

18 MAR 2025

№ 1340-1/25-06-0-3

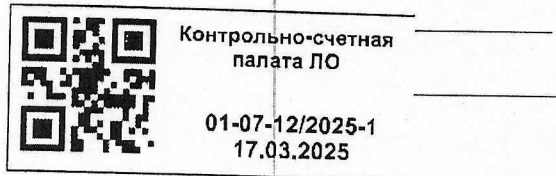


РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О признании утратившими силу некоторых областных законов и
отдельных положений областных законов в налоговой сфере»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 28.02.2025 №1340-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов в налоговой сфере», внесенного Губернатором Ленинградской области (далее – законопроект, проект областного закона).

Законопроектом предлагается признать утратившими силу следующие областные законы, согласно которым понижена налоговая ставка по налогу на прибыль организаций для соответствующих категорий налогоплательщиков, а также областные законы, вносящие в них изменения:

1) областной закон от 29.06.1995 №14-оз «О льготном налогообложении организаций, расположенных в Ленинградской области и использующих труд лиц, отбывающих наказание»;

2) областной закон от 08.04.1996 №7-оз «О налогообложении организаций потребительской кооперации Ленинградской области»;

3) областной закон от 20.11.2000 №35-оз «О льготном налогообложении общественных организаций инвалидов, а также организаций, находящихся в собственности общественных организаций инвалидов»;

4) областной закон от 03.02.2012 №1-оз «О ставке налога на прибыль организаций для организаций, состоящих на учете в налоговых органах на территории Лодейнопольского и Подпорожского муниципальных районов».

По результатам рассмотрения законопроекта КСП ЛО отмечает следующее.

Согласно обоснованию необходимости принятия проекта областного закона законопроект разработан в целях приведения областного законодательства в налоговой сфере в соответствие с федеральным законодательством.

Так, согласно пункту 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) налоговая ставка налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков в случаях, предусмотренных главой 25 «Налог на прибыль организаций» НК РФ. Пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленные законами субъектов Российской Федерации, принятыми до дня вступления в силу Федерального закона от 03.08.2018 №302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», подлежат применению налогоплательщиками до даты окончания срока их действия, но не позднее 1 января 2025 года. Вышеуказанное положение не применяется в отношении пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленных законами субъектов Российской Федерации для отдельных категорий налогоплательщиков в случаях, предусмотренных главой 25 «Налог на прибыль организаций» НК РФ.

В финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона указано, что принятие данного законопроекта не потребует дополнительных средств из областного бюджета.

В обосновании необходимости принятия проекта областного закона указано, что всего за период с 2018 по 2023 годы суммарный объем налоговых расходов, обусловленных вышеуказанными областными законами, составил 265344,0 тыс. руб., в том числе:

- в части пониженной ставки налога на прибыль организациям потребительской кооперации Ленинградской области в сумме 31066,0 тыс. руб.;
- в части пониженной ставки налога на прибыль общественным организациям инвалидов, а также организациям, находящимся в собственности общественных организаций инвалидов, в сумме 35,0 тыс. руб.;
- в части пониженной ставки налога на прибыль организациям, состоящим на учете в налоговых органах на территории Лудейнопольского и Подпорожского муниципальных районов, в сумме 234243,0 тыс. руб.

При этом с учетом данных Минфина России¹ объем налоговых расходов, обусловленных вышеуказанными областными законами, составил 258945,0 тыс. руб.:

¹ <https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub/>

Год	Размер налоговых расходов, тыс. руб.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся преференцией*
<i>Организации потребительской кооперации Ленинградской области</i>		
2018	3 536,0	7 ед.
2019	7 857,0	6 ед.
2020	6 203,0	6 ед.
2021	2 357,0	3 ед.
2022	3 596,0	3 ед.
2023	3 278,0	4 ед.
Всего	26 827,0	х
<i>Общественные организации инвалидов, а также организации, находящиеся в собственности общественных организаций инвалидов</i>		
2018	0,0	-
2019	16,0	-
2020	18,0	2 ед.
2021	0,0	2 ед.
2022	0,0	-
2023	0,0	-
Всего	34,0	х
<i>Организации, состоящие на учете в налоговых органах на территории Лодейнопольского и Подпорожского муниципальных районов</i>		
2018	49 770,0	25 ед.
2019	25 498,0	25 ед.
2020	46 911,0	22 ед.
2021	93 893,0	23 ед.
2022	9 920,0	12 ед.
2023	6 092,0	16 ед.
Всего	232 084,0	х

* по данным государственных программ Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и «Содействие занятости населения Ленинградской области», а также комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

Следует отметить, что положениями следующих действующих областных законов установлена пониженная ставка налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков, не указанных в главе 25 «Налог на прибыль организаций» НК РФ:

- пунктом 3 статьи 2 областного закона от 08.04.2002 №10-оз «О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области»;

- пунктом 2 части 2 статьи 5 областного закона от 28.07.2014 №52-оз «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области».

Согласно материалам к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» налоговые расходы² Ленинградской области, обусловленные установлением пониженных ставок налога на прибыль организаций, составят в

² Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования - выпадающие доходы бюджета бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

2025 году – 1361,5 млн. руб.; в 2026 году – 1429,7 млн. руб.; в 2027 году – 1501,2 млн. руб.:

- для организаций, заключивших с участием Российской Федерации специальный инвестиционный контракт, стороной которого является Ленинградская область (в 2025 году – 489,0 млн. руб.; в 2026 году – 513,4 млн. руб.; в 2027 году – 539,1 млн. руб.);

- для организаций, получивших статус резидента территории опережающего развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ленинградской области (моногорода) (налоговые расходы не планируются);

- для организаций, осуществивших капитальные вложения в рамках реализации регионального инвестиционного проекта (в 2025 году – 600,2 млн. руб.; в 2026 году – 630,4 млн. руб.; в 2027 году – 661,9 млн. руб.);

- для организаций, осуществивших вложения в обновление основных средств, в рамках применения на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций (в 2025 году – 183,2 млн. руб.; в 2026 году – 192,4 млн. руб.; в 2027 году – 202,0 млн. руб.);

- для организаций, заключивших с участием Российской Федерации специальный инвестиционный контракт, стороной которого является Ленинградская область (в 2025 году – 89,0 млн. руб.; в 2026 году – 93,5 млн. руб.; в 2027 году – 98,2 млн. руб.).

В целом, по данным Минфина России на 26.08.2024³ объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, за 2022 год составил 9592,9 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 6388,7 млн. руб. (66,6%); за 2023 год составил 1791,8 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 991,5 млн. руб. (55,3%).

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова