



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

25.03.25 № 1753-1/25-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике и
трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
В.С. Лопухиным

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается право на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области предоставить лицам, пострадавшим от мошенничества (преступления, предусмотренного статьей 159 Уголовного кодекса Российской Федерации), а также дополнить перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи случаем обращения по вопросам, связанным с возмещением имущественного вреда, причиненного указанным преступлением.

Оценивая предусмотренные законопроектом изменения, отмечаем следующее.

Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) регулируются отношения, связанные с оказанием бесплатной

юридической помощи в Российской Федерации в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

Указанным федеральным законом определены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи (статья 20). Органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлены полномочия по расширению перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, и перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи (часть 4 статьи 3, пункт 2 части 1 статьи 12, пункт 9 части 1 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ).

Вместе с тем Федеральный закон № 324-ФЗ не предусматривает возможность оказания бесплатной юридической помощи в рамках уголовного судопроизводства, поскольку в силу части 2 статьи 3 указанного федерального закона отношения, связанные с оказанием такой помощи, регулируются уголовно-процессуальным законодательством.

Таким образом, оказание бесплатной юридической помощи лицам, пострадавшим от мошенничества, в рамках уголовного судопроизводства (см. части 3 и 4 статьи 42, статью 44 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации) не может регулироваться областным законом, поскольку противоречит Федеральному закону № 324-ФЗ, и может быть расценено как коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 («принятие нормативного правового акта за пределами компетенции»).

Кроме того, представляется необоснованным предусматривать возмещение имущественного вреда, причиненного преступлением, предусмотренным только статьей 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, поскольку, помимо указанной в законопроекте статьи 159 «Мошенничество» Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрены специальные виды мошенничества (статьи 159.1 – 159.6), которыми также может быть причинен имущественный вред.

Помимо гражданского иска о возмещении вреда по уголовному делу, иск о возмещении вреда, причиненного преступлением, может предъявляться и рассматриваться также в порядке гражданского судопроизводства (часть 3 статьи 31 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, часть 4 статьи 42, часть 3 статьи 250, часть 2 статьи 306, часть 2 статьи 309 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

В связи с этим может быть рассмотрен вопрос о дополнении перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи гражданам, имеющим право на ее получение (в том числе гражданам пожилого возраста), случаем

обращения по вопросам, связанным с возмещением вреда, причиненного преступлением, в порядке гражданского судопроизводства.

Кроме того, к законопроекту имеется замечание юрико-технического характера. Абзац первый пункта 2 статьи 1 законопроекта оформлен с нарушением требования пункта 41 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, согласно которому внесение изменения следует начинать с наименьшей структурной единицы (пунктом 23 дополняется статья 5 вместо части 1 указанной статьи).

В соответствии с частью 3 статьи 31 Устава Ленинградской области рассмотрение законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области возможно при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин