



**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

24.03.2025 № 008-3008/2021-0-3

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М.Бебенину**

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

25 MAR 2025

№ 2119-1/25-06-0

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

*С. М. Бебенин*



А. Дрозденко

## ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «О ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Принят Законодательным собранием Ленинградской области \_\_\_\_\_

#### **Статья 1**

Внести в областной закон от 29 декабря 2015 года № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1. Преамбулу после слов «принят в целях перераспределения полномочий в сфере» дополнить словом «холодного»;

2. В статье 1:

а) часть 1:

1) абзац первый после слов «по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений и муниципальных округов,» дополнить словами «согласованию вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения в ремонт и из эксплуатации, принятию решений о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и об организации перевода абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким системам, на иную систему горячего водоснабжения в случаях, предусмотренных Федеральными законами, организации холодного водоснабжения населения с использованием нецентрализованных источников водоснабжения –

общественных колодцев, согласованию результатов технического обследования централизованных систем водоснабжения и водоотведения»,

2) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) «поселений, входящих в состав Всеволожского муниципального района Ленинградской области (за исключением Дубровского и Кузьмолдовского городских поселений, Агалатовского, Новодевяткинского и Щегловского сельских поселений»;

б) часть 2 после слов «водоснабжения и водоотведения поселений и муниципальных округов,» дополнить словами «согласованию вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения в ремонт и из эксплуатации, принятию решений о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и об организации перевода абонентов, объекты капитального строительства, которых подключены (технологически присоединены) к таким системам, на иную систему горячего водоснабжения в случаях, предусмотренных Федеральными законами, организации холодного водоснабжения населения с использованием нецентрализованных источников водоснабжения - общественных колодцев, согласованию результатов технического обследования централизованных систем водоснабжения и водоотведения,».

## **Статья 2**

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Губернатор  
Ленинградской области  
А.Дрозденко

Обоснование необходимости внесения изменений в областной закон  
«О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения  
между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного  
самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон  
«Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской  
области»

Проект областного закона Ленинградской области о внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – областной закон № 153-оз) в части перераспределения полномочий по организации нецентрализованного водоснабжения органам местного самоуправления, направлен на совершенствование правового регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области, оптимизацию закрепленных в законе норм, в том числе с учетом решения выявленных проблем, связанных с уточнением перераспределенных полномочий.

Мероприятия по передаче колодцев в муниципальную собственность городских и сельских поселений в 2026 году, будет способствовать повышению эффективности целеполагания при планировании мероприятий по содержанию и ремонту объектов нецентрализованной системы водоснабжения и обеспечению наиболее эффективного достижения целей и решения задач социально-экономического развития муниципальных образований.

В свою очередь, передача указанных объектов потребует внесение изменений в областной закон № 153-оз.

В силу положений статьи 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ) водоснабжение может осуществляться с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения.

Частью 9 статьи 7 Федерального закона № 416-ФЗ предусмотрено, что в случае отсутствия на территории (части территории) поселения, городского округа централизованной системы холодного водоснабжения органы местного самоуправления организуют нецентрализованное холодное водоснабжение на соответствующей территории с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения и (или) подвоз питьевой воды в соответствии с правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Пункты 71 и 74 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, содержат аналогичные нормы.

Областным законом № 153-оз полномочия органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения, отнесенные Федеральным законом № 416-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления, переданы органам государственной власти Ленинградской области.

Нецентрализованная система холодного водоснабжения – это сооружения и устройства, технологически не связанные с централизованной системой холодного

водоснабжения и предназначенные для общего пользования или пользования ограниченного круга лиц (п. 13 ст. 2 Федерального закона № 416-ФЗ).

Необходимо отметить, что действовавшим ранее СанПиН 2.1.4.1175-02 (утратил силу с 1 марта 2021 года в связи с изданием Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3) к источникам нецентрализованного водоснабжения относились подземные воды, захват которых осуществляется путем устройства и специального оборудования водозаборных сооружений (шахтные и трубчатые колодцы, каптажи родников) общего и индивидуального пользования (п. 1.4).

Действующие в настоящее время СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» устанавливают требования к источникам нецентрализованного водоснабжения.

Учитывая изложенное, общественные колодцы с учетом судебной практики (Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 01.03.2022 № Ф03-447/2022 по делу № А73-11902/2021, Кассационное определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 04.07.2023 № 88а-22850/2023 по делу № 2а-1464/2022) являются объектами нецентрализованного водоснабжения и могут быть переданы в муниципальную собственность только после перераспределения полномочий в части нецентрализованного водоснабжения путем внесения изменений в областной закон № 153-оз.

Полномочия по согласованию актов технического обследования объектов водоснабжения и водоотведения считаем необходимым закрепить за органами местного самоуправления, поскольку задачами проведения технического обследования, являются, в том числе получение (подготовка) исходных данных для разработки схем водоснабжения и водоотведения, планов снижения сбросов, планов мероприятий по приведению качества питьевой воды, горячей воды в соответствие с установленными требованиями, установления нормативов водоотведения, а также для определения расходов, необходимых для эксплуатации объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения (в том числе бесхозяйных объектов), исходя из их технического состояния.

В соответствии с пунктами 4 и 5 Правил разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 г. № 782 "О схемах водоснабжения и водоотведения" (далее - постановление от 5 сентября 2013 г. № 782), схемы водоснабжения и водоотведения утверждаются органами местного самоуправления. Проекты схем водоснабжения и водоотведения разрабатываются в соответствии с документами территориального планирования поселения, городского округа, утвержденными в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, и требованиями к содержанию схем водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением от 5 сентября 2013 г. № 782.

Как предусмотрено пунктом 3 части 3 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК), генеральный план содержит планируемые для размещения объекты местного значения, относящиеся, в том числе к объектам водоснабжения населения, водоотведения.

Согласно ч. 2 статьи 24 ГрК решение о подготовке проекта генерального плана, а также решения о подготовке предложений о внесении в генеральный план изменений принимаются соответственно главой местной администрации поселения, главой местной администрации муниципального округа, главой местной администрации городского округа.

В этой связи, считаем логичным полномочия по утверждению схем водоснабжения и водоотведения, содержанию и обслуживанию нецентрализованных источников водоснабжения (общественных колодцев), согласованию результатов технического обследования поселений и муниципальных округов, на территории указанной в Проекте оставить в ведении органов местного самоуправления.

Областным законом № 153-оз перераспределены полномочия только в сфере подготовки и подачи холодной воды и водоотведения. Поэтому в собственность Ленинградской области передано муниципальное имущество только в сфере холодного водоснабжения и водоотведения. Передача объектов в сфере горячего водоснабжения без перераспределения полномочий в сфере теплоснабжения невозможна в силу особенностей технологического цикла подготовки горячей воды.

Подготовка и подача горячей и холодной воды осуществляется разными способами и через разные системы.

Источник холодной воды – водные объекты (наземные и подземные), вода из которых обрабатывается на станциях водоочистки до холодной питьевой воды либо до технической холодной воды и далее подается по централизованным системам холодного водоснабжения потребителям.

Подготовка горячей воды проводится при помощи котельной или иных источников тепла, используемых для нагрева воды, а затем подается через закрытые или открытые системы горячего водоснабжения потребителю. Оборудование, используемое для приготовления горячей воды, используемой в бытовых целях и для отопления зданий и сооружений – является неразрывным комплексом и не подлежит разделению и передаче разным лицам.

С учетом изложенного действующее законодательство разделяет полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по холодному водо- и теплоснабжению населения.

Основы отношений в вышеуказанных сферах на законодательном уровне урегулированы Федеральными законами от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон № 190-ФЗ) и Федеральным законом № 416-ФЗ.

На основании пункта 8 статьи 2 Закона № 190-ФЗ теплоснабжение – обеспечение потребителей тепловой энергии, теплоносителем, в том числе поддержание мощности. Тепловая энергия – энергетический ресурс, при потреблении которого изменяются термодинамические параметры теплоносителей (температура, давление) (пункт 1 статьи 2 Закона № 190-ФЗ). Таким образом, подготовка горячей воды относится Законом № 190-ФЗ к вопросам теплоснабжения. При этом вопросы обеспечения горячего водоснабжения, которое также является одним из видов теплоснабжения (в том числе в закрытых и в открытых системах горячего водоснабжения), помимо Закона № 190-ФЗ,

также регулируются Законом № 416-ФЗ и иными федеральными законами, что прямо оговаривается частями 2 и 3 статьи 1 Закона № 190-ФЗ.

Пункт 1 части 1, часть 3 статьи 14, пункт 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 1-1 областного закона от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» организацию в границах муниципального, городского округа, городского, сельского поселения тепло- и водоснабжения населения, снабжения населения топливом относят к вопросам местного значения городских и сельских поселений, муниципальных и городских округов.

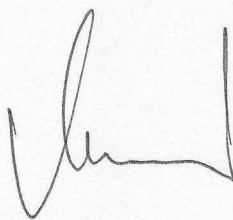
В целях устранения неоднозначного толкования положений областного закона № 153-оз считаем необходимым внести уточнение о перераспределении полномочий только в сфере холодного водоснабжения и водоотведения.

Морозовское городское поселение в целях, решения вопросов в сфере водоснабжения и водоотведения выражает готовность к передаче муниципального имущества в сфере водопроводно-канализационного хозяйства, включая распределительные сети водоснабжения и водоотведения, что подтверждается Решением совета депутатов муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» от 26.09.2024 № 35.

Аккумуляирование муниципального имущества, предполагаемого к передаче Морозовским городским поселением безвозмездно в государственную собственность Ленинградской области, и хозяйственное ведение ГУП «Леноблводоканал» позволит обеспечить надлежащую эксплуатацию объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

Законопроект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности, в связи с чем, проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

Председатель комитета  
по жилищно-коммунальному  
хозяйству Ленинградской области



Е.С. Мищеряков

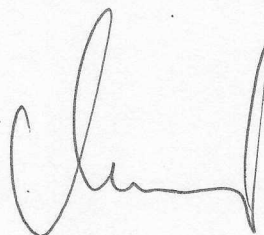


## СПРАВКА

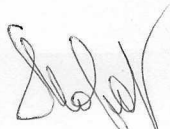
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

1. Конституция Российской Федерации,
2. Федеральный закон от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении".

Председатель комитета  
по жилищно-коммунальному  
хозяйству Ленинградской области



Е.С. Мищеряков

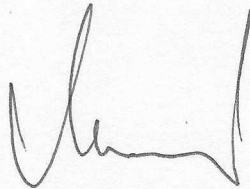


## ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» не потребует разработки или внесения изменений и дополнений в иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Председатель комитета  
по жилищно-коммунальному  
хозяйству Ленинградской области



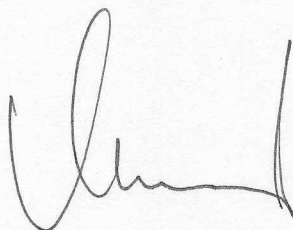
Е.С. Мищеряков



Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета  
по жилищно-коммунальному  
хозяйству Ленинградской области



Е.С. Мищеряков



Финансово-экономическое обоснование  
к проекту областного закона

«О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета  
по жилищно-коммунальному  
хозяйству Ленинградской области



Е.С. Мищеряков

