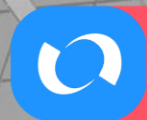


Ежегодный доклад

о деятельности Уполномоченного
по защите прав предпринимателей
в Ленинградской области
в **2024** году



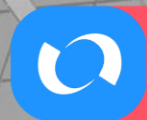
ОГЛАВЛЕНИЕ:

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	5
Взаимодействие регионального Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями региона	11
Обеспечение информационной деятельности	29
Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Уполномоченными по защите прав предпринимателей в других субъектах РФ	32
Работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности в 2024 году	43
План основных направлений работы на 2025 г.	75

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 10 областного закона № 104-03 от 27 декабря 2013 года «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области». В соответствии с законом Ленинградской области он направляется Уполномоченному при Президенте по защите прав предпринимателей, Губернатору Ленинградской области, в Законодательное Собрание Ленинградской области, а также размещается на официальном сайте Уполномоченного www.ombudsmanbiz47.ru.

Информация, использованная для подготовки доклада, получена из следующих источников:

- индивидуальные, коллективные обращения и жалобы предпринимателей;
- данные, полученные уполномоченным в ходе проведения личных приемов и встреч с предпринимателями;
- информационные материалы, полученные Уполномоченным от органов государственной власти, территориальных структур федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций, общественных помощников;
- материалы конференций, семинаров, деловых встреч, совещаний и «круглых столов» с участием бизнес-омбудсмана;
- публикации в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- практики прокурорского надзора в сфере защиты прав предпринимателей за 2024 год.



Паспорт
Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Ленинградской области

Должностное лицо	Рулева Елена Александровна
Основание назначения	Постановление Законодательного Собрания Ленинградской области от 29 мая 2019 года № 203 «О назначении на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области»
Правовые основы деятельности	Областной закон № 104-03 от 27 декабря 2013 года «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области»
Место осуществления деятельности	г. Санкт-Петербург, ул. Смольного д. 3, каб. 1-52
Телефон	8(812)579-07-87
Электронная почта	lenobl@ombudsmanbiz.ru
Сайт	www.ombudsmanbiz47.ru
Социальные сети	https://t.me/biznesombudsman47 , https://vk.com/public217323251

ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Основанием деятельности Уполномоченного в настоящее время являются:



Федеральный закон от 07.05.2013 N 78-ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации"



Областной закон Ленинградской области от 27.12.2013 N 104-оз "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области"

Кроме того, согласно ст. 25.5.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 14.07.2022 No 290-ФЗ), Уполномоченный по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, допускается к участию в деле в качестве защитника.

В 2014 году, при поддержке Губернатора Ленинградской области Законодательного собрания региона, был учрежден принципиально новый правозащитный орган — Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области. После назначения на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области Рулевой Е. А. , был сформирован Аппарат Уполномоченного, который является государственным органом и обладает правами юридического лица.

Основной задачей является обеспечение полноценной реализации функций и полномочий, возложенных на Уполномоченного, согласно действующему законодательству. В состав Аппарата входят специалисты с юридическим и экономическим образованием, а также специалисты, обеспечивающие информационную и документационную деятельности Уполномоченного и его Аппарата.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Одной из форм работы Уполномоченного является постоянное взаимодействие с представительными органами государственной власти, исполнительными органами, органами местного самоуправления, деловыми объединениями, экспертным сообществом и средствами массовой информации.

В целях оказания содействия и осуществления им правозащитной деятельности Уполномоченный:

-  Запрашивает от исполнительных органов и органов местного самоуправления сведения, необходимые для разрешения споров и конфликтов между субъектами предпринимательства и властными структурами;
-  Участвует в обсуждении проектов нормативных правовых актов, а также действующих правовых актов федерального, регионального и местного значения, включая оценку регулирующего воздействия и экспертизу проектов нормативных правовых актов в целях исключения избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности;
-  Иницирует проверки в отношении должностных лиц, которые своими действиями или бездействием, нарушают права субъектов предпринимательской деятельности;
-  Участвует в судебных разбирательствах в арбитражных судах и судах общей юрисдикции в качестве заявителя, третьего лица, иного представителя по доверенности в целях защиты, поддержки и усиления позиции предпринимателей в случае, если она является законной и обоснованной;
-  Проводит совещания, переговоры в рамках работы над поступившими обращениями с целью урегулирования возникающих проблемных ситуаций между бизнесом и властью, позволяющих достигать решения проблем в досудебном порядке на взаимовыгодных условиях для противоборствующих сторон.

ФУНКЦИИ АППАРАТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



ПРАВАЗАЩИТНАЯ

- Рассмотрение жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности.
- Разъяснение по вопросам защиты прав и законных интересов.

ЭКСПЕРТНАЯ

- Подготовка предложений по совершенствованию законодательства.
- Подготовка аналитических и отчетных материалов, мониторинг по вопросам защиты нарушенных прав предпринимателей.



КООРДИНАЦИОННО-КОНСУЛЬТАТИВНАЯ

- Участие в мероприятиях органов государственной власти, местного самоуправления и иных организаций.
- Координация работы общественных помощников «pro bono».

АДМИНИСТРАТИВНО-ХОЗЯЙСТВЕННАЯ

- Ведение хозяйственной деятельности с целью обеспечения нужд государственного органа.



СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



Аппарат Уполномоченного по
защите прав предпринимателей
в Ленинградской области



ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ:

- в районах
- по направлениям



Эксперты PRO BONO

- Правозащитники
- Юристы

*Pro
bono*

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Основными задачами общественных представителей Уполномоченного, осуществляющих представительские функции в муниципальных образованиях Ленинградской области, являются:

- ✓ консультирование по порядку обращения предпринимателей к Уполномоченному;
- ✓ общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей на территории Ленинградской области;
- ✓ информирование регионального Уполномоченного о положении дел по данным вопросам в конкретном муниципальном образовании;
- ✓ организация работы по правовому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности субъектов предпринимательской деятельности;
- ✓ распространение информации о способах защиты прав предпринимателей, в том числе региональным Уполномоченным;
- ✓ организация взаимодействия с Аппаратом Уполномоченного (общественные обсуждения по проблемным вопросам).

Свою деятельность общественные представители осуществляют на общественных началах, их деятельность в муниципальных образованиях Ленинградской области носит системный характер и направлена на содействие Уполномоченному в реализации его полномочий в муниципальных образованиях, в том числе при осуществлении гарантий государственной защиты прав и законных интересов предпринимателей, признании и соблюдении этих прав государственными органами и органами местного самоуправления в Ленинградской области, правовом просвещении бизнес-сообщества, повышении уровня предпринимательской культуры и этики, улучшении делового и инвестиционного климата. В 2024 году деятельность Уполномоченного осуществлялась в постоянном и оперативном взаимодействии с его общественными представителями в режиме «обратной связи».

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Эксперты «Pro bono» и общественные представители по определенным сферам деятельности привлекаются Уполномоченным для получения заключения специалиста или правовой позиции по определенному вопросу. Такое взаимодействие позволяет использовать экспертное мнение при проведении оценки регулирующего воздействия, экспертизы законопроектов, нормативных правовых актов, затрагивающих интересы предпринимательства. Кроме того, эксперты «Pro bono» содействуют рассмотрению вопросов, связанных с отдельными обращениями предпринимателей, требующих независимой правовой оценки. Взаимодействие с экспертами «Pro bono» строится на основе соглашений о безвозмездной правовой помощи. Они принимают участие в мероприятиях, направленных на правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в сфере правоприменения Уполномоченного, оказывают квалифицированные юридические консультации предпринимателям.

Эксперты «pro bono»

Институт pro bono – это система предоставления бесплатной экспертной правовой помощи. Помощь осуществляется в целях правовой оценки обращений предпринимателей, поступающих на рассмотрение Уполномоченного, выдачи юридической рекомендации для защиты прав предпринимателей. Статьи экспертами pro bono привлекаются специалисты в различных сферах деятельности.

Наша экспертиза:

- 1. Адвокат Магомедов Арсен Магомедович**
 Место работы: адвокат Адвокатской палаты Санкт-Петербурга;
 Контактный телефон: +7 812 759 73 70;
 Адрес электронной почты: aragomedov.arsen@gmail.com
 Области правоприменения: Налоговое регулирование, техническое регулирование, таможенное регулирование, антимонопольное регулирование, банковская деятельность, вопросы интеллектуальной собственности, медицинская деятельность, транспорт, вопросы правоприменительной деятельности, защита прав малого и среднего предпринимательства, вопросы противодействия коррупции, вопросы судебной практики.
- 2. Адвокат Репина Дарья Александровна**
 Место работы: Филиал Коллегии адвокатов Санкт-Петербурга "Ленинградский адвокат";
 Контактный телефон: 8-921-781-29-53;
 Адрес электронной почты: darya.repina@mail.ru
 Области правоприменения: Налоговое регулирование, вопросы правоприменительной деятельности, защита прав малого и среднего предпринимательства, вопросы противодействия коррупции, вопросы судебной практики, защита прав инвесторов за рубежом.
- 3. Адвокат Кужаров Сергей Александрович**
 Место работы: ИПО "Ленинградская областная коллегия адвокатов"
 Контактный телефон: 8-921-750-28-05;
 Адрес электронной почты: kuzharovs@yandex.ru
 Области правоприменения: Замысловые отношения, вопросы судебной практики.
- 4. Адвокат Серова Ирина Юрьевна**
 Место работы: Руководитель Санкт-Петербургского филиала Юридической Коллегии "Ханов и Партнеры";
 Контактный телефон: 8-921-341-62-55;
 Адрес электронной почты: i.serova@yandex.ru
 Области правоприменения: Налоговое право, экологическое право, споры с недвижимостью, наследование, корпоративное право, уголовное право и части экономических преступлений.
- 5. Адвокат Яблоков Артем Михайлович**
 Место работы: Адвокат Адвокатской палаты Ленинградской области;
 Контактный телефон: 8-921-300-28-27;
 Адрес электронной почты: art.yablokov@mail.ru
 Области правоприменения: Представление интересов и защита в равных условиях лиц по преступлениям против собственности, а также в сфере экономической деятельности (статьи 158 – 200.2 УК РФ), по преступлениям против интересов службы и коллективных и иных организаций (статьи 201 – 204.2 УК РФ), по преступлениям против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (285 – 293 УК РФ).

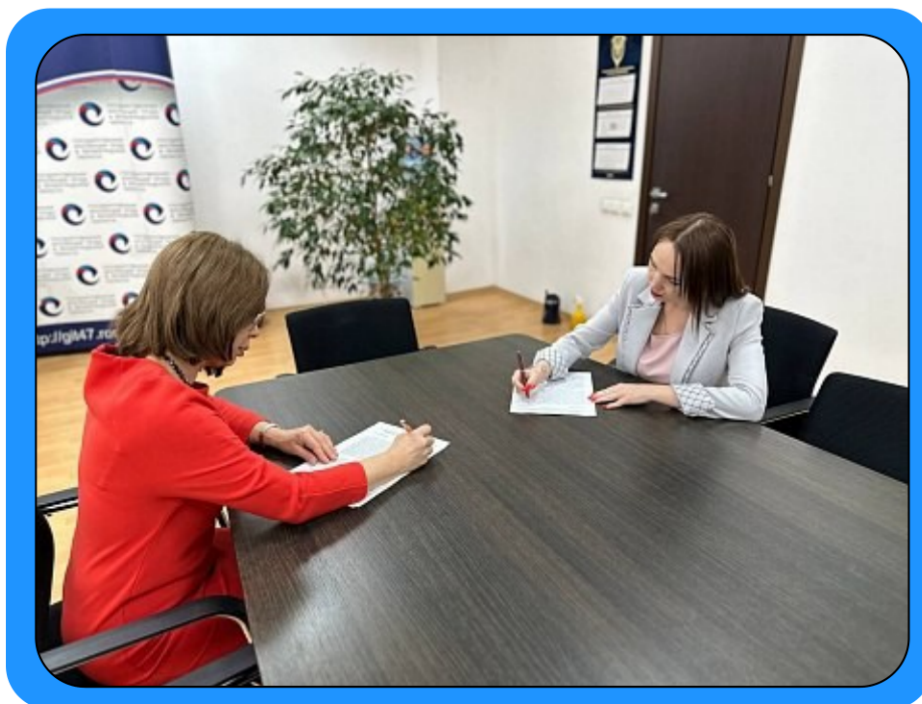


- 6. Адвокат Луккина Анна Анатольевна**
 Место работы: адвокат Адвокатской палаты Санкт-Петербурга;
 Контактный телефон: +7 900 233 08 05;
 Адрес электронной почты: anna.lukkina@gmail.com
 Области правоприменения: Защита и арбитражные споры (любые категории), уголовное право по экономическим и должностным статьям УК РФ, вопросы права и общей компетенции.
- 7. Адвокат Аверьянова Юлия Сергеевна**
 Место работы: Адвокатский кабинет Аверьяновой Ю.С.;
 Контактный телефон: +7 812 636 77 60;
 Адрес электронной почты: averjanova@mail.ru
 Области правоприменения: Исполнение обязательств гражданкой (защита при аресте, содержание под домашним надзором), по делам об административном правонарушении, вопросы интеллектуальной и авторского наследования, содержание объектов культурного наследия.
- 8. Адвокат Соловьев Александр Александрович**
 Место работы: адвокат Адвокатской палаты Санкт-Петербурга;
 Контактный телефон: 8 (812) 992 70 33;
 Адрес электронной почты: asolov@mail.ru
 Области правоприменения: Арбитражные споры (интерпретация споры, споры по вопросам исполнения обязательств, споры в сфере недвижимости и строительства и др.), банкротство, работа с проблемными активами, защита прав предпринимателей и споры с государственными органами.
- 9. Юридический консалтинг Advice**
 Место работы: Юридический консалтинг Advice MAN Group;
 Контактный телефон: 8-901-728-63-63;
 Адрес электронной почты: info@advice.ru
 Области правоприменения: Вопросы судебной практики, договорное право, антимонопольное регулирование, государственное закупочное, производственное и акционерное правоприменение.
- 10. Юридическая фирма "LEGE"**
 Место работы: Юридическая фирма "LEGE";
 Контактный телефон: +7 (812) 644-62-40;
 Адрес электронной почты: lege@yandex.ru
 Области правоприменения: Юридическое сопровождение, юридические услуги в сфере хозяйственной деятельности предприятий, регистрации, перерегистрации, реорганизации и ликвидации организаций всех форм собственности. Получение лицензий на ведение предпринимательской деятельности. Регистрация торговых марок, ведение дел в арбитражном суде.
- 11. ООО "Респект Инфо"**
 Место работы: ООО "Респект Инфо";
 Контактный телефон: +7 812-323-60-80; +7 812-323-34-32;
 Адрес электронной почты: info@respektinfo.ru
 Области правоприменения: Обеспечение правоприменения, защита интеллектуальной и технической информации и части вопросов интеллекта в национальной системе интеллектуальной собственности и сертификации (Федеральный закон "Об интеллектуальной собственности" от 28.12.2013 N 410-ФЗ). Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2007 N 384-ФЗ.
- 12. Артюх Арсений Евгеньевич**
 Место работы: группа компаний «ЮСБ&ПЭВ-АУДИТ»;
 Контактный телефон: +7 (812) 20 26 802;
 Адрес электронной почты: artur@yandex.ru
 Области правоприменения: Защита бизнеса и государственных и корпоративных закупок (бюджетное сопровождение, заключение контракта, оформление административного акта. Запросы от исполнения контракта, вопросы оплаты по государственным и муниципальным контрактам, защита от взыскания и реструктуризации поставщиков).

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ РЕГИОНА

Уполномоченный взаимодействует с органами власти, как на уровне субъекта РФ, так и на местах. В целях реализации поставленных задач, а также соблюдения прав и законных интересов предпринимательства с органами государственной власти и местного самоуправления подписаны соглашения о взаимодействии, определяющие правовую основу совместной работы. Возможности, предоставляемые соглашениями, позволяют Уполномоченному более эффективно и оперативно решать поступающие обращения от субъектов предпринимательской деятельности. Всего по состоянию на отчетный период Уполномоченным заключено 47 соглашений с органами власти, органами местного самоуправления, в том числе, осуществляющими контрольно-надзорные функции.

В 2024 году подписаны соглашения с Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Западному федеральному округу, а также обновлено соглашение с Государственной Инспекцией труда в Ленинградской области

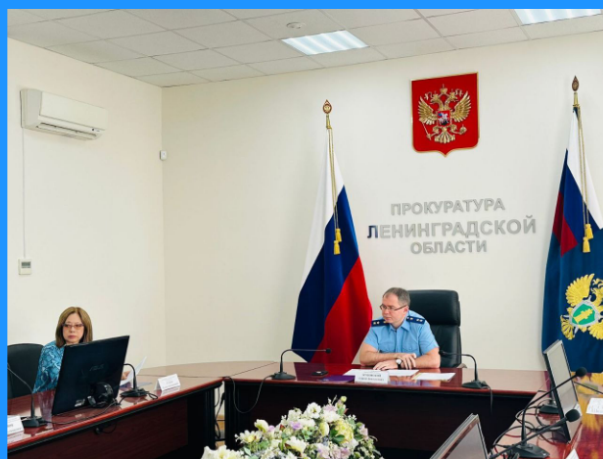
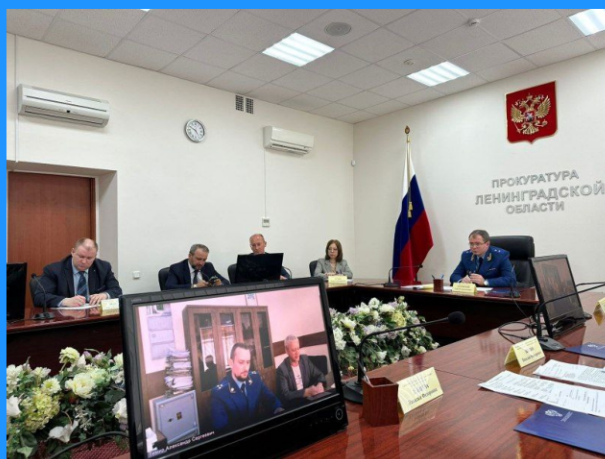


Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

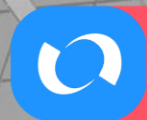
Важным фактором успешной работы Уполномоченного остается отлаженный механизм взаимодействия с прокуратурой Ленинградской области.

Взаимодействие с прокуратурой налажено по всем направлениям деятельности Уполномоченного: правозащитная деятельность, просветительская работа, нормотворчество. Несомненно, самым большим направлением является работа по рассмотрению обращений бизнеса и принятие мер реагирования по восстановлению нарушенных прав. Совместная работа Уполномоченного с органами прокуратуры является базовой основой для защиты прав и законных интересов предпринимательского сообщества региона. Практически каждое сообщение Уполномоченного о возможном установлении нарушения прав предпринимателей находит в прокуратуре области своё подтверждение и принимаются меры прокурорского реагирования.

Ежемесячно организован совместный прием субъектов предпринимательской деятельности на площадке областной прокуратуры, где предприниматели не только могут лично обратиться к Прокурору Ленинградской области, но и с помощью системы видеоконференцсвязи подключиться из районных и городских прокуратур Ленинградской области.



На площадке прокуратуры организованы и осуществляют свою деятельность Общественный Совет и межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей, где обсуждаются системные вопросы, препятствующие развитию бизнеса, в том числе административное давление со стороны контрольно-надзорных органов.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Отдельным направлением взаимодействия являются вопросы реформы контрольно-надзорной деятельности, в частности уменьшение количества проверочных мероприятий и замена их на профилактические. Уполномоченным ежегодно проводится аналитическая работа, направленная на анализ показателей контрольно-надзорной деятельности.

Ключевые показатели контрольно-надзорной деятельности за 2023 год

	Р1 (ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО КОЛИЧЕСТВА НАКАЗАНИЙ)	Р2 (ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ)	Р3 (ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО- НАДЗОРНЫХ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ)
Роспотребнадзор	21,1 %	10,3%	97,1 %
Ростехнадзор	92,0 %	3,5 %	97,2 %
Россельхознадзор	48,4 %	0,8 %	78,6 %
Росприроднадзор	0,0 %	7,4 %	81,9 %
Росздравнадзор	0,0 %	0,6 %	94,7 %
Роструд	21,7 %	0,0 %	99,8 %
МЧС России	63,6%	1,0 %	96,9 %
ФНС России	74,6 %	0,5%	79,6 %
Ространснадзор	0,0%	0,2 %	0,0 %

Ранее Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей данные показатели направлялись в Агентство стратегических инициатив и использовались для расчета показателя Б2 «Административное давление на бизнес» в Национальном рейтинге инвестиционной привлекательности в субъектах РФ. Теперь для показателя используются официальные статистические данные, полученные из

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

государственной автоматизированной системы «Управление» (ГАС «Управление») и агрегируемые для Сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации. Однако, многолетний мониторинг контрольно-надзорной деятельности позволил выработать уникальный комплекс мер, направленный на общее снижение административного давления со стороны контрольных ведомств в регионе, а также произвести оценку эффективности принимаемых профилактических мер.

КОЛИЧЕСТВО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ	1443	35,2%
КОЛИЧЕСТВО ПОСТАНОВЛЕНИЙ О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ	4099	

КОЛИЧЕСТВО ЮЛ и ИП, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПРОВОДИЛИСЬ КНМ	2446	2,57%
КОЛИЧЕСТВО ПОДКОНТРОЛЬНЫХ ЮЛ и ИП	95094	

КОЛИЧЕСТВО ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ	73035	94,8%
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО КНМ	4005	

РЕЙТИНГ КНО ПО ДОЛИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ КНМ за 2023 год

		РЗ (ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ)
1	Роструд	99,8%
2	Ростехнадзор	97,2%
3	Роспотребнадзор	97,1%
4	МЧС России	96,9%
Ленинградская область (среднее значение)		94,8%
5	Росздравнадзор	94,7%
6	Росприроднадзор	81,9
7	ФНС России	79,6
8	Россельхознадзор	78,6
9	Ространснадзор	0,0

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Помимо областной прокуратуры Уполномоченный взаимодействует со специализированными органами прокуратуры. Уполномоченный входит в состав Общественного совета по защите прав субъектов предпринимательской деятельности и противодействия коррупции при Северо-Западной транспортной прокуратуре. На заседаниях участвуют региональные Уполномоченные по защите прав предпринимателей Северо-Западного Федерального округа, отраслевые бизнес-объединения, предприниматели, ведущие внешнеэкономическую деятельность.

В 2024 году обсуждались такие вопросы как:

- ✓ Принятые и принимаемые меры, направленные на снятие с бизнеса транспортно-логистической отрасли необоснованных требований таможенных органов;
- ✓ Устранение действий участников рынка, создающих условия для недобросовестной конкуренции;
- ✓ Обеспечение соблюдения прав предпринимателей при получении положенных им компенсаций за перевозку льготных категорий граждан пассажирским железнодорожным транспортом;
- ✓ Вопросы обеспечения информационной безопасности при соблюдении требований владельцами объектов инфраструктуры морских портов по передаче сведений о перевалке грузов и администрациями морских портов по их сбору и публикации в информационных ресурсах.



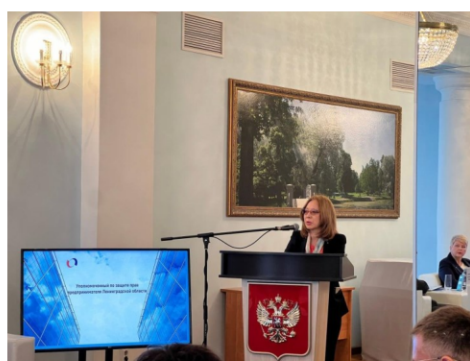
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляется следующим образом:

- ✓ Рассмотрений конкретных жалоб и обращений от бизнеса;
- ✓ Запрос экспертного мнения, разъяснения законодательства;
- ✓ Проведение совместных приемов предпринимателей;
- ✓ Участие в работе совещательного органа ТО ФОИВ;
- ✓ Участие в проверках Уполномоченного по защите прав предпринимателей, в случаях письменного обращения проверяемого лица (субъекта предпринимательской деятельности);
- ✓ Участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей или сотрудников его аппарата в публичных слушаниях правоприменительной практики;
- ✓ Участие руководителей ТО ФОИВ в мероприятиях Уполномоченного, направленных на повышение правовой грамотности предпринимателей.

Кроме того, в рамках сотрудничества и взаимодействия реализуются и иные проекты. Так Уполномоченный, совместно с представителями бизнес-объединений региона является одним из участников отраслевого проекта «Рынки» и ежегодно на основе взаимодействия с представителями отрасли предоставляет оценку и обратную связь по реализации проекта.

На постоянной основе Уполномоченный размещает информацию, подготовленную Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области для предпринимателей. Так, с начала 2024 года в рамках налоговой реформы, отмены «упрощенки» и иных нововведений, на страницах в соцсетях публикуется актуальная информация, а также анонсы круглых столов и вебинаров.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

С Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области также организованы новые формы взаимодействия в связи с введением маркировки для новых групп товаров. Уполномоченный и его сотрудники продолжают принимать участие в профилактических публичных мероприятиях, организатором которых является Управление.

В 2024 году на итоговой коллегии Управления Роспотребнадзора Уполномоченный отметила не только снижение количества проверок и штрафов, но и системный подход к организации профилактической работы в ведомстве, а также вручила благодарность заместителю руководителя Управления Черному М. А.



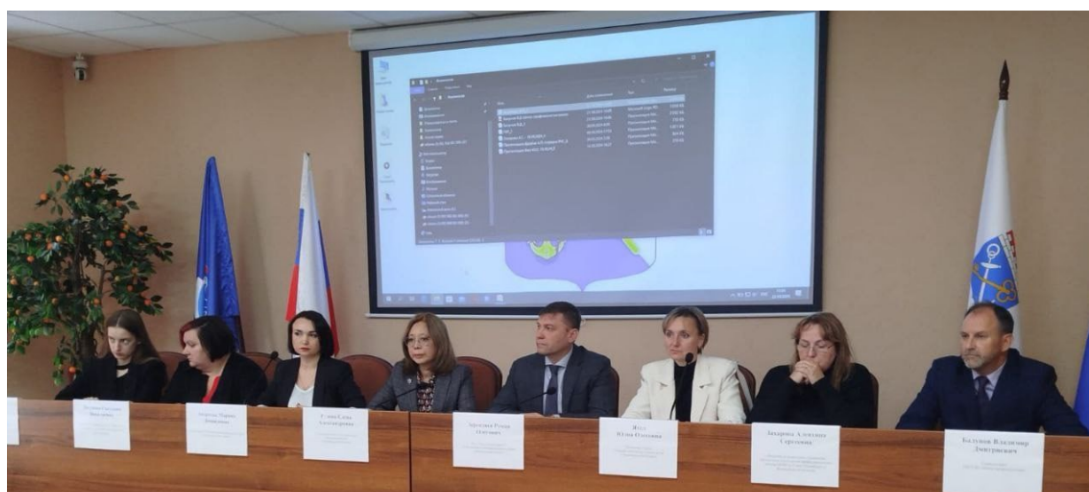
Действующий мораторий значительно снизил частоту взаимодействия с Главным Управлением МЧС России по Ленинградской области. Основная работа проводилась только в рамках сбора и анализа данных по «Индексу административного давления». По итогу полученных данных Уполномоченным была проведена рабочая встреча с Руководителем Управления МЧС по Ленинградской области Е. Г. Дейнекой по обсуждению результатов. Уполномоченный рекомендовала расширить практику применения предупреждения в тех случаях, когда это возможно.



Кроме того, в рамках рассмотрения обращений были проведены рабочие встречи для разъяснения действующих норм законодательства по обеспечению пожарной безопасности установки необходимых систем оповещения, а также по организации проверочного мероприятия по инициативе предпринимателя.

За отчетный период ряд поступивших жалоб требовали разъяснений и консультаций от Северо-Западного межрегионального управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Своевременно полученные ответы помогли предпринимателям минимизировать риски и не допустить нарушения. Кроме того, организованные в режиме онлайн трансляции публичных обсуждений правоприменительной практики уже не первый год, доказывают свою эффективность и востребованность в предпринимательской среде.

Государственная инспекция труда в Ленинградской области также на постоянной основе проводит публичные обсуждения правоприменительной практики и является лидером среди государственных органов по количеству профилактических визитов. В рамках взаимодействия и заключенного соглашения Уполномоченный по приглашению Руководителя инспекции М. Л. Андреевой в течение года несколько раз принимала участие в выездных мероприятиях инспекции.



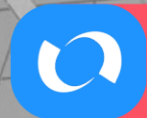
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

В течение года Уполномоченный и сотрудники его Аппарата регулярно принимали участие в заседаниях Правительства, работе совещательных органов областного уровня, рабочих группах и иных мероприятиях. Осуществлялось взаимодействие с руководителями региональных органов исполнительной власти по вопросам рассмотрения конкретных жалоб и обращений.

На постоянной основе Уполномоченный участвует в работе следующих совещательных органов на региональном уровне:

- ✓ Совет по улучшению инвестиционного климата в Ленинградской области;
- ✓ Межведомственная рабочая группа по вопросам реализации органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на территории Ленинградской области;
- ✓ Координационный Совет по вопросам развития малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области;
- ✓ Лицензионная комиссия Ленинградской области по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;
- ✓ Рабочая группа по выработке мер по снижению административного давления на субъекты предпринимательства со стороны должностных лиц.





Участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав бизнеса является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области. В рамках реализации указанной задачи Уполномоченный принимает участие в публичных обсуждениях проектов нормативных правовых актов, идей (концепций) правового регулирования, участвует в оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов, а также самостоятельно выявляет правовые неопределенности, требующие нормативного устранения. В Ленинградской области успешно работает процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов (НПА), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также оценка фактического воздействия (ОФВ). Информация об ОРВ, ОФВ и экспертизе размещается в открытом доступе на официальном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Ленинградской области www.regulation.lenreg.ru.

Информация об ОРВ, ОФВ и экспертизе является открытой, актуальной и полной, информация в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА» обновляется практически в ежедневном режиме. Разработчики в обязательном порядке направляют уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования. Разработчики не всегда привлекают предпринимателей в публичные консультации, несмотря на необходимость практической оценки рисков и последствий для участников регулирования, так как предложенные варианты могут негативно отразиться на хозяйственной деятельности.

Формат участия в процедуре ОРВ



Заключение
Публичные обсуждения
Круглый стол

Мнение бизнеса является важной составляющей при подготовке заключения об ОРВ, в связи с чем основной задачей Уполномоченного при принятии нового правового регулирования или совершенствовании действующего, является обеспечение учета интересов и защиты прав предпринимателей. В качестве инструментов Уполномоченным используется запрос мнения, изучение опыта других регионов, обобщение и систематизация поступивших замечаний и предложений, и внесение на их основе предложений разработчику по доработке проекта НПА. Кроме того, Уполномоченным организована работа по привлечению предпринимателей к участию в процедуре ОРВ. Так, через бизнес объединения региона Уполномоченный направляет свое правовое заключение для формирования консолидированной позиции, которую в дальнейшем направляют разработчику. В 2024 году Уполномоченным в рамках процедур ОРФ, ОФВ и экспертизе изучено и проанализировано 55 проектов нормативных правовых актов. Значительное количество проектов НПА органов государственной власти Ленинградской области, а также муниципальных правовых актов, принималось в связи с изменением на федеральном уровне общих требований к нормативным правовым актам. В более чем половине случаев замечания, связанные с необоснованными требованиями для бизнеса отсутствовали. В 19 случаях предложения Уполномоченного были приняты и проект НПА был доработан. В некоторых случаях, при имеющихся замечаниях Уполномоченного, органами-разработчиками данные замечания не были учтены.

Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с депутатами профильной комиссии Законодательного Собрания Ленинградской области. Они стали постоянными участниками мероприятий Уполномоченного, активно взаимодействуют с бизнесом, работают совместно над улучшением регионального законодательства, направляют в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей жалобы, находящиеся в его компетенции. Также были рассмотрены вопросы, касающиеся проектов федеральных нормативных актов.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

В рамках 19 – го Слёта общественных организаций и политических партий, который организовало Законодательное собрание Ленинградской области, Уполномоченный приняла участие в качестве спикера. Ее выступление было посвящено необходимости законодательно закрепить понятие семейного предпринимательства, необходимости разработки мер государственной поддержки, налоговым льготам и созданию иных благоприятных условий для открытия и развития семейного бизнеса.

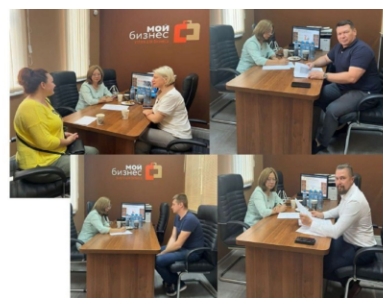
В 2024 году Елена Рулева дважды приняла личное участие в приемах граждан и предпринимателей в рамках Недели приемов граждан по вопросам правовой поддержки и по вопросам защиты трудовых прав, организованных Центральной, Региональными общественными приемными Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Кроме того, Уполномоченный на постоянной основе принимает участие в деятельности Консультативного Совета предпринимателей при Законодательном Собрании, на котором осуждаются актуальные вопросы ведения предпринимательской деятельности.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Уполномоченный по защите прав предпринимателей постоянно выезжает на территории муниципальных образований для проведения личных приемов, встреч с руководителями районов и поселений, для решения поступивших жалоб и обсуждения предпринимательского климата. Кроме того, участвует в заседаниях Советов предпринимателей муниципальных образований, где рассказывает предпринимателям о деятельности, о жалобах из районов, а также об основных изменениях в законодательстве, о способах и формах защиты своих прав.



Личный приём
Уполномоченного по защите прав предпринимателей в
Ленинградской области в г. Всеволожск

Традиционно для приемов предпринимателей в муниципальных районах Уполномоченный использует площадки ГБУ ЛО «Многофункциональный центр», предприниматели имеют возможность в комфортной обстановке на нейтральной территории обратиться к Уполномоченному. Многие из записавшихся предпринимателей обращаются за консультацией и разъяснением, которые получают сразу же на месте, а иногда узнают о возможности получить те или иные услуги для своего бизнеса в офисах МФЦ.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Однако, в 2024 году появилась еще одна новая площадка - Штаб общественной поддержки, который является местом, доступным для всех. На встрече с предпринимателями в феврале 2024 года Уполномоченный обсуждала вопросы, которые касаются практически каждого из них:

- индексация пенсий для работающих пенсионеров;
- дефицит кадров;
- увеличение неналоговой нагрузки;
- отсутствие необходимой информации об изменениях законодательства;
- единообразный подход к регулированию торговой деятельности в муниципальных районах



Уполномоченного все чаще приглашают выступить в качестве спикера на различных экспертных площадках для бизнеса, а также на обучающих мероприятиях для предпринимателей.

Темой таких мероприятий являются изменения в законодательстве, введение новых обязательных требований, реформа контрольно-надзорной деятельности, противодействие коррупции в предпринимательской среде и узкоотраслевые вопросы, затрагивающие определенные сферы экономики.



Экспертная Панель "За бизнес! Организации и инструменты защиты предпринимателей"

Представители федеральных органов законодательной и исполнительной власти, правоохранительных ведомств, научных школ, бизнес-объединений и уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации обсуждают практику защиты бизнеса от силового давления, потенциал цифровых правозащитных платформ и перспективные направления развития диалога бизнеса и власти.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Выставка «КУБ 2024» Круглый стол на тему: "Особенности расследования несчастных случаев и ответственность СОУТ"

Обсуждались вопросы:

- Как поддерживать СОУТ в актуальном состоянии;
- Необходимость постоянного мониторинга трудового законодательства
- Особенности составления документации по оценке труда
- Защита прав работодателей, участие Уполномоченного в контрольных мероприятиях



I Международный научно-практический форум "Право цифровой безопасности"

Цель форума - профессиональное обсуждение современных тенденций и связанных с ними правовых рисков цифровизации, выработка оптимальных направлений уголовной политики Российской Федерации в цифровой сфере, поиск новых решений, направленных на укрепление цифрового суверенитета и безопасности России.

Юбилейный X ежегодный Ленинградский бизнес-форум «Энергия возможностей!» круглый стол «Семейный бизнес — стратегия развития и защиты» в рамках форума

Уполномоченный выступила организатором и модератором круглого стола с участием руководителей государственных органов, бизнес-объединений, предпринимателей и приглашенного гостя - Консула по торгово-экономическим вопросам КНР - госпожи Ай Цзе, обсуждали вопросы развития семейного предпринимательства.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Научно-практическая конференция «Модернизация налоговой системы. Вопросы практической реализации законодательства о налогах и сборах»

На конференции обсуждались основные вопросы налоговой реформы, самые важные изменения для бизнеса с точки зрения цифр и юридических моментов. Вопросы защиты прав и разъяснения, практики работы с налоговыми органами.



VI Балтийский региональный инвестиционный форум BRIEF

Традиционно обсуждались актуальные вопросы инвестиционного климата и поддержки предпринимательства в регионе. Участники обсудили ключевые инициативы, направленные на улучшение инвестиционного климата в регионе, а также стратегии привлечения инвестиций в различные отрасли экономики.

Евразийский женский форум

На форуме акцент внимания был сконцентрирован на таких актуальных темах как:

- устойчивое экономическое развитие;
- внедрение новых технологий;
- обеспечение здорового образа жизни;
- экологическая безопасность;
- продвижение социальных и благотворительных проектов.

Эти вопросы имеют особую значимость в условиях глобальных вызовов, стоящих перед современным обществом. Приглашение и участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области на такой авторитетной площадке подчеркивает статус и признание руководителя правозащитного органа.



Информирование субъектов предпринимательской деятельности об их правах, способах их защиты, является одной из задач Уполномоченного. Для наибольшего охвата используются площадки бизнес-объединений. Региональные и отраслевые бизнес-объединения также вносят весомый вклад в процессы совершенствования предпринимательской деятельности и являются важным источником информации о текущей ситуации в региональной экономике. Уполномоченный по приглашению руководителей бизнес-объединений принимает участие в съездах, отчетных собраниях, а также рассказывает о своих полномочиях, изменениях в законодательстве, обсуждает с предпринимателями их отраслевые проблемы.



Уполномоченный оказывает поддержку в проводимых мероприятиях, направленных на популяризацию предпринимательской деятельности, повышения статуса и значимости бизнеса в экономике. Уполномоченный вошла в состав жюри, таких конкурсов как:

V Юбилейный конкурс «Экспортер года»

Олимпиада «История предпринимательства в России»

Конкурс «Семейное дело»



Проведение подобных конкурсов и премий является важным стимулирующим мероприятием, который способствует формированию положительного образа бизнеса.

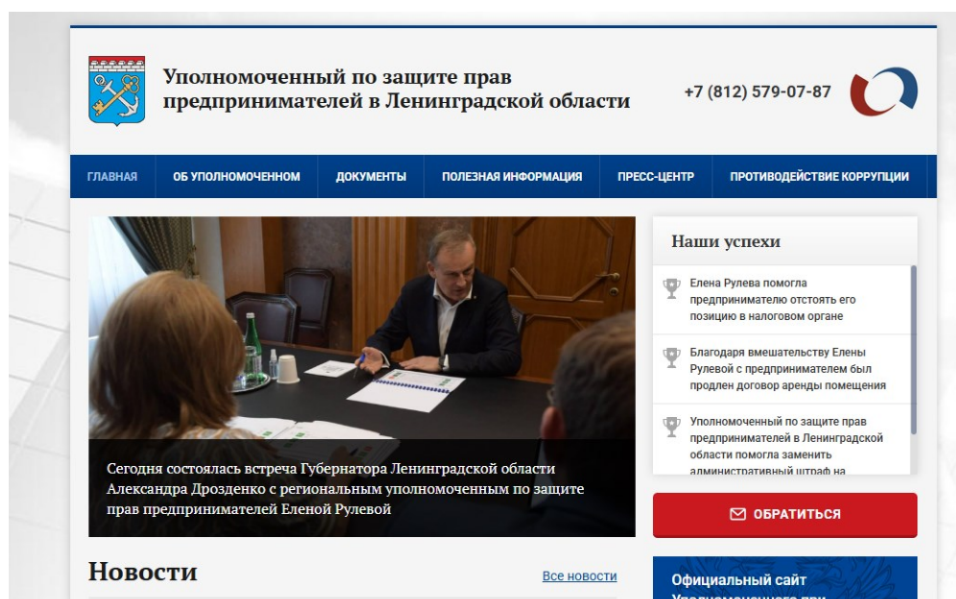
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Традиционно в декабре Уполномоченный по защите прав предпринимателей проводит Итоговое мероприятие для бизнеса, где обсуждаются результаты правозащитной деятельности. В качестве гостей присутствуют руководители территориальных ведомств. В режиме открытого диалога обсуждаются типичные нарушения прав предпринимателей, наиболее сложные процедуры, с которыми сталкивается бизнес. Результатом этого мероприятия стало обсуждение предложений и инициатив бизнеса, которые направлены на улучшение предпринимательского климата



ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Информирование предпринимательского сообщества о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области активно ведется через сайт Уполномоченного - www.ombudmsanbiz47.ru,



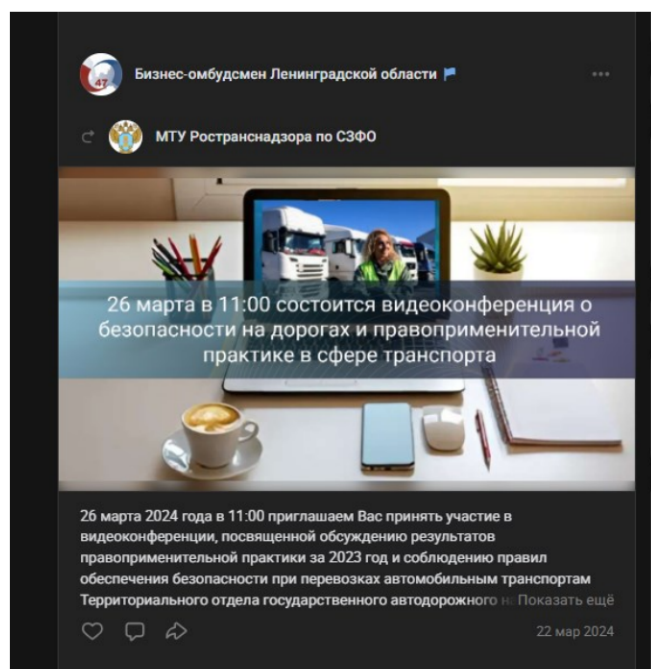
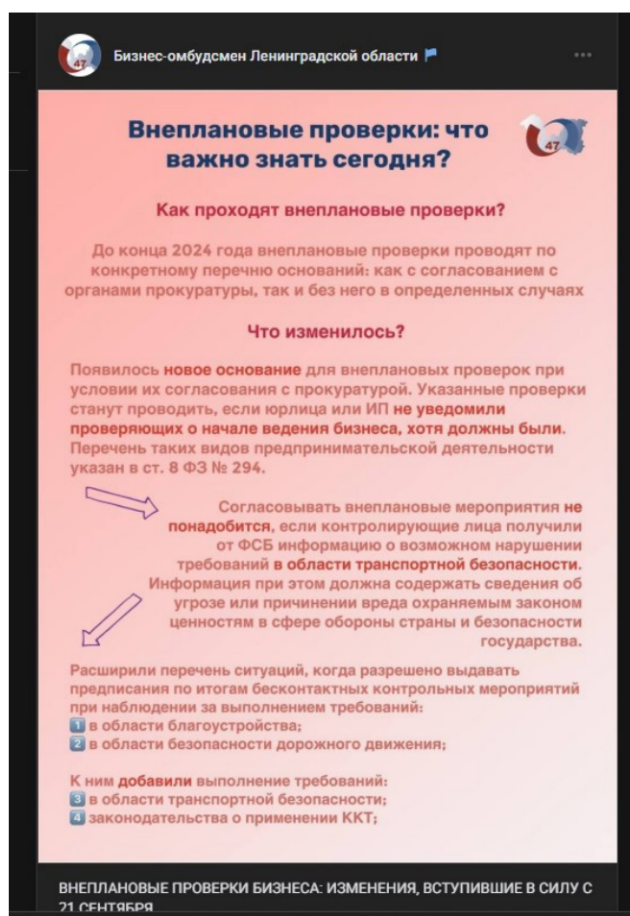
а также через социальные сети:



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Продолжена работа по повышению правовой грамотности субъектов предпринимательства, в том числе с помощью социальных сетей. На постоянной основе размещается информация о нововведениях в законодательстве, нормативные правовые акты в сфере предпринимательской деятельности, памятки, краткие выдержки нормативных правовых актов, касающиеся основных вопросов – проведения проверок, привлечения к административной ответственности, изменения порядка назначения наказания. А также проводится информирование о мероприятиях информационно-разъяснительного характера, проводимых органами власти, например – УФНС России по Ленинградской области, Управлением Роспотребнадзора и другими.

На всех публичных мероприятиях, где выступает Уполномоченный по защите прав предпринимателей, всегда уделяется внимание важным изменениям законодательства, которые позволяют предпринимателям не совершать правонарушения и не быть привлеченными к административной ответственности.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Мероприятия, проводимые Уполномоченным, а также при его поддержке, находят отражение в средствах массовой информации, в том числе в сети Интернет, что позволяет привлечь внимание предпринимательского сообщества региона к актуальным вопросам. Информационная открытость, подготовка актуальных материалов и комментариев для профильных СМИ – один из принципов работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, который направлен на повышение информированности бизнеса.

Бизнес-омбудсмен Ленинградской области провел приём



Январский совместный приём прошёл в прокуратуре Ленинградской области, обратились предприниматели из Выборгского, Гатчинского и Тихвинского районов

Рубрика: Бизнес

22 января 2025

Ленинградский омбудсмен рассказала о состоянии регионального бизнеса

01.02.2024

АЛЕКСАНДР ДРОЗДЕНКО, БИЗНЕС-ОМБУДСМЕН, ЕЛЕНА РУКЛЕВА, ДМИТРИЙ БОСОВ

По результатам опроса четыре предпринимателя считают, что часть заявок о споре. Развиваются только 19% компаний.

Бизнес-омбудсмен Ленинградской области Елена Рулева представила результаты экспертного опроса предпринимателей о состоянии бизнеса губернатору региона Александру Дрозденко и замгубернатору Дмитрию Якову.

В конце 2023 года аппарат уполномоченного при президенте РФ по защите прав предпринимателей провел опрос-анкетирование собственников и руководителей малых, средних и крупных предприятий и индивидуальных предпринимателей. В исследовании приняли участие более 5 700 предпринимателей из 85 регионов РФ, из них 84 региона из Ленинградской области.

Предприниматели региона рассказали в своих оценках относительно состояние экономики в стране в целом: 34,3% считают, что состояние удовлетворительно стабильное, 29,8% — плохое ухудшается.

В состоянии стагнации около 26% опрошенных, 20% предпринимателей испытывают серьезный спад, 19% заявили о стабильном росте своей компании, как раньше.

Перспективы на новый рынок затронуло небольшое количество респондентов: 6% считают, что нашли новых поставщиков за рубежом или смогли наладить свой экспорт на новые рынки.

Я - АБИТУРИЕНТ - НАУКА - МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ - ФАКУЛЬТЕТЫ - КОНТАКТЫ

А.С. Пушкина - участники олимпиады по истории...

Студенты ЛГУ им. А.С. Пушкина – участники олимпиады по истории российского предпринимательства

5 апреля 2024 г. в конференц-зале университета при содействии областного отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» состоялась X Всероссийская олимпиада по истории российского предпринимательства для студентов и аспирантов.

Арсен Наумович Наумов и Денис Сергеевич Носов, представители «Деловой России», обратились к участникам с приветственным словом, рассказали о поддержке молодежных стартапов со стороны организации. Елена Александровна Рулева, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, рассказала о развитии бизнеса в регионе и в России в целом, уделив особое внимание вопросам международной конкуренции со стороны предприятий и угрозы, с которыми могут столкнуться бизнесмены.

В ходе олимпиады студенты университета выполнили тестовые задания и дали определения терминам из истории российского предпринимательства. Они узнали достоверные сведения по их рекламным плакатам, в известных предпринимательских архивах, по портретам и биографическим фактам. Творческим заданием стало то, для названия которого было предложено 7 тем, связанных с предпринимательством в период существования Российской Империи.

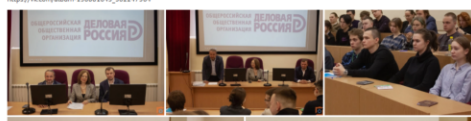
Призовые места заняли студенты I курса экономического факультета:

I место – Елизавета Кириллова

II место – Дмитрий Токмаков

III место – Ольга Степанович

Фотоотчет: https://vk.com/album-130861045_30247504



25 March, 2025 12:56 | USD 83.87 | EUR 91.52

Выборы

Не знаешь, как подписаться на газету? **Выборы** не выходи из дома! [Скачай](#)

НОВОСТИ ВИДЕО СПЕЦПРОЕКТЫ РУБРИКИ АФИША О ГАЗЕТЕ ТУРИСТЫ АРХИВ

из 1940-х... На дорогах Выборга и района проходит профилактическая операция «Встречная полоса»... Засторожная невидка

Главная Новость Общество > В прямом эфире областного МФЦ бизнес-омбудсмен...

В прямом эфире областного МФЦ бизнес-омбудсмен ответила на вопросы предпринимателей

31.01.2024 19:28

Фото - скриншот трансляции

ЗНАМЯ ТРУДА

Главная Власть Экономика Социальное Культура

Ленинградская область: бизнесу: меньше проверок, больше поддержки

Алексей Александров © 30 января 2024

☆☆☆☆ 68 1 минута

ВКонтакте Одноклассники Mail Map Twitter LiveJournal Telegram



Более 50% опрошенных в ходе мониторинга предпринимателей Ленобласти сообщили, что их бизнес находится в стадии активного роста.

44% ответили, что адаптировались к антироссийским санкциям, а 27% — что санкции их не затронули.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С АППАРАТОМ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ДРУГИХ СУБЪЕКТАХ

Основные формы взаимодействия с аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей при президенте Российской Федерации:

- ✓ Предоставление формы ежемесячного отчета «ПРОФИЛЬ РЕГИОНА»;
- ✓ Обмен аналитической и статистической информацией, практикой рассмотрения обращений для совершенствования механизмов решения системных проблем в интересах социально-экономического развития ;
- ✓ Направление аппаратом уполномоченного по защите прав предпринимателей при президенте Российской Федерации обращений предпринимателей для последующего рассмотрения региональным уполномоченным;
- ✓ Предоставление сведений для формирования Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации;
- ✓ Информирование предпринимателей путем проведения совместных семинаров и вебинаров;
- ✓ Оказание содействия при проведении опросов предпринимателей ;
- ✓ Направление пресс-релизов и результатов рассмотрения жалоб и обращений для последующей публикации на официальном сайте федерального аппарата бизнес-омбудсмeна.

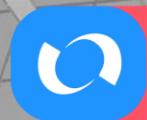
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области и сотрудники его аппарата принимают активное участие в вебинарах, семинарах, круглых столах, организованных федеральным аппаратом бизнес-омбудсмeна по актуальным вопросам предпринимательской деятельности.

Наименование мероприятия

Круглый стол: "Обсуждение Методики «Издержки бизнеса и социальной сферы от проверок»".

Круглый стол: "Индекс административного давления. Практикум по сбору показателей в 2024 году"

Круглый стол: "Обсуждение поправок к проекту федерального закона № 481609-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части 14-20 глав КоАП РФ".

**Наименование мероприятия**

Круглый стол: «Обсуждение итогов опроса предпринимателей о состоянии бизнеса в экономике и подходов к проведению опросов в будущем»

Круглый стол : «Актуальные проблемы частного образования»

Круглый стол : «Об установлении тарифов на электрическую и тепловую энергию для хозяйствующих субъектов»

Круглый стол : «Обсуждение актуальных проблем противодействия коррупции»

Круглый стол : «Проблемы бизнеса в сфере антимонопольного законодательства»

Круглый стол: «Итоги мониторинга контрольно-надзорной деятельности»

Круглый стол: «Задачи поддержки МСП в контексте послания Президента России и реализации Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

Семинар: «Дайджест законодательства для предпринимателей – начало 2024 года»

Круглый стол «Актуальные проблемы регулирования предпринимательской деятельности в сфере транспорта»

Семинар: «Особенности перехода на единый налоговый платеж»

Круглый стол: «Вопросы реализации мер послания Президента-2024 в части поддержки предпринимательства»

Круглый стол: «Новые индикаторы риска. Возможные аспекты правоприменения»

Круглый стол: «Обсуждение вопроса сбора данных для индекса административного давления и налоговых предложений Послания Президента»

Семинар : «Задачи института уполномоченных по защите прав предпринимателей по мониторингу реформы КНД»

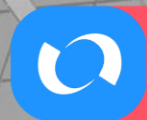
Круглый стол: «Результаты заполнения данных о контрольно-надзорной деятельности для расчета индексов и использование инструментов акционерного и долгового финансирования для инвестиций бизнеса»

Круглый стол: «Актуальные проблемы предпринимательства в лесной отрасли»

Круглый стол: «Обсуждение предложений по формированию механизмов налоговой амнистии и плавного перехода с упрощенных систем налогообложения»

Круглый стол: «Дробление бизнеса: налоговые и уголовно-правовые аспекты»

Семинар: «Дайджест законодательство. Что нового для предпринимателей?»



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Наименование мероприятия

Круглый стол: «Международные конфликты и диалог: как предпринимателям из России и Китая найти общий язык в условиях геополитической напряженности?»

Круглый стол: «Проблемы взаимодействия предпринимателей с Wildberries»

Круглый стол: «Обсуждение законопроекта по реформе налоговой системы»

Круглый стол: «Обсуждение предложений по изменению статей 173.1 и 173.2 УК РФ»

Круглый стол: «Перспективы реализации национального проекта по развитию малого и среднего предпринимательства: ожидания регионального бизнеса»

Круглый стол: «Обсуждение проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленного Минюстом России в целях дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях в части снижения административной нагрузки на бизнес»

Круглый стол: «Обзор обобщения анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в сфере труда и расследования несчастных случаев»

Круглый стол: «Практика налоговой реформы и амнистии. Какие возникают вопросы»

Круглый стол: «Дайджест законодательства для предпринимателей»

Круглый стол: «Мониторинг КНД. Промежуточные результаты и актуальные задачи»

Круглый стол: «Порядок осуществления контроля за использованием муниципального имущества на предмет соблюдения, исполнения условий договора аренды»

Круглый стол: «О новых подходах к расселению аварийного жилищного фонда»

Круглый стол: «Конфликт интересов в Институте Уполномоченного по защите прав предпринимателей»

Круглый стол: «Взаимодействие аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей с общественными организациями»

Круглый стол: «О ходе реализации отраслевого проекта по усилению кассовой дисциплины на розничных рынках»

Круглый стол: «Актуальные вопросы защиты прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации»

В рамках данных мероприятий по правозащитной тематике обсуждались такие вопросы как: взаимодействие с контролирующими органами исполнительной власти на федеральном и региональном уровне, мониторинг контрольно-надзорной деятельности, изменения в законодательстве, представлялись проекты различных нормативно-правовых актов, затрагивающих деятельность предпринимателей.



19.01.2024 г. Практическая конференция:
«Перспективы развития малоформатной торговли. Вопросы размещения и регулирования нестационарных торговых объектов»

В г. Вологда обсуждались вопросы развития малоформатной торговли, нормативное регулирование данной сферы. Представители Северо-Западного федерального округа обсуждали практические подходы к регулированию данной вида деятельности. Помимо этого, на площадке торгово-промышленной палаты Вологодской области состоялся круглый стол о нововведениях в миграционном законодательстве в 2024 году, в том числе представлены практические рекомендации по учету и привлечению иностранных работников. В рамках мероприятий Уполномоченный по защите прав предпринимателей представила опыт Ленинградской области, обзор поступающих жалоб по вопросам предоставления нестационарных торговых объектов, а также поделилась практикой взаимодействия с органами МВД по миграционным вопросам.



28.02.2024 г. Форум:
«Индекс Административного давления. Обмен лучшими практиками»

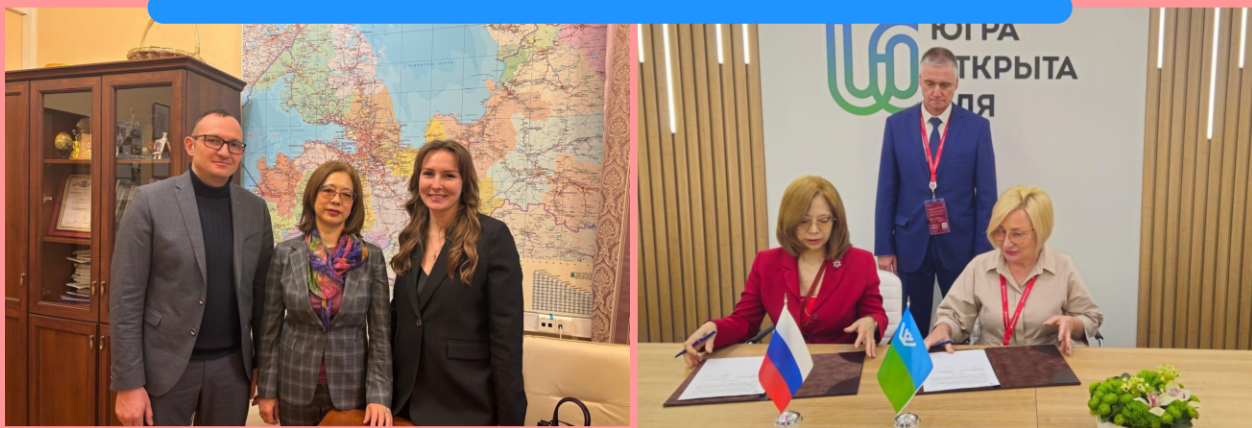
В мероприятии приняли участие уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, представители института имени Столыпина и руководители региональных органов исполнительной власти.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Обсуждались практики взаимодействия с правоохранительными и контрольно - надзорными органами, региональными органами власти, органами местного самоуправления, научным сообществом, общественными организациями предпринимателей и другими заинтересованными структурами. Методические аспекты организации работы по вопросам снижения контрольно-надзорного давления, как в рамках, заключенных уполномоченным соглашений о взаимодействии с органами контроля (надзора), так и на площадках совещательных органов при надзорных ведомствах. Отдельно рассматривались вопросы рассмотрения конкретных жалоб от субъектов предпринимательской деятельности на действия контрольно-надзорных ведомств.

Межрегиональное взаимодействие – важная составляющая работы по защите предпринимательского сообщества. Обмен опытом позволяет находить более эффективные пути решения возникающих у бизнеса вопросов.

Одной из форм сотрудничества является заключение соглашений. Так в 2024 году было подписано 2 соглашения. Одно из них с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике, второе с бизнес-омбудсменом Ханты-Мансийского автономного округа на Петербургском международном экономическом форуме.



Кроме того, вместе с коллегами из других регионов бизнес-омбудсмен Ленинградской области участвовала в тематических дискуссиях Форума, посвященных роли бизнеса в современных условиях, изменениям в налоговом законодательстве, взаимодействию

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

крупного бизнеса с субъектами МСП, развитию финансовой культуры как драйвера экономического развития, цифровой электронной торговли и банковских услуг.

Обсуждались основополагающие вопросы обеспечения глобальной продовольственной безопасности в свете экономических ограничений. Бизнес-омбудсмены обменивались практиками по защите интересов бизнеса и обсуждали развитие института в части расширения полномочий в рабочем порядке, были представлены итоги Национального рейтинга инвестклимата в регионах России, который ежегодно формирует АСИ. Ленинградская область вошла в десятку рейтинга инвестиционной привлекательности.



Справка:

Рейтинг рассчитывается по 70 показателям в четырех направлениях: регуляторная среда, институты для бизнеса, инфраструктура и ресурсы, а также поддержка малого и среднего предпринимательства. Также в структуру рейтинга включены 17 показателей в составе внерејтингового направления.

18 июня в Ханты-Мансийске в рамках XIV Международного IT-Форума с участием стран БРИКС и ШОС. Уполномоченный приняла участие в режиме ВКС в стратегической сессии – практикуме «Цифровая эпоха бизнеса и права». Вопросы касались цифровой трансформации контрольно-надзорной деятельности государства. В обсуждении участвовали представители Минэкономразвития России. Отмечалось, что постепенно надзор и контроль заменяются мониторингом, который позволит участникам предпринимательской деятельности не замечать надзорную функцию государственных органов.

**18.07.2024 г.****Межрегиональная конференция
уполномоченных по защите прав
предпринимателей**

Уполномоченный по защите прав предпринимателей являясь одним из спикеров, рассказала о методах предупреждения и пресечения административного давления на бизнес: региональный опыт. Также в рамках конференции состоялась встреча с АО «Корпорация развития Нижегородской области» для обмена опытом поддержки производственного предпринимательства. В центре внимания конференции оказались вопросы взаимодействия с государственными органами, противодействия коррупции и развития региональных программ поддержки предпринимательства. Участники поделились опытом работы по оптимизации процедур взаимодействия с государственными органами, минимизации бюрократических препятствий и улучшению информирования предпринимателей о нормативно-правовой базе. Конференция в Нижнем Новгороде стала площадкой для обмена опытом, выработки практических рекомендаций и налаживания межрегионального сотрудничества в сфере защиты прав предпринимателей.

**03.09.2024 г.****Межрегиональная конференция
уполномоченных по защите прав
предпринимателей**

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Еще одна межрегиональная конференция состоялась осенью. Участники обсудили свои возможности по поддержке бизнеса, провели пленарное заседание, на котором были подняты важные темы, связанные с защитой прав предпринимателей. Основное внимание уделялось вопросам семейного предпринимательства, участию уполномоченного в процедуре оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и практическим аспектам судебной защиты прав бизнес-сообщества, а также участие бизнес-омбудсмена в развитии института медиации. Конференция также включала в себя насыщенную программу, в рамках которой было организовано посещение регионального центра «Мой бизнес» и ряд ведущих предприятий Великого Новгорода.

**31.10.2024.****Всероссийский форум
контрольных органов**

С 31 октября по 2 ноября на Всероссийском форуме контрольных органов — 2024 обсуждали вопросы развития контрольной деятельности на современном этапе:

- цифровизация контроля;
- индикаторы риска: практики внедрения риск-ориентированного подхода;
- досудебное обжалование: обратная связь от бизнеса;
- улучшения взаимодействия между госорганами и бизнесом.

Завершающим 2024 год стал круглый стол, организованный Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации на тему: «Актуальные вопросы защиты прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации», который состоялся 24 декабря.

В ходе круглого стола особое внимание уделили вопросу маркировки товаров легкой промышленности. Рассмотрели трудности, с которыми сталкиваются малые

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

промышленные и торговые предприятия при маркировке продукции и сформировали ряд предложений для направления в Правительство Российской Федерации.

Основные проблемы, с которыми столкнулись предприниматели, включают:

- ✓ Высокую стоимость оборудования для маркировки, что делает процесс невыгодным для многих малых предприятий
- ✓ Технические сложности при реализации маркировки товаров, особенно для субъектов микробизнеса, работающих в малых населённых пунктах, где доступ к современным технологиям и обучению ограничен

Для решения этих проблем были сформированы ряд предложений, которые будут направлены в Правительство РФ:

- ✓ Отсрочка реализации обязательной маркировки товаров легкой продукции
- ✓ Рассмотрение возможности внесения изменений в Постановление Правительства РФ № 1956 и № 883, касающихся переноса сроков маркировки остатков товаров и начала III этапа маркировки на один год.



ЦЕНТР ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОЦЕДУР

На постоянной основе Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области принимает участие в заседаниях еще одной экспертной федеральной площадки - АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции».

В 2024 году на площадке Общественной палаты Российской Федерации состоялось заседание АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (АНО «ЦОП БПК»), на который Уполномоченный была приглашена в качестве эксперта. На заседании рассматривалось обращение предпринимателя из Ленинградской области, в связи с уголовным делом, возбужденным по факту незаконной вырубki леса. На основании поступившего запроса от АНО «ЦОП «БПК» Уполномоченный подготовила заключение и выступила в поддержку предпринимателя.



АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»- — это общественно-государственная организация, рассматривающая обращения предпринимателей по фактам незаконного уголовного преследования, в том числе связанного с незаконным захватом активов предприятий (рейдерством), коррупционными действиями со стороны должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

По мнению Уполномоченного, в рассматриваемом деле были применены чрезмерные методы процессуального воздействия на обвиняемых и на имущество как личного, так и коммерческих структур. Заключение Уполномоченного по защите прав предпринимателей было принято во внимание не только участниками заседания. Суд вернул уголовное дело прокурору для устранения препятствий его рассмотрения судом в связи с тем, что обвинительное заключение составлено с нарушением требований, установленных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации. А затем в апелляционном суде было принято решение о повторном рассмотрении дела в новом составе суда.

В целях повышения защищенности предпринимателей Ленинградской области, по инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей при поддержке Ленинградского областного регионального отделения «Деловая Россия» было принято решение о создании филиала Центра, который станет площадкой публичного обсуждения случаев необоснованного административного давления на предпринимателей или создания им иных препятствий со стороны органов власти.

17.05.2024 г. зарегистрирована

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ "ЦЕНТР
ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОЦЕДУР "БИЗНЕС
ПРОТИВ КОРРУПЦИИ" В
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



Практика работы таких центров в других субъектах Российской Федерации показывает свою эффективность, а наработанный опыт рассмотрения таких обращений помогает находить оптимальные алгоритмы действий для выхода из сложившихся ситуаций.

Создание Центра в Ленинградской области – это еще один инструмент правовой поддержки и защиты предпринимателей. Основная цель — это защита прав предпринимателей от коррупционных действий со стороны должностных лиц от необоснованного уголовного преследования, связанного в том числе с рейдерством и недобросовестной конкуренцией. Особое внимание в работе центра занимают жалобы, связанные с переводом гражданско-правовых отношений в уголовную плоскость.

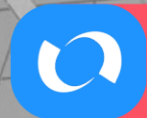
РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2024 ГОДУ

Жалоба Уполномоченному подается заявителем в письменной форме или в форме электронного документа, обеспечивающих возможность ее полного прочтения.



В подтверждение своих доводов заявитель прилагает к жалобе копии документов и иные материалы (в бумажном или электронном виде), либо ходатайствует перед Уполномоченным о запросе определенных документов и материалов в конкретных органах государственной власти и управления. Направленные в адрес Уполномоченного оригиналы документов и других материалов возврату не подлежат. Рекомендуемая форма жалобы Уполномоченному размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В жалобе также могут содержаться предложения по совершенствованию регламентирующих предпринимательскую деятельность нормативных правовых актов, а



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

также организации работы государственных органов и органов местного самоуправления в части, касающейся устранения препятствий для осуществления законной предпринимательской деятельности.

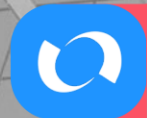
Жалоба в обязательном порядке должна содержать указание кому она направляется, данные, позволяющие идентифицировать заявителя, а если заявитель обращается за защитой прав и интересов другого лица, то предоставить документы подтверждающие свои полномочия.

В жалобе в обязательном порядке указывается:

- какие именно права субъекта предпринимательской деятельности нарушены;
- субъект, нарушивший эти права;
- нарушенные нормы материального и процессуального права;
- обстоятельства, при которых произошло нарушение;
- действия, которые, по мнению заявителя, могут привести к восстановлению нарушенного права, или устранению последствий нарушения;
- действия, предпринятые субъектом предпринимательской деятельности самостоятельно для защиты прав.

Для принятия Уполномоченным установленных Законом мер реагирования, в том числе предусматривающих взаимодействие с другими органами государственной власти, должностными лицами и организациями, обеспечивающими защиту прав предпринимателей, жалоба, поданная в форме электронного документа, по требованию Уполномоченного должна быть продублирована в письменной форме с приложением подлинников документов, подтверждающих право заявителя действовать от имени субъекта предпринимательской деятельности, о чем заявителю направляется уведомление по адресу электронной почты или по почтовому адресу, в случае, если он указан заявителем.

При рассмотрении жалоб Уполномоченный вправе привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении, а также поручать совершение действий, связанных с рассмотрением жалобы и принятием мер по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности своим общественным представителям.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Для обеспечения непосредственного взаимодействия с заявителем жалоба может быть передана для рассмотрения, а также принятия общественным представителям и экспертам Уполномоченного с уведомлением об этом заявителя и оставлением контроля за ходом мероприятий по защите прав субъекта предпринимательской деятельности за Уполномоченным.

В 2024 году к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области поступило **222** письменные жалобы.

131	Жалобы субъектов предпринимательской деятельности на решения, действия (бездействие) органов государственной власти, местного самоуправления и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц
56	Обращения субъектов предпринимательства, не являющихся жалобами, но содержащие просьбу о разъяснении вопросов, касающихся их прав в сфере предпринимательской деятельности, в том числе, предусмотренных законодательством форм и способов защиты данных прав и законных интересов, при отсутствии доводов об их фактическом нарушении
27	Предложения субъектов предпринимательской деятельности об изменении действующего законодательства РФ
8	Обращения не по компетенции

Количество отказов составило менее 2%, основная причина – предмет поступивших обращений не входит в компетенцию Уполномоченного, а именно:

- Обращения не от субъектов предпринимательской деятельности – физических лиц, некоммерческих организаций, объединяющих граждан и пр.
- Обращения, содержащие жалобу на другого субъекта предпринимательской деятельности.

- Обращения из исправительных учреждений, которые не затрагивали вопросы защиты их прав как субъектов предпринимательской деятельности.

ОСНОВНЫЕ КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО РАССМОТРЕННЫМ ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ

ПОСТУПИЛО ЖАЛОБ В 2024



Уголовно-правового
характера

7



Административного
характера

207

НАХОДИТСЯ ЖАЛОБ В РАБОТЕ НА 01.01.2025 Г.

Поступивших в 2022 г.

3

Поступивших в 2023 г.

4

Поступивших в 2024 г.

27

РАССМОТРЕНО ЖАЛОБ 2024

Поступивших в 2023 г.

21

Поступивших в 2024 г.

187

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Одной из форм содействия при рассмотрении жалоб от субъектов предпринимательской деятельности является проведение медиативных процедур. На площадке Уполномоченного по защите прав предпринимателей в случае возможности, осуществляются примирительные процедуры, в рамках которых оказываются консультации и разносторонняя поддержка предпринимателям региона.

«Медиация - эффективная форма досудебного урегулирования споров в сложных ситуациях, которая позволяет значительно сократить временные и финансовые издержки, найти компромиссное решение в рамках правового поля»

Все больше жалоб, поступивших на рассмотрение Уполномоченного, находятся в стадии судебного процесса. Также меняются формы участия Уполномоченного в защите прав субъектов предпринимательской деятельности. Ранее основной формой участия было направление заключения, которое заявитель просил приобщить к материалам дела, теперь Уполномоченный вступает в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. В 2024 году Уполномоченный был привлечен к участию в качестве третьего лица по ряду таких дел как:

- ✓ Установление экономически обоснованной платы за аренду земельного участка
- ✓ Оспаривание требования о возврате субсидии
- ✓ Оспаривание включения в реестр недобросовестных поставщиков

ОРГАНИЗОВАНО И ПРОВЕДЕНО МЕДИАЦИЙ	8
ПРИНЯТО УЧАСТИЕ В СУДЕБНЫХ ЗАСЕДАНИЯХ	16

Помимо рассмотрения письменных жалоб Уполномоченный и сотрудники его Аппарата осуществляют взаимодействие с предпринимателями в следующих форматах:



УСТНОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ



ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОЧИХ ВСТРЕЧ, ПЕРЕГОВОРОВ



ВСТРЕЧИ С ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ В РАЙОНАХ



ПО ЗАЯВЛЕНИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ УЧАСТИЕ В ПРОВЕРКАХ



ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ПЛОЩАДКАХ БИЗНЕС-ОБЪЕДИНЕНИЙ



ПУБЛИКАЦИИ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ



УЧАСТИЯ В МЕРОПРИЯТИЯХ ДЛЯ БИЗНЕСА



СБОР ИНФОРМАЦИИ ПО ПРОБЛЕМНЫМ ВОПРОСАМ

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Постоянный диалог Уполномоченного с бизнес-объединениями региона, предпринимателями в районах является одним из ключевых аспектов деятельности.

Такой подход помогает быстро выявить потенциальные проблемы, возникающие вследствие изменений в законодательстве, и способствует уменьшению социальной напряжённости среди представителей бизнеса.

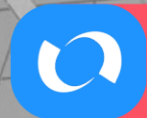
ЛИЧНЫЙ ПРИЕМ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОВОДИТ:

- Не реже 2-х раз в месяц по адресу: ул. Смольного д.3 (Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области), на основании поступивших обращений о личном приеме, в том числе с помощью удаленных технологий передачи связи
- Ежемесячно совместно с Прокурором Ленинградской области
- Не менее одного раза в квартал на площадках ГБУ ЛО «Многофункциональный центр» в муниципальных районах

Таким образом, предприниматели всегда имеют возможность в случае их желания лично обратиться к Рулевой Е. А.



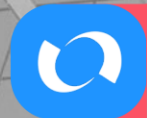
БИЗНЕС-ОФИС МФЦ "ВСЕВОЛОЖСКИЙ"
ВЫЕЗДНОЙ ПРИЕМ
БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНА



РАБОТА С ЗАЯВИТЕЛЯМИ

Распределение поступивших письменных обращений и жалоб по организационно-правовой форме в 2024 году





Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Почти половина (45%) письменных жалоб поступило от собственников или руководителей различных Обществ. 40% обратившихся имеют статус индивидуальных предпринимателей или глав крестьянско-фермерских хозяйств. Представители законодательной власти, некоммерческих структур составили 8% из всего числа письменных заявлений в адрес Уполномоченного. Коллективные жалобы от бизнеса связаны с отраслевым или территориальным признаками - 3%.

В 2024 году продолжают поступать жалобы от самозанятых граждан с просьбами о содействии или разъяснении законодательства, доля таких жалоб составила 2%. В настоящее время в законе "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ" содержатся правовые гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами. При этом такие правовые гарантии не распространяются на физлиц, являющихся налогоплательщиками специального налогового режима "Налог на профессиональный доход". Однако вопросы, с которыми обращаются самозанятые граждане, затрагивают их экономическую деятельность. В начале 2025 года Законопроект № 828140-8 внесен в Государственную Думу и должен расширить полномочия бизнес-омбудсменов по вопросам рассмотрения жалоб от физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», по вопросам нарушения их прав и законных интересов.

Аналогичное количество письменных заявлений поступило от граждан, которые не подтвердили свой статус в качестве субъекта предпринимательской деятельности, но им были направлены соответствующие разъяснения по существу вопроса.

По сравнению с прошлым годом соотношение жалоб от индивидуальных предпринимателей и руководителей Обществ осталось прежним. Количество обращений от общественных организаций осталось на прежнем уровне, все они связаны с различными законодательными инициативами или системными проблемами, которые затрагивают значительное количество субъектов предпринимательской деятельности.

В отчетном периоде больше 17% обратившихся предпринимателей обращались ранее к Уполномоченному по другим вопросам.

6% представителей бизнеса обратились повторно в течение последних 3-х лет.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАЯВИТЕЛЕЙ ПО СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:



Чуть больше одной пятой (21%) обратившихся предпринимателей за защитой своих прав являлись представителями промышленного сектора. Увеличение количества (13% - 2023 г.), связано с ростом деловой активности, соответственно реализации новых инвестиционных проектов и планов. Именно представители данного сектора экономики чаще всего повторно обращаются к Уполномоченному не только для решения конкретных текущих вопросов, но и за разъяснениями законодательства для определения последовательности при реализации согласовательных и разрешительных процедур. Предприятие из Тосненского района Ленинградской области обратилось за помощью к Уполномоченному по защите прав с просьбой оказать содействие в вопросе прохождения противопожарной экспертизы для своего нового объекта. Документы раз за разом возвращались, и предприятие не могло согласовать разрешительную документацию.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

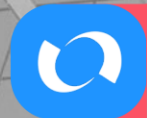
Предприниматель готов был выполнить необходимые требования, но из полученных ответов не мог понять, каким образом ему изменить проект и пройти согласование. Уполномоченным было организовано взаимодействие между предпринимателем и ведомством, для устранения недостатков и выполнения всех положенных требований пожарной безопасности.

В октября 2024 года Елена Рулева была приглашена на церемонию начала строительства инвестиционного проекта, пожелав компании успешной его реализации.



19,5% заявителей - представители сферы торговли, данная категория предпринимателей сталкивается с вопросами арендных отношений, контрольно-надзорной деятельности, взаимодействия с органами местного самоуправления и другое.

Предприниматель обратилась в адрес Уполномоченного с просьбой оказать содействие в вопросе продления действующего договора аренды помещения, в котором она осуществляла торговлю продуктами питания.



От продления договора аренды зависело, сможет ли предприниматель:

- ? продолжать работать в арендуемом месте
- ? продлить действие лицензии на реализацию алкогольной продукции
- ? реализовать преимущественное право выкупа арендуемого помещения

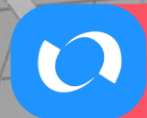
В процессе работы над обращением предприниматель получил представление о процедуре продления договора аренды, а также о конкретных шагах, которые ему требовалось совершить. Кроме этого, Елена Рулева направила заключение в адрес муниципальной администрации с просьбой прекратить нарушение прав предпринимателя, которое выразилось в проведении незаконных муниципальных проверок. В конечном итоге, договор удалось продлить, а предприниматель получил возможность осуществлять свою предпринимательскую деятельность.

Еще одна многочисленная отрасль, от которой поступают жалобы — это строительство, проектирование, недвижимость, доля этих обращений составила 19,5%. Предмет таких обращений - чаще всего административные сложности при строительстве, часть таких вопросов затрагивают земельные отношения.

Так, при планировании нового строительства необходимо учитывать наличие окружающей застройки: если рядом есть жилые здания или другие промышленные объекты - новое производство может оказать на них негативное воздействие или наоборот, действующие предприятия могут создать ограничения для работы будущего завода.

Для исключения таких рисков строительными нормативами предусмотрено установление санитарно-защитных зон (СЗЗ) предприятий. При выборе места размещения нового производства этот фактор необходимо учитывать наравне с наличием инженерного обеспечения и градостроительной документации. Однако на практике нередки случаи, когда получить информацию о наличии СЗЗ соседних производств из открытых источников невозможно - в нарушение требований законодательства предприятия не ставят на кадастровый учет границы своих СЗЗ, нет их и в градостроительных документах - генеральном плане и правилах землепользования и застройки населенного пункта, градостроительном плане земельного участка.

Для обсуждения данного системного вопроса, по запросу бизнеса, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области провела



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

рабочую встречу с Руководителем регионального Роспотребнадзора О. А. Историк, так как данное ведомство отвечает за утверждение санитарно-защитных зон. Стороны обсудили какие возможности есть у бизнеса для исключения рисков ограничений будущей деятельности, а также необходимость постановки на учет СЗЗ действующих предприятий для выполнения требований законодательства.

Еще одной многочисленной сферой заявителей стали представители транспортной отрасли, в том числе осуществляющие логистическую и внешнеэкономическую деятельности. Речь идет о просьбах, направленных на упрощение административных процедур и снижение финансовых затрат от представителей отраслей, но и о частных обращениях и конкретных случаях.

К Уполномоченному обратилась транспортная компания, осуществляющая перевозки льготных категорий пассажиров на территории Ленинградской области с просьбой оказать содействие в ходе судебного спора с уполномоченным органом исполнительной власти в сфере организации пассажирских перевозок. Отраслевой комитет обратился в суд с иском к компании о взыскании ранее предоставленной субсидии на сумму **свыше 60 млн. рублей**.

В целях оказания содействия, Уполномоченным были проведены юридические консультации, подготовлена правовая позиция, которая была представлена компанией в суде.

С учетом мнения Уполномоченного по итогу принятого судом решения компании удалось не только снять претензии о возврате ранее полученной субсидии, но и взыскать недополученные расходы за другие периоды оказания услуги по организации перевозки льготных категорий граждан в размере **более 300 тыс. руб.**

Предприниматели, оказывающие услуги и ремонт для населения обращались за помощью к Уполномоченному в 9% случаев, ситуации касались аренды, налогов и сферы ЖКХ, а также вопросов поддержки их как субъектов малого и среднего бизнеса.

Истории предпринимателей, защитивших свои права на полученные ранее средства субсидии, рискуют стать целой серией побед Уполномоченного. Новая история о социальном предпринимателе, в отношении которого уполномоченным органом исполнительной власти в сфере поддержки бизнеса было инициировано судебное разбирательство на предмет возврата ранее полученной субсидии по причине не

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

достижения одного из показателей результатов предоставления субсидии.

Уполномоченным были внимательно изучены все обстоятельства дела, по итогу чего предпринимателю с учетом характера его деятельности и статуса микропредприятия была оказана всесторонняя юридическая поддержка в суде. Уполномоченный вступил в судебный процесс третьим лицом без самостоятельных требований на стороне предпринимателя.

Результатом обращения предпринимателя к Уполномоченному стал отказ суда в удовлетворении требований уполномоченного органа в полном объеме на сумму в размере **более 80 тыс. руб.** Однако, уполномоченный орган продолжает оспаривать решение в суде.

Продолжает снижаться количество жалоб от предпринимателей сферы туризма и общественного питания (5%), основная причина: снижение количества контрольно-надзорных мероприятий, именно это ранее становилось основным предметом жалоб от данной категории заявителей. Представители агропромышленного сектора являлись заявителями только в 5% случаев и касались текущей экономической ситуации, удорожания себестоимости производимой продукции. Так, к Уполномоченному обратилось одно из старейших и крупнейших аграрных предприятий Ленинградской области, являющееся владельцем земельных участков для сельскохозяйственных целей на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области, с просьбой оказать содействие в Снижении кадастровой стоимости.

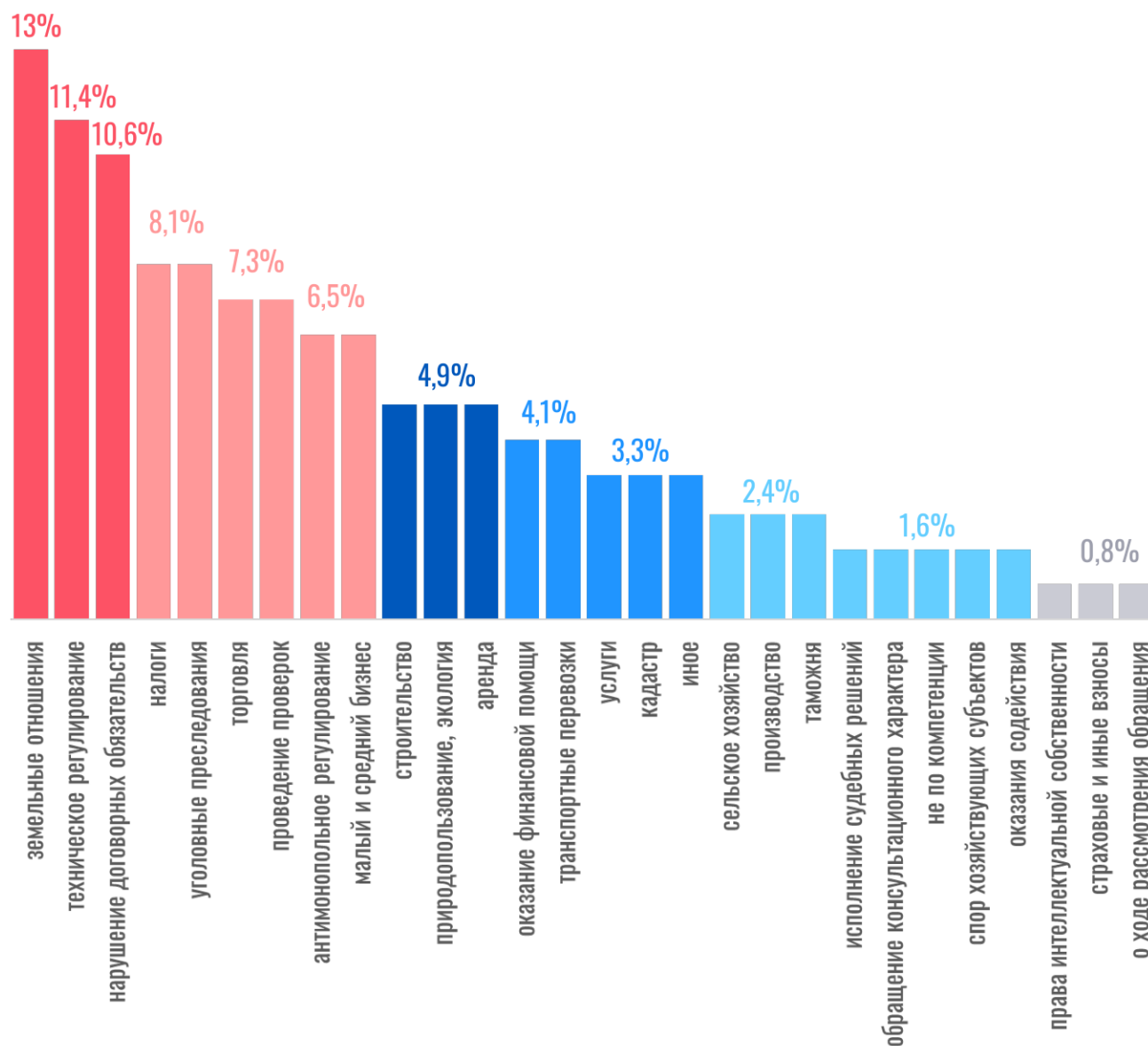
Для содействия предприятию и обеспечения соблюдения баланса публичных и частных интересов в вопросе установления кадастровой стоимости Уполномоченному потребовалось вступить в судебное разбирательство третьим лицом на стороне предприятия. По итогу сотрудничества предприятия с Уполномоченным 2 октября 2024 года Санкт-Петербургским городским судом принято решение о снижении кадастровой стоимости по шести участкам предприятия на общую сумму почти **520 млн. руб.**

Решение суда вступило в силу. Кадастровая стоимость установлена на 1 января 2022 года, то есть с момента начала применения результатов государственной кадастровой оценки на территории города Санкт-Петербурга.

Жалобы от представителей других отраслей составляют менее 3% и не носят системный отраслевой характер.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

При классификации, поступающих жалоб и обращений для оценки сфер деятельности или отношений, в которых произошло нарушение используется шкала, состоящая из более чем 30 направлений деятельности. Заявители могут выбрать несколько вариантов, так как некоторые жалобы затрагивают несколько сфер одновременно.



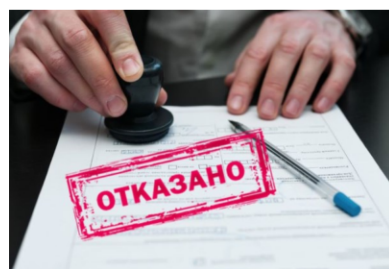
Земельные отношения традиционно представляют собой одну из самых сложных тем для предпринимателей, и именно с этими вопросами им чаще всего бывает трудно разобраться самостоятельно, так как они характеризуются высокой сложностью и длительными процессами. В 2024 году 13% предпринимателей, обратившихся за помощью, отметили, что столкнулись с проблемами в области земельных вопросов.

Так, на рассмотрение к Уполномоченному поступила жалоба от предпринимателя, который занимается производством строительных материалов и является собственником земельного участка, на котором хочет разместить складские помещения. Однако, к данным участкам нет подъездного пути, предприниматель обратился в Администрацию поселения для организации дороги. Из ответа следовало, что исходя из документов территориального планирования, строительство подъездной дороги не предусмотрено, возможность существует только через аренду соседнего земельного участка.

Предприниматель выполнил все необходимые условия: сформировал земельный участок, поставил на учет в Росреестре, обратился в Комитет по природным ресурсам Ленинградской области за распоряжением и его получил, то есть выполнил все необходимые действия для получения лесного участка без торгов, однако получил отказ.

По мнению Комитета, заявленная цель использования лесного участка является необоснованной, так как к данному участку имеется подъезд и дополнительное выделение земельного участка нецелесообразно.

Предприниматель не согласился и обратился в суд для обжалования отказа Комитета. Суд обязал Комитет еще раз рассмотреть заявление предпринимателя. Однако, предприниматель так и не получил участок. Предприниматель обратился к Уполномоченному за содействием, так как еще один год он не был готов «потерять». Уполномоченный провела встречу с руководителем Комитета и призвала исполнить судебное решение, после чего с предпринимателем был заключен договор на испрашиваемый земельный участок.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Значительно увеличилось количество обращений в 2024 году 11,4%, связанных с техническим регулированием. Предприниматели испытывают сложности при взаимодействии с субъектами естественных монополий. Единственный способ минимизировать свои затраты - это обратиться за помощью к Уполномоченному, так как решение вопросов в судебной плоскости может затянуться на несколько лет. Предприниматель обратился к Уполномоченному за помощью, так как получил уведомление об отключении своего здания от теплоснабжения, из-за аварийного состояния котельной. Предпринимателю пришлось искать новый источник теплоснабжения. Уполномоченный обратилась в Администрацию городского поселения, которая ответила, что новая котельная, только для граждан – жителей. Предприниматель готов построить собственную котельную, но для этого необходимо все равно получить мощности. Уполномоченный обратилась в адрес профильного органа исполнительной власти Ленинградской области – Комитет по топливно-энергетическому комплексу для оказания содействия. По итогу полученных ответов, вопрос все еще находится в стадии решения, однако предприниматель получил возможность получать теплоснабжение до весны 2025 года, так как котельная не прекратила свою деятельность, а также Комитетом прорабатывается вопрос дальнейшего обеспечения тепла.



Вновь зафиксирован рост фактов ненадлежащего исполнения договорных обязательств, в том числе по заключенным государственным и муниципальным контрактам (10,6%). В феврале поступило обращение от предпринимателя, который почти 2 месяца не мог получить оплату по заключенному государственному контракту. Согласно договору, предприниматель еще в декабре 2023 г. поставил компьютеры и другую вычислительную технику на общую сумму 842 тыс. рублей для одного из государственных учреждений Ленинградской области. Однако, в феврале оплата так и не поступила.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

В рамках работы над обращением выяснилось, что учреждение задерживало оплату по причине отсутствия средств субсидии. При этом такое поведение не соответствовало положениям заключенного договора, что нарушало права предпринимателя.

Вмешательство Уполномоченного позволило в максимально короткие сроки погасить долг перед предпринимателем.

Вопросы налогообложения стали предметом **8,1% жалоб**. На одном из приемов к Уполномоченному обратился предприниматель, оказывающий экспедиторские услуги. Он сообщил, что в отношении него была проведена камеральная налоговая проверка, в результате которой ему было доначислено более 200 тыс. рублей недоимки по налогам. Предприниматель с позицией налогового органа не согласился, так как все налоги им были уплачены в полном объеме. В процессе работы над обращением обнаружилось, что недоимка возникла из-за того, что налоговый орган не смог установить сумму вознаграждения экспедитора. Благодаря плодотворному взаимодействию между Уполномоченным, налоговыми органами и предпринимателем все подтверждающие документы были им предоставлены и приняты. В результате требование налогового органа было отменено, а в отношении экспедитора было принято решение об отказе в привлечении его к ответственности.



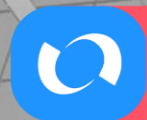
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Жалобы, связанные с уголовным преследованием, продолжают поступать к Уполномоченному (**8,1%**). Предмет таких обращений - нарушение сроков и процедур правоохранительными органами, проведение проверок, проведение обысков и изъятие материальных ценностей и документов. В адрес Елены Рулевой обратился предприниматель, в отношении которого еще в августе 2023 г. был проведен обыск с изъятием крупной суммы денежных средств, мобильных телефонов и других вещей и документов. Однако при этом предприниматель никакого процессуального статуса в рамках расследуемого уголовного дела и проведенного обыска не имел.

На момент обращения к Уполномоченному предприниматель уже около **9 месяцев** не знал ничего о том, какова судьба изъятых у него вещей, а также не имел никакой информации о собственном процессуальном статусе. Следственные органы информировали лишь о том, что дело время от времени переходило от одного органа к другому в рамках подследственности, а проверка по сообщению о преступлении так и не была окончена в срок.

Участие Уполномоченного в этом деле помогло добиться следующих результатов:

-  В отношении предпринимателя было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела;
-  Следователем было принято решение о возврате изъятых денежных средств, предметов и документов;
-  Некомпетентные сотрудники, из-за которых нормы уголовно-процессуального кодекса РФ были нарушены, понесли дисциплинарные наказания.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в целях мониторинга ситуации, связанной с уголовным преследованием субъектов предпринимательской деятельности, ежегодно направляется запрос в прокуратуру Ленинградской области. Из письма прокуратуры Ленинградской области от 13.02.2025 г. № 11-09-2025/1200-25-20410001:

«Судами первой инстанции в 2024 году постановлений следственных органов возбуждении перед судом ходатайств об избрании в отношении обвиняемого (подозреваемого) меры пресечения в виде заключения под стражу по уголовным делам указанной категории не рассматривались.»

Органами предварительного расследования Ленинградской области возбуждено уголовных дел в сфере Предпринимательской деятельности по составам преступлений, предусмотренных ст. 159-159.6, 160, 165, 169-199.2 УК РФ:

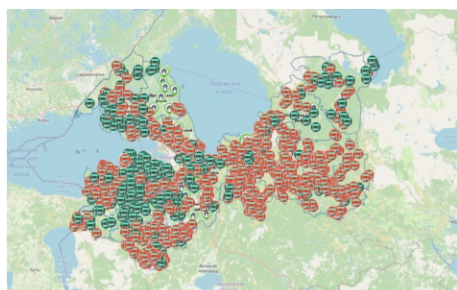


2021 год	39
2022 год	37
2023 год	24
2024 год	18

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

В связи с нарушениями в сфере торговли и с обращениями за разъяснениями и просьбами смягчить законодательство (например, введение маркировки), обратились 7,3% предпринимателей. За помощью к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области обратилась предпринимательница, которая просила оказать содействие в заключении на новый срок соглашения на предоставления права размещения нестационарного торгового объекта.

В марте комиссией по уличной мелкорозничной торговле было принято положительное решение, и данный вопрос должен был быть вынесен на Совет депутатов, но спустя три месяца заседание так и не состоялось. Изучив документы, был направлен запрос главе городского поселения. Получив ответ, что проект решения о внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов не вносился, Уполномоченным было принято решение о проведении совместного совещания. Было рекомендовано администрации повторно направить Совету депутатов документы, необходимые для рассмотрения вопроса об утверждении изменений в Схему размещения НТО. Результатом стало положительное решение Совета депутатов городского поселения. Нестационарный объект был включен в Схему и получено право на его размещение до 2029 года.



Проверочные мероприятия в 2024 году стали предметом не только жалоб, но и обращений с просьбой разъяснить новые нормы закона, а также возможности отказаться или наоборот провести «профилактический визит». Доля таких обращений составила 7,3%.

Одно из таких обращений поступило на рассмотрение к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в рамках совместного приема в прокуратуре Ленинградской области. Предприниматель оказывал фотоуслуги на территории «Дома быта» и считал, что в здании, где осуществляют деятельность также и другие предприниматели, нарушаются правила пожарной безопасности, а другие арендаторы перекрыли эвакуационные выходы, лифт и другие места общего пользования.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

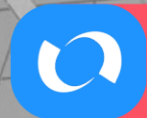
В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным произведен выезд для ознакомления с ситуацией непосредственно в здании «Дом быта» по указанному адресу, а также посещение администрации муниципального образования, так как именно они предоставили данные торговые площади в нарушение действующих норм безопасности.

По результатам встреч были достигнуты договоренности о необходимости соблюдения норм пожарной безопасности и создании безопасной среды для предпринимателей и жителей города.

Из письма прокуратуры Ленинградской области от 11.02.2025 № 7-43-2025/540-25-20410001

«В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности, направленной на снижение административного давления, произошли качественные изменения и подход к соблюдению обязательных требований. Органами прокуратуры Ленинградской области ведется последовательная работа по сокращению плановых проверочных мероприятий, так из более чем 2,5 тысяч предложенных проверок исключено более 1900, то есть 79%. При осуществлении надзора за исполнением законодательства о государственном и муниципальном контроле в 2024 году органами прокуратуры области выявлено 402 нарушения закона, внесено 107 представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 77 должностных лиц, к административной ответственности 57 должностных лиц.»

Статистически значимы стали жалобы, связанные с антимонопольным регулированием, ранее их процент составлял менее 2% , теперь это значение достигло 6,5%. Бизнес просит помощи при взаимодействии с субъектами естественных монополий и защиты в случае рассмотрения вопроса о включении их в реестр недобросовестных поставщиков.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

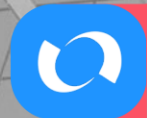
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в случае таких обращений обращается за содействием к Федеральной антимонопольной службе по Ленинградской области. Так, в рамках мониторинга нормативно-правовых актов Уполномоченным ведется работа по анализу соответствия муниципальных актов нормам федерального законодательства. В результате изучения положения о размещении нестационарных торговых объектов в одном из муниципальных образований отсутствовала норма о проведении конкурса при заключении договора о размещении НТО. Исходя из нормы, при поступлении двух и более заявлений на предоставление места размещения НТО, договор заключался с тем предпринимателем, который первым подал заявление.

Подобное положение дел недопустимо, поэтому специалистами Аппарата Уполномоченному было составлено правовое заключение в адрес УФАС по Ленинградской области с целью пресечения выявленного нарушения ФЗ «О защите конкуренции». Оспариваемая норма не отвечала принципам публичности и открытости деятельности органов местного самоуправления в сфере регулирования торговой деятельности, а также ограничивала права предпринимателей. Ленинградский УФАС согласился с доводами Уполномоченного и выдал предупреждение, которое является обязательным к исполнению. В итоге в действующий порядок были внесены изменения, а также предусмотрена процедура проведения аукциона.

Гарантии, предусмотренные Федеральным законом 24.07.2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», стали предметом жалоб в 6,5% случаев, жалобы касаются получения льгот и субсидий, прав на преимущественный выкуп.

Но также Уполномоченный считает, что сохранить статус малого предпринимателя и его деятельность — это важная часть работы. В адрес Уполномоченного поступило обращение от заявительницы, имеющей иностранное гражданство и зарегистрированной в качестве индивидуального предпринимателя. Оказалось, что она вовремя не предоставила в налоговую инспекцию данные о продлении своего вида на жительство, из-за чего ИП было ликвидировано. Своевременное вмешательство Уполномоченного помогло выстроить конструктивный диалог между предпринимателем и налоговым органом. В результате, как только предприниматель предоставила необходимые документы, статус ИП был восстановлен.

Остальное сферы составили менее 5 % и не имеет системного характера.



ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД ПОСТУПИЛИ ЖАЛОБЫ НА (%):

4% Коммерческие и иные организации

9% субъекты естественных монополий

12% Региональные ОИВ

13% Территориальные ФОИВ

14% Следственные органы и полиция

15% Государственные учреждения

16% Пробелы и несовершенство в регулировании

17% Органы местного самоуправления

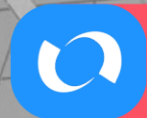
Жалобы на органы местного самоуправления 17%, как и в предыдущие годы самые многочисленные. Предприниматели работают на «местах» и чаще всего взаимодействуют именно с представителями муниципалитетов.

Так, одна из заявительниц, являлась самозанятой, хотела расширить свое небольшое дело по пошиву постельного белья. С 2021 года она пыталась присвоить адрес, чтобы зарегистрировать свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя по месту проживания, однако администрация поселения бездействовала, несмотря на значительное количество ее обращений. Многочисленные письма в различные органы власти не принесли нужного результата, и даже судебное решение, вынесенное в пользу заявительницы еще в начале 2023 года, не повлияло на разрешение ситуации. Адрес дому, в котором проживала заявительница, так и не был присвоен. Оперативное вмешательство Елены Рулевой совместно с прокуратурой Ленинградской области позволило разобраться в причинах допущенного администрацией бездействия, а также значительно ускорить процесс получения адреса.

В результате адрес, который был присвоен земельному участку и жилому дому, был принят налоговым органом в качестве приемлемого, и заявительница смогла подать заявление о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.



Жалобы на пробелы и несовершенство в регулировании предпринимательской деятельности (16%) поступали чаще всего от бизнес-объединений, групп предпринимателей, представителей законодательной власти. Также обратились от индивидуальные предприниматели, для защиты, которых необходимо было изменить федеральное законодательство.



Заявители, являясь субъектами предпринимательской деятельности, вложили средства в строительство коммерческого помещения в жилом комплексе, который стал объектом незавершенного строительства и включен в перечень проблемных объектов Ленинградской области. Еще в 2014 году были заключены договоры участия в долевом строительстве, предметом договоров было приобретение предпринимателями помещений под коммерческие цели на первом этаже строившегося жилого комплекса.

Согласно условиям договоров, в обеспечение исполнения обязательств Застройщика (залогодателя) по договору с момента государственной регистрации договора, у Участников долевого участия (залогодержателей) считались находящимися в залоге право аренды на земельный участок, на котором осуществляется строительство объекта, и строящийся на этом земельном участке объект. На момент обращения застройщик признан несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство, которое не завершено на момент рассмотрения жалобы к Уполномоченному. Требования предпринимателей в общей сумме составляли 26 млн. рублей и включены в реестр кредиторов с отнесением их к четвертой очереди удовлетворения требований

На момент рассмотрения жалобы: Согласно абзацу седьмому пункта 1 статьи 126 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), с даты принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства все требования кредиторов по денежным обязательствам, об уплате обязательных платежей, иные имущественные требования, за исключением текущих платежей, указанных в пункте 1 статьи 134 Закона о банкротстве, и требований о признании права собственности, о взыскании морального вреда, об истребовании имущества из чужого незаконного владения, о признании недействительными ничтожных сделок и о применении последствий их недействительности могут быть предъявлены только в ходе конкурсного производства.

В то же время, процент удовлетворения требований кредиторов четвертой очереди на практике крайне невысок. При этом, параграф 7 Закона о банкротстве, регулирующий порядок банкротства застройщиков, для целей настоящего параграфа под нежилым помещением понимает нежилое помещение, площадь которого не превышает семи

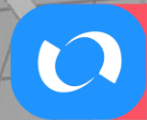
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

квадратных метров (кладовки). Тем самым защита прав приобретателей недвижимости свыше указанной площади данным параграфом **не предусмотрена**, а существующий порядок в первую очередь направлен на защиту конституционного права граждан на жилье. С этой целью создан ППК «Фонд развития территорий», который, выплачивая компенсацию физическим лицам – участникам долевого строительства жилых помещений, машино-мест и нежилых помещений до 7 кв.м. (кладовок), фактически приобретает их право требования кредитора к должнику в рамках конкурсного производства в деле о банкротстве застройщика и в силу закона претендует в настоящее время на передачу ему недостроенного объекта со всеми правами на него и на земельный участок. При этом Фонд не обязан производить компенсацию предпринимателям.

«Таким образом, обратившиеся предприниматели рисковали безвозвратно потерять свои деньги и права на так и не построенные помещения.»

На момент рассмотрения жалобы в Государственной Думе находился законопроект, который бы позволил данной категории участников, при прекращении их залоговых прав в связи с передачей земельного участка, объекта незавершенного строительства Фонду или Фонду субъекта Российской Федерации, либо в связи с осуществлением выплат возмещения гражданам - участникам строительства, имеющим требования о передаче жилых помещений, машино-мест и нежилых помещений, быть включенными в реестр требований участников строительства. Рассматриваемый в Государственной Думе РФ законопроект имел существенное значение для защиты прав предпринимателей. Однако, последние данные о движении законопроекта обозначены датой 11.12.2023 г., окончание срока рассмотрения поправок – 01.02.2024 г. Дальше движение по рассмотрению законопроекта на сайте Государственной Думы РФ не прослеживалось.

В целях оказания содействия Уполномоченным в Ленинградской области было направлено обращение в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей с просьбой оказать содействие в скорейшем принятии изменений в действующее законодательство. Вопрос был взят на контроль на федеральном уровне. В августе 2024 года соответствующие изменения были приняты Государственной Думой, одобрены Советом Федерации.



Еще одна одно глобальное изменение в законодательстве - это введение обязательной маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации. К Уполномоченному в конце года стали поступать обращения, в которых обозначены конкретные проблемы, возникающие в ходе внедрения маркировки на товары легкой промышленности в складывающихся в настоящее время непростых экономических условиях. Технические сложности и удаленность территорий, отсутствие необходимых технических навыков затронули предпринимателей предпенсионного и пенсионного возраста, которые много лет выстраивали свое небольшое дело по продаже одежды, обуви и т.п. в небольших городах области. Они не являются уверенными пользователями ПК, не обладают достаточным штатом работников, чтобы выделить на процесс маркировки/ перемаркировки специалиста. В связи с этим предприниматели вынуждены платить специализированным организациям за предоставление услуг по маркировке товаров легкой промышленности по цене 10 рублей за марку, что для них экономически значимо.

Экономика таких предпринимателей страдает еще и от того, что потребительский спрос на их товары неуклонно снижается, так как большую конкуренцию им составляют маркетплейсы. Однако, предприниматели хотят продолжать работать и обеспечивать себе достойный уровень жизни, не в последнюю очередь и тогда, когда выйдут на трудовую пенсию по старости. Поэтому, они просили о продлении сроков внедрения маркировки, возможности иметь больше времени на дореализацию немаркированного товара. Кроме того, в ноябре 2024 года к Уполномоченному поступило обращение предпринимателя, владеющего магазином одежды, с просьбой оказать содействие в ходе привлечения к административной ответственности по итогам проведенной в отношении него внеплановой выездной проверки со стороны Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области. Проверки по соблюдению требований к маркировке проводятся без предварительного уведомления контролируемого лица.

По итогам контрольного (надзорного) мероприятия предпринимателю вменялось нарушение требований статей 14.8, 14.43, 14.45, ч. 2 статьи 15.12, 15.12.1 КоАП РФ.

Наказание в виде административных штрафов по составам правонарушений, дела по которым рассматривались Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области, с учетом мнения Уполномоченного, на основании ст.ст. 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ

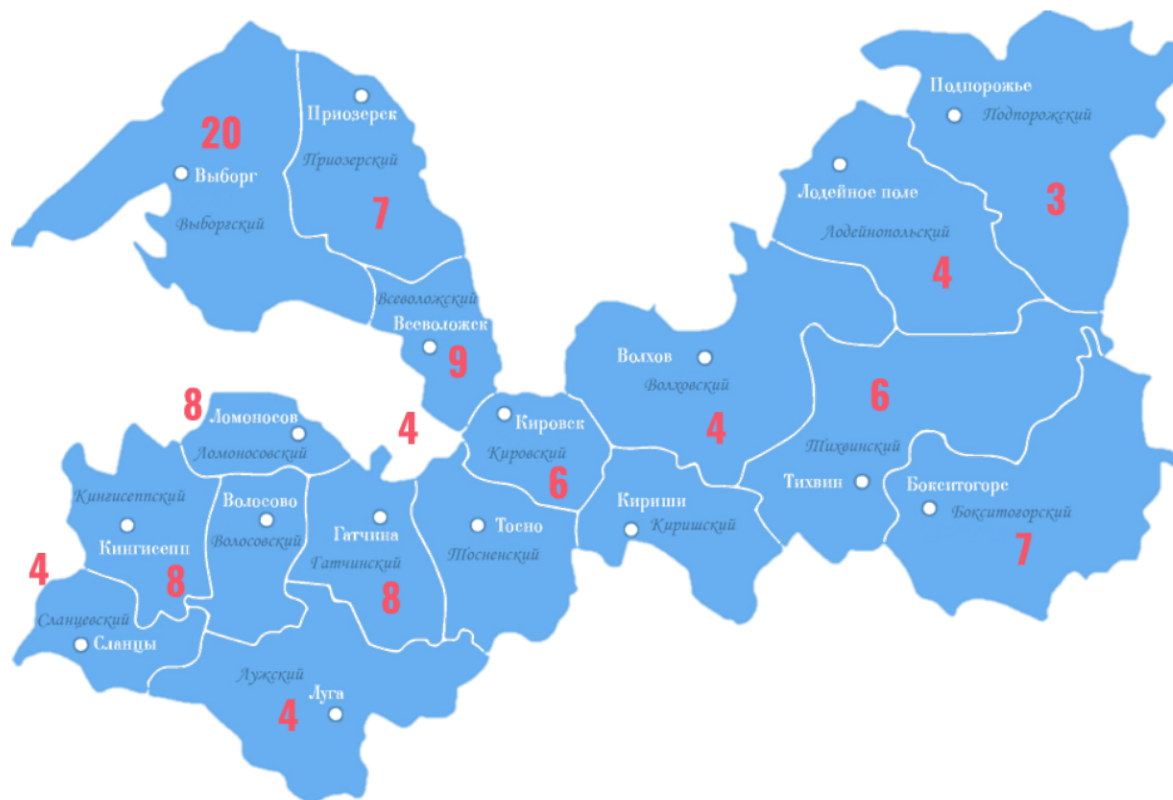
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

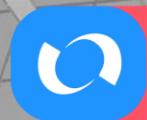
были заменены на предупреждение. Однако, дело об административном правонарушении по части 2 ст. 15.12 КоАП РФ будет рассмотрено судом, и санкция включает не только штраф, но и конфискацию товаров не имеющей надлежащей маркировки.

Необходимо отметить, что конфискация товара или продукции – наиболее финансово разрушительное последствие для таких предпринимателей. В связи с этим, возможно, является целесообразным хотя бы временное, на период «донастройки» процесса маркировки, послабление бизнесу в отношении предусмотренной КоАП РФ санкции в виде конфискации. Уже в 2025 году состоялся ряд мероприятий на различных экспертных площадках, где обсуждался вопрос необходимости введения отсрочки, решения технических вопросов, снижения затрат для бизнеса.

Уполномоченным был проведен опрос предпринимателей (102 субъекта предпринимательской деятельности), для получения объективной информации о сложностях и проблемах, с которыми они столкнулись в процессе маркировки товаров.

Распределение респондентов по районам Ленинградской области





В опросе не принимали участие предприниматели из Волосовского, Киришского районов и Сосновоборского городского округа, 4 субъекта предпринимательской деятельности указали регион своей работы г. Санкт-Петербург.

К какой сфере
деятельности
относится Ваш
бизнес:

8%

Производитель товаров
легкой промышленности

92%

Продавец товаров легкой
промышленности

Возникали ли у Вас проблемы в ходе осуществления
маркировки товаров легкой промышленности в системе
«Честный знак»

Нет
1%

Затрудняюсь ответить
7%

Да
92%

Проблемы с которыми сталкиваются предприниматели в ходе осуществления маркировки товаров легкой промышленности в системе «Честный знак»:



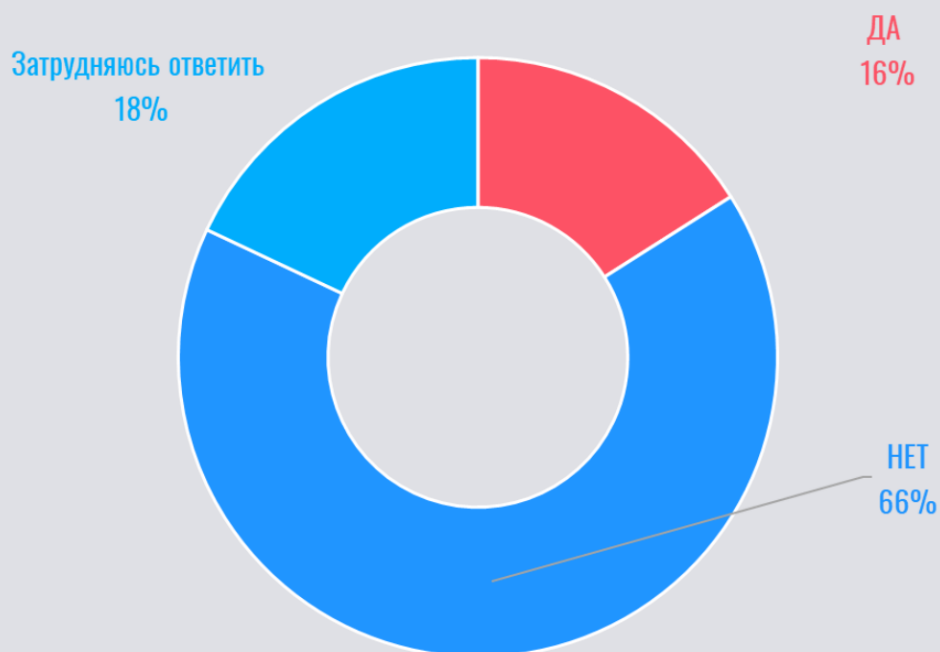
Ответы категории «Другое»:

**орфография и пунктуация сохранены*

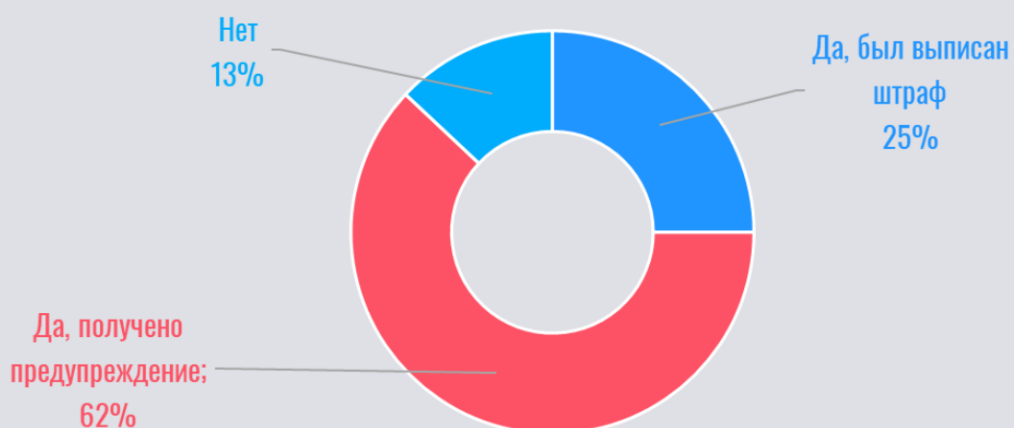


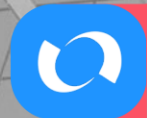
- Программа 1С не можем автоматизировать с честным знаком , делаем каждый день в ручную !
- Очень сложная система маркировки ,включая разрешительный режим, слишком много всего, что торговать уже нет времени
- Снижение покупательной способности населения в связи с повышением цен на все товары и услуги ,в том числе и из-за ЧЗ . Малый бизнес не видит смысла во вложении средств , времени, в бесперспективное занятие ,не имеющее смысла ,ведь промаркировав остатки ,рынок не отделится , лепить марки на товар купленный до выхода закона, противозаконно
- Высокие затраты (я ИП , в нынешнее время это бремя для ИП .), неустойчивый интернет , так же сложности с возвратом (закон о защите прав покупателей не менялся с 90гг , покупатели избалованы маркетплейсом , последний убивает оффлайн розницу), так же постоянные технические работы ... и во всем виноват продавец
- Страх что придет Роспотребнадзор и все отнимет ., а у многих кредиты , страх потери работы

Были ли в отношении Вашего бизнеса проверки со стороны Роспотребнадзора на предмет правильности маркировки товаров легкой промышленности?



Имели ли место факты привлечения к административной ответственности по итогу таких проверок





Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Данные опроса свидетельствуют о наличии ряда системных проблем, которые обсуждаются во всех субъектах Российской Федерации, и необходимости разработать комплексные решения по устранению недостатков функционирования системы, в том числе посредством изменения правового регулирования.

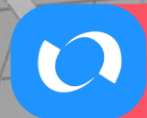
При этом необходимо отметить достаточно мягкий подход со стороны Роспотребнадзора в Ленинградской области в отношении впервые выявленных нарушений. Уполномоченный в дальнейшем планирует продолжать последовательную работу, направленную на минимизацию негативных последствий для бизнеса в связи с введением маркировки.

15% всех обратившихся предпринимателей, столкнулись со сложностями при взаимодействии:

- ✓ С подведомственными учреждениями органов исполнительной власти;
- ✓ Образовательными учреждениями;
- ✓ Учреждениями здравоохранения;
- ✓ Учреждениями культуры и пр.

Прежде всего это неоплата по заключенным контрактам. Другая составляющая таких обращений - просьбы оказать содействие в пересмотре кадастровой стоимости своих объектов, которые произвела ГБУ ЛО «ЛенКадОценка» или им необходима помощь во взаимодействии с ГБУ «Ленавтодор».

Например, предприниматель обратился к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, поскольку был не согласен с результатами государственной кадастровой оценки, в отношении его объекта. Он аргументировал свою позицию тем, что его здание некапитальное, с ленточным фундаментом, и данные характеристики не были учтены при оценке. Заявитель самостоятельно обращался в уполномоченный орган для пересмотра кадастровой стоимости, но не мог выполнить требования для прохождения процедуры пересмотра. Уполномоченным были изучены документы и оказано содействие в подготовке заявления в ГБУ ЛО «ЛенКадОценка» об исправлении ошибок. В подтверждение был представлен технический паспорт: более половины площади используется под торговые залы, остальная площадь – вспомогательные помещения. При проведении оценки были использованы неверные параметры для расчета кадастровой стоимости.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Учреждением была выявлена ошибка в определении условий, влияющих на кадастровую стоимость. Для перерасчета кадастровой стоимости объекта были применены корректные характеристики объекта, и его стоимость снизилась на более чем 40 млн рублей, соответственно существенно снизилась сумма налога на имущество.

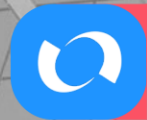
Обращения, в которых затронуты вопросы взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, составили 13%, ранее в большинстве своем – это касалось контрольно-надзорных мероприятий. В 2024 году – согласования, разрешения и иные вопросы. Многие из них удалось конструктивно решить в рамках заключенных соглашений между Уполномоченным и территориальным органом.

Чуть меньше обращений затрагивали деятельность региональных органов исполнительной власти (12%). Но если в предыдущем случае не выявлено конкретных фактов нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности, то в данном, есть факты нарушения сроков ответов, незаконные требования, бездействия и иные случаи, имеющие признаки нарушения прав предпринимателей. По нескольким жалобам Уполномоченный оказывает содействие предпринимателям в Арбитражном судопроизводстве, до вступления в силу судебного акта принято решение не публиковать данную информацию.

Наблюдается рост жалоб на действия субъектов естественных монополий, в отчетном периоде процент таких жалоб составил 9%. Так, на рассмотрении находилась жалоба от предпринимателя, который еще весной 2022 г. заключил с электросетевой компанией несколько договоров технологического присоединения. Однако по истечении срока, в который компания была обязана выполнить работы, мероприятия по технологическому присоединению так и не были начаты. Долгие досудебные разбирательства не привели ни к какому результату, поэтому предприниматель принял решение обратиться в суд. Уполномоченным было подготовлено заключение, в котором выражена позиция о неправомерности действий электросетевой компании.

По договору компания взяла на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения:





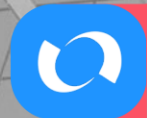
1. Имеется факт их неисполнения;

2. У компании была реальная возможность действовать в соответствии с заключенным договором.

Суд поддержал сторону предпринимателя и принял решение, в котором:

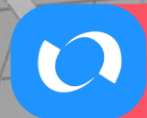
- ✓ Обязал электросетевую компанию в течение двух месяцев с даты вступления в законную силу решения суда исполнить обязательства по заключенным договорам;
- ✓ Взыскал неустойку;
- ✓ 1 октября 2024 года постановлением апелляционной инстанции данное решение было оставлено в силе.

4% жалоб затрагивали вопросы других коммерческих структур включая банки, а также споры хозяйствующих субъектов. В первом случае, Уполномоченным были проведены переговоры, во втором консультации и разъяснения, так как часть таких вопросов касалась использование товарных знаков и соблюдения авторских прав.



ПЛАН ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАБОТЫ НА 2025 Г.

НАПРАВЛЕНИЕ	СРОК
Работа с обращениями предпринимателей и организаций в сфере защиты их прав	постоянно
Выездные встречи в муниципальных образованиях (либо по средствам ВКС)	по мере необходимости
Организация и проведение просветительских мероприятий по запросу предпринимательского сообщества	постоянно
Проведение Анализа влияния контрольно-надзорной деятельности на субъекты предпринимательства Ленинградской области	один раз в год
Выработка предложений об устранении действующих административных и иных барьеров для развития предпринимательской деятельности	постоянно
Участие в оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Ленинградской области	по мере необходимости
Экспертная правовая оценка нормативных правовых актов администраций муниципальных образований Ленинградской области	по мере необходимости
Участие в заседаниях Законодательного Собрания Ленинградской области и постоянных комиссиях на предмет рассмотрения проектов нормативных правовых актов	по мере необходимости
Участие в Совете по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Ленинградской области	по плану
Участие в Совете по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Ленинградской области	по плану
Участие в иных совещательных органах при органах исполнительной власти Ленинградской области	по плану



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Организация и участие ежемесячного приема предпринимателей на площадке Прокуратуры Ленинградской области	ежемесячно
Участие в Межведомственной рабочей группе по защите прав предпринимателей при прокуратуре Ленинградской области	один раз в квартал
Участие в ежегодной конференции Уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ в Москве	два раза в год
Мероприятия по популяризации института уполномоченных в Ленинградской области	постоянно
Совместная работа в сфере содействия развитию предпринимательства в Ленинградской области с общественными объединениями и организациями предпринимателей	постоянно