



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Законодательного Собрания
Забайкальского края по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменения в статью 16 Федерального закона
"О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,
алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении
потребления (распития) алкогольной продукции"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Забайкальского края **п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (прилагается).

2. Назначить представителем Законодательного Собрания Забайкальского края при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гурулёва Андрея Викторовича.

3. Направить настоящее постановление сенаторам Российской Федерации Б.Б. Жамсуеву и С.П. Михайлову, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ю.И. Григорьеву, А.В. Гурулёву, В.В. Кулиевой, В.М. Мархаеву, В.В. Пинскому, А.А. Скачкову, Р.Б. Чемерис.

4. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Забайкальского края.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по экономической политике и предпринимательству Законодательного Собрания Забайкальского края.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Забайкальского края



Кон Ен Хва

№ 68
19.03.2025
г. Чита

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Внести в пункт 2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2011, № 30, ст. 4566; 2017, № 31, ст. 4827; 2018, № 1, ст. 17; № 49, ст. 7520; 2020, № 17, ст. 2723; № 52, ст. 8582; 2021, № 27, ст. 5173; 2022, № 1, ст. 56; № 13, ст. 1963; 2023, № 12, ст. 1881; 2024, № 8, ст. 1033; № 23, ст. 3040; № 33, ст. 5012, 5022) изменение, дополнив его подпунктом 9¹ следующего содержания:

"9¹) в объектах общественного питания, которые в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации включены в реестр объектов общественного питания, расположенных вблизи автомобильных дорог федерального значения, регионального или межмуниципального значения;"

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

"О внесении изменения в статью 16 Федерального закона

"О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – проект федерального закона) разработан в целях совершенствования правового регулирования рынка алкогольной продукции, уменьшения количества дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), совершенных водителями в состоянии алкогольного опьянения, а также в целях снижения реализации и потребления алкогольной продукции на территории Российской Федерации.

Необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 11 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) обусловлена большим количеством ДТП на территории Российской Федерации, в том числе со смертельным исходом, совершенных в результате управления транспортным средством водителями, находившимися в состоянии алкогольного опьянения.

В настоящее время на территории Российской Федерации остается актуальным вопрос управления транспортным средством лицом, находящимся в состоянии алкогольного опьянения. Так, участники дорожного движения, во время пути останавливаются в заведениях общественного питания, расположенных вблизи федеральных, региональных и муниципальных автодорог, основной целью функционирования которых является оказание услуг общественного питания. Однако зачастую в таких объектах реализуется также алкогольная продукция. При посещении таких кафе водители употребляют спиртные напитки и затем, находясь в состоянии алкогольного опьянения, продолжают движение, что приводит к ДТП, в том числе со смертельным исходом и получением травм различной степени тяжести.

Согласно аналитической информации научного центра безопасности дорожного движения МВД России за 2022–2024 годы на территории Российской Федерации произошло 39 853 ДТП с участием водителей, находившихся в состоянии алкогольного опьянения. При этом в 2022 году доля таких ДТП составила более одной десятой части от общего количества происшествий, в 2023 году – более одной шестой части от общего количества происшествий. При этом четверть смертельных исходов (25 %) ДТП произошла при участии водителей, находившихся на момент происшествия в состоянии алкогольного опьянения.

В связи с этим особого внимания заслуживают субъекты, в которых количество погибших в ДТП с участием водителей с признаками опьянения составляет более половины от всего количества погибших в ДТП на их территориях: Республика Алтай (51,1 %, или 23 из 45 погибших), Республика Бурятия (52 %, или 66 из 127 погибших), Забайкальский край (53,8 %, или 107 из 199 погибших), Чукотский автономный округ (66,7 %, или 2 из 3 погибших).

В настоящее время на территории Забайкальского края деятельность по оказанию услуг общественного питания осуществляют 60 придорожных кафе.

По информации УМВД России по Забайкальскому краю, на территории Забайкальского края в 2023–2024 годах произошло 547 ДТП с участием водителей, находившихся в состоянии алкогольного опьянения. В этих ДТП погибли 200 человек, 609 получили травмы различной степени тяжести. При этом доля ДТП, совершенных водителями в состоянии алкогольного опьянения вблизи придорожных кафе, от общего количества ДТП составила 10 %.

В связи со сложившейся ситуацией в 2023 году сотрудниками Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края проведено 19 контрольно-надзорных мероприятий (9 инспекционных визитов и 10 контрольных закупок) в отношении предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию услуг общественного питания в придорожных кафе. По результатам указанных мероприятий установлены нарушения требований, предъявляемых к обороту алкогольной продукции, в частности оборот алкогольной продукции без соответствующей лицензии и необходимых документов. Кроме того, из незаконного оборота изъято 1236,75 литра алкогольной продукции, составлено 13 протоколов об административных правонарушениях.

Действующим законодательством не предусмотрена возможность установления дополнительных ограничений в отношении организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на уровне субъекта Российской Федерации. В то же время Федеральный закон № 171-ФЗ не разграничивает заведения общественного питания, расположенные на территориях населенных пунктов, и заведения, расположенные вдоль автодорог.

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в пункт 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, установив запрет на реализацию алкогольной продукции в объектах общественного питания, которые в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации включены в реестр объектов общественного питания, расположенных вблизи автомобильных дорог федерального значения, регионального или межмуниципального значения.

Указанное изменение позволит значительно снизить количество ДТП на территории страны, а также сохранить жизнь и здоровье граждан.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 16
Федерального закона "О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции и об ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" не требует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального и регионального бюджетов.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" не требует внесения изменений в законы Российской Федерации и законы РСФСР, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты РСФСР и Российской Федерации.