



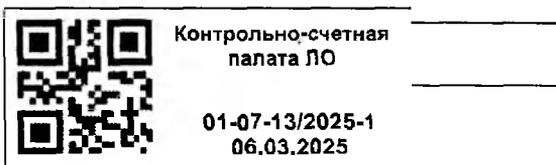
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

1343-1/25-060-2

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2025 год»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 28.02.2025 № 1343-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2025 год» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом предлагается изменить на 2025 год нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, и в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (приложение 1 к законопроекту) и на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (приложение 2 к законопроекту) (далее – Нормативы). Согласно прилагаемому к законопроекту обоснованию необходимость его принятия обусловлена тем, что расчетная величина, используемая для расчета должностных окладов работников государственных

учреждений Ленинградской области с 1 января 2025 года, установлена в размере 14 105 рублей¹.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Согласно Обоснованию² для расчета Нормативов на 2025 год применялась расчетная величина³ в размере 13 335 рублей (с учетом индексации в 1,045 раза аналогичного показателя на 2024 год), доведенная письмом Комитета финансов Ленинградской области от 01.07.2024 № КФ-и-1203/2024 в рамках работы по формированию проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Темп роста расчетной величины в 2025 году (14 105 руб.) по отношению к 2024 году (12 265 руб.) составил 115%.

Сравнительный анализ Нормативов на 2024⁴ и 2025⁵ годы (на выборочной основе) показывает их рост:

- на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования от 14,3% до 16,9 %;
- на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей от 12,1% до 18,2%.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту (далее – ФЭО) также прогнозируется увеличение плановой численности обучающихся в муниципальных дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, а также в частных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях на 2025 год на 4605 человек (с 77975 человек до 82580 человек)⁶.

Предусмотренные областным законом № 140-оз Нормативы использованы при определении объемов субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, которые в соответствии с областным законом о бюджете на 2025 год составили 36 060 389,9 тыс. руб., а именно:

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения,

¹ Ч.1 ст. 5 областного закона от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – областной закон о бюджете).

² Приложение к проекту областного закона «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2025 год» (поручение Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 30.09.2024 № 5691-ПОЗ-VI) (далее – Обоснование).

³ Расчетная величина - показатель, устанавливаемый областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период, который применяется для расчета должностных окладов (окладов, ставок заработной платы) работников государственных учреждений Ленинградской области за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) (далее – расчетная величина).

⁴ Областной закон от 02.11.2024 № 140-оз «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2025 год» (далее – областной закон № 140-оз).

⁵ Проект областного закона.

⁶ На основании представленных муниципальными районами (городским округом) Ленинградской области данных.

игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) КБК 068 0701 02 4 01 71350 – 15 131 994,7 тыс. руб.;

- по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей КБК 068 0701 02 4 01 71740 – 821 600,0 тыс. руб.;

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) КБК 068 0702 02 4 02 71530 – 19 930 755,0 тыс. руб.;

- по финансовому обеспечению получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам КБК 068 0702 02 4 02 71750 – 176 040,2 тыс. руб.

В материалах к законопроекту не представлены расчеты Нормативов и заявленного разработчиком объема дополнительной потребности в средствах областного бюджета на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области на 2025 год (4 027 703,7 тыс. руб.) в связи с повышением Нормативов, а также прогнозируемым ростом контингента обучающихся, что не позволяет осуществить проверку соблюдения Порядка расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 14.07.2020 № 498⁷ и оценить достоверность указанной выше суммы.

С учетом изложенного законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Грибова Наталья Сергеевна 8 (812) 579-06-57; 3514
Кудашов Сергей Александрович (812) 272-37-33

⁷ Постановление Правительства Ленинградской области от 14.07.2020 № 498 «Об утверждении Порядка расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».