



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

11.03.2025 № 008-5150/2023-7-1

На № _____ от _____

С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

12 МАР 2025
№ 850-1/25-22-0-5

Заключение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон от 9 июня 2007 года № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области», внесенный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области И.К. Апостолевским, А.Р. Гусевым, Д.С. Звонковым, Н.А. Кузьминым, В.С. Лопухиным и Е.В. Тираном 7 февраля 2025 года (далее – Законопроект, Областной закон), сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается предусмотреть проведение местного референдума, затрагивающего права жителей нескольких муниципальных образований, в том числе по вопросам размещения на территории одного из муниципальных образований объекта высокого класса экологической опасности, а также изменения границ и преобразования муниципальных образований.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) местный референдум проводится в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения.

Согласно части 3 статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) на местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения.

Вопросы, связанные с размещением на территории одного из муниципальных образований объекта высокого класса экологической опасности, не включены в перечень вопросов местного значения муниципальных образований, установленных статьями 14, 15, 16 и 16.2 Федерального закона № 131-ФЗ.

Вместе с тем, к вопросам местного значения муниципального района (п. 9 ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ) и муниципального, городского округа (п. 11 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ) отнесены вопросы организации

012891

мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды, в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования.

В силу статьи 32 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в отношении любой планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, проводится оценка воздействия на окружающую среду.

С 01.03.2025 года вступают в силу Правила проведения оценки воздействия на окружающую среду, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2024 № 1644.

Пунктом 3 указанных Правил по вопросам оценки воздействия на окружающую среду предусмотрено проведение общественных обсуждений с гражданами, общественными объединениями и другими негосударственными некоммерческими организациями, юридическими лицами, осуществляемое органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при участии заказчика (исполнителя) в соответствии с пунктами 16 - 48 указанных Правил.

Кроме того, в силу подпункта 5 части 1 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа, относится к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня. В силу статьи 14 указанного Федерального закона государственная экологическая экспертиза проводится при наличии в составе документов материалов оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности.

Также, необходимо отметить, что предусматриваемое Законопроектом понятие «объект высокого класса экологической опасности» не определено в федеральных нормативных правовых актах.

Положения части 1 статьи 8.1 Областного закона в редакции Законопроекта противоречит статье 24 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которой в случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом, в целях получения согласия населения при изменении границ муниципального образования, преобразовании муниципального образования проводится голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Порядок организации местного референдума, предусматриваемый частями 2 - 4 статьи 8.1 Областного закона в редакции проекта противоречит части 6 статьи 2 и части 4 статьи 13 областного закона от 15.05.2013 № 26-оз «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области», а также части 3 статьи 22 и части 4 статьи 24 Федерального закона № 131-ФЗ,

поскольку согласно указанным нормам организация подготовки и проведения местного референдума отнесена к полномочиям территориальных комиссий, решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования.

На основании изложенного Законопроект не соответствует действующему законодательству.

Губернатор
Ленинградской области

С. Францевич,



А. Ю. Дрозденко

А. Ю. Дрозденко