



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

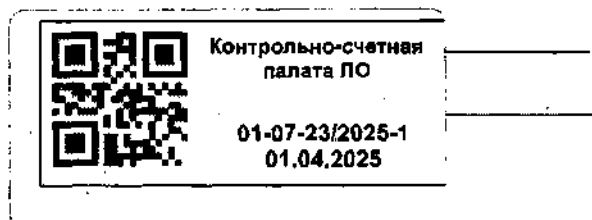
190000, Санкт-Петербург, ул. Некрасова,
д. 14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

3 АПР 2025
№ 2097-1/25-2-03

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статью 4.4 областного закона «Об административных правонарушениях»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 26.03.2025 № 2097-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 4.4 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект, проект закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Лопухиным В.С.

Законопроектом предлагается увеличить размер штрафных санкций за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 4.4 областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз), а именно за создание препятствий для осуществления ручной или механизированной уборки территории, а также для подъезда к контейнерным площадкам механических транспортных средств для сбора и вывоза мусора в результате использования, хранения, размещения личного или иного имущества, а также выполнения работ хозяйственно-бытового назначения.

Информация о размерах административных штрафов представлена в таблице:

Субъект административного правонарушения	тыс. руб.	
	Размер административного штрафа, установленный областным законом № 47-оз	Размер административного штрафа, предлагаемый проектом закона
Граждане	от 0,5 до 2,5	от 2,0 до 5,0
Должностные лица	от 1,5 до 5,0	от 3,0 до 5,5

Субъект административного правонарушения	Размер административного штрафа, установленный областным законом № 47-оз	Размер административного штрафа, предлагаемый проектом закона
Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица	от 4,0 до 10,0	от 4,5 до 10,0
Юридические лица	от 5,0 до 30,0	от 5,5 до 30,0

В Пояснительной записке к проекту областного закона указано следующее:

- Законопроект разработан в целях адаптации правовых механизмов органов власти Ленинградской области к современным реалиям, а также усиления ответственности за административные правонарушения, связанные с препятствованием работе коммунальных служб вблизи многоквартирных домов;

- в настоящее время в Ленинградской области наблюдается острая проблема, связанная с препятствованием работе коммунальных служб вблизи многоквартирных домов, особенно в населенных пунктах с плотной застройкой;

- одним из наиболее распространённых случаев является парковка автомобилей в зонах, предназначенных для проезда и работы специализированной техники, в результате чего затрудняется уборка снега, вывоз мусора, проведение аварийных и плановых ремонтных работ на инженерных сетях;

- такие действия наносят ущерб как жителям, которым приходится сталкиваться с несвоевременной уборкой дворовых территорий и перебоями в предоставлении коммунальных услуг, так и управляющим организациям, несущим дополнительные затраты на повторные выезды техники и организацию работ в сложных условиях;

- действующие меры административной ответственности за указанные правонарушения не обеспечивают должного уровня дисциплины среди автовладельцев, а низкий размер штрафов не создаёт эффективного сдерживающего механизма, в результате чего нарушения продолжают носить массовый характер;

- учитывая важность бесперебойной работы коммунальных служб и необходимость соблюдения требований благоустройства, требуется повышение штрафных санкций;

- ужесточение ответственности будет способствовать снижению числа нарушений, улучшению качества коммунального обслуживания и обеспечению комфортных условий проживания для жителей многоквартирных домов;

- предлагаемое увеличение штрафных, санкций обусловлено тем, что основными нарушителями требований по обеспечению беспрепятственного проезда коммунальной техники являются физические лица;

- существенное увеличение штрафных санкций для физических лиц направлено на усиление превентивного эффекта и снижение количества подобных правонарушений;

- в то же время нарушения со стороны юридических и должностных лиц, а также индивидуальных предпринимателей встречаются значительно реже, поскольку данные субъекты, как правило, уже несут значительные финансовые затраты при нарушении норм благоустройства;

- для них увеличение штрафов предусмотрено в более умеренном размере, что обусловлено необходимостью соблюдения баланса между наказанием и возможностью исполнения требований;

- сохранение верхних границ штрафов без изменений для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отражает текущий уровень их ответственности и предотвращает чрезмерное давление на бизнес-сообщество.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к проекту закона принятие областного закона «О внесении изменений в статью 4.4 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области. Кроме того, предполагается увеличение доходов в бюджетную систему.

По существу проекта закона КСП ЛО отмечает следующее.

Абзацем шестым части 1 статьи 1.9 областного закона № 47-оз установлено, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4.4 указанного областного закона уполномочены составлять должностные лица органов местного самоуправления, в том числе являющиеся членами административных комиссий муниципальных образований, перечень которых устанавливается органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, наделенных отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в соответствии с областным законом от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», в пределах своей компетенции.

Согласно пункту 7 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации:

- за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов;

- за нарушение муниципальных правовых актов, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований по нормативу 100 процентов.

При этом, запрет на создание препятствий для вывоза мусора и уборки территории, как правило, установлен муниципальными нормативными правовыми актами об утверждении правил благоустройства территории муниципального образования¹.

Таким образом, суммы административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статей 4.4 областного

¹ Например: пункт 23.16.11 Правил благоустройства муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области, утвержденных решением Совета депутатов муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области от 25.10.2017 № 160; пункт 3.3.3 Правил по благоустройству территории муниципального образования «Кировск» Кировского муниципального района Ленинградской области, утвержденных решением Совета депутатов муниципального образования Кировское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области от 27.09.2018 № 28; пункт 19.1 Правил благоустройства Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, утвержденных решением Совета депутатов муниципального образования Форносовское городское поселение Тосненского района Ленинградской области от 30.09.2022 № 149.

закона № 47-оз, зачисляются в местные бюджеты муниципальных образований Ленинградской области.

Следует отметить, что в составе материалов, представленных с проектом закона, отсутствуют следующие сведения:

о количестве фактов создания препятствий для осуществления ручной или механизированной уборки территории, а также для подъезда к контейнерным площадкам механических транспортных средств для сбора и вывоза мусора в результате использования, хранения, размещения личного или иного имущества, а также выполнения работ хозяйственно-бытового назначения;

о количестве привлеченных к административной ответственности, предусмотренной статьей 4.4 областного закона № 47-оз, физических, должностных и юридических лиц, а также индивидуальных предпринимателей;

о количестве фактов повторного создания препятствий для осуществления ручной или механизированной уборки территории, а также для подъезда к контейнерным площадкам механических транспортных средств для сбора и вывоза мусора в результате использования, хранения, размещения личного или иного имущества, а также выполнения работ хозяйственно-бытового назначения, лицами, уже привлеченными к административной ответственности, предусмотренной статьей 4.4 областного закона № 47-оз.

Исходя из вышеизложенного, подтвердить массовый характер данных правонарушений, отсутствие сдерживающего эффекта действующего механизма штрафов и необходимость существенного увеличения штрафных санкций в целях усиления превентивного эффекта, снижения количества указанных правонарушений, улучшения качества коммунального обслуживания и обеспечения комфортных условий проживания для жителей многоквартирных домов не представляется возможным.

С учетом вышеизложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова