Федеральный закон № 131-ФЗ, Федеральный закон № 174-ФЗ.

В соответствии с положениями пункта 2 статьи 13 Федерального закона № 7-ФЗ при размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учетом мнения населения или результатов референдума.

В статье 9 Федерального закона № 174-ФЗ устанавливается, что к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области экологической экспертизы на соответствующей территории относятся (в числе прочего) принятие и реализация в пределах своих полномочий решений по вопросам экологической экспертизы на основании результатов общественных обсуждений, опросов, референдумов, заявлений общественных объединений и других негосударственных некоммерческих организаций, информации об объектах экологической экспертизы; организация общественных обсуждений, проведение опросов, **референдумов** среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе; организация по требованию населения общественных экологических экспертиз.

Обращаем внимание, что **1 марта 2025 года** вступают в силу изменения, внесенные в Федеральный закон № 7-ФЗ Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 673-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе», отдельные законодательные акты Российской

Федерации и признании утратившим силу пункта 4 части 4 статьи 2 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

Согласно новой редакции статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду устанавливается Правительством Российской Федерации. Общественные обсуждения проводятся в соответствии с порядком проведения оценки воздействия на окружающую среду органами местного самоуправления муниципального района, муниципального округа, городского округа в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального района, муниципального округа, городского округа или **органами государственной власти субъектов Российской Федерации** в случаях, если планируемая деятельность будет осуществляться в пределах внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации, а также если **осуществление хозяйственной и иной деятельности планируется на территориях двух и более** муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов.

Таким образом, механизм учета мнения жителей в отношении строительства в непосредственной близости от населенных пунктов смежных муниципальных образований потенциально опасных производств предусмотрен федеральным законодательством.

2. К частям 2-6 проектируемой статьи 8¹ областного закона № 93-оз.

1) в части 2 предлагается определить избирательную комиссию муниципального образования в качестве организующей референдум в муниципальном образовании, границы, статус или права жителей которого затрагиваются референдумом.

Однако Федеральным законом от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесен ряд изменений в Федеральный закон № 67-ФЗ, из системы избирательных комиссий избирательные комиссии муниципальных образований **исключены**.

Согласно пункту 9¹ статьи 26 Федерального закона № 67-ФЗ подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума организует территориальная избирательная комиссия.

В соответствии с частью 6 статьи 2 областного закона от 15 мая 2013 года № 26-оз «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области» в качестве комиссии, организующей подготовку и проведение голосования по изменению границ и преобразованию муниципальных образований, выступает **территориальная избирательная комиссия**, которая исполняет полномочия по подготовке и проведению местного референдума (часть 2 статьи 8 областного закона № 93-оз).

В связи с изложенным часть 2 проектируемой статьи 8¹ областного закона № 93-оз противоречит федеральному и областному законодательству.

2) в части 3 предлагается наделить Избирательную комиссию Ленинградской области полномочиями **по принятию решения** о назначении

референдума по изменению границ или объединению муниципальных районов, городских округов, внутригородских территорий города федерального значения, преобразованию городского округа в городское поселение с включением его в состав муниципального района.

В части 4 проектируемой статьи 8¹ областного закона № 93-оз полномочиим **по принятию решения** о назначении референдума по изменению границ или объединению поселений, преобразованию городского поселения в городской округ наделяется избирательная комиссия соответствующего муниципального района.

Между тем в соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона № 131-ФЗ и частью 1 статьи 7 областного закона № 93-оз решение о назначении местного референдума **принимается представительным органом** муниципального образования. Исключение составляют случаи, когда представительный орган не образован.

В этой связи положения частей 3 и 4 проектируемой статьи 8¹ областного закона № 93-оз противоречат федеральному законодательству.

3) имеется внутренняя несогласованность проектируемых норм частей 3 и 4 и части 1 статьи 8¹ законопроекта – содержание вопросов для референдума в указанных структурных единицах не совпадают. Также необходимо отметить, что на территории Ленинградской области отсутствуют внутригородские территории города федерального значения.

4) в части 5 проектируемой статьи 8¹ областного закона № 93-оз предлагается определить порядок принятия избирательной комиссией, организующей референдум, решения о передаче документов в избирательную комиссию, уполномоченную назначить референдум в соответствии с частью 3 или 4 проектируемой статьи, а также срок передачи решения и документов (не позднее чем три дня со дня принятия решения), при этом представляемые документы должны соответствовать требованиям «настоящего Кодекса».

Однако состав документов, на основании которых назначается местный референдум, требования к документам, сроки их рассмотрения территориальной комиссией местного референдума, представительным органом муниципального образования (в своей части) **определены** в статье 36 Федерального закона № 67-ФЗ и статье 8 областного закона № 93-оз (регламентирующей порядок реализации инициативы проведения местного референдума).

Вводимое частью 5 проектируемой статьи 8¹ областного закона № 93-оз новое нормативное регулирование относительно требований к документам, на основании которых назначается местный референдум, во взаимосвязи с замечаниями, указанными в подпункте 2 пункта 2 настоящего заключения, противоречит федеральному и областному законодательству.

5) в части 6 проектируемой статьи 8¹ областного закона № 93-оз предлагается закрепить, что избирательная комиссия (указанная в части 3 или 4 проектируемой статьи) назначает референдум в каждом муниципальном образовании, границы и статус которых затрагиваются референдумом, в случае поступления документов из всех избирательных комиссий указанных муниципальных образований. При этом предусматривается условие для назначения таких референдумов – если между поступлениями первых и

последних по времени документов прошло не более года. Референдумы назначаются на один и тот же день.

Проектируемое нормативное регулирование во взаимосвязи с замечаниями, указанными в подпунктах 2 и 4 пункта 2 настоящего заключения, не согласуется с федеральным и областным законодательством. Кроме того, в предлагаемой норме не учтены положения областного закона № 93-оз, предусматривающие, что по решению Избирательной комиссии Ленинградской области голосование на местном референдуме может проводиться в течение нескольких дней подряд, (но не более трех дней) – часть 1 статьи 34¹ областного закона № 93-оз. Также не учтены способы голосования при проведении местного референдума – с применением комплекса для электронного голосования, дистанционное электронное голосование (статьи 35, 35¹ областного закона № 93-оз).

С учетом изложенного, законопроект нуждается в существенной доработке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин

0403 2028
SP



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

11.03.2025 № 008-5150/2023-7-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

12 МАР 2025
№ 860-1/25-22-0-5

Заключение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон от 9 июня 2007 года № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области», внесенный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области И.К. Апостолевским, А.Р. Гусевым, Д.С. Звонковым, Н.А. Кузьминым, В.С. Лопухиным и Е.В. Тироном 7 февраля 2025 года (далее – Законопроект, Областной закон), сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается предусмотреть проведение местного референдума, затрагивающего права жителей нескольких муниципальных образований, в том числе по вопросам размещения на территории одного из муниципальных образований объекта высокого класса экологической опасности, а также изменения границ и преобразования муниципальных образований.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) местный референдум проводится в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения.

Согласно части 3 статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) на местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения.

Вопросы, связанные с размещением на территории одного из муниципальных образований объекта высокого класса экологической опасности, не включены в перечень вопросов местного значения муниципальных образований, установленных статьями 14, 15, 16 и 16.2 Федерального закона № 131-ФЗ.

Вместе с тем, к вопросам местного значения муниципального района (п. 9 ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ) и муниципального, городского округа (п. 11 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ) отнесены вопросы организации

8.10

012891

мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды, в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования.

В силу статьи 32 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в отношении любой планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, проводится оценка воздействия на окружающую среду.

С 01.03.2025 года вступают в силу Правила проведения оценки воздействия на окружающую среду, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2024 № 1644.

Пунктом 3 указанных Правил по вопросам оценки воздействия на окружающую среду предусмотрено проведение общественных обсуждений с гражданами, общественными объединениями и другими негосударственными некоммерческими организациями, юридическими лицами, осуществляемое органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при участии заказчика (исполнителя) в соответствии с пунктами 16 - 48 указанных Правил.

Кроме того, в силу подпункта 5 части 1 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа, относится к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня. В силу статьи 14 указанного Федерального закона государственная экологическая экспертиза проводится при наличии в составе документов материалов оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности.

Также, необходимо отметить, что предусматриваемое Законопроектом понятие «объект высокого класса экологической опасности» не определено в федеральных нормативных правовых актах.

Положения части 1 статьи 8.1 Областного закона в редакции Законопроекта противоречит статье 24 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которой в случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом, в целях получения согласия населения при изменении границ муниципального образования, преобразовании муниципального образования проводится голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Порядок организации местного референдума, предусматриваемый частями 2 - 4 статьи 8.1 Областного закона в редакции проекта противоречит части 6 статьи 2 и части 4 статьи 13 областного закона от 15.05.2013 № 26-оз «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области», а также части 3 статьи 22 и части 4 статьи 24 Федерального закона № 131-ФЗ,

Ms. A. 9. 2. 28





ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

Ленинградской области
Канцелярия

04 MAR 2025



456829 657304

№ 860-1/25-22-0-4

Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по
государственному устройству,
международным, межпарламентским и
общественным связям

Еремееву С.Г.

26.02.2025 № 7-19-2025

На № _____

Уважаемый Станислав Германович!

Прокуратурой Ленинградской области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» (далее – проект) (далее – проект).

Согласно требованиям статьи 22 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум.

Местный референдум проводится на всей территории муниципального образования.

Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования:

1) по инициативе, выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме;

2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом;

3) по инициативе представительного органа муниципального образования и главы местной администрации, выдвинутой ими совместно.

В местном референдуме имеют право участвовать граждане Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах муниципального образования. Граждане Российской Федерации участвуют в местном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании (часть 6 статьи 22 Федерального закона № 131-ФЗ).

Согласно части 10 статьи 22 Федерального закона № 131-ФЗ гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.

Прокуратура Ленинградской области
№ 7-19-2025/807-25-20410001

В статье 24 Федерального закона № 131-ФЗ закреплено, что голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории в соответствии с частями 2 и 3 статьи 12 и частью 5 статьи 13 настоящего Федерального закона.

Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования назначается представительным органом муниципального образования и проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом. При этом положения федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, запрещающие проведение агитации государственными органами, органами местного самоуправления, лицами, замещающими государственные или муниципальные должности, а также положения, определяющие юридическую силу решения, принятого на референдуме, не применяются (часть 5 статьи 24 Федерального закона № 131-ФЗ).

Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины жителей муниципального образования или части муниципального образования, обладающих избирательным правом. Согласие населения на изменение границ муниципального образования, преобразование муниципального образования считается полученным, если за указанные изменение, преобразование проголосовало более половины принявших участие в голосовании жителей муниципального образования или части муниципального образования (часть 6 статьи 24 Федерального закона № 131-ФЗ).

В соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» местный референдум назначается в соответствии с настоящим Федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования представительным органом муниципального образования, а в случае отсутствия указанного органа или неприятия им решения в установленный срок - судом.

Согласно статье 6 Устава Ленинградской области референдум Ленинградской области, местные референдумы в Ленинградской области проводятся в соответствии с федеральными и областными законами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Подготовка и проведение выборов и референдумов в Ленинградской области осуществляются в соответствии с федеральными и областными законами Избирательной комиссией Ленинградской области - постоянно действующим коллегиальным государственным органом.

Как следует из части 1 статьи 3 областного закона от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области», местный референдум проводится на всей территории соответствующего муниципального образования.

Изложенное позволяет сделать вывод, что в настоящее время в федеральном законодательстве применяется концепция, связанная с проведением местного референдума в границах одного муниципального образования.

Особый порядок проведения местных референдумов, затрагивающих права жителей нескольких муниципальных образований, федеральным законодательством не регламентирован, при этом у субъектов Российской Федерации в силу действующего федерального законодательства отсутствуют полномочия по дополнительному нормативному регулированию, поскольку, как указывалось выше, порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.

Предлагаемое инициаторами правовое регулирование не соответствует требованиям федерального законодательства, поскольку местный референдум назначается в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения, к которым вопросы размещения объекта высокого класса экологической опасности не отнесены.

Более того, в действующих нормативных актах отсутствует понятие «объект высокого класса экологической опасности», на которое имеется ссылка в законопроекте.

Также необходимо отметить, что в случае принятия предлагаемого законопроекта могут возникнуть затруднения при последующем правоприменении, поскольку в предложенном законопроекте не раскрыто, что входит в понятие «референдум, затрагивающий права жителей нескольких муниципальных образований», на федеральном уровне такое понятие отсутствует.

Одновременно с этим необходимо отметить, что законопроектом предложено предусмотреть, что решение об изменении об изменении внутригородских территорий города федерального значения принимает избирательная комиссия Ленинградской области, что также может быть расценено, как превышение полномочий.

Законопроект не в полном объеме соответствует требованиям Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение № 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области).

Указанные выше недостатки в своей совокупности также являются коррупционными факторами, предусмотренными подпунктами «в», «д», «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96:

выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

О рассмотрении настоящей информации и принятом решении прошу сообщить в прокуратуру области.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

П.А. Данилов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE7ECD033EAD6C69A7D52A8FCE0501BF
Владелец Данилов Павел Александрович
Действителен с 07.10.2024 по 31.12.2025

06.03.2028
H. S. S. S. S.



**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

197342, Санкт-Петербург, Торжковская ул., д.4
E-mail: iklenobl@mail.ru
Тел., факс (812) 492-96-51

№ 07-13/284 ОТ 17 МАР 2025
№ _____ ОТ _____

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

18 МАР 2025

№ 860-1/25-22-0-7

Председателю постоянной
комиссии по государственному
устройству, международным,
межпарламентским и общественным
СВЯЗЯМ

С.Г. Еремееву

Уважаемый Станислав Германович!

Избирательная комиссия Ленинградской области рассмотрев, внесенный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области И.К. Апостолевским, А.Р. Гусевым, Д.С. Звонковым, Н.А. Кузьминым, В.С. Лопухиным и Е.В. Тироном, проект областного закона «О внесении изменений в областной закон от 9 июня 2007 года № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области», которым предлагается областной закон «О местном референдуме Ленинградской области» дополнить новой статьей 8.1, устанавливающей особенности назначения местного референдума, затрагивающего права жителей нескольких муниципальных образований (в том числе по вопросам изменения границ муниципальных образований, объединения двух и более муниципальных образований, преобразования городского поселения в городской округ, преобразования городского округа в городское поселение, размещение на территории одного из муниципальных образований объекта высокого класса экологической опасности и иных случаях, установленных законодательством), пришла к следующему заключению.

Статьей 22 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум (часть 1). Местный референдум проводится на всей территории муниципального образования (часть 2).

Частью 3 указанной статьи Федерального закона №131-ФЗ установлено, что решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования:

1) по инициативе, выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме;

2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом;

3) по инициативе представительного органа муниципального образования и главы местной администрации, выдвинутой ими совместно.

Представительный орган муниципального образования обязан назначить местный референдум в течение 30 дней со дня поступления в представительный орган муниципального образования документов, на основании которых назначается местный референдум.

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) на местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения соответствующего муниципального образования.

Согласно статье 24 Федерального закона № 131-ФЗ в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ, в целях получения согласия населения при изменении границ муниципального образования, преобразовании муниципального образования проводится голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования (часть 3).

Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории в соответствии с частями 2 и 3 статьи 12 и частью 5 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ (часть 4), а именно в случаях:

- изменение границ муниципальных районов, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов, осуществляется с согласия населения данных поселений и (или) населенных пунктов (часть статьи 12 Федерального закона № 131-ФЗ);

- изменение границ поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других

поселений, осуществляется с согласия населения данных населенных пунктов (часть 3 статьи 12 Федерального закона № 131-ФЗ);

- разделение поселения, влекущее образование двух и более поселений, осуществляется с согласия населения каждого из образуемых поселений (часть 5 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ).

Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования назначается представительным органом муниципального образования и проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ. При этом положения федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, запрещающие проведение агитации государственными органами, органами местного самоуправления, лицами, замещающими государственные или муниципальные должности, а также положения, определяющие юридическую силу решения, принятого на референдуме, не применяются.

В соответствии с частью 6 статьи 2 и часть 4 статьи 13 областного закона от 15 мая 2013 года № 26-оз «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области» организация подготовки и проведения местного референдума относится к полномочиям территориальной избирательной комиссии.

Порядок подготовки и проведения местного референдума в Ленинградской области регулируется областным законом от 9 июня 2007 года № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области».

Учитывая изложенное:

1. Федеральные законы № 131-ФЗ и № 67-ФЗ, областной закон «О местном референдуме в Ленинградской области» не предусматривают решение на местном референдуме вопросов местного значения, относящихся к территории одного образования, населением другого муниципального образования.

2. Перечисленные в частях 1, 3 и 4 статьи 8.1 проекта областного закона вопросы по изменению границ муниципальных образований не соответствуют части 4 статьи 24 Федерального закона № 131-ФЗ.

3. В части 2 статьи 8.1 проекта областного закона слова «Избирательной комиссией, организующей референдум, является избирательная комиссия соответствующего муниципального образования» не соответствуют части 6 статьи 2 и части 4 статьи 13 областного закона от 15 мая 2013 года № 26-оз «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области» так как организация подготовки и

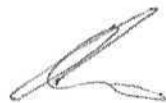
проведения местного референдума относится к полномочиям территориальных комиссий.

4. Порядок назначения референдума, определенный частями 3 и 4 статьи 8.1 проекта областного закона, не соответствует части 5 статьи 22 и части 4 статьи 24 Федерального закона № 131-ФЗ. Решение о назначении местного референдума, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования принимается представительным органом муниципального образования, у избирательных комиссий, указанных в частях 3 и 4 статьи 8.1 проекта областного закона, такие полномочия отсутствуют.

5. Порядок действий, указанный в частях 5 и 6 статьи 8.1 проекта областного закона, связанный: с представлением инициативной группой документов, рассмотрением представленных документов представительным органом муниципального образования и назначением референдума избирательной комиссией не согласуется между собой и противоречит статьям 22 и 24 Федерального закона № 131-ФЗ, статьям 15 и 36 Федерального закона № 67-ФЗ и областному закону «О местном референдуме в Ленинградской области».

ВЫВОД: проект областного закона противоречит федеральному и областному законодательству, по ряду предлагаемых положений – уже имеет необходимое и достаточное нормативное регулирование, в связи с чем не поддерживается Избирательной комиссией Ленинградской области.

Председатель
Избирательной комиссии
Ленинградской области



М.Е. Лебединский



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ
И ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Исаакиевская пл., д. 11
Санкт-Петербург, 190121
тел. (812) 315-59-06, факс (812) 315-50-31
E-mail: ru78@minjust.gov.ru

19 МАР 2025

№ 48/06-6225/25

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Суворовский проспект, д. 67,
Санкт-Петербург, 191311

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам проведения правовой экспертизы на проект
областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в
областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в
Ленинградской области»**

Главное управление Минюста России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.01.2023 № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении (Управлении) Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29.03.2024 № 89, провело правовую экспертизу проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области»» (далее – Проект).

Проектом предлагается дополнить областной закон Ленинградской области от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» статьей 8.1 следующего содержания:

«Статья 8.1. Особенности назначения местного референдума, затрагивающего права жителей нескольких муниципальных образований.

1. Местный референдум, затрагивающий права жителей нескольких муниципальных образований (в том числе по вопросам изменения границ муниципальных образований, объединения двух или более

173193

муниципальных образований, преобразования городского поселения в городской округ, преобразования городского округа в городское поселение, размещения на территории одного из муниципальных образований объекта высокого класса экологической опасности и иных случаях, установленных законодательством), назначается в случае реализации инициативы проведения референдума жителями и (или) представительными органам всех затрагиваемых муниципальных образований.

2. В каждом муниципальном образовании, границы, статус или права жителей которого затрагиваются референдумом, проводится отдельный референдум. Избирательной комиссией, организующей референдум, является избирательная комиссия соответствующего муниципального образования.

3. Решение о назначении референдума по изменению границ или объединению муниципальных районов, городских округов, внутригородских территорий города федерального значения, преобразованию городского округа в городское поселение с включением его в состав муниципального района принимает избирательная комиссия Ленинградской области.

4. Решение о назначении референдума по изменению границ или объединению поселений, преобразованию городского поселения в городской округ принимает избирательная комиссия соответствующего муниципального образования.

5. Если документы, представленные инициативной группой по проведению референдума либо представительным органом муниципального образования, удовлетворяют требованиям, предусмотренным настоящим Кодексом для назначения референдума, избирательная комиссия, организующая референдум, принимает решение о передаче документов в избирательную комиссию, уполномоченную назначить референдум в соответствии с частью 3 и 4 настоящей статьи, и передает данное решение и указанные документы не позднее чем через три дня со дня принятия указанного решения. 6. Избирательная комиссия, указанная в части 3 и 4 настоящей статьи, в случае поступления к ней документов, указанные в части 5 настоящей статьи, из избирательных комиссий всех муниципальных образований, границы и статус которых затрагиваются референдумом, если между поступлением первых и последних по времени документов прошло не более года, назначает референдум в каждом из указанных муниципальных образований. При этом все референдумы назначаются на один и тот же день.»

Частью 5 статьи 15 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлено, что местный референдум назначается в соответствии с настоящим Федеральным законом,

конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования представительным органом муниципального образования, а в случае отсутствия указанного органа или непринятия им решения в установленный срок - судом.

Часть 1 статьи Проекта предполагает назначение местного референдума, затрагивающего права жителей нескольких муниципальных образований, в случае реализации инициативы его проведения жителями и (или) представительными органами всех затрагиваемых муниципальных образований.

Однако пунктами 1 и 3 части 3 статьи 22 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также пунктами 1 и 3 части 1 статьи 7 Областного закона Ленинградской области от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» (далее – Областной закон) уже урегулирован вопрос о субъектах, имеющих право инициировать проведение местного референдума.

В части 2 статьи 8.1 Проекта предлагается установить, что в каждом муниципальном образовании, границы, статус или права жителей которого затрагиваются референдумом, проводится отдельный референдум. Учитывая, что частью 1 статьи 8.1 Проекта предполагается проведение общего референдума для всех заинтересованных муниципальных образований, содержание части 1 и 2 данной статьи не коррелируют друг с другом в части предмета регулирования и создает коллизию норм между содержанием одной статьи.

Частью 1 статьи 3 Областного закона уже закреплено, что местный референдум проводится на территории соответствующего муниципального образования. Также статьями 12, 13, пунктом 41 части 1 статьи 14, пунктом 9 части 1 статьи 15, пунктом 11 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уже установлен перечень соответствующих вопросов местного значения (изменение границ, объединение, преобразование муниципальных образований, защита окружающей среды).

Кроме того, вторым предложением части 2 статьи 8.1 Проекта устанавливается в качестве избирательной комиссии, организующей референдум, избирательная комиссия соответствующего муниципального образования, что противоречит части 9 статьи 9 Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», закрепляющей прекращение исполнения полномочий избирательной комиссии муниципального образования как избирательной комиссии, действующей в Российской Федерации, и возлагающей исполнение полномочий по подготовке и проведению местного референдума по решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации на территориальную или участковую комиссию.

В части 3 статьи 8.1 Проекта в перечень муниципальных образований по изменению границ, объединению которых принимается решение о назначении референдума, указаны внутригородские территории города федерального значения, что противоречит части 9 статьи 1 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и части 7 статьи 33 Закона Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз «Устав Ленинградской области» устанавливающих, что нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, принятые в пределах его полномочий, обязательны для исполнения всеми органами государственной власти, другими государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами, находящимися только на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Части 3 и 4 предлагаемой статьи 8.1 предлагают наделить избирательную комиссию Ленинградской области и избирательную комиссию соответствующего муниципального района полномочиями по принятию решения о назначении референдума, что противоречит как части 3 статьи 22 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», так части 1 статьи 7 Областного закона, устанавливающих, что решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования.

В части 5 статьи 8.1 вводится некорректная ссылка на Кодекс – «документы удовлетворяют требованиям, предусмотренным настоящим Кодексом». При этом статью Проекта предлагается внести в областной закон.

Части 5 и 6 предлагаемой статьи не имеют никакой смысловой нагрузки без связи с частями 1- 4, которые противоречат как федеральному, так и региональному законодательству.

С учетом изложенного, предлагаемое статьей 8.1 Проекта регулирование особенностей назначения местного референдума, затрагивающего права жителей нескольких муниципальных образований, представляется излишним и нецелесообразным.

И.о. начальника

Г.Е. Галич

ВЫПИСКА ИЗ СТЕНОГРАММЫ

ШЕСТЬДЕСЯТ ПЕРВОГО ЗАСЕДАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ от 26 марта 2025 года

Стр. 63-68

Вопрос № 15 –

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» (первое чтение)

Инициаторы – депутаты Апостолевский, Гусев, Звонков, Кузьмин, Лопухин, Тирон.

Докладывает депутат Апостолевский.

Для участия в обсуждении вопроса присутствуют:

Замятин Фёдор Геннадьевич – заместитель Председателя Избирательной комиссии Ленинградской области;

Клементьев Андрей Геннадьевич – председатель комитета по местному самоуправлению.

Коллеги, пожалуйста, вопросы.

Никита Олегович Коваль.

КОВАЛЬ Н.О., 23

Как будет определяться перечень затрагиваемых муниципальных образований в контексте размещения объекта высокого класса экологической безопасности?

БЕБЕНИН С.М., 11

Пожалуйста, инициатор. Кто?

АПОСТОЛЕВСКИЙ И.К., 21

У нас сейчас на рассмотрении Экологический кодекс, в том числе Ленинградской области.

Мы предусмотрели радиус в 60 километров вокруг опасного объекта, поскольку муниципальные границы у нас не ограничиваются, и мы понимаем, что экология тут границ не имеет, действительно. И когда располагается опасный объект, мы должны учитывать территорию, которая прилегающая.

БЕБЕНИН С.М., 11

Петров Олег Александрович.

ПЕТРОВ О.А., 2

У меня к разработчикам вопрос.

Скажите, пожалуйста, вы предлагаете сегодня принять данный законопроект, который противоречит многим федеральным законам Российской Федерации.

Вы считаете, это умышленно? Специально так, что закон субъекта федерации выше закона Российской Федерации? Или же что-то здесь не правильное ваше понимание данного нормативного акта, который вы предлагаете нам принять сегодня на Законодательном собрании?

АПОСТОЛЕВСКИЙ И.К., 21

Олег Александрович, я немного не понимаю. А где вы нашли, что законопроект противоречит федеральному законодательству? Такой формулировки я не видел.

Законопроект соответствует Регламенту, соответствует требованиям.

Более того, если вы...(фраза не закончена).

БЕБЕНИН С.М., 11

Олег Александрович, я вчера получил заключение Минюста, в котором есть ссылки на неоднократное нарушение федеральных норм.

Пожалуйста, еще вопросы.

Ковальчук Ольга Владимировна.

Пожалуйста.

КОВАЛЬЧУК О.В. ("Единая Россия")

Спасибо, Сергей Михайлович.

Скажите, пожалуйста, а в чем конкретно у вас стоит необходимость внесения изменения в существующие правовые регулирования? По-моему, достаточно всего, что прописано в законах.

АПОСТОЛЕВСКИЙ И.К., 21

Ну, вот в этом и дело.

Я хотел начать с выступления, но почему-то началось с вопросов. Я нажал сразу, что я хочу выступить по этому вопросу. Но мне начали задавать вопросы. Логично, что вначале выступает депутат, а потом задают вопросы.

БЕБЕНИН С.М., 11

Депутат Апостолевский!

АПОСТОЛЕВСКИЙ И.К., 21

На все вопросы я бы ответил сразу после выступления.

БЕБЕНИН С.М., 11

Отключите микрофон депутату Апостолевскому.

Депутат Апостолевский, я вам отключил микрофон на пару минут для того, чтобы вы не устанавливали здесь свои порядки. То, что вы хотели с

чего-то начать, меня это как председателя не волнует. Я соблюдаю Регламент.

В соответствии с Регламентом, инициаторы должны отвечать на вопросы, которые им задают. Для выступлений у нас предусмотрен следующий раздел нашей работы. Если вы не будете это соблюдать, я вам буду закрывать возможность нарушать наш Регламент.

Вы слышали меня?

Пожалуйста, вопросы, коллеги.

Пожалуйста, отвечайте на предыдущий вопрос как инициатор. Или вы, или любой из инициаторов.

Пожалуйста, фракция КПРФ.

АПОСТОЛЕВСКИЙ И.К., 21

Сергей Михайлович, я как раз хотел рассказать об этой проблеме.

БЕБЕНИН С.М., 11

Ответьте на вопрос, пожалуйста.

Рассказывать не надо о своем выступлении.

АПОСТОЛЕВСКИЙ И.К., 21

У нас существует ситуация, при которой располагается опасное производство в каком-то из муниципальных образований, любое опасное производство. И оно затрагивает интересы не только жителей этого муниципального образования, но и жителей соседних муниципальных образований. Соответственно, мы должны предусмотреть в законодательстве возможность с учетом мнения людей, которые живут в других муниципальных образованиях. Потому что, я так говорил уже и выступал, что границ в плане экологии и окружающей среды у нас нету. И мы должны это сделать.

А в плане того, что Олег Александрович говорит про нарушения федерального законодательства, - нету у нас, не урегулирован этот вопрос относительно федерального законодательства. У нас нет запрета на то, чтобы мы приняли этот законопроект. Если не запрещено, значит, разрешено, насколько я знаю законодательство.

БЕБЕНИН С.М., 11

По ведению.

Депутат Рязанов, пожалуйста.

РЯЗАНОВ А.А., 6

Сергей Михайлович, мы можем этот вопрос проголосовать без прений, без обсуждений?

БЕБЕНИН С.М., 11

Если вы решите.

РЯЗАНОВ А.А., 6

Поставьте, пожалуйста, на голосование.

БЕБЕНИН С.М., 11

Ставлю на голосование предложение депутата Рязанова.

Прошу определиться.

Коллеги, голосование без прений.

БЕБЕНИН С.М., 11

26 – за, против – 9, воздержавшихся нет.

Решение принято.

Коллеги, напоминаю, прежде чем поставить на голосование, что профильная комиссия не рекомендует принимать данный законопроект в первом чтении.

Ставлю на голосование законопроект для принятия в первом чтении.

Прошу голосовать.

7 – за, 31 – против, воздержавшихся нет.

Законопроект отклонен.

Верно

Начальник отдела
документационного обеспечения



С.В. Орехова