

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.03.2025 № 223**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

24 марта 2025 г.

**65. О проекте федерального закона № 845668-8 "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части определения способа избрания глав муниципальных образований) - внесен депутатами Государственной Думы С.В.Авксентьевой, Г.К.Араповым, А.В.Деминым, А.О.Ткачёвым, К.А.Горячевой, В.В.Плякиным, Я.А.Самылиным, А.В.Скрозниковой, Р.Б.Чемерис**

### **Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению ответственным по законопроекту.
  2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.
  3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
  4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 23 апреля 2025 года.
  5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В. В. Водолин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 19.02.2025 18:44  
№845668-8; 1.1

19 февраля 2025 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В. ВОЛОДИНУ**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Ex. № 1. 1232

20 ФЕВ 2025

*Аксенова*  
С.В. Авксентьева  
Г.К. Арапов  
А.В. Демин  
А.О. Ткачев

К.А. Горячева  
В.В. Плякин  
Я.А. Самылин  
А.В. Скрозникова  
Р.Б. Чемерис

Вносятся депутатами  
Государственной Думы  
С.В. Авксентьевой  
Г.К. Араповым  
А.В. Деминым  
А.О. Ткачевым  
К.А. Горячевой  
В.В. Плякиным  
Я.А. Самылиным  
А.В. Скrozниковой  
Р.Б. Чемерис

Проект № 845668-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Внести в часть 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г.

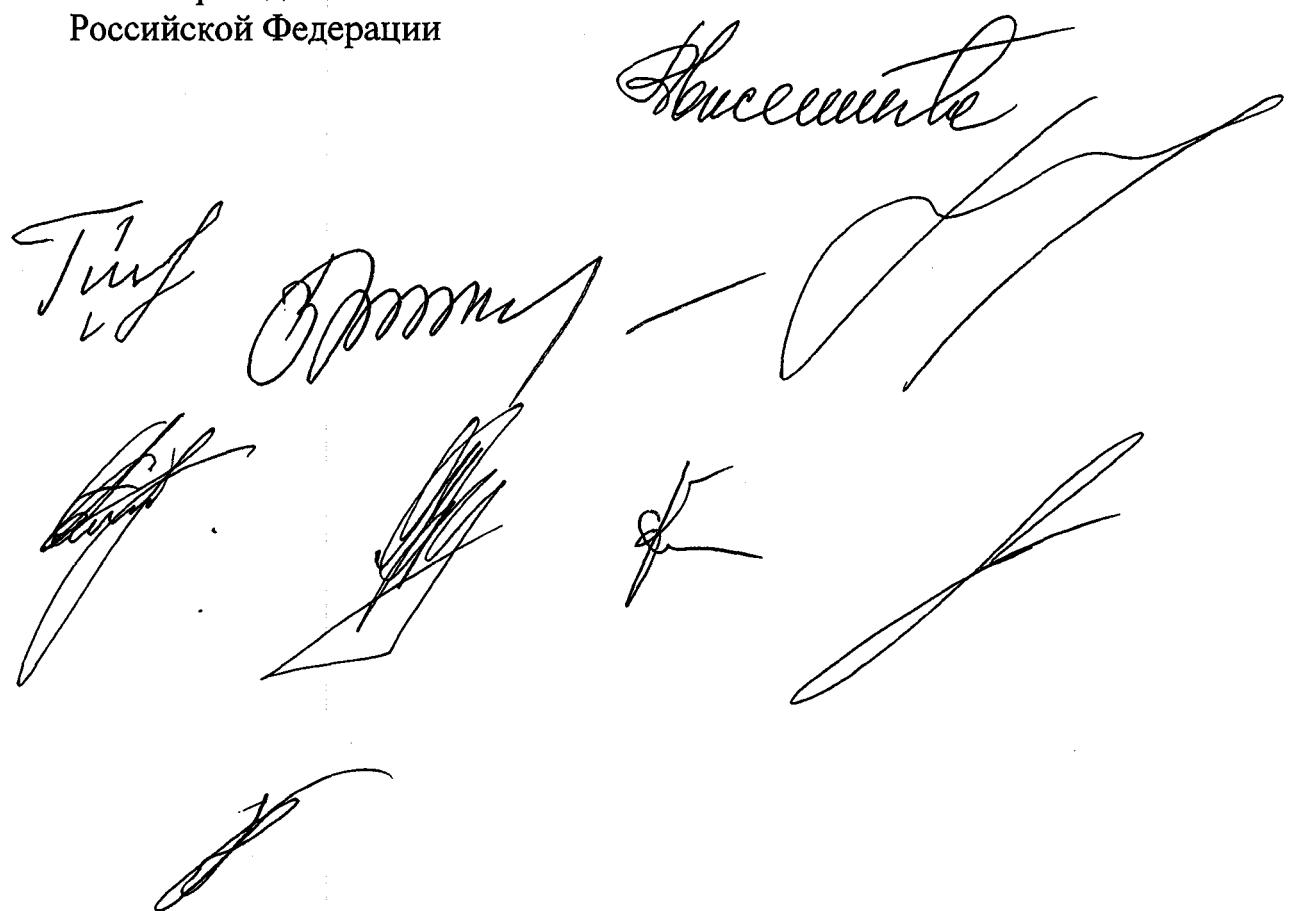
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; 2015, № 6, ст. 886; № 27, ст. 3978; 2016, № 23, ст. 3295) изменение, дополнив ее пунктом 6 следующего содержания:

«6) избирается на муниципальных выборах, если глава муниципального образования не был избран представительным органом муниципального образования из своего состава либо из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, на первом соответствующем заседании муниципального образования.».

#### **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



The image shows several handwritten signatures in black ink. At the top right is a signature that appears to read 'Путин' (Putin). To its left is another signature that looks like 'Васильев' (Vasilev). Below these are two more signatures: one on the left that looks like 'Макаров' (Makarov) and one on the right that looks like 'Смирнов' (Smirnov). There are also some smaller, less distinct signatures at the bottom.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 36**  
**Федерального закона «Об общих принципах организации местного**  
**самоуправления в Российской Федерации»**

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект) предлагается ввести обязательный порядок избрания мэров российских городов и глав других муниципальных образований в случае, если глава муниципального образования не был избран представительным органом муниципального образования из своего состава, либо из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, на первом соответствующем заседании.

В настоящее время прямые выборы мэров российских городов остались только в Якутске, Хабаровске, Абакане и Анадыре. Во всех остальных крупных городах России прямые выборы мэров отменены. 18 февраля 2025 года депутаты Якутской городской думы проголосовали за законопроект об отмене прямых выборов мэра Якутска. Соответственно, прямые выборы мэра Якутска также могут быть отменены в ближайшем будущем.

Процесс сокращения института прямых выборов мэров региональных столиц и глав других муниципальных образований, а также замены этой процедуры избранием через муниципальные образования или конкурсные комиссии, начался в 2013 году. Основными аргументами реформы были «снижение бюджетных расходов на проведение выборов», «обеспечение «эффективности и профессионализма» руководителей», а также «согласование работы исполнительной и законодательной власти на местном уровне в интересах жителей».

В то же время на практике часто возникают ситуации, когда депутаты муниципальных образований не могут выбрать главу города в течение нескольких месяцев. Например, в Тольятти депутаты городской думы с

сентября 2024 года не могут назначить главу города. Подобная ситуация наблюдается и в городе Большой Камень Приморского края. По информации СМИ, конкурсная комиссия отклонила все шесть кандидатур, в результате чего депутаты городской думы также не смогли выбрать мэра города на протяжении нескольких месяцев. В 2020 году депутаты думы города Магадана смогли избрать главу города только со второй попытки, так как не было заявок от претендентов, а в итоге был назначен действующий мэр.

Таким образом, в ряде случаев конкурсные комиссии, состоящие из депутатов муниципальных образований, не могут выбрать подходящего кандидата на должность мэра. Это подрывает аргумент, что назначение мэра через конкурсную комиссию является более эффективным и профессиональным подходом, чем прямые выборы. Мэры и муниципальные власти — это наиболее близкий к гражданам уровень власти. На муниципальном уровне четко видны проблемы и потребности граждан, и именно на этом уровне могут появляться лучшие управленцы и политики, которые знают, какие вопросы нужно решать в первую очередь. Следовательно, только прямые выборы и политическая конкуренция могут способствовать появлению политиков, заинтересованных в решении повседневных проблем граждан России.

Кроме того, согласно социологическим опросам, в 2014 году 63% граждан России поддерживали идею того, что мэры крупных городов должны избираться гражданами, а не депутатами или губернаторами. По данным последних социологических исследований, проведенных в 2019–2024 годах, возврата к всенародным выборам мэров хотят жители Екатеринбурга (82%), Воронежа (77%), Челябинска (68%). Подобный запрос на возврат прямых выборов мэров также присутствует у жителей Томска и других российских городов. Соответственно, большинство граждан крупных городов выступают за возврат к прямым выборам мэров.

Таким образом, если конкурсные комиссии не могут эффективно и вовремя выбрать кандидата на должность мэра, это лишь подчеркивает

необходимость возврата прямых выборов, которые обеспечат большую прозрачность, профессионализм и реальную вовлеченность граждан в процесс местного управления.

Абсолютные

Согласно

Согласно

Гриф

Согласно

Заполнил  
Гриф

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 36  
Федерального закона «Об общих принципах организации местного  
самоуправления в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

*Министерство  
финансов  
Российской Федерации  
Г.П. Тимченко  
Г.И. Тимченко  
Г.И. Тимченко*

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению, или принятию в связи  
с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 36  
Федерального закона «Об общих принципах организации местного  
самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Список

Тит

Смирнов

ст

Зимин

И