



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
законности и правопорядку

О.А. Петрову

24.03.25 № 1783-1/25-15-0-3

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Внесен советом депутатов Бугровского городского поселения
Всеволожского муниципального района Ленинградской области

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект направлен на ужесточение ответственности за административное правонарушение, выразившееся в нарушении права граждан на покой и тишину, а также на установление административной ответственности за порчу и использование не по назначению общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

В частности, пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить статью 2.6 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) частью 3, предусматривающей административную ответственность за нарушение установленных областным законом запретов, направленных на обеспечение права граждан на покой и тишину на территории Ленинградской области, совершенное три и более раз в течение одного года.

В действующей редакции статьи 2.6 областного закона № 47-оз установлена административная ответственность в виде административного штрафа за первоначальное совершение данного правонарушения (часть 1), в виде повышенного административного штрафа – за его повторное совершение в течение года (часть 2).

Исходя из содержания статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях могут приниматься исключительно в соответствии с КоАП РФ.

Статьей 4.3 КоАП РФ предусмотрен исчерпывающий перечень обстоятельств, отягчающих административную ответственность. Обстоятельства, связанные с неоднократностью совершаемых административных правонарушений, учтены в пункте 2 части 1 указанной статьи и сформулированы как повторное совершение административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ.

В силу части 2 статьи 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание в виде административного штрафа за совершение административного правонарушения и которое уплатило административный штраф до дня вступления в законную силу соответствующего постановления о назначении административного наказания, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу указанного постановления до истечения одного года со дня уплаты административного штрафа.

Таким образом, повторным является каждое административное правонарушение, совершенное в указанный период, в том числе три и более раз. Ответственность за повторное совершение рассматриваемого административного правонарушения предусмотрена действующей редакцией областного закона № 47-оз.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность в предлагаемом законопроектом варианте, статьей 4.3 КоАП РФ не предусмотрены, соответственно, пункт 2 статьи 1 законопроекта не соответствует действующему законодательству.

В части дополнения областного закона № 47-оз статьей 2.6.1, устанавливающей административную ответственность за порчу и использование не по назначению общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (пункт 3 статьи 1 законопроекта) отмечаем следующее.

В силу пункта 3 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ административная ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, может быть установлена лишь федеральным законом.

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов

Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ).

Как неоднократно отмечалось Верховным Судом Российской Федерации, в частности в определении от 15 марта 2017 года № 10-АПГ17-1, законодатель субъекта Российской Федерации, устанавливая административную ответственность за те или иные административные правонарушения, не вправе вторгаться в сферы общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения при наличии по данному вопросу федерального регулирования.

Следует отметить, что федеральным законодателем регламентированы правоотношения, затрагивающие предмет регулирования пункта 3 статьи 1 законопроекта.

Применительно к противоправным действиям, направленным на уничтожение или повреждение чужого имущества, КоАП РФ установлена административная ответственность:

статьей 7.17 – за уничтожение или повреждение чужого имущества;

статьей 20.1 – за мелкое хулиганство (нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества).

В отношении собственников жилых помещений частью 4 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации установлена обязанность соблюдения прав и законных интересов соседей, а также правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года № 491 (далее – Правила).

Согласно пункту 10 Правил общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в состоянии, обеспечивающем, в том числе безопасность для жизни и здоровья граждан, сохранность имущества физических или юридических лиц, государственного, муниципального и иного имущества, соблюдение прав и законных интересов собственников помещений, а также иных лиц.

В соответствии с пунктом 41 Правил собственники помещений несут ответственность за надлежащее содержание общего имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Применительно к пользователям жилых помещений частью 4 статьи 17 Жилищного кодекса Российской Федерации определено, что пользование жилым помещением осуществляется с учетом соблюдения прав и законных интересов проживающих в этом жилом помещении граждан, соседей, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства, а также в соответствии с правилами пользования жилыми помещениями, утвержденными

уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Правила пользования жилыми помещениями утверждены приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14 мая 2021 года № 292/пр.

Подпункт «в» пункта 6, подпункт «в» пункта 10 и подпункт «в» пункта 22 указанных правил включают в себя обязанность нанимателей, использующих жилые помещения на основании договора социального найма, договора найма специализированного жилого помещения, договора найма жилого помещения жилищного фонда социального использования, не допускать выполнение в жилом помещении работ или совершение других действий, приводящих к порче общего имущества в многоквартирном доме.

Таким образом, положения пункта 3 статьи 1 законопроекта, дополняющие областной закон № 47-оз статьей 2.6.1, затрагивают сферу отношений, регулируемых федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, и выходят за пределы ведения субъектов Российской Федерации, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ.

В связи с невозможностью по вышеуказанным причинам включения в областной закон № 47-оз новой статьи 2.6.1 в предлагаемой законопроектом редакции, правовые основания для внесения изменений в статью 1.9 областного закона № 47-оз (пункт 1 статьи 1 законопроекта) также отсутствуют.

С учетом изложенного законопроект не может быть рекомендован для принятия Законодательным собранием Ленинградской области.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин