



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

18 МАР 2025

№ 1729-П/25-ОБ-О-4

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», частью 3 статьи 29.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» направляет заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», подготовленное в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год (пункт 17 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»).

Приложение: на 22 листах в 1 экз. (с оборотом).

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

С.А. Ляхова

Ляхова

М.А. Ляхова

Заключение
по результатам экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый
период 2026 и 2027 годов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (исх. №1729-1/25-06-0 от 11.03.2025) и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом областного закона, соответствуют перечню документов и материалов, установленному статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186.

Вместе с тем следует отметить, что согласно части 2 статьи 5¹ областного закона от 11.12.2007 №174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области. В то же время соответствующие концепции нормативных правовых актов Ленинградской области, указанных в Предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, в материалах к законопроекту отсутствуют.

1. Изменения основных характеристик областного бюджета
Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Согласно законопроекту в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденные областным законом от 20.12.2024 №178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - областной закон от 20.12.2024 №178-оз), предлагается внести следующие изменения:

1) на 2025 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 2 752,5 тыс. руб. (или на 0,001%),
- увеличить расходы областного бюджета на 29 715 537,1 тыс. руб. (или на 11,1%),
- увеличить дефицит областного бюджета на 29 712 784,6 тыс. руб. (или в 2,3 раза),

2) на 2027 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 545 564,9 тыс. руб. (или на 0,1%),
- увеличить расходы областного бюджета на 545 564,9 тыс. руб. (или на 0,2%).

В результате предлагаемых изменений:

1) на 2025 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 245 138 899,0 тыс. руб.;
- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 298 356 250,1 тыс. руб.;
- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 53 217 351,1 тыс. руб. (23,7% по отношению к предусмотренным налоговым и неналоговым доходам (увеличение с 10,5%);

2) на 2026 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области не изменятся и составят 243 911 042,0 тыс. руб.;
- расходы областного бюджета Ленинградской области не изменятся и составят 258 365 436,5 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы не изменятся и составят 5 922 209,0 тыс. руб. (2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);
- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области не изменится и составит 14 454 394,5 тыс. руб. (6,5% по отношению к предусмотренным налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ);

3) на 2027 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 254 985 029,1 тыс. руб.;
- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 264 674 773,1 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы не изменятся и составят 12 137 674,7 тыс. руб. (5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует

требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области не изменится и составит 9 689 744,0 тыс. руб. (4,2% по отношению к предусмотренным налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ).

2. Основные изменения доходов областного бюджета Ленинградской области на 2025 год

2.1. Согласно пояснительной записке к законопроекту доходная часть областного бюджета Ленинградской области на 2025 год увеличивается в общей сумме на 2 752,5 тыс. руб. за счет безвозмездных поступлений, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации и их помощников в избирательных округах в сумме 2 709,3 тыс. руб.;

- за счет средств Фонда Пенсионного и социального страхования Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, фактически поступивших в сумме 43,2 тыс. руб.

2.2. В прогнозе доходов в редакции законопроекта на 2025 год не в полной мере учитывается объем доходов, фактически поступивших в областной бюджет в январе текущего года.

Так, по 31 подвиду доходов, не учтенных в прогнозе, в январе 2025 года имели место поступления в областной бюджет в общей сумме 1 624 502,9 тыс. руб.¹, наибольшие суммы поступлений в областной бюджет составили:

- доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет в общей сумме 481 624,4 тыс. руб.;

- доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете, в сумме 77 395,6 тыс. руб.;

- доходы от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 958 345,0 тыс. руб.;

- доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, в сумме 72 334,3 тыс. руб.

¹ Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.02.2025 (ф. 0503317)

Как и в прежние годы, при подготовке проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов доходы от размещения средств бюджетов не прогнозировались. При этом в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» КСП ЛО отмечала, что поступления по данному виду доходов возможно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита в ходе исполнения областного бюджета в 2025 году.

По отдельным видам доходов поступления за январь 2025 года превысили сумму годового прогноза, предусмотренную в действующей редакции областного закона от 20.12.2024 №178-оз (и в редакции законопроекта):

Таблица №1

Тыс. руб.

Наименование показателя	Прогноз поступлений на 2025 год	Фактически поступило в январе 2025 года
Плата за предоставление государственными органами субъектов Российской Федерации, казенными учреждениями субъектов Российской Федерации сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями	15,0	27,9
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации	22 287,0	31 465,2
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)	8 386,1	17 666,8
Административные штрафы, установленные главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации	6,7	225,0
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации	1 147,4	1 241,9

В соответствии с пунктом 2(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации² методика прогнозирования разрабатывается на основе единых подходов к прогнозированию поступлений доходов в текущем финансовом году, очередном финансовом году и плановом периоде; для текущего финансового года методика прогнозирования предусматривает в том числе использование данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы этого года с описанием алгоритма их использования (в том числе увеличение или уменьшение прогноза доходов на сумму корректировки, рассчитываемой с учетом данных о фактических поступлениях доходов, уточнение прогнозируемых значений показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, с учетом их фактических значений).

Учитывая пункт 2(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, КСП ЛО обращает внимание на необходимость представления главными администраторами доходов областного бюджета Ленинградской области

² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574

уточненных прогнозов по доходам с учетом фактически поступивших сумм платежей в текущем финансовом году к очередному внесению изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области.

Таким образом, фактически поступившие в областной бюджет средства по вышеуказанным видам (подвидам) доходов также возможно рассматривать в качестве резерва увеличения прогноза доходов и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета в 2025 году.

Кроме того, КСП ЛО обращает внимание, что согласно приложениям №№5.1, 5.2, 6.1, 6.2, 7, 8, 9 к пояснительной записке в составе проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (№727320-8) на 2025 год прогнозируются объемы поступлений в областной бюджет Ленинградской области по некоторым видам (подвидам) налоговых доходов, которые превышают значения, учтенные в прогнозе согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз:

Таблица №2

Наименование налогового дохода	Прогноз поступлений согласно материалам к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», млн. руб.	Прогноз поступлений согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз, млн. руб.
Доходы от налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемые уполномоченным органом Федерального казначейства между бюджетами субъектов Российской Федерации по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете	10 527,7	9 755,2
Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин (кроме крепленого (ликерного) вина), вин наливом, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградосодержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций)	1 515,2	1 376,2
Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин (кроме крепленого (ликерного) вина), вин наливом, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградосодержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете, в целях компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с передачей 50 процентов доходов от акцизов на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации, в федеральный бюджет)	12,6	11,5
Доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию, произведенных на территории Российской Федерации, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)	225,4	118,3

Наименование налогового дохода	Прогноз поступлений согласно материалам к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», млн. руб.	Прогноз поступлений согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз, млн. руб.
Доходы от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджеты субъектов Российской Федерации, рассчитанные по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации	10 156,7	8 445,2
Доходы от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджеты субъектов Российской Федерации, рассчитанные по дополнительным нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете	3 161,8	2 921,2
Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете	593,3	-

3. Основные изменения бюджетных ассигнований на осуществление расходов областного бюджета Ленинградской области, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств, государственным программам Ленинградской области, региональным проектам, межбюджетным трансфертам, адресной инвестиционной программе Ленинградской области

Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета Ленинградской области на 2025 год в общей сумме 29 715 537,1 тыс. руб. (на 11,1%) за счет увеличения безвозмездных поступлений, сокращения расходов, а также за счет увеличения дефицита областного бюджета Ленинградской области, в том числе:

1) ряду главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) предлагается увеличить бюджетные ассигнования в общей сумме 32 314 622,2 тыс. руб.;

2) ряду ГРБС предлагается сократить бюджетные ассигнования в общей сумме 4 626 197,7 тыс. руб.;

3) ряду ГРБС предлагается увеличить бюджетные ассигнования в общей сумме 2 024 360,1 тыс. руб. на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2024 году, и на предоставление межбюджетных субсидий, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2024 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты;

4) увеличить бюджетные ассигнования на общую сумму 2 752,5 тыс. руб. за счет целевых средств из федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Кроме того, по предложениям ГРБС предлагается перераспределение бюджетных ассигнований в общей сумме 10 797 527,5 тыс. руб. в основном в связи с уточнением кодов бюджетной классификации по отдельным расходам, а также изменениями, внесенными в сводную бюджетную роспись областного бюджета Ленинградской области.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2025 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлена в таблице №3:

Таблица №3

Тыс. руб.

Наименование разделов	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Всего, в том числе:	268 640 713,0	29 715 537,1	111,1	298 356 250,1
Общегосударственные вопросы	25 393 422,9	6 519 650,2	125,7	31 913 073,1
Национальная оборона	112 646,9	0,0	100,0	112 646,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5 620 792,2	625 076,9	111,1	6 245 869,1
Национальная экономика	55 450 524,4	6 138 290,0	111,1	61 588 814,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	17 488 084,6	1 251 294,0	107,2	18 739 378,6
Охрана окружающей среды	841 667,7	106 382,2	112,6	948 049,9
Образование	56 993 831,9	2 987 875,0	105,2	59 981 706,9
Культура, кинематография	5 984 436,4	473 182,1	107,9	6 457 618,5
Здравоохранение	25 861 499,7	2 128 407,8	108,2	27 989 907,5
Социальная политика	59 648 988,4	8 675 989,2	114,5	68 324 977,6
Физическая культура и спорт	4 047 451,8	560 542,7	113,8	4 607 994,5
Средства массовой информации	605 035,0	44 496,0	107,4	649 531,0
ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ	153 141 243,2	14 870 492,8	109,7	168 011 736,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	375 637,7	0,0	100,0	375 637,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	10 216 693,4	204 351,0	102,0	10 421 044,4

Как следует из таблицы №3, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год в абсолютном выражении предусмотрено по разделам: «Национальная экономика», «Общегосударственные вопросы» и «Социальная политика».

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2025 год предусматривается на социально-культурную сферу – 56,3% со снижением на 0,7 процентных пункта (далее – п.п.).

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025 год на 7 828 576,6 тыс. руб. (или в 1,4 раза до 27 368 550,8 тыс. руб.), на 2026 год – на 4 324,7 тыс. руб. (или на 0,02% до 18 982 689,3 тыс. руб.), на 2027 год – на

2 977,0 тыс. руб. (или на 0,02% до 19 281 226,3 тыс. руб.) в связи с уточнением численности получателей мер социальной поддержки, увеличением размеров отдельных выплат и введением новых мер социальной поддержки.

Также проектом областного закона предлагается увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2025 год на 4 125 293,3 тыс. руб. (или на 15% до 31 631 096,0 тыс. руб.), в том числе:

- на 2 823 889,9 тыс. руб. за счет остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области, не использованных в 2024 году в размере 1 198 234,8 тыс. руб., а также за счет увеличения на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозируемым объемом доходов бюджета Ленинградской области, учитываемых при формировании дорожного фонда Ленинградской области в 2024 году, в размере 1 625 655,1 тыс. руб. в соответствии со статьями 3 и 5 областного закона от 16.12.2011 №111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области»;

- на 1 301 403,4 тыс. руб. на мероприятия в сфере дорожного хозяйства.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области предлагается увеличить на 2025 год на 2 000 032,0 тыс. руб. (или в 2,8 раза до 3 128 032,2 тыс. руб.) в связи с высокой степенью вероятности необходимости финансирования расходов, возникновение которых связано с неопределенностью геополитической ситуации, усложнением внешнеполитических обстоятельств и ухудшением экономической ситуации, влияющей на развитие отраслей экономики в регионе.

Также законопроектом предлагается увеличить зарезервированные бюджетные ассигнования в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2025 год на 1 300 000,0 тыс. руб. (в 2,3 раза до 2 300 000,0 тыс. руб.) в целях дальнейшего повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Зарезервированные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» предлагается сократить на 2025 год на 2 329 396,5 тыс. руб. (или в 2 раза до 2 280 414,9 тыс. руб.), на 2026 год - на 3 575 559,9 тыс. руб. (или в 1,8 раза до 4 724 887,9 тыс. руб.), на 2027 год - на 1 714 579,7 тыс. руб. (или в 1,8 раза до 2 026 123,4 тыс. руб.) в связи с необходимостью выполнения условий соглашений с федеральными органами исполнительной власти о предоставлении из федерального бюджета бюджету Ленинградской области целевых межбюджетных трансфертов, а также необходимостью увеличения бюджетных ассигнований по другим направлениям расходов, требующих незамедлительного решения.

Предлагается зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения расходов по объектам адресной инвестиционной программы Ленинградской области увеличить на 2025 год на 2 087 287,4 тыс. руб. (или в 1,7 раза до 5 243 302,4 тыс. руб.), на 2026 год - на 1 467 854,9 тыс. руб. (или в 1,4 раза до 5 378 273,5 тыс. руб.) в связи с необходимостью финансового обеспечения увеличения сметной стоимости работ по ранее начатым объектам, а также финансирования вновь начинаемых объектов, планируемых к рассмотрению на комиссии по бюджетным проектировкам.

Предлагается зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения мероприятий в рамках реализации специального инфраструктурного проекта сократить на 2025 год на 566 070,0 тыс. руб. (или в 3,8 раза до 200 000,0 тыс. руб.) в основном в связи с произведенным перераспределением по ответственным исполнителям мероприятий по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и восстановлению объектов инфраструктуры на территории г. Енакиево Донецкой Народной Республики.

Также законопроектом зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения восстановления прав граждан - участников долевого строительства предлагается увеличить на 2025 год на 2 682 534,7 тыс. руб. (или в 4,4 раза до 3 482 534,7 тыс. руб.) в связи с необходимостью завершения реализации мероприятий по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства для последующего перераспределения комитету по строительству Ленинградской области в целях перечисления субсидии Публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (остатки бюджетных ассигнований 2024 года).

Таким образом, общий объем зарезервированных средств на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (в ред. проекта областного закона) составит 17 649 935,1 тыс. руб. (или 5,9% от общего объема расходов согласно законопроекту).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2025 год в разрезе видов расходов представлена в таблице №4:

Таблица №4
Тыс. руб.

Наименование вида расходов	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект	Доля, %
Всего, в том числе:	268 640 713,0	29 715 537,1	111,1	298 356 250,1	100,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	16 285 319,8	1 315 134,8	108,1	17 600 454,6	5,9

Наименование вида расходов	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект	Доля, %
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	20 995 852,1	1 949 542,0	109,3	22 945 394,1	7,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	35 231 156,8	7 521 969,1	121,4	42 753 125,9	14,3
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	20 021 058,1	-626 464,4	96,9	19 394 593,7	6,5
Межбюджетные трансферты	86 716 358,8	4 743 655,3	105,5	91 460 014,1	30,7
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	50 634 829,8	7 452 325,5	114,7	58 087 155,3	19,5
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	375 637,7	0,0	100,0	375 637,7	0,1
Иные бюджетные ассигнования	38 380 499,9	7 359 374,8	119,2	45 739 874,7	15,3

Как следует из таблицы №4, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год предусмотрено по видам расходов «Межбюджетные трансферты», «Иные бюджетные ассигнования», «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» и «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям». В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2025 год предусматривается на предоставление межбюджетных трансфертов – 30,7% с уменьшением на 1,6 п.п.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2025 год в разрезе ГРБС представлена в таблице №5:

Таблица №5

тыс. руб.

ГРБС	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	27 777 076,7	4 292 000,5	115,5	32 069 077,2
Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства»	57 256,0	5 614,0	109,8	62 870,0
Избирательная комиссия Ленинградской области	324 083,1	395 361,0	222,0	719 444,1
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	53 136 048,8	3 191 899,3	106,0	56 327 948,1
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	5 835 558,3	494 204,0	108,5	6 329 762,3
Контрольно-счетная палата Ленинградской области	138 079,5	9 499,1	106,9	147 578,6
Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	52 380,6	2 454,3	104,7	54 834,9
Управление делами Правительства Ленинградской области	7 858 738,3	650 308,8	108,3	8 509 047,1
Комитет цифрового развития Ленинградской области	3 393 139,8	-58 532,4	98,3	3 334 607,4
Комитет Ленинградской области по обращению с отходами	321 811,3	-5 944,8	98,2	315 866,5

ГРБС	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Комитет Ленинградской области по транспорту	5 760 952,5	461 174,1	108,0	6 222 126,6
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	3 575 289,9	37 182,7	101,0	3 612 472,6
Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	276 573,0	25 885,1	109,4	302 458,1
Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	2 054 332,6	149 139,9	107,3	2 203 472,5
Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	257 932,0	1 000,0	100,4	258 932,0
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	21 738,1	1 461,5	106,7	23 199,6
Комитет градостроительной политики Ленинградской области	69 630,8	5 722,3	108,2	75 353,1
Законодательное собрание Ленинградской области	927 943,3	50 604,5	105,5	978 547,8
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	3 000 039,0	483 720,5	116,1	3 483 759,5
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	3 503 383,0	541 744,5	115,5	4 045 127,5
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	1 146 566,1	78 944,4	106,9	1 225 510,5
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	6 239 741,3	661 694,7	110,6	6 901 436,0
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	2 354 425,9	264 267,0	111,2	2 618 692,9
Комитет по печати Ленинградской области	720 078,0	65 153,6	109,0	785 231,6
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	3 155 074,3	786 981,9	124,9	3 942 056,2
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	9 159 033,0	-187 334,3	98,0	8 971 698,7
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	689 784,4	100 000,0	114,5	789 784,4
Комитет по строительству Ленинградской области	16 073 829,0	924 917,8	105,8	16 998 746,8
Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	228 084,1	56 901,1	124,9	284 985,2
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	165 389,5	6 142,7	103,7	171 532,2
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	12 532 446,4	995 987,1	107,9	13 528 433,5
Комитет финансов Ленинградской области	22 670 082,6	5 376 021,1	123,7	28 046 103,7
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	33 490 951,3	1 346 553,5	104,0	34 837 504,8
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	39 143 341,6	8 250 836,4	121,1	47 394 178,0
Архивное управление Ленинградской области	103 336,3	5 540,9	105,4	108 877,2
Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области	38 229,2	5 210,4	113,6	43 439,6
Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	648 543,8	13 393,5	102,1	661 937,3
Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	21 947,1	1 500,0	106,8	23 447,1
Комитет по молодежной политике Ленинградской области	585 883,3	82 321,6	114,1	668 204,9
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	33 982,8	3 490,8	110,3	37 473,6
Управление ветеринарии Ленинградской области	1 011 045,3	140 344,6	113,9	1 151 389,9
Комитет государственного заказа Ленинградской области	58 477,2	453,0	100,8	58 930,2
Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	28 453,9	1 716,4	106,0	30 170,3
ИТОГО	268 640 713,0	29 715 537,1	111,1	298 356 250,1

В целом законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в отношении 40 из 43 ГРБС. Основные увеличения (в абсолютных значениях) объемов бюджетных ассигнований на 2025 год предусмотрены в отношении следующих ГРБС:

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 8 250 836,4 тыс. руб. (или на 21,1%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении социальных выплат и мер стимулирующего характера, связанных с профессиональной деятельностью, ввиду увеличения размера соответствующих выплат и принятия постановления Правительства Ленинградской области от 03.12.2024 №851 «О предоставлении социальной поддержки медицинским работникам государственных учреждений социального обслуживания Ленинградской области, оказывающим психиатрическую помощь»; социальной поддержки региональных льготников (ветеранов труда (ветеранов военной службы), жертв политических репрессий, тружеников тыла, ветеранов труда Ленинградской области, лиц, рожденных в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года); средств на возмещение затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области ввиду индексации тарифов; средств на возмещение затрат в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Ленинградской области, в виде специального транспортного обслуживания, ввиду роста нормативов расходов пробега транспортного средства и расширения категорий граждан, имеющих право на специальное транспортное обслуживание;

- комитету финансов Ленинградской области на сумму 5 376 021,1 тыс. руб. (или на 23,7%) в основном в связи с резервированием бюджетных ассигнований и дополнительной потребностью в предоставлении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области;

- комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 4 292 000,5 тыс. руб. (или на 15,5%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении средств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Ленавтодор» и ГБУ «Киришское ДРСУ»; с переносом предоставления субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер, с 2026 года на 2025 год;

- комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 3 191 899,3 тыс. руб. (или на 6%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении различных субвенций муниципальным образованиям ввиду роста численности соответствующего контингента и индексации расчетной величины (должностных окладов) с 01.01.2025 на 15% вместо предполагаемой (8,7%);

- комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 1 346 553,5 тыс. руб. (или на 4%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении средств на мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений; (ремонт помещений, приобретение основных средств);

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 995 987,1 тыс. руб. (или на 7,9%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидий Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области на основании заявок от муниципальных образований; различных субсидий ресурсоснабжающим организациям, в том числе в связи с необходимостью установки станций очистки сточных вод и станций водоподготовки на основании судебных решений, предписаний контролирующих органов, а также необходимостью реновации канализационных очистных сооружений, необходимостью приобретения автотранспорта и спецтехники в производственные управления ГУП «Леноблводоканал»;

- комитету по строительству Ленинградской области на сумму 924 917,8 тыс. руб. (или на 5,8%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования и субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (ввиду увеличения количества детей-сирот в списках детей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, а также перерасчета стоимости жилых помещений на территории муниципальных образований); средств на проектирование, строительство, реконструкцию и приобретение объектов государственной собственности и субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования ввиду необходимости использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2025 в целях исполнения принятых обязательств, в том числе муниципальных образований;

- комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области на сумму 786 981,9 тыс. руб. (или на 24,9%) в основном в связи с дополнительной потребностью в докапитализации регионального фонда развития промышленности; в предоставлении субсидий предприятиям на возмещение затрат, связанных с реализацией товаров, субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области, исходя из прогнозируемых значений прибыли в I полугодии 2025 года.

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено в отношении 3 из 43 ГРБС, наибольшее - комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на сумму 187 334,3 тыс. руб. (или на 2%) в основном в связи с отсутствием возможности выполнения мероприятий по разработке (актуализации) региональной программы газификации Ленинградской области (целесообразно проводить после завершения работы по актуализации ТЭБ (декабрь 2025 года); отсутствием потребности в предоставлении субсидий на возмещение части затрат газоснабжающим организациям в связи с реализацией сжиженных углеводородных газов населению (корректировка расчетов ЛенРТК) и расторжением заключенных соглашений о предоставлении

субсидий муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием.

В результате вносимых изменений основная доля бюджетных ассигнований на 2025 год предусматривается комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (18,9% со снижением на 0,9 п.п.), комитету по здравоохранению Ленинградской области (11,7% со снижением на 0,8 п.п.), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (15,9% с ростом на 1,3 п.п.) и комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (10,7% с ростом на 0,4 п.п.).

Необходимо отметить, что по предварительным итогам исполнения областного бюджета за 2024 год уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году составил менее 95% от сводной бюджетной росписи в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 68,5%; комитета по строительству Ленинградской области – 90,8%; комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 94,9%; комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области – 88%; комитета финансов Ленинградской области – 51,7%; Леноблкомимущества – 90%.

В части 22 ГРБС сложилось снижение уровня исполнения бюджетных назначений по расходам. Наиболее значительное снижение сложилось в части: комитета финансов Ленинградской области (на 43,7 п.п.); Леноблкомимущества (на 8,5 п.п.); комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области (на 5,3 п.п.).

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам сложились в 2024 году в части: комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 1 293,9 млн. руб. (в 2023 году – 959,8 млн. руб.), комитета финансов Ленинградской области – 8 028,3 млн. руб. (в 2023 году – 388,6 млн. руб.), комитета по строительству Ленинградской области – 3 052,8 млн. руб. (в 2023 году – 5 725,3 млн. руб.). Рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2024 году относительно 2023 года сложился в части 26 ГРБС, из них наибольший - в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (на 334,1 млн. руб. или на 34,8%), комитета финансов Ленинградской области (на 7 639,7 млн. руб. или в 20,7 раза) и комитета по социальной защите населения Ленинградской области (на 376,2 млн. руб. или в 6,8 раза).

Правительство Ленинградской области постановлениями от 23.05.2024 №323 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал 2024 года», от 19.08.2024 №564 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2024 года» и от 13.11.2024 №790 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2024 года» поручило органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом от 19.12.2023 №145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – областной закон от 19.12.2023 №145-оз).

Предварительные результаты исполнения областного бюджета за 2024 год могут свидетельствовать о том, что некоторые из ГРБС не приняли достаточных мер по выполнению вышеприведенных постановлений Правительства Ленинградской области в 2024 году.

На своевременность и эффективность исполнения областного бюджета влияют такие факторы как недостаточно качественная работа органов местного самоуправления в рамках соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета на софинансирование соответствующих расходных обязательств, а также проблемы при реализации государственных и муниципальных контрактов, в том числе ввиду нарушений их условий соответствующими исполнителями.

В то же время невыполнение плановых бюджетных назначений по расходам некоторыми ГРБС означает, что предусмотренные бюджетные ассигнования в ряде случаев не используются для достижения целей социально-экономического развития, в том числе отраженных в соответствующих государственных программах Ленинградской области, и может свидетельствовать о рисках несоблюдения требований статьи 34 БК РФ.

Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета в 2025 году 10 ГРБС на общую сумму 2 024 360,1 тыс. руб. за счет остатков бюджетных средств, обусловленных неисполнением бюджетных назначений по расходной части областного бюджета по состоянию на 01.01.2025, (в основном в части комитета по строительству Ленинградской области на 1 127 088,0 тыс. руб. (удельная доля – 55,7%), комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на 459 825,4 тыс. руб. (доля – 22,7%), комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области на 142 393,4 тыс. руб. (доля – 7%) и комитета по здравоохранению Ленинградской области на 189 145,5 тыс. руб. (доля – 9,3%).

В разрезе видов расходов увеличение бюджетных ассигнований по вышеуказанным основаниям в значительной степени предусмотрено в части межбюджетных трансфертов (на 721 736,4 тыс. руб., доля - 35,7%), капитальных вложений в объекты государственной собственности (на 799 501,8 тыс. руб., доля - 39,5%), закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (на 284 770,7 тыс. руб., доля - 14,1%).

Необходимо отметить, что по данным комитета финансов Ленинградской области в 2024 году увеличены бюджетные ассигнования за счет остатков неиспользованных на начало года бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в предыдущем году (в том числе в части специальных расходов), на общую сумму 832,3 млн. руб. 8 ГРБС, из них комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области - на сумму 429,6 млн. руб. (51,6% от общей суммы увеличения); комитету по строительству Ленинградской области - на сумму 387,2 млн. руб. (46,5%). Расходы за счет указанных бюджетных ассигнований осуществлены на общую сумму 383,6 млн. руб. (46,1% от бюджетных ассигнований), что может свидетельствовать как о

недостаточно качественном планировании потребности в указанных остатков, так и проблемах в процессе их использования: 4 ГРБС исполнены бюджетные назначения на уровне 100%; 4 ГРБС – на уровне менее 95%.

Также в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования за счет остатков средств на начало текущего финансового года³ на предоставление 10 субсидий на общую сумму 582,5 млн. руб., указанные бюджетные ассигнования использованы на 01.01.2025 на сумму 324,7 млн. руб. или на 55,7%, что может свидетельствовать как о недостаточно качественном планировании потребности в указанных остатков, так и проблемах в процессе их использования.

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту соответствующих подтверждающих документов и информации⁴, а также отведенное для проведения экспертизы законопроекта время, проверить обоснованность отраженных в проекте областного закона расчетов бюджетных ассигнований не представляется возможным.

Так, в ходе анализа законопроекта выявлены следующие случаи увеличения бюджетных ассигнований на 2025 год, по которым представленные обоснования, расчеты недостаточны и требуются дополнительные пояснения:

- комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований:

- на сумму 3 347 463,1 тыс. руб. на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них; мероприятия по снижению аварийности на сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и местного значения (в обосновании не отражены детальные расчеты);

- на сумму 1 563 354,4 тыс. руб. на устройство недостающих, восстановление существующих и обеспечение функционирования элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, непосредственно влияющих на обеспечение безопасности дорожного движения; а также на предоставление субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер (в обосновании не указаны соответствующие объекты);

- комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 165 000,0 тыс. руб. на предоставление субсидии некоммерческим

³ В соответствии со ст. 95 БК РФ остатки средств бюджета субъекта Российской Федерации на начало текущего финансового года в объеме, определяемом законом субъекта Российской Федерации, могут направляться в текущем финансовом году на увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели.

⁴ Областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» представление расчетов и обоснований бюджетных ассигнований вместе с законопроектом о внесении изменений в областной бюджет не предусмотрено

организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки экспорта, на развитие центра поддержки экспорта с целью обеспечения деятельности «Центра поддержки экспорта Ленинградской области»; субсидии на финансовое обеспечение деятельности (докапитализацию) регионального фонда развития промышленности в связи с высокой востребованностью данной меры поддержки (в обосновании не отражен детальный расчет);

- комитету по строительству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 573 819,8 тыс. руб. на предоставление субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (за счет средств областного бюджета Ленинградской области) в связи с дополнительной потребностью и имущественного вноса Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Ленинградской области» в связи с ростом затрат, связанных с передачей объектов инженерно-технической инфраструктуры в муниципальную собственность, которая может быть осуществлена только после их постановки на кадастровый учет и регистрации права собственности, необходимостью индексации заработной платы, повышением цены договора аренды, а также на предоставление субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования на приобретение в муниципальную собственность 3 объектов образования в рамках мероприятий «Соцобъекты в обмен на налоги» (в обосновании не отражены детальные расчеты);

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований:

- на общую сумму 450 000,0 тыс. руб. на предоставление различных субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений, а также на приобретение автотранспорта и спецтехники для обслуживания водопроводно-канализационного хозяйства в связи с дополнительной потребностью (в обосновании детальные расчеты не отражены);

- на общую сумму 458 350,6 тыс. руб. на предоставление субсидий, в том числе имущественного вноса, некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» на осуществление деятельности в связи с дополнительной потребностью (в обосновании детальные расчеты не отражены);

- комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 87 182,3 тыс. руб. на функционирование вновь создаваемого ГАУ ЛО «Центр подготовки спортивного резерва по зимним видам спорта» (в обосновании детальные расчеты по данному учреждению не отражены);

- комитету по здравоохранению Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 498 797,0 тыс.

руб. на мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы ряда государственных учреждений в связи с дополнительной потребностью (в обосновании детальные расчеты отражены частично); на сумму 129 956,3 тыс. руб. на оплату государственного контракта от 06.12.2024 №01452000004240019890001 на поставку автомобилей скорой медицинской помощи класса «В» с оснащением за счет остатков неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели на 01.01.2025 (указанный контракт расторгнут 10.02.2025 по соглашению сторон; новый контракт заключен 10.03.2025 на сумму 123 458,4 тыс. руб.);

- комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 93 000,0 тыс. руб. на предоставление различных субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в основном в связи с дополнительной потребностью (в обосновании детальные расчеты не отражены);

- комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 103 528,5 тыс. руб. на увеличение профессиональной стимулирующей надбавки работникам дежурных караулов с 01.04.2025 г. до 20,0 тыс. руб. (в соответствии с пунктом 4.22 Положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности⁵ профессиональная стимулирующая надбавка по должностям работников Государственной противопожарной службы Ленинградской области, входящим в состав дежурных караулов, установлена с 01.04.2024 в размере 15,0 тыс. руб.);

- комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 228 082,0 тыс. руб. на предоставление субсидий на содержание маточного поголовья основного стада рыб; поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (поддержка производства продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал, закладку и уход за многолетними насаждениями (кроме виноградников), включая питомники); поддержку развития садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ; субсидий на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области; на мероприятия по капитальному ремонту объектов культурно-досугового типа; субсидий на благоустройство сельских территорий в основном в связи с дополнительной потребностью (в обосновании детальные расчеты не отражены);

- комитету Ленинградской области по транспорту предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 360 000,0 тыс. руб. на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов в результате

⁵ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 30.04.2020 №262 (в ред. от 03.03.2025)

установления льготного проезда на различных видах транспорта отдельным категориям граждан и субсидии бюджету Санкт-Петербурга на реализацию Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, заключаемого между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью, в связи с увеличением тарифов на проезд и уточнением количества перевезенных пассажиров на основании отчетов за 2024 год; субсидии автономной некоммерческой организации «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» в связи с реализацией дополнительных мероприятий (в обосновании детальные расчеты и пояснения дополнительных мероприятий не отражены);

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований:

- на сумму 12 300,7 тыс. руб. на предоставление различных субвенций в связи с увеличением численности лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в обосновании не отражены детальные расчеты);

- на сумму 447 238,0 тыс. руб. на предоставление субсидий на возмещение затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области ввиду дополнительной потребности и индексации тарифов, возмещение затрат в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Ленинградской области, в виде специального транспортного обслуживания ввиду роста нормативов расходов за 1 км пробега транспортного средства и расширения категорий имеющих право на специальное транспортное обслуживание (в обосновании не отражены детальные расчеты);

- на сумму 63 581,8 тыс. руб. на обеспечение деятельности (услуги, работы) ГКУ «Госбюро ЛО» в связи с дополнительной потребностью, на реализацию технологии «Система долговременного ухода» (в обосновании не отражены детальные расчеты).

Кроме того, что в приложении 6 к пояснительной записке законопроекта «Таблица поправок по перераспределению» по ряду ГРБС не отражены детальные причины предусмотренных перераспределений (например, в части распределения зарезервированных средств на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения (комитету по труду и занятости населения Ленинградской области), предоставление субсидии некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности в сфере производительности труда (комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области), на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (комитету по строительству Ленинградской области). Также КСП ЛО отмечает отсутствие в обоснованиях изменения объемов предоставления большинства целевых межбюджетных трансфертов, субсидий бюджетным и автономным учреждениям, различных субсидий юридическим лицам, в том числе унитарным предприятиям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг,

некоммерческим организациям (приложения №№2-6 к пояснительной записке законопроекта) информации об изменениях значений соответствующих показателей результативности их предоставления, что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований. Кроме того, установлены риски несоблюдения установленного статьей 34 БК РФ принципа эффективности использования бюджетных средств при увеличении бюджетных ассигнований на общую сумму 7 760,0 тыс. руб. в целях исполнения судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда.

В ходе анализа законопроекта установлено, что часть сокращений бюджетных ассигнований ГРБС на 2025 год обусловлена факторами, свидетельствующими о недостатках бюджетного планирования и несоблюдении в полной мере требования реалистичности расчетов расходов бюджета, например:

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области на 2025 год предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 37 518,3 тыс. руб. по различным направлениям расходов в основном в связи с фактической потребностью;

- комитету цифрового развития Ленинградской области на 2025 год предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 116 621,1 тыс. руб. на организацию доступа к единой сети передачи данных Ленинградской области и услугам связи для нужд Ленинградской области в связи с уточнением объема планируемых к выполнению работ;

- комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на 2025 год предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 1 477 465,1 тыс. руб. на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в связи с уточнением плана финансирования объектов Адресной инвестиционной программы Ленинградской области;

- комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на 2025 год предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 113 000,0 тыс. руб. на разработку (актуализацию) региональной программы газификации (схемы газификации и газоснабжения) Ленинградской области в связи с целесообразностью их осуществления после завершения работы по актуализации ТЭБ (декабрь 2025 года);

- комитету по строительству Ленинградской области на 2025 год предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 480 978,7 тыс. руб. на проектирование, строительство, реконструкцию и приобретение объектов государственной собственности в связи с отсутствием потребности.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» КСП ЛО отмечала, что считает целесообразным продолжение работы по повышению эффективности расходования средств

областного бюджета, в том числе за счет расширения практики осуществления обзоров расходов областного бюджета с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности, качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области, а также обеспечению равномерности исполнения расходной части областного бюджета.

Следует отметить, что законопроектом вносятся корректировки бюджетных ассигнований по кодам целевых статей расходов областного бюджета Ленинградской области, не включенным в Указания о порядке применения бюджетной классификации областного бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области и дополнительных аналитических кодов⁶, в связи с чем потребуется внесение в них соответствующих изменений:

- направление расходов 67484 «Субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (за счет средств областного бюджета Ленинградской области)»;

- направления расходов: 55331 «Реализация мероприятий по содействию повышения кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса (возмещение части затрат на капитальный ремонт и (или) оснащение оборудованием школ с агротехнологическими классами)»; 55332 «Реализация мероприятий по содействию повышения кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса (возмещение части затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении)»; 55333 «Реализация мероприятий по содействию повышения кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса (возмещение части затрат на строительство (приобретение) жилья, предоставляемого специалистам агровузов (профильных научных учреждений) по договору найма жилого помещения)»; 55334 «Реализация мероприятий по содействию повышения кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса (возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, привлеченным для прохождения практики)»; 55335 «Реализация мероприятий по содействию повышения кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса (возмещение части затрат по предоставлению выплат стимулирующего характера специалистам-участникам ключевых проектов в сфере агропромышленного комплекса)».

Также в перечне областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, а также в предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона не указан нормативный правовой акт Ленинградской области, регламентирующий предоставление субсидии на реализацию региональных программ развития промышленности (возмещение части затрат промышленных предприятий на оплату услуг ресурсоснабжающих

⁶ Утверждены приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.12.2024 №18-02/02-42

организаций по подключению к коммунальной инфраструктуре в рамках реализации инвестиционного проекта). Проектом областного закона предлагается увеличить расходы на обеспечение деятельности Правительства Ленинградской области и иных органов исполнительной власти Ленинградской области, входящих в состав Администрации Ленинградской области, на 2025 – 2027 годы. Ввиду того, что в части 3 статьи 5 областного закона от 20.12.2024 №178-оз, в которую вносится изменение, цифры, подлежащие замене, упоминаются не только в абзаце втором, но и в абзацах третьем и четвертом, пункт 3 статьи 1 законопроекта нуждается в юридико-технической доработке.

3.1. Основные изменения в объемах финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области, региональных проектов

Информация об изменениях финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области на 2025 год представлена в таблице №6:

Таблица №6

Наименование государственной программы Ленинградской области	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр. 1	гр. 2	гр. 3 (гр. 5-гр. 2)	гр. 4 (гр. 5/гр. 2*100%)	гр. 5
Всего	243 880 130,0	22 473 121,6	109,2	266 353 251,6
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	35 706 662,2	2 126 225,7	106,0	37 832 887,9
Современное образование Ленинградской области	58 642 549,9	2 481 277,7	104,2	61 123 827,6
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	43 600 974,8	8 552 776,5	119,6	52 153 751,3
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	3 802 094,9	510 651,7	113,4	4 312 746,6
Развитие культуры в Ленинградской области	5 691 829,5	381 464,2	106,7	6 073 293,7
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	7 551 297,2	937 379,9	112,4	8 488 677,1
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	18 297 829,8	262 519,0	101,4	18 560 348,8
Безопасность Ленинградской области	5 364 614,4	626 810,6	111,7	5 991 425,0
Охрана окружающей среды Ленинградской области	3 063 901,9	312 234,3	110,2	3 376 136,2
Цифровое развитие Ленинградской области	5 704 370,8	17 617,9	100,3	5 721 988,7
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	2 210 890,4	823 917,8	137,3	3 034 808,2
Развитие транспортной системы Ленинградской области	31 786 060,0	4 287 967,4	113,5	36 074 027,4
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	6 532 121,9	461 570,3	107,1	6 993 692,2
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	9 385 584,2	200 351,0	102,1	9 585 935,2
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	2 924 720,8	231 750,2	107,9	3 156 471,0
Содействие занятости населения Ленинградской области	1 296 450,5	78 944,4	106,1	1 375 394,9
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	508 879,9	1 787,1	100,4	510 667,0
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	1 809 296,9	177 875,9	109,8	1 987 172,8

В результате предлагаемых законопроектом изменений доля программных расходов в областном бюджете на 2025 год сократится на 1,5 п.п. и составит 89,3%.

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в Ленинградской области предусматривается в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (сократится на 1,1 п.п. и составит 22,9%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (сократится на 0,4 п.п. и составит 14,2%), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (увеличится на 1,7 п.п. и составит 19,6%) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (увеличится на 0,5 п.п. и составит 13,5%).

Как следует из таблицы №6, наиболее значительные объемы увеличения финансового обеспечения на 2025 год предусмотрены по следующим государственным программам Ленинградской области:

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в сумме 8 552 776,5 тыс. руб. (или на 19,6%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении социальных выплат и мер стимулирующего характера, связанных с профессиональной деятельностью, ввиду увеличения размера соответствующих выплат и принятия постановления Правительства Ленинградской области от 03.12.2024 №851 «О предоставлении социальной поддержки медицинским работникам государственных учреждений социального обслуживания Ленинградской области, оказывающим психиатрическую помощь»; социальной поддержки региональных льготников (ветеранов труда (ветеранов военной службы), жертв политических репрессий, тружеников тыла, ветеранов труда Ленинградской области, лиц, рожденных в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года); средств на возмещение затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области ввиду индексации тарифов; средств на возмещение затрат в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Ленинградской области, в виде специального транспортного обслуживания, ввиду роста нормативов расходов пробега транспортного средства и расширения категорий граждан, имеющих право на специальное транспортное обслуживание;

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в сумме 4 287 967,4 тыс. руб. (или на 13,5%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении средств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Ленавтодор» и ГБУ «Киришское ДРСУ»; с переносом предоставления субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер, с 2026 года на 2025 год;

- «Современное образование Ленинградской области» в сумме 2 481 277,7 тыс. руб. (или на 4,2%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении различных субвенций муниципальным образованиям ввиду роста численности соответствующего контингента и индексации расчетной величины (должностных окладов) с 01.01.2025 на 15%

вместо предполагаемой (на 8,7%); субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования, субсидии на реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования ввиду необходимости использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2025 в целях исполнения принятых обязательств, в том числе муниципальных образований;

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» в сумме 2 126 225,7 тыс. руб. (или на 6%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении средств на мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений; (ремонт помещений, приобретение основных средств); средств на проектирование, строительство, реконструкцию и приобретение объектов государственной собственности ввиду необходимости использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2025 в целях исполнения принятых обязательств;

- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в сумме 937 379,9 тыс. руб. (или на 12,4%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении субсидий Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области на основании заявок от муниципальных образований, субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (ввиду увеличения количества детей-сирот в списках детей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, а также перерасчета стоимости жилых помещений на территории муниципальных образований);

- «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в сумме 823 917,8 тыс. руб. (или в 1,4 раза), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в докапитализации регионального фонда развития промышленности; в предоставлении субсидий предприятиям на возмещение затрат, связанных с реализацией товаров, субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области, исходя из прогнозируемых значений прибыли в I полугодии 2025 года.

В материалах к законопроекту отсутствует информация о влиянии (взаимосвязи) запланированных корректировок объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области, на изменение (достижение) соответствующих значений их показателей (индикаторов) и мероприятий (результатов) их структурных элементов, что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований.

По мнению КСП ЛО, представленные в законопроекте корректировки (с учетом Приложений №№2-6 к пояснительной записке в составе материалов законопроекта) должны оказать влияние на изменение значений отдельных

показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области и(или) мероприятий (результатов) их структурных элементов, в отношении которых предусмотрены значительные изменения объема финансового обеспечения, например: «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

Кроме того, комитету по обращению с отходами предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2025 год на разработку проектов рекультивации объектов накопленного вреда окружающей среде в рамках отраслевого проекта «Эффективное обращение с отходами производства и потребления на территории Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» в сумме 14 246,8 тыс. руб. в связи с переносом реализации мероприятия с 2025 на 2027 год с одновременным увеличением ассигнований на 2027 год. Перенос сроков реализации мероприятий отраслевого проекта «Эффективное обращение с отходами производства и потребления на территории Ленинградской области» влечет за собой риски несвоевременного достижения (недостижения) результатов данного отраслевого проекта.

Следует отметить, что наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 74,2%; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 86,1%; «Развитие культуры в Ленинградской области» - 92,4%. Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов) (мероприятий (результатов) и контрольных точек), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем ухудшения в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения). Так, по итогам 2024 года согласно предварительным данным комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области из 142 верхнеуровневых показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 23 показателей (индикаторов) на 2024 год (16,2%) (в части государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» доля недостигнутых показателей составила 70% от общего количества показателей (не достигнуты плановые значения 7 верхнеуровневых показателей из 10); «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 50% (не достигнуты плановые значения 2 верхнеуровневых показателей из 4); «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» - 36,4% (не достигнуты плановые значения 4 верхнеуровневых показателей из 11).

Кроме того, фактически достигнутые значения 59 показателей (индикаторов) оказались выше плановых на 2024 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки и(или) рисках занижения ответственными исполнителями прогнозных оценок их значений.

Анализ проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области с учетом изменений, предусмотренных законопроектом, показал, что доля проектной части составит в 2025 году 33,9% (сокращение на 0,2 п.п.) общего объема расходов в рамках государственных программ Ленинградской области, процессной части – 66,1% (увеличение на 0,2 п.п.). При этом по государственным программам Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» и «Безопасность Ленинградской области» бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены, по 1 программе доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет менее 10%, по 4 программам – от 10% до 20%, по 5 программам – от 20% до 50%, по 5 программам – от 50% до 100%. Проектная часть только одной государственной программы составляет 100% («Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»).

Законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований в целом на реализацию в 2025 году 31 регионального проекта (первоначально областным законом от 20.12.2024 №178-оз предусмотрено финансовое обеспечение реализации в 2025 году также 31 проекта) в рамках федеральных проектов в общей сумме 2 466 038,2 тыс. руб. (или на 8,4%), в результате чего их финансовое обеспечение на 2025 год составит 26 052 617,0 тыс. руб.: исключен региональный проект «Развитие высокоскоростных железнодорожных магистралей» с финансовым обеспечением в сумме 3 400 000,0 тыс. руб., включен региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» с финансовым обеспечением в сумме 278 186,1 тыс. руб. Увеличение бюджетных ассигнований запланировано на реализацию 4 региональных проектов:

- «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» в сумме 624 471,4 тыс. руб. (или на 25,6%) в основном в связи с необходимостью завершения строительства соответствующих объектов Адресной инвестиционной программы Ленинградской области;

- «Активные меры содействия занятости» в сумме 19 367,3 тыс. руб. (или на 30%) в связи с дополнительной потребностью в предоставлении средств на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения за счет зарезервированных бюджетных ассигнований;

- «Производительность труда» в сумме 11 441,4 тыс. руб. (или на 36,4%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности в сфере производительности труда;

- «Педагоги и наставники» в сумме 923,1 тыс. руб. (или на 0,6%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении средств на

обеспечение реализации мероприятий по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. чел.

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на сумму 427,5 тыс. руб. (или на 0,1%) в связи с установленным процентом софинансирования в соответствии с подписанным соглашением с Минстроем России от 25.12.2024 №069-09-2025-203.

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов в Ленинградской области предусматривается в рамках проектов «Поддержка семьи» (26,9%, рост доли на 2,3 п.п.), «Региональная и местная дорожная сеть» (30,8%, рост доли на 2,7 п.п.) и «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (11,8%, рост доли на 3,2 п.п.).

Необходимо отметить, что по предварительным итогам исполнения областного бюджета в 2024 году на уровне ниже 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках проектов: «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» (исполнение составило 50%), «Чистая вода» (89,5%), «Спорт - норма жизни» (90,2%), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (91,9%), «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (93,4%).

Согласно размещенным в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет» отчетам о реализации в 2024 году 55 региональных проектов (в том числе без финансового обеспечения) в рамках 12 национальных проектов из 150 установленных показателей достигнуты плановые значения 146 показателей (или 97,3%), при этом в отношении 88 показателей (60,3% от количества достигнутых показателей) фактически достигнутые значения превысили плановые значения на 2024 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования, а также о рисках занижения плановых значений.

Кроме того, из 150 установленных к достижению в 2024 году результатов (накопительно/нарастающим итогом) достигнуты плановые значения 148 результатов (или 98,7%), при этом в отношении 49 результатов (33,1% от количества достигнутых результатов) фактически достигнутые значения превысили плановые значения на 2024 год, что также может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования и рисках занижения плановых значений.

3.2. Основные изменения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ленинградской области на 2025 год представлена в таблице №7:

Таблица №7

Наименование	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр.1	гр.2	гр.3 (гр.5- гр.2)	гр.4 (гр.5/гр.2*100%)	гр.5
Всего	74 366 057,1	4 638 598,5	106,2	79 004 655,6
Дотации	6 166 161,1	204 000,0	103,3	6 370 161,1
Субсидии	20 306 060,9	1 845 213,2	109,1	22 151 274,1
Субвенция	47 648 056,5	2 589 385,3	105,4	50 237 441,8
Иные межбюджетные трансферты	245 778,6	0,0	100,0	245 778,6

Как следует из таблицы №7, изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2025 год предусмотрены в отношении дотаций (увеличение на 3,3%), субсидий (увеличение на 9,1%), субвенций (увеличение на 5,4%). В то же время в результате указанных изменений основную долю межбюджетных трансфертов продолжают составлять субвенции – 63,6% (снижение на 0,5 п.п.), доля субсидий – 28% (увеличение на 0,7 п.п.), дотаций – 8,1% (снижение на 0,2 п.п.), иных межбюджетных трансфертов – 0,3% (снижение на 0,02 п.п.).

Основные изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2025 год обусловлены следующими факторами:

- на увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления дотаций в 2025 году оказали влияние дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, в связи с необходимостью финансового обеспечения дополнительной потребности на реализацию расходных обязательств в рамках выполнения полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения;

- на увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий в 2025 году в основном оказали влияние:

- субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер, в связи с переносом предоставления субсидий с 2026 года на 2025 год;

- субсидии на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в связи с необходимостью обеспечения достижения целевого показателя средней заработной платы работников учреждений культуры Ленинградской области в 2025 году в размере 64 070,0 руб.;

- субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования в связи с необходимостью приобретения в муниципальную собственность 3 объектов образования в рамках мероприятия «Соцобъекты в обмен на налоги»;

- субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (за счет средств областного бюджета Ленинградской области) в связи с дополнительной потребностью;

- субсидии на строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения, в основном в связи с дополнительной потребностью в целях завершения работ на объектах строительства (реконструкции);

• на увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субвенций в 2025 году в основном оказали влияние:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в связи с ростом числа учащихся и индексацией расчетной величины (должностных окладов) с 01.01.2025;

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в связи с ростом количества воспитанников и индексацией расчетной величины (должностных окладов) с 01.01.2025;

- субвенции на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей в связи с ростом количества воспитанников и индексацией расчетной величины (должностных окладов) с 01.01.2025;

- субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в связи с увеличением количества детей-сирот в списках детей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, а также перерасчетом стоимости жилых помещений на территории муниципальных образований.

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» отмечала, что по некоторым из

вышеуказанных субвенций муниципальным образованиям в проекте областного закона бюджетные ассигнования предусмотрены в меньших объемах в сравнении с потребностью, отраженной в расчетах, что потребует осуществления соответствующих корректировок в течение 2025 года.

Кроме того, КСП ЛО обращала внимание, что в расчетах объема бюджетных ассигнований на предоставление в 2025 году субвенций, предоставляемых из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельного государственного полномочия Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей, не учтен размер индексации окладов месячных денежных содержаний гражданских служащих Ленинградской области с 01.01.2025.

Необходимо отметить, что исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2024 году составило 78 711,6 млн. руб. или 96,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, что ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2023 году на 1,2 п.п.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2023 годом увеличились на 1 381,8 млн. руб. (или в 2 раза) и составили 2 727,8 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий – 2 233,7 млн. руб. (81,9% от общей суммы неисполненных бюджетных назначений, увеличение на 1 009,4 млн. руб.).

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2024 году показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (92,7%) и иных межбюджетных трансфертов (84,2%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление всех видов межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) снизился по итогам 2024 года.

В целях устранения неоднозначности толкования КСП ЛО предлагает изложить подпункт «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта в следующей редакции: «в абзаце втором части 10 цифры «1 840 574,2» заменить цифрами «1 940 574,2».

3.3. Основные изменения бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – АИП ЛО)

В целом объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год предлагается сократить на 860 292,9 тыс. руб. (или на 3,2%) до 25 992 252,2

тыс. руб., на 2026 год сократить – на 10 445,3 тыс. руб. (или на 0,1%) до 20 041 470,3 тыс. руб.; на 2027 год увеличить – на 201 249,7 тыс. руб. (или на 1,2%) до 17 531 333,7 тыс. руб.

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в разрезе государственных программ Ленинградской области на 2025 год представлено в таблице №8:

Таблица №8
Тыс. руб.

Наименование государственной программы Ленинградской области	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютных значениях	Изменения в относительных значениях, %
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	2 926 131,2	3 716 078,4	789 947,2	127,0
Современное образование Ленинградской области	5 708 519,5	4 980 124,3	-728 395,2	87,2
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	0,0	7 033,7	7 033,7	-
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	1 917 333,9	1 944 565,0	27 231,1	101,4
Развитие культуры в Ленинградской области	775 998,0	494 072,0	-281 926,0	63,7
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	2 225 592,5	2 241 124,3	15 531,8	100,7
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	3 310 790,8	3 645 350,9	334 560,1	110,1
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	331 420,0	331 420,0	0,0	100,0
Развитие транспортной системы Ленинградской области	8 419 909,9	7 324 958,5	-1 094 951,4	87,0
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	315 847,0	315 847,0	0,0	100,0
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	0,0	65 778,2	65 778,2	-
Содействие занятости населения Ленинградской области	145 031,1	145 031,1	0,0	100,0
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	587 221,2	592 118,8	4 897,6	100,8
<i>Итого по программной части</i>	<i>26 663 795,1</i>	<i>25 803 502,2</i>	<i>-860 292,9</i>	<i>96,8</i>
<i>Непрограммная часть</i>	<i>188 750,0</i>	<i>188 750,0</i>	<i>0,0</i>	<i>100,0</i>
Всего по АИП ЛО	26 852 545,1	25 992 252,2	-860 292,9	96,8

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год в рамках 5 государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее увеличение – в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на сумму 789 947,2 тыс. руб. (или на 27%) и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на сумму 334 560,1 тыс. руб. (или на 10,1%).

Законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год в рамках 3 государственных программ Ленинградской области: «Современное образование Ленинградской области» на сумму 728 395,2 тыс. руб. (или на 12,8%), «Развитие культуры в Ленинградской области» на сумму 281 926,0 тыс. руб. (или в 1,6 раза) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на сумму 1 094 951,4 тыс. руб. (или на 13%).

В АИП ЛО на 2025 год дополнительно внесены бюджетные ассигнования в рамках государственных программ Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» и «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области». В целом финансовое обеспечение АИП ЛО на 2025 год предусмотрено в рамках 13 государственных программ Ленинградской области и непрограммных направлений деятельности.

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год в результате предлагаемых изменений предусмотрена в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 28,2% (снижение на 3,2 п.п.); «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» - 14,3% (увеличение на 3,4 п.п.), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - 14% (увеличение на 1,7 п.п.) и «Современное образование Ленинградской области» - 19,2% (снижение на 2,1 п.п.).

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в разрезе ГРБС на 2025 год представлено в таблице №9:

Таблица №9

Наименование ГРБС	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютных значениях	Изменения в относительных значениях, %
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	341 828,2	311 425,2	-30 403,0	91,1
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	8 558 798,2	7 463 846,8	-1 094 951,4	87,2
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	3 197 108,8	3 500 377,7	303 268,9	109,5
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	245 700,0	245 700,0	0,0	100,0
Комитет по строительству Ленинградской области	13 298 749,9	13 229 251,3	-69 498,6	99,5
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	113 682,0	144 973,2	31 291,2	127,5
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	1 096 678,0	1 096 678,0	0,0	100,0
Всего по АИП ЛО	26 852 545,1	25 992 252,2	-860 292,9	96,8

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год 2 ГРБС: комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 303 268,9 тыс. руб. (или на 9,5%) и комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на сумму 31 291,2 тыс. руб. (или на 27,5%).

Законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год 3 ГРБС: комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 30 403,0 тыс. руб. (или на 8,9%); комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 1 094 951,4 тыс. руб. (или на 12,8%) и комитету по строительству Ленинградской области на сумму 69 498,6 тыс. руб. (или на 0,5%).

В целом финансовое обеспечение АИП ЛО на 2025 год предусмотрено 7 ГРБС.

Согласно Приложению 8 к пояснительной записке законопроекта основными причинами внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в 2025 году являются:

- 1) в части увеличения бюджетных ассигнований:
 - необходимость выкупа объектов;
 - уточнение плана финансового обеспечения мероприятий;
 - потребность в приобретении дополнительного оборудования;
 - включение новых объектов;
 - необходимость завершения работ, в том числе за счет неиспользованных остатков 2024 года;
- 2) в части сокращения бюджетных ассигнований:
 - уточнение планируемых сроков заключения контрактов;
 - длительность получения положительного заключения государственной экспертизы проекта;
 - длительность разработки проектной документации;
 - проблемы при проектировании;
 - поздний срок получения разрешения на строительство и заключения контрактов;
 - расторжение контракта в связи с неисполнением подрядчиком условий контракта по разработке обоснования инвестиций и получения заключения ценового аудита в ГАУ «Леноблгосэкспертиза»;
 - необходимость внесения изменений в градостроительный план с целью дальнейшего получения разрешения на строительство объекта, необходимость корректировки проектной и проектно-сметной документации;
 - отсутствие потребности (нераспределенный остаток субсидии муниципальным образованиям и наличие финансового обеспечения в рамках иной государственной программы Ленинградской области, что требует дополнительного пояснения⁷).

⁷ Сокращено финансовое обеспечение в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» объектов «Устройство пешеходного перехода в разных уровнях на км 3 автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург Морье» во Всеволожском районе Ленинградской области» и «Устройство разноуровневого пешеходного

Законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение одного нового объекта «Строительство дороги ул. Светлая, мкр. Левобережье, г. Кингисепп», мероприятий по выкупу 3 зданий дошкольных образовательных организаций, а также перераспределение бюджетных ассигнований, первоначально запланированных на капитальный ремонт объектов водоотведения в рамках мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры, на софинансирование реконструкции 2 канализационно-очистных станций.

КСП ЛО ранее отмечала, что считает целесообразным включение в АИП ЛО новых объектов, в том числе строительство которых не начато, только при условии наличия обеспеченных финансированием переходящих объектов и объектов незавершенного строительства в рамках одной государственной программы Ленинградской области.

Проектом областного закона также предусмотрено финансовое обеспечение на 2025 год 29 объектов, не включенных первоначально в АИП ЛО областным законом от 20.12.2024 №178-оз на 2025 год, в основном в связи с необходимостью использования неизрасходованных в 2024 году остатков бюджетных ассигнований для завершения работ.

Некоторые из вышеуказанных объектов (мероприятий) с финансовым обеспечением в 2024 году не завершены в отчетном году, в том числе ввод в эксплуатацию которых планировался в 2024 году и перенесен на 2025 год, например: «Строительство фельдшерско-акушерского пункта, в том числе проектные работы, дер. Яльгелево, Ломоносовский муниципальный район»; «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 200 мест по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, пос. Тельмана, уч. 2/1-5 (микрорайон 1)»; «Строительство пешеходного мостового перехода через р. Оредеж в дер. Даймище на территории Рождественского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области»; «Строительство автомобильной дороги, расположенной по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г. Тосно, дорога к стадиону от региональной автодороги «Кемполово – Губаницы – Калитино – Выра – Тосно - Шапки»; «Строительство участка улично-дорожной сети в г. Гатчина - продолжение ул. Крупской от Пушкинского до Ленинградского шоссе (от ЖК «IQ» до ТК «Окей»)); «Строительство котельной мощностью 3 МВт в г. п. Свирьстрой Лодейнопольского муниципального района с сетями инженерно-технического обеспечения, включая проектно-изыскательские работы»; «Строительство биатлонно-лыжного комплекса в пос. Шапки Тосненского района (1 этап строительства)»; «Строительство культурно-досугового центра на земельном участке, расположенном по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, г. Приморск, улица Пушкинская аллея»; «Строительство культурно-досугового центра II этап по адресу: Ленинградская область, Гатчинский район, пос. Тайцы, ул. Санаторская, дом 1а. Проектная численность учащихся - 200

перехода на 7-ом километре автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург-Морье» в связи с тем, что объекты обеспечены финансированием в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» в рамках мероприятия «Создание музейных комплексов»

человек»; «Строительство дома культуры со зрительным залом на 150 мест, библиотекой и пристроенным спортивным корпусом по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, пос. Красный Бор, ул. Горская, д. 6 (в том числе проектные работы)»; «Реконструкция здания общеобразовательной школы №68 в г. Лодейное Поле».

Следует отметить, что законопроектом в 2025 году предусмотрено включение финансового обеспечения реализации ряда объектов, первоначально планировавшихся к вводу в эксплуатацию в 2025 году по данным комитета финансов Ленинградской области (в 2024 году (на 01.01.2025) были предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию данных объектов): «Инженерная инфраструктура к земельным участкам под ИЖС, Массив «ГК Искра. Этап 2», Сосновоборский городской округ»; «Строительство основной общеобразовательной школы с дошкольным отделением на 100 мест в дер. Сухое Кировского района»; «Реконструкция модульной газовой котельной в п. Аврово, Волховского района. Работы по обеспечению резервного вида топлива» и «Строительство амбулаторно-поликлинического комплекса, пос. Тельмана, Тосненский район».

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области⁸ (далее – Положение от 25.01.2019 №10) АИП ЛО на очередной финансовый год формируется в первую очередь исходя из объектов инвестиций, включенных в перечни объектов АИП ЛО, по которым в текущем финансовом году запланировано финансирование строительно-монтажных работ за счет средств областного бюджета, завершение строительства которых запланировано в очередном финансовом году или в плановом периоде. Таким образом, Положение от 25.01.2019 №10 при формировании АИП ЛО на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в части включения вышеуказанных объектов не в полной мере соблюдено, что также может свидетельствовать о недостатках в процессе планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО.

При этом также законопроектом в 2025 году предусмотрено сокращение финансового обеспечения реализации ряда объектов, первоначально планировавшихся к вводу в эксплуатацию в 2025 году по данным комитета финансов Ленинградской области, в связи с чем существуют риски нарушения сроков завершения работ по ним: «Строительство детской школы искусств на 200 мест по адресу: Приозерский район, пос. Сосново, кадастровый номер 47:03:1207002:2225»; «Реконструкция моста через реку Кумбито на км 2+660 автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к Октябрьской слободе до шоссе на Кондегу» в Волховском районе Ленинградской области»; «Устройство перехватывающей парковки в с. Старая Ладога, на автомобильной дороге общего пользования регионального значения «Зуево-Новая Ладога» в Волховском районе»; «Устройство пешеходных переходов в разных уровнях на автомобильной дороге общего пользования

⁸ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10

регионального значения «Санкт-Петербург – Колтуши» во Всеволожском районе Ленинградской области»; «Строительство здания для нужд МБОУ «Лицей г. Отрадное» по адресу: Кировский район, г. Отрадное, ул. Дружбы, д. 1 проектная мощность 265 учащихся» (в полном объеме).

КСП ЛО неоднократно отмечала риски, связанные с необходимостью внесения изменений в АИП ЛО в процессе исполнения областного бюджета в части объектов и финансового обеспечения их реализации ввиду недостаточно качественного планирования и возникающих проблем со строительством (реконструкцией) объектов.

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствуют увеличению стоимости объектов, в том числе за счет расходов, связанных с корректировкой проектно-сметной документации и повторным проведением ее государственной экспертизы, и увеличению количества объектов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе региональных проектов в рамках национальных проектов, и, следовательно, рисков недостижения показателей социально-экономического развития. Увеличение срока строительства исключает возможность экономии бюджетных средств (перерасчет сметной стоимости в сторону увеличения, рост стоимости материалов), может привести к ухудшению качества (использование более дешевых материалов, чем предполагалось изначально, выполнения работ не в полном объеме и т.д.) и сдвигает сроки предоставления соответствующих услуг населению.

Таким образом, существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Необходимо отметить, что в реестр незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области⁹ включено 5 объектов, в отношении которых планируется завершение строительства (реконструкции).

При этом в АИП ЛО на 2025-2027 годы был включен только один объект из вышеуказанного реестра: «Строительство дома культуры на 150 мест; Ленинградская область, Волосовский район, деревня Терпилицы, дом 20Б».

Согласно предварительным итогам исполнения областного бюджета в 2024 году расходы на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 28 999,7 млн. руб. или 88,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, что на 11 896,4 млн. руб. или в 1,7 раза больше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в 2023 году. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году относительно 2023 года увеличился на 2,1 п.п.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (4,7% от сводной бюджетной росписи),

⁹ Утвержден распоряжением комитета по строительству Ленинградской области от 06.06.2023 №627

«Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (62,3%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (63,4%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (71,6%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (76,5%) и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (89,8%).

На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (30,2%, бюджетные обязательства приняты на уровне 30,2% от бюджетных ассигнований), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (61,3%) и комитетом по строительству Ленинградской области (88,4%).

Согласно информации комитета финансов Ленинградской области основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году являются: корректировка проектной и проектно-сметной документации и низкий уровень подготовки и реализации проектных решений; длительность проведения государственной экспертизы проектов и смет; длительные сроки подготовки и проведения конкурсных процедур, поздние сроки заключения государственных и муниципальных контрактов; неисполнение (некачественное исполнение) подрядными организациями условий государственных и муниципальных контрактов; концессионерами обязательств; экономия средств по итогам исполнения контрактов.

В целом по результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году выявлено 40 объектов (мероприятий), расходование средств областного бюджета на реализацию которых в отчетном году осуществлено на уровне менее 95% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, в том числе 5 объектов (мероприятий), расходование средств на реализацию которых не осуществлено.

По результатам анализа информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области по запросу КСП ЛО, необходимо отметить, что в 2024 году продолжали оставаться проблемы с темпами строительства и ввода объектов в эксплуатацию.

В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2024 году, в том числе переноса плановых сроков ввода в эксплуатацию, не достигнуты плановые значения показателя «Протяженность построенных и реконструированных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов» отраслевого проекта «Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

4. Основные изменения по источникам финансирования дефицита областного бюджета, государственному долгу Ленинградской области

В соответствии с законопроектом Приложение 19 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» изложено в новой редакции в связи с увеличением дефицита областного бюджета Ленинградской области в 2025 году.

В таблице №10 представлены изменения, касающиеся уточнения источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2025 год:

Таблица №10

Тыс. руб.

КБК	Наименование	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз	Законопроект	Отклонения
1	2	3	4	5=4-3
01 02 00 00 00 0000 000	Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
01 02 00 00 02 0000 000	Кредиты кредитных организаций валюте Российской Федерации, полученные субъектами Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
01 03 00 00 00 0000 000	Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	2 873 057,6	2 787 083,1	-85 974,5
01 03 01 00 02 0000 000	Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	2 873 057,6	2 787 083,1	-85 974,5
01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	7 194 927,9	11 498 759,1	4 303 831,2
01 05 02 01 02 0000 000	Изменения прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	7 194 927,9	11 498 759,1	4 303 831,2
01 06 00 00 00 0000 000	Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	13 436 581,0	38 931 508,9	25 494 927,9
01 06 01 00 02 0000 000	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	231 508,9	231 508,9	0,0
01 06 05 01 02 0000 000	Бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
01 06 05 02 02 0000 000	Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	5 072,1	0,0	-5 072,1
01 06 10 01 02 0000 000	Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	13 200 000,0	38 700 000,0	25 500 000,0
01 06 10 02 02 0000 000	Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями	0,0	0,0	0,0

КБК	Наименование	Областной закон от 20.12.2024 №178-оз	Законопроект	Отклонения
1	2	3	4	5=4-3
01 06 10 04 02 0000 000	Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	0,0	0,0	0,0
	Всего источников внутреннего финансирования	23 504 566,5	53 217 351,1	29 712 784,6

В 2025 году областным законом от 20.12.2023 №178-оз первоначально дефицит областного бюджета утвержден в сумме 23 504 566,5 тыс. руб. (10,5% от налоговых и неналоговых доходов).

Законопроектом предлагается увеличить дефицит областного бюджета в 2,3 раза, в результате чего он составит 53 217 351,1 тыс. руб. или 23,7% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что, учитывая наличие в источниках финансирования дефицита бюджета соответствующих объемов поступлений от продажи акций, бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, положительной разницы между средствами, получаемыми от возврата средств с банковских депозитов, и средствами, размещаемыми на банковских депозитах, соответствует статье 92.1 БК РФ и Правилам проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам¹⁰.

При первоначальном планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2025 - 2027 годы размер дефицита был установлен в пределах 10,5% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и в последующем плановом периоде прогнозировалось его снижение до 4,2% в 2027 году, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ. Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025-2027 годы вышеуказанное сокращение дефицита бюджета обусловлено ограничениями по объему государственного долга в части выполнения условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области в среднесрочном периоде. В соответствии с бюджетным прогнозом Ленинградской области на период до 2034 года¹¹ исполнение областного бюджета прогнозируется с дефицитом, который будет снижаться с 10,5% от общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2025 году до 0,4% - в 2034 году.

Согласно законопроекту источники финансирования дефицита областного бюджета в 2025 году предлагается:

- увеличить за счет:

¹⁰ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 №1531

¹¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104

- изменения прочих остатков денежных средств областного бюджета Ленинградской области в сумме 4 303 831,2 тыс. руб.;

- средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на депозитах, в сумме 25 500 000,0 тыс. руб.;

- уменьшить за счет:

- погашения бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области, на сумму 5 072,1 тыс. руб. в связи с досрочным погашением кредита Лодейнопольским муниципальным районом в ноябре 2024 года;

- увеличения погашения бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области, в соответствии с дополнительным соглашением от 25.11.2024 №12/11/10/10/10 на сумму 85 974,5 тыс. руб.

С учетом предлагаемых законопроектом изменений основными источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2025 году являются остатки на счетах по учету средств бюджета (в том числе размещенные на депозитах) и бюджетные кредиты из федерального бюджета.

Законопроектом предлагается внести в Программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов следующие изменения в части 2025 года:

- предусмотрено уменьшение суммы привлечения и погашения бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета на сумму 13 682 757,4 тыс. руб. (или в 3,7 раза) до 5 000 000,0 тыс. руб.;

- предусмотрено увеличение суммы погашения бюджетного кредита из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета на сумму 85 974,5 тыс. руб. (или на 23,8%) до 447 067,4 тыс. руб.

Таким образом, согласно законопроекту объем привлекаемых долговых обязательств в 2025 году в сравнении с действующей редакцией областного закона от 20.12.2024 №178-оз сократится на 13 682 757,4 тыс. руб. (или в 2,6 раза) и составит 8 705 106,2 тыс. руб. Объем планируемых к погашению долговых обязательств сократится на 13 596 782,9 тыс. руб. (или в 3,3 раза) и составит 5 918 023,1 тыс. руб. В 2026-2027 годах программа государственных внутренних заимствований не изменяется. Также не изменяется объем привлечения бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов: на 2025 год – 3 705 106,2 тыс. руб., в 2026 и 2027 годах – привлечение бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов не предусмотрено.

Согласно детализированному перечню мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Ленинградской области¹², отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 №1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию

¹² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 №745

которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» общая сумма планируемого к привлечению бюджетного кредита из федерального бюджета на реализацию инфраструктурных проектов в 2025 году составляет 3 705 106,2 тыс. руб.

Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения заемных средств в 2025-2027 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2025-2027 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 БК РФ. Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов соответствует требованиям статьи 110.1 БК РФ.

В таблице №11 представлены данные о государственном долге Ленинградской области по состоянию на 01.01.2025 (фактически сложившийся) и его изменении согласно законопроекту на 01.01.2026, на 01.01.2027 и на 01.01.2028 (получены расчетным путем):

Таблица №11

Вид обязательства	Фактически на 01.01.2025	На 01.01.2026	На 01.01.2027	На 01.01.2028
Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета, млн. руб.	11 172,1	13 959,2	12 913,5	11 603,3
<i>Доля в общей сумме государственного долга, в %</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>73,7</i>	<i>42,7</i>
на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, млн. руб.	7 571,1	10 928,8	10 367,8	9 542,2
на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, млн. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0
специальные казначейские кредиты, млн. руб.	1 208,6	1 122,3	1 035,9	949,7
для частичного покрытия дефицита бюджета, млн. руб.	2 020,4	1 573,3	1 212,2	851,1
для строительства, реконструкции, ремонта и содержания дорог, млн. руб.	372,0	334,8	297,6	260,4
Кредиты, полученные от кредитных организаций, млн. руб.	0,0	0,0	4 500,0	15 500,0
<i>Доля в общей сумме государственного долга, в %</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>25,7</i>	<i>57,0</i>
Ценные бумаги, млн. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Доля в общей сумме государственного долга, в %</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области без учета государственных гарантий, млн. руб.	11 172,1	13 959,2	17 413,5	27 103,3
Государственные гарантии, млн. руб.	0,0	100,0	100,0	100,0
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области, включая гарантии, млн. руб.	11 172,1	14 059,2	17 513,5	27 203,3

Согласно законопроекту верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области сократится на 85 974,6 тыс. руб. и по состоянию на 01.01.2026 составит 14 059 153,2 тыс. руб., на 01.01.2027 - 17 513 547,7 тыс. руб. и на 01.01.2028 - 27 203 291,7 тыс. руб. В таблице №12 отражено соотношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области и основных параметров областного бюджета Ленинградской области:

Таблица №12

Показатели	2025 год	2026 год	2027 год
Верхний предел государственного долга Ленинградской области в соответствии с областным законом от 20.12.2024 №178-оз с учетом законопроекта, млн. руб.	14 059,2	17 513,5	27 203,3
Отношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с областным законом от 20.12.2024 №178-оз с учетом законопроекта, %	6,3	7,9	11,7
Объем рыночных заимствований Ленинградской области в соответствии с областным законом от 20.12.2024 №178-оз с учетом законопроекта, млн. руб.	0,0	4 500,0	15 500,0
Отношение рыночных заимствований Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с областным законом от 20.12.2024 №178-оз с учетом законопроекта, %	0,0	2,0	6,7

Предусмотренный областным законом от 20.12.2024 №178-оз с учетом законопроекта верхний предел государственного долга Ленинградской области в 2025 году составит 6,3% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в 2026 году – 7,9%, в том числе рыночные заимствования составят 2%, в 2027 году – 11,7% (7,6% без учета задолженности по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов), в том числе рыночные заимствования составят 6,7%, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 4 статьи 107 БК РФ и дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Минфином России.

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов¹³ основной целью долговой политики Ленинградской области на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей, при необходимости, в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры государственного долга на экономическом безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Ленинградской областью обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем, при этом, решать задачи по достижению целей, поставленных в Посланиях и Указах Президента Российской Федерации, и финансированию действующих публичных нормативных обязательств, принятых бюджетных обязательств, мер социальной поддержки, государственной социальной помощи, предусмотренных Социальным кодексом Ленинградской области.

Рассматриваемым законопроектом объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не изменяется и соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

¹³ Утверждены распоряжением Правительства Ленинградской области от 07.10.2024 №662-р

Выводы

В законопроекте в целом обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ. В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам анализа материалов к законопроекту обстоятельств, препятствующих его рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении, не выявлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова