



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

18.03.25 № 1484-1/25-22-0-6

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в главу 11 областного
закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
В.С. Лопухиным

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается предусмотреть меры социальной поддержки лицам, которым присвоено почетное звание Ленинградской области «Почетный донор Ленинградской области» (далее – почетный донор Ленинградской области), а именно: внеочередной прием и внеочередное оказание медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Ленинградской области и предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для них время года.

Следует отметить, что Федеральным законом от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» предусмотрено предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное время года в соответствии с трудовым законодательством и внеочередное оказание медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения или муниципальной системы здравоохранения в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания

гражданам медицинской помощи лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» и «Почетный донор СССР» (пункты 1 и 2 статьи 23).

По сути, законопроектом предлагается уравнивать в указанных правах почетных доноров Ленинградской области с почетными донорами России и СССР.

Вместе с тем согласно статье 123 Трудового кодекса Российской Федерации отдельным категориям работников **в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами**, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по их желанию в удобное для них время.

Таким образом, предоставление почетным донорам Ленинградской области ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для них время года противоречит федеральному законодательству, поскольку находится за пределами компетенции регионального законодателя, и может быть расценено как коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 («принятие нормативного правового акта за пределами компетенции»).

Предоставление почетным донорам Ленинградской области права на внеочередной прием в медицинских организациях не отвечает требованиям правовой определенности и представляется избыточным с учетом права на внеочередное оказание медицинской помощи.

Предоставление почетным донорам Ленинградской области права на внеочередное оказание медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Ленинградской области в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи относится к категории вопросов целесообразности.

В случае необходимости установления мер социальной поддержки почетным донорам Ленинградской области предлагаем в целях обеспечения согласованности областного законодательства дополнить областной закон от 7 октября 2024 года № 111-оз «О почетном звании Ленинградской области «Почетный донор Ленинградской области» и областной закон от 27 декабря 2013 года № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» бланкетными нормами, предусматривающими предоставление почетным донорам Ленинградской области мер социальной поддержки в соответствии с областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», включив соответствующие положения в законопроект.

С учетом части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области в статье 2 законопроекта, предусматривающей срок вступления в силу областного

закона, слова «через 10 дней после» следует заменить словами «по истечении 10 дней после дня».

Кроме того, в наименовании законопроекта слова «главу 11 областного закона» необходимо заменить словами «областной закон».

Абзац первый статьи 1 законопроекта следует изложить следующим образом: «Внести изменение в главу 11 областного закона....(с последующими изменениями), дополнив ее статьей 11.15 следующего содержания:».

В тексте законопроекта после слов «почетное звание» необходимо дополнить словами «Ленинградской области».

Ссылку в законопроекте на областной закон от 7 октября 2024 года № 111-оз «О почетном звании Ленинградской области «Почетный донор Ленинградской области» предлагаем исключить как излишнее уточнение.

Наименование территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи предлагаем дополнить словами «в Ленинградской области», а слова «, утвержденной Правительством Ленинградской области» исключить.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В соответствии с частью 3 статьи 31 Устава Ленинградской области для рассмотрения законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области потребуется заключение Губернатора Ленинградской области.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин