

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: clocal@duma.gov.ru

25 02 202 5 г.

№ 3.19-18/116

Отзыв

**на проект законодательной инициативы № 8-703
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации дорожного
движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации", подготовленной
Законодательным собранием Ленинградской области**

В Комитете Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению (далее – Комитет) рассмотрен проект законодательной инициативы № 8-703 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – законопроект), подготовленной Законодательным собранием Ленинградской области. По данному законопроекту Комитет отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть 9 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 443-ФЗ) предусматривающие, что на парковках общего пользования должны выделяться места для стоянки транспортных средств, управляемых гражданами, имеющими трех и более детей, в соответствии со статьей 12.1 данного Федерального закона, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к законопроекту его положения направлены на создание улучшение комфортных условий для жизни многодетных

семей. Комитет также поддерживает необходимость принятия мер по повышению уровня социальной поддержки семей с детьми, в особенности многодетных семей.

Вместе с тем необходимо учитывать, что согласно пункту 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан.

Кроме того, в соответствии с частью 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. При этом финансирование данных полномочий не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Отношения по использованию автомобильных дорог, в том числе на платной основе, и осуществлению дорожной деятельности, регулируются Федеральным законом от 08 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной

деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Положениями статьи 12 этого же Федерального закона установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, к числу которых отнесено принятие решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, и о прекращении такого использования (пункт 3.1); установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения (пункт 3.2); установление размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения (пункт 3.3).

Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей" (далее - Указ № 63) определен перечень мер поддержки многодетных семей, которые гарантируются им в соответствии с законодательством Российской Федерации. К ним относятся:

- а) предоставление государственных пособий и выплат в связи с рождением и воспитанием детей;
- б) предоставление мер поддержки в сфере трудовых отношений;
- в) досрочное назначение женщинам страховой пенсии по старости в связи с рождением и воспитанием трех и более детей;
- г) профессиональное обучение многодетных родителей и получение ими дополнительного профессионального образования в целях обеспечения их качественной занятости;
- д) право на бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, выставок на территории Российской Федерации независимо от места жительства в порядке и на условиях, которые определены в субъектах Российской Федерации.

Положениями Указа № 63 высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано установить ряд мер социальной поддержки

многодетных семей, к которым не относится выделение мест для стоянки транспортных средств, управляемых гражданами, имеющими трех и более детей.

Вместе с тем Указом № 63 также определено, что высшие должностные лица субъектов Российской Федерации вправе расширять категорию многодетной семьи с учетом национальных, культурных и демографических особенностей развития соответствующего субъекта Российской Федерации, а также устанавливать дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей.

Таким образом, федеральным законодательством, с учетом принципа четкого разграничения полномочий между уровнями публичной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлена широкая компетенция самостоятельно устанавливать меры социальной поддержки многодетных семей, в том числе льготы для граждан, имеющих трех и более детей, в части выделения мест на парковках общего пользования для стоянки транспортных средств, управляемых данными гражданами.

Представляется, что данный подход в достаточной мере позволяет учитывать особенности демографической, транспортной, коммунальной и социально-экономической ситуации в разных субъектах Российской Федерации при установлении мер социальной поддержки многодетных семей, в том числе в части выделения мест на парковках общего пользования для стоянки транспортных средств, управляемых гражданами, имеющими трех и более детей.

Необходимо также учитывать, что установление указанного в законопроекте требования о предоставлении указанной льготы гражданам, имеющим трех и более детей, может создать правовую неопределенность в части возможности установления в законодательстве субъектов Российской Федерации аналогичной льготы в отношении граждан, имеющих менее трех детей, а также иных категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

Согласно действующим положениям части 9 статьи 12 Федерального закона № 443-ФЗ на парковках общего пользования должны выделяться места для стоянки транспортных средств, управляемых инвалидами, перевозящих инвалидов, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу положений статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) в целях реализации права на бесплатное использование мест для

парковки транспортных средств сведения о транспортном средстве, управляемом инвалидом, или транспортном средстве, перевозящем инвалида и (или) ребенка-инвалида, размещаются в государственной информационной системе "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере" на основании заявления инвалида (его законного или уполномоченного представителя), поданного в установленном порядке в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Положениями законопроекта предусматривается дополнить Федеральный закон № 443-ФЗ новой статьей 12.1, устанавливающей, что ведение регионального реестра граждан, имеющих право на место для стоянки транспортного средства на парковках общего пользования в связи с наличием трех и более детей, осуществляется уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в порядке, установленном нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем в законопроекте не определены содержание понятия "региональный реестр граждан, имеющих право на место для стоянки транспортного средства на парковках общего пользования" и правовые основы его создания и ведения уполномоченным органом субъекта Российской Федерации, что может создать неоднозначные и недостаточно четкие подходы относительно создания и ведения данного реестра в разных субъектах Российской Федерации, в том числе в части порядка включения в такие реестры сведений о многодетных семьях и о транспортном средстве, управляемом указанными гражданами, порядка предоставления таких сведений уполномоченному органу субъекта Российской Федерации, их проверки, а также использования таких сведений для стоянки транспортного средства в местах общего пользования, управляемого указанными гражданами.

В проектируемой в законопроекте статье 12.1 также предусматривается, что на каждой парковке общего пользования должны выделяться не менее десяти процентов мест (но не менее одного места) для стоянки транспортных средств, управляемых гражданами, имеющими трех и более детей.

Вместе с тем установление данного требования в федеральном законе может ограничить возможности субъектов Российской Федерации по предоставлению аналогичной преференции для стоянки транспортных средств, управляемых инвалидами, а также иными социально не защищенными категориями граждан в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, поскольку увеличение категорий граждан, которым должны предоставляться в обязательном порядке места для стоянки транспортных средств, может привести к возникновению дефицита мест для стоянки транспортных средств, управляемых гражданами, не имеющими соответствующей льготы.

Кроме того, необходимо учитывать, что создание и ведение органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанного регионального реестра многодетных граждан, может привести к возникновению необходимости выделения дополнительных средств из бюджетов субъектов Российской Федерации на указанные цели. Вместе с тем, в законопроекте и финансово-экономическом обосновании к нему источники возмещения дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на указанные цели не определены, что не соответствует требованиям пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно данным требованиям в случае, если принимается закон, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный закон должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В связи с изложенным, Комитет поддерживает проект указанной законодательной инициативы при условии учета вышеуказанных замечаний и предложений.

Председатель Комитета



А.Н.Диденко