



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д. 14, литера Б,
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 17.03.2025 № 1827-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в статью 2 областного закона от 08.04.2002 № 10-оз¹:

- из перечня мер государственной поддержки трейдерской деятельности исключается предоставление трейдерам налоговых льгот в виде пониженной ставки налога на прибыль организаций (признаются утратившими силу подпункт «а» пункта 1 и пункт 3²);

- изменяется условие определения и предоставления субсидии, определенное подпунктом «г» пункта 5 (3 105 000 рублей плюс 35 процентов подлежащей зачислению в областной бюджет Ленинградской области суммы

¹ Областной закон от 08.04.2002 № 10-оз «О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области».

² Ставка налога на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в областной бюджет Ленинградской области, для трейдеров, в отношении которых применяются меры государственной поддержки, понижена до 13,5 процентов.

налога на прибыль организаций на превышающую 100 миллионов рублей прибыль организаций - при сумме подлежащей налогообложению среднемесячной (в течение текущего года) прибыли, превышающей 100 миллионов рублей), - слова «превышающей 100» заменяются словами «от 100 до 200»;

- пункт 5 дополняется подпунктом «д» следующего содержания: «д) 5 000 000 рублей плюс 42,5 процентов подлежащей зачислению в областной бюджет Ленинградской области суммы налога на прибыль организаций на превышающую 200 миллионов рублей прибыль организаций - при сумме подлежащей налогообложению среднемесячной (в течение текущего года) прибыли, превышающей 200 миллионов рублей.».

В Обосновании необходимости принятия законопроекта указано следующее:

- законопроект разработан в целях приведения в соответствие с положениями Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), а также сохранения благоприятных условий осуществления трейдерской деятельности на территории Ленинградской области;

- в соответствии с абзацем 5 пункта 1 статьи 284¹ НК РФ с 01.01.2025 прекращают действие пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации;

- проектом закона предусматривается признание утратившими силу положений областного закона от 08.04.2002 № 10-оз об установлении налоговых льгот, включая пониженную ставку для трейдеров;

- в настоящее время трейдерскую деятельность на основании договора об осуществлении трейдерской деятельности, предусмотренную статьей 5 областного закона от 08.04.2002 № 10-оз, осуществляют два трейдера: ООО «Айкон Шина» и ООО «ОРИМИ ТРЕЙД». Договоры об осуществлении трейдерской деятельности с указанными трейдерами учитывают прекращение с 01.01.2025 применения меры государственной поддержки трейдерской деятельности в виде льготы по налогу на прибыль организаций;

- в целях стимулирования роста налогооблагаемой прибыли трейдеров предлагается предусмотреть дополнительный вариант расчета размера субсидии для случая, при котором сумма подлежащей налогообложению среднемесячной (в течение текущего года) прибыли, превысит 200 млн руб.;

- законопроект обеспечивает сохранение привлекательных условий осуществление трейдерской деятельности на территории региона. В результате предлагаемых изменений обеспечиваются стимулы для продолжения деятельности действующих трейдеров, а также для регистрации на территории

¹ Пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленные законами субъектов Российской Федерации, принятыми до дня вступления в силу Федерального закона 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», подлежат применению налогоплательщиками до даты окончания срока их действия, но не позднее 1 января 2025 года.

Ленинградской области новых трейдеров, имеющих производственные площадки в том числе за пределами региона.

В соответствии с информацией Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области¹ трейдерскую деятельность на основании договора об осуществлении трейдерской деятельности, предусмотренного статьей 5 областного закона от 08.04.2002 № 10-оз, за период с 2020 года и по настоящее время осуществляют только ООО «Айкон Шина» и ООО «ОРИМИ ТРЕЙД».

В Финансово-экономическом обосновании законопроекта (далее – ФЭО) указано следующее:

- в результате прекращения налоговой льготы трейдерам объем налога на прибыль организаций, подлежащий уплате в областной бюджет трейдерами в 2025 году (по ставке 17%), оценивается в сумме 3 906 421 тыс. руб., объем дополнительных поступлений в областной бюджет - в сумме 804 263 тыс. руб.;

- предоставление трейдерам субсидий из областного бюджета сохранится в полном объеме. При этом общий объем поддержки трейдеров в результате прекращения налоговой льготы сократится в среднем на 28%;

- в целях создания условий для роста налогооблагаемой прибыли трейдеров в условиях прекращения действия стимулирующей налоговой льготы законопроектом предусматривается дополнительный вариант расчета размера субсидии;

- принятие законопроекта потребует в 2025 году дополнительных расходов областного бюджета по предоставлению субсидий трейдерам в сумме не менее 280 млн руб.;

- объем дополнительных поступлений в областной бюджет в связи с прекращением льготы трейдерам превышает дополнительные расходы областного бюджета по предоставлению субсидий в связи с увеличением налоговой ставки и предусмотренным законопроектом изменением порядка расчета субсидий на 254 млн руб.

КСП ЛО отмечает следующее.

Согласно ФЭО к проекту закона по итогам 2024 года объем налоговой льготы по налогу на прибыль организаций организациям-трейдерам оценивается в размере 893 016,3 тыс. руб. При этом, согласно материалам к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» налоговые расходы² Ленинградской области, обусловленные установлением пониженных ставок налога на прибыль организаций для трейдеров, в отношении которых

¹ Сводная оценка налоговых расходов Ленинградской области за 2020 - 2023 годы представлена в КСП ЛО письмами от 04.03.2022 № 14И-1832/2022, от 09.03.2023 № ИСХ-06.3-2005/2023, от 28.03.2024 № ИСХ-2521/2024.

² Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования - выпадающие доходы бюджета бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

применяются меры государственной поддержки, оцениваются в 2024 году в сумме 413 853 тыс. руб.; согласно информации Минфина России¹ (на 01.10.2024) объем налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных установлением пониженных ставок налога на прибыль организаций для трейдеров, в отношении которых применяются меры государственной поддержки, в 2024 году оценивается в сумме 426 584 тыс. руб., прогнозируется в 2025 году в сумме 453 459 тыс. руб., в 2026 году – в сумме 480 984 тыс. руб., в 2027 году – в сумме 509 458 тыс. руб.

Расчеты, обосновывающие необходимую сумму дополнительных расходов областного бюджета на предоставление в 2025 году субсидий трейдерам (в сумме не менее 280 млн руб.), в документах к законопроекту не представлены.

Кроме того, в документах к законопроекту не представлены материалы, подтверждающие указанный в ФЭО объем налога на прибыль организаций, подлежащий уплате в областной бюджет трейдерами в 2025 году.

В соответствии с областным законом от 20.12.2024 № 178-оз² в рамках комплекса процессных мероприятий «Повышение конкурентоспособности промышленности Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»³ на возмещение затрат, связанных с реализацией товаров, субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области (далее – Мероприятие), Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 490 339,1 тыс. руб. по КБК⁴:

- глава 977 «Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области»;

- подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»;

- целевая статья 11 4 03 06350 «Государственная программа Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области». Комплекс процессных мероприятий «Повышение конкурентоспособности промышленности Ленинградской области». Возмещение затрат, связанных с реализацией товаров, субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области»;

- вид расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования».

Согласно материалам, представленным в составе проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете

¹ <https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/>.

² Областной закон от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

³ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

⁴ Код бюджетной классификации.

Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»¹, объем бюджетных ассигнований на реализацию Мероприятия в 2025 году увеличивается на 527 426,4 тыс. руб. до 1 017 765,5 тыс. руб. (КБК 977 0412 11 4 03 06350 800) в связи с дополнительной потребностью на выплату субсидий предприятиям исходя из прогнозируемых значений прибыли в 1-ом полугодии 2025 года (ООО «ОРИМИ ТРЭЙД», ООО «Айкон Шина»).

Таким образом, в случае принятия законопроекта сумма субсидии на реализацию Мероприятия в 2025 году увеличится на 27,5% (280 млн руб. / 1 017,8 млн руб.) и составит 1 297,8 млн руб.:

Показатель	Сумма млн руб.
Бюджетные ассигнования на реализацию Мероприятия, предусмотренные проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (вх. КСП ЛО № 01-07-17/2025 от 11.03.2025)	1 017,8
Дополнительные расходы областного бюджета на предоставление субсидий трейдерам в связи с принятием законопроекта	280,0
Итого	1 297,8

Исходя из информации, отраженной в ФЭО:

- доходы областного бюджета в связи с отменой налоговой льготы для трейдеров в 2025 году увеличатся на 25,9% (804,3 млн руб. / (3 906,4 млн руб. – 804,3 млн руб.);

- объем дополнительных поступлений в областной бюджет в связи с прекращением действия налоговой льготы по налогу на прибыль организаций для трейдеров (804,3 млн руб.) превысит дополнительные расходы областного бюджета на предоставление субсидий трейдерам в связи с предусмотренным законопроектом изменением порядка расчета субсидий (280,0 млн руб.) на 524,3 млн руб. (804,3 млн руб. – 280,0 млн руб.).

При этом согласно ФЭО, дополнительные поступления в областной бюджет в связи с прекращением действия льготы по налогу на прибыль организаций и предусмотренным законопроектом изменением порядка расчета субсидий трейдерам оцениваются в сумме 254 млн. руб.

Согласно паспорту государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (далее – государственная программа):

- комплекс процессных мероприятий «Повышение конкурентоспособности промышленности Ленинградской области» реализуется в рамках направления (подпрограммы) «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» государственной программы и направлен в том числе на решение задачи «Созданы благоприятные нормативные, финансовые и организационные условия для конкурентоспособности промышленности Ленинградской области»;

- реализация комплекса процессных мероприятий «Повышение конкурентоспособности промышленности Ленинградской области» влияет на

¹ Поручение председателя Законодательного собрания Ленинградской области № 1729-ПОЗ-VI от 11.03.2025 (вх. КСП ЛО № 01-07-17/2025 от 11.03.2025).

значение показателя «Темп роста в обрабатывающей промышленности», который характеризует достижение цели 2 «Ежегодный темп роста в обрабатывающей промышленности не менее 103,5 процентов» государственной программы;

- значение показателя «Темп роста в обрабатывающей промышленности» на период 2025 – 2030 годов запланировано в размере 103,5% ежегодно.

Согласно разделу 4 «Цели государственной программы и способы их достижения» государственной программы в редакции от 13.01.2025 достижение цели 2 «Ежегодный темп роста в обрабатывающей промышленности не менее 103,5 проц.» будет осуществляться за счет реализации мероприятий, направленных на внедрение прорывных промышленных технологий и оборудования для производства конкурентоспособной продукции, в том числе посредством оказания финансовой поддержки, налоговых преференций, адресной поддержки повышения производительности труда на предприятиях, а также посредством реализации инструментов обеспечения кадровой потребности промышленных предприятий в среднесрочной и долгосрочной перспективах.

При этом, в материалах к законопроекту отсутствует информация о влиянии предлагаемых законопроектом изменений на значения показателей, решение задач и достижение целей государственной программы.

Данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова