



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура  
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,  
Санкт-Петербург, Россия, 197342

Ленинградской области

Канцелярия

11 MAR 2025



№ 1484-1/25-22-0-3

Председателю постоянной комиссии  
Законодательного собрания  
Ленинградской области по социальной  
политике и трудовым отношениям

Бездетко Т.В.

07.03.2025 № 7-19-2025

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Татьяна Викторовна!

Прокуратурой Ленинградской области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменения в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – проект).

В соответствии со статьей 123 Трудового кодекса Российской Федерации отдельным категориям работников в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по их желанию в удобное для них время. По желанию мужа ежегодный отпуск ему предоставляется в период нахождения его жены в отпуске по беременности и родам независимо от времени его непрерывной работы у данного работодателя.

Согласно части 1 статьи 23 Федерального закона от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» доноры, сдавшие безвозмездно кровь и (или) ее компоненты (за исключением плазмы крови) сорок и более раз, либо кровь и (или) ее компоненты двадцать пять и более раз и плазму крови в общем количестве крови и (или) ее компонентов и плазмы крови сорок раз, либо кровь и (или) ее компоненты менее двадцати пяти раз и плазму крови в общем количестве крови и (или) ее компонентов и плазмы крови шестьдесят и более раз, либо плазму крови шестьдесят и более раз, награждаются нагрудным знаком «Почетный донор России» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и имеют право на предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для них время года в соответствии с трудовым законодательством.

Изложенное позволяет сделать вывод, что мера социальной поддержки в виде отпуска в удобное время года в соответствии с трудовым законодательством предоставлена федеральным законодателем лицам, которые отвечают требованиям, предъявляемым к лицам, награждаемым нагрудным знаком «Почетный донор России».

В отсутствие прямого указания в Трудовом кодексе Российской Федерации и в Федеральном законе от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» указания на возможность предоставления отпусков иным лицам, сдавшим безвозмездно кровь и (или) ее компоненты, а также плазму крови, в удобное для них время года, может быть расценено, как регулирование

Прокуратура Ленинградской области  
№ 7-19-2025/989-25-20410001

с превышением полномочий, и, как следствие, коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96: принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

Также необходимо отметить, что предложенная инициатором формулировка о том, что право на предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска имеют работники государственных и муниципальных учреждений, сужает круг получателей данной меры поддержки, так как, исходя из данной нормы, работники государственных предприятий, автономных некоммерческих организаций, учредителями которых является Правительство Ленинградской области, указанным правом наделены не будут.

Кроме того, требует дополнительного обсуждения в рамках работы постоянной комиссии Законодательного собрания Ленинградской области по социальной политике и трудовым отношениям целесообразность реализации предложенных мер именно в областном законе от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», а не в областном законе от 07.10.2024 № 111-оз «О почетном звании Ленинградской области «Почетный донор Ленинградской области», поскольку подавляющее большинство мер в Социальном кодексе Ленинградской области предусматривают осуществление выплат, либо возмещение затрат, а предлагаемые дополнительные меры поддержки в большей степени связаны с трудовыми гарантиями и гарантиями оказания медицинской помощи во внеочередном порядке, не имеющими стоимостного выражения.

При этом одновременно следует отметить, что в областном законе от 07.10.2024 № 111-оз «О почетном звании Ленинградской области «Почетный донор Ленинградской области» отсутствует бланкетная норма о том, что меры поддержки устанавливаются областным законом от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области».

В соответствии с частью 7 статьи 13 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Конституция (устав), закон субъекта Российской Федерации вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и (или) самими конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации не установлен другой порядок вступления их в силу.

Частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области определено, что областные законы вступают в силу по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и (или) Уставом Ленинградской области, а также самим областным законом не установлен другой порядок вступления их в силу.

В связи с изложенными обстоятельствами статья 2 законопроекта подлежит уточнению.

О рассмотрении настоящей информации и принятом решении прошу сообщить в прокуратуру области.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

П.А. Данилов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE7ECD033EAD6C69A7D52A8FCE0501BF  
Владелец Данилов Павел Александрович  
Действителен с 07.10.2024 по 31.12.2025