

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.03.2025 № 222**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

19 марта 2025 г.

**15. О проекте федерального закона № 864829-8 "О внесении изменений в статью 3<sup>1</sup> Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области" и Федеральный закон "О территориях опережающего развития в Российской Федерации" (в целях создания ТОР на территории ОЭЗ в Магаданской области) - внесен Правительством Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по экономической политике – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (апрель) 2025 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 2 апреля 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – апрель 2025 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 14 » марта 20 25 г.

№ ММ-П47-8735

МОСКВА

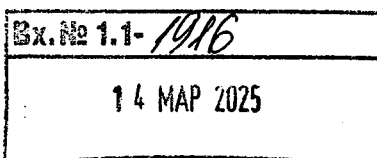
О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 3<sup>1</sup> Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области" и Федеральный закон "О территориях опережающего развития в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 3<sup>1</sup> Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области" и Федеральный закон "О территориях опережающего развития в Российской Федерации".

Приложение: 1. Текст проекта федерального закона на 6 л.

2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.



2116698-Уч-2024 (3.5)



4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 864829-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 3<sup>1</sup> Федерального закона  
"Об Особой экономической зоне в Магаданской области  
и на территориях Южно-Курильского, Курильского  
и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области"  
и Федеральный закон "О территориях опережающего развития  
в Российской Федерации"**

### **Статья 1**

Статью 3<sup>1</sup> Федерального закона от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ  
"Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях  
Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских  
округов Сахалинской области" (Собрание законодательства Российской  
Федерации, 1999, № 23, ст. 2807; 2014, № 52, ст. 7534) дополнить  
пунктом 4 следующего содержания:

"4. В целях применения таможенной процедуры свободной  
таможенной зоны в соответствии со статьями 6<sup>1</sup> - 6<sup>5-1</sup> настоящего  
Федерального закона к участникам Особой экономической зоны,  
указанным в подпункте 1 части 1 настоящей статьи, приравниваются

2116698-Уч-2024 (3.5)



резиденты территории опережающего развития, созданной на территории Магаданской области в административных границах города Магадана."

## Статья 2

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ "О территориях опережающего развития в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 26; 2022, № 29, ст. 5238; 2023, № 12, ст. 1897) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) пункт 3 части 2 дополнить словами ", за исключением случая принятия Правительством Российской Федерации решения о создании территории опережающего развития на территории Магаданской области в административных границах города Магадана";

б) часть 8 изложить в следующей редакции:

"8. Территория опережающего развития не может создаваться в границах особой экономической зоны (за исключением особой экономической зоны, созданной в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области"). В состав территории опережающего развития не может входить особая



экономическая зона (за исключением особой экономической зоны, созданной в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области").";

2) в статье 12:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Резидентами территории опережающего развития не могут быть:

1) организации, имеющие статус участника регионального инвестиционного проекта в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо (правопреемники такого юридического лица), признаваемые (признававшиеся) участниками Особой экономической зоны в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области", а также аффилированные с ними лица.";



б) дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Для исполнения обязательств резидента территории опережающего развития, созданной на территории Магаданской области, по соглашению об осуществлении деятельности не допускаются приобретение, получение безвозмездно или в качестве вноса в уставный (складочный) капитал и использование резидентом указанной территории опережающего развития имущества, которое ранее учитывалось на балансе в качестве объектов основных средств иными лицами, зарегистрированными на территории Магаданской области.";

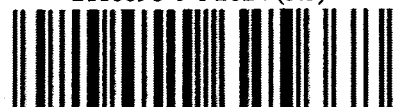
3) часть 3 статьи 15 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6) несоблюдение резидентом территории опережающего развития, созданной на территории Магаданской области, требования, установленного частью 5 статьи 12 настоящего Федерального закона.";

4) в статье 25:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Настоящим Федеральным законом определяется применение на территориях опережающего развития (за исключением территории опережающего развития, созданной на территории Магаданской области в административных границах города Магадана) таможенной процедуры свободной таможенной зоны в соответствии с правом Евразийского



экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании. Для целей применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории опережающего развития такая территория приравнивается к особой экономической зоне, определенной в соответствии с международным договором в рамках Евразийского экономического союза.";

б) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>. Применение на территории опережающего развития, созданной на территории Магаданской области в административных границах города Магадана, таможенной процедуры свободной таможенной зоны в соответствии с правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании определяется статьями 6<sup>1</sup> - 6<sup>5-1</sup> Федерального закона от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области". Для такой территории опережающего развития не применяются положения частей 2 - 52 настоящей статьи и статей 25<sup>1</sup> - 25<sup>7</sup> настоящего Федерального закона."



**Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу  
с 1 сентября 2025 года.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 3<sup>1</sup>  
Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Магаданской  
области и на территориях Южно-Курильского, Курильского  
и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области"  
и Федеральный закон "О территориях опережающего развития  
в Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 3<sup>1</sup> Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области" и Федеральный закон "О территориях опережающего развития в Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях создания на территории Магаданской области территории опережающего развития с сохранением действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны, предусмотренной Федеральным законом "Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области" (далее - Федеральный закон № 104-ФЗ).

Особая экономическая зона (далее - ОЭЗ) на территории Магаданской области создана в 1999 году. По состоянию на 1 июля 2023 г. в реестре участников ОЭЗ, заключивших соглашение с Администрацией ОЭЗ об осуществлении деятельности на территории ОЭЗ, зарегистрировано 38 действующих участников. За время существования ОЭЗ в Магаданской области объем осуществленных участниками инвестиций составил 155,5 млрд. рублей, создано 11,9 тыс. рабочих мест, уплачено налогов на сумму 143 млрд. рублей, объем заявленных по соглашениям об осуществлении деятельности на территории ОЭЗ инвестиций составляет 6,134 млрд. рублей.

В соответствии с Федеральным законом "О внесении изменений в статью 7<sup>1</sup> Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области" и статью 2 Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" срок функционирования ОЭЗ в Магаданской области был продлен до 31 декабря 2046 г.

Продление срока функционирования режима ОЭЗ в Магаданской области (действующего уже около 25 лет) влечет необходимость актуализации мер государственной поддержки, оказываемых инвесторам в рамках данного



преференциального режима, а также требует его "донастройки" с учетом наилучших практик стимулирования инвестиций, применяемых в настоящее время в Российской Федерации.

С этой целью законопроектом устанавливается возможность создания территории опережающего развития (далее - ТОР) на территории ОЭЗ в Магаданской области в административных границах города Магадана. Для этого предлагаются изменения в статью 3 Федерального закона "О территориях опережающего развития в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 473-ФЗ), которыми снимается запрет на создание ТОР на территории ОЭЗ в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области.

Анализ действующих на территории Российской Федерации преференциальных режимов позволяет сделать вывод о том, что режим ТОР является одним из наиболее востребованных преференциальных режимов в Российской Федерации. В рамках режима ТОР инвесторам предоставляется широкий перечень мер государственной поддержки (налоговые льготы, упрощенное предоставление земельных участков, обеспечение инфраструктурой, таможенные преференции и другие).

В этой связи создание ТОР на территории ОЭЗ в Магаданской области позволит обеспечить наиболее благоприятные условия преференциального режима хозяйственной деятельности, учитывающие сложные климатические, логистические и демографические факторы осуществления предпринимательской деятельности в регионе.

Указанные изменения в статью 3 Федерального закона № 473-ФЗ необходимы также в целях устранения коллизии норм Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о проведении на территории Калининградской области эксперимента по созданию условий для упорядоченной электронной торговли товарами" (далее - Федеральный закон № 84-ФЗ) и Федерального закона № 473-ФЗ.

В настоящее время в соответствии со статьей 246<sup>3</sup> Налогового кодекса Российской Федерации на территории Курильских островов действует преференциальный режим осуществления предпринимательской деятельности для организаций, зарегистрированных на данной территории.

В целях установления возможности для участников данного преференциального режима применять таможенную процедуру свободная таможенная зона (далее - СТЗ), на основании Федерального закона № 84-ФЗ



особая экономическая зона, функционирующая на территории Магаданской области, была распространена также на территорию Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области.

С учетом запрета, установленного частью 8 статьи 3 Федерального закона № 473-ФЗ, распространение ОЭЗ на территорию Курильских островов привело к невозможности расширения границ существующей ТОР "Курилы", при этом следует отметить, что функционирование на указанной территории одновременно двух режимов ОЭЗ и ТОР не приводит к дублированию мер государственной поддержки, поскольку единственной преференцией для участников ОЭЗ на данной территории является возможность применения таможенной процедуры СТЗ.

Положениями законопроекта предусматривается сохранение регулирования СТЗ на территории ОЭЗ в Магаданской области в соответствии с Федеральным законом № 104-ФЗ. Данное положение позволит обеспечить стабильность правового регулирования в таможенной сфере для физических и юридических лиц, которые ввезли на территорию Магаданской области транспортные средства с использованием таможенных преференций в рамках таможенной процедуры СТЗ.

Согласно положениям законопроекта, в случае создания на территории Магаданской области ТОР, применение таможенной процедуры СТЗ на ТОР будет определяться в соответствии с Федеральным законом № 104-ФЗ.

Кроме того, в целях снижения объема выпадающих доходов федерального бюджета и бюджета Магаданской области отдельным законопроектом предлагается внести изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающие прекращение с 1 января 2026 г. действие налоговых льгот для участников ОЭЗ в Магаданской области.

Реализация положений законопроекта не повлечет возникновение выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Выпадающие и недополученные доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут возникнуть в результате создания на территории Магаданской области ТОР.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, в связи с чем информация о соответствующем виде



государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения отсутствует.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и иным международным договорам Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта не окажет влияния на достижение целей государственных программ и не приведет к негативным социально-экономическим последствиям.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 3<sup>1</sup> Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области" и Федеральный закон "О территориях опережающего развития в Российской Федерации"**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 3<sup>1</sup> Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области" и Федеральный закон "О территориях опережающего развития в Российской Федерации" не повлечет увеличение расходов федерального бюджета и снижение налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выпадающие и недополученные доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут возникнуть в результате создания на территории Магаданской области территории опережающего развития (далее - ТОР). Точный расчет прогноза объемов выпадающих, недополученных и дополнительных доходов федерального бюджета, бюджета Магаданской области в связи с созданием и функционированием ТОР на территории Магаданской области возможен только после представления заявки на создание ТОР на территории Магаданской области с перечнем потенциальных резидентов ТОР, подтвердивших готовность реализовать инвестиционные проекты на данной территории, в порядке, установленном Федеральным законом "О территориях опережающего развития в Российской Федерации".

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 3<sup>1</sup> Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области" и Федеральный закон "О территориях опережающего развития в Российской Федерации"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 3<sup>1</sup> Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области" и Федеральный закон "О территориях опережающего развития в Российской Федерации" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 3<sup>1</sup> Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области" и Федеральный закон "О территориях опережающего развития в Российской Федерации"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 3<sup>1</sup> Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области" и Федеральный закон "О территориях опережающего развития в Российской Федерации" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



# **ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **РАСПОРЯЖЕНИЕ**

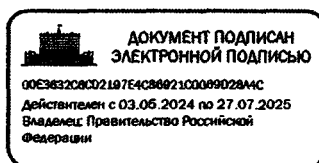
от 14 марта 2025 г. № 593-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 3<sup>1</sup> Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области" и Федеральный закон "О территориях опережающего развития в Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Алтабаева Виталия Владимировича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 3<sup>1</sup> Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области" и Федеральный закон "О территориях опережающего развития в Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин