



25 МАР 2025

№ 860-1/25-2289

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ  
И ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Исаакиевская пл., д. 11  
Санкт-Петербург, 190121  
тел. (812) 315-59-06, факс (812) 315-50-31  
E-mail: ru78@minjust.gov.ru

19 МАР 2025 № 78/06-6225/25

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Суворовский проспект, д. 67,  
Санкт-Петербург, 191311

### **ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения правовой экспертизы на проект  
областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в  
областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в  
Ленинградской области»**

Главное управление Минюста России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.01.2023 № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении (Управлении) Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29.03.2024 № 89, провело правовую экспертизу проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области»» (далее – Проект).

Проектом предлагается дополнить областной закон Ленинградской области от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» статьей 8.1 следующего содержания:

«Статья 8.1. Особенности назначения местного референдума, затрагивающего права жителей нескольких муниципальных образований.

1. Местный референдум, затрагивающий права жителей нескольких муниципальных образований (в том числе по вопросам изменения границ муниципальных образований, объединения двух или более

173193

муниципальных образований, преобразования городского поселения в городской округ, преобразования городского округа в городское поселение, размещения на территории одного из муниципальных образований объекта высокого класса экологической опасности и иных случаях, установленных законодательством), назначается в случае реализации инициативы проведения референдума жителями и (или) представительными органам всех затрагиваемых муниципальных образований.

2. В каждом муниципальном образовании, границы, статус или права жителей которого затрагиваются референдумом, проводится отдельный референдум. Избирательной комиссией, организующей референдум, является избирательная комиссия соответствующего муниципального образования.

3. Решение о назначении референдума по изменению границ или объединению муниципальных районов, городских округов, внутригородских территорий города федерального значения, преобразованию городского округа в городское поселение с включением его в состав муниципального района принимает избирательная комиссия Ленинградской области.

4. Решение о назначении референдума по изменению границ или объединению поселений, преобразованию городского поселения в городской округ принимает избирательная комиссия соответствующего муниципального образования.

5. Если документы, представленные инициативной группой по проведению референдума либо представительным органом муниципального образования, удовлетворяют требованиям, предусмотренным настоящим Кодексом для назначения референдума, избирательная комиссия, организующая референдум, принимает решение о передаче документов в избирательную комиссию, уполномоченную назначить референдум в соответствии с частью 3 и 4 настоящей статьи, и передает данное решение и указанные документы не позднее чем через три дня со дня принятия указанного решения. 6. Избирательная комиссия, указанная в части 3 и 4 настоящей статьи, в случае поступления к ней документов, указанные в части 5 настоящей статьи, из избирательных комиссий всех муниципальных образований, границы и статус которых затрагиваются референдумом, если между поступлением первых и последних по времени документов прошло не более года, назначает референдум в каждом из указанных муниципальных образований. При этом все референдумы назначаются на один и тот же день.»

Частью 5 статьи 15 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлено, что местный референдум назначается в соответствии с настоящим Федеральным законом,

конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования представительным органом муниципального образования, а в случае отсутствия указанного органа или непринятия им решения в установленный срок - судом.

Часть 1 статьи Проекта предполагает назначение местного референдума, затрагивающего права жителей нескольких муниципальных образований, в случае реализации инициативы его проведения жителями и (или) представительными органами всех затрагиваемых муниципальных образований.

Однако пунктами 1 и 3 части 3 статьи 22 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также пунктами 1 и 3 части 1 статьи 7 Областного закона Ленинградской области от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» (далее – Областной закон) уже урегулирован вопрос о субъектах, имеющих право инициировать проведение местного референдума.

В части 2 статьи 8.1 Проекта предлагается установить, что в каждом муниципальном образовании, границы, статус или права жителей которого затрагиваются референдумом, проводится отдельный референдум. Учитывая, что частью 1 статьи 8.1 Проекта предполагается проведение общего референдума для всех заинтересованных муниципальных образований, содержание части 1 и 2 данной статьи не коррелируют друг с другом в части предмета регулирования и создает коллизию норм между содержанием одной статьи.

Частью 1 статьи 3 Областного закона уже закреплено, что местный референдум проводится на территории соответствующего муниципального образования. Также статьями 12, 13, пунктом 41 части 1 статьи 14, пунктом 9 части 1 статьи 15, пунктом 11 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уже установлен перечень соответствующих вопросов местного значения (изменение границ, объединение, преобразование муниципальных образований, защита окружающей среды).

Кроме того, вторым предложением части 2 статьи 8.1 Проекта устанавливается в качестве избирательной комиссии, организующей референдум, избирательная комиссия соответствующего муниципального образования, что противоречит части 9 статьи 9 Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», закрепляющей прекращение исполнения полномочий избирательной комиссии муниципального образования как избирательной комиссии, действующей в Российской Федерации, и возлагающей исполнение полномочий по подготовке и проведению местного референдума по решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации на территориальную или участковую комиссию.

В части 3 статьи 8.1 Проекта в перечень муниципальных образований по изменению границ, объединению которых принимается решение о назначении референдума, указаны внутригородские территории города федерального значения, что противоречит части 9 статьи 1 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и части 7 статьи 33 Закона Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз «Устав Ленинградской области» устанавливающих, что нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, принятые в пределах его полномочий, обязательны для исполнения всеми органами государственной власти, другими государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами, находящимися только на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Части 3 и 4 предлагаемой статьи 8.1 предлагают наделить избирательную комиссию Ленинградской области и избирательную комиссию соответствующего муниципального района полномочиями по принятию решения о назначении референдума, что противоречит как части 3 статьи 22 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», так части 1 статьи 7 Областного закона, устанавливающих, что решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования.

В части 5 статьи 8.1 вводится некорректная ссылка на Кодекс – «документы удовлетворяют требованиям, предусмотренным настоящим Кодексом». При этом статью Проекта предлагается внести в областной закон.

Части 5 и 6 предлагаемой статьи не имеют никакой смысловой нагрузки без связи с частями 1- 4, которые противоречат как федеральному, так и региональному законодательству.

С учетом изложенного, предлагаемое статьей 8.1 Проекта регулирование особенностей назначения местного референдума, затрагивающего права жителей нескольких муниципальных образований, представляется излишним и нецелесообразным.

И.о. начальника

Г.Е. Галич