



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ТОКОВСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 6

РЯЗАНОВ Александр Алексеевич

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

3 МАР 2025

№ 1449-1/25-2220

Законодательное собрание
Ленинградской области

191311, Санкт-Петербург,
Суворовский пр., д. 67

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании ст. 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю Вам для рассмотрения проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной геномной регистрации в Российской Федерации" и Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"» на 14 листах.

- проект федерального закона на 8 л.;
- пояснительная записка на 2 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на л.
- перечень законов РФ и законов РСФСР на 2 л.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

Рязанов А.А.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной геномной регистрации в Российской Федерации" и Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 3 декабря 2008 года № 242-ФЗ "О государственной геномной регистрации в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации 2008, № 49, ст. 5740; 2023, №6, ст. 915; 2024, №8, ст. 1043; № 33, ст. 4949) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 7 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6) иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности на основании патента.";

2) статью 9:

а) часть 1 дополнить пунктом 2³ следующего содержания:

"2³) лиц, указанных в пункте 6 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, проводится подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, к компетенции которых относится указанный вид деятельности;»;

б) дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Плата за проведение обязательной государственной геномной регистрации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, взимается при прохождении ими медицинского освидетельствования, необходимого для получения патента, в порядке и размерах, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.";

3) в части 1 статьи 12 слова "пунктах 1, 3 и 4", заменить словами "пунктах 1, 3, 4 и 6 ";

4) часть 1 статьи 13 дополнить пунктом 3⁴ следующего содержания:

"3⁴) от лиц, указанных в пункте 6 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, - медицинской организацией либо иной организацией, осуществляющей медицинскую деятельность, оказывающей первичную медико-санитарную помощь, независимо от организационно-правовой формы, имеющей лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по медицинскому освидетельствованию на наличие инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих; ";

5) часть 1 статьи 14 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) из биологического материала, полученного от лиц, указанных в пункте 6 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, - медицинской организацией либо иной организацией, осуществляющей медицинскую деятельность, оказывающей первичную медико-санитарную помощь,

независимо от организационно-правовой формы, имеющей лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по медицинскому освидетельствованию на наличие инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих;"

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 30, ст. 3032; 2003, № 46, ст. 4437; 2006, № 30, ст. 3286; 2007, № 49, ст. 6071; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 19, ст. 2283; 2010, № 21, ст. 2524; № 40, ст. 4969; 2011, № 13, ст. 1689; № 17, ст. 2321; 2012, № 53, ст. 7645; 2013, № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4036, ст. 4037, ст. 4057, ст. 4081; № 52, ст. 6951, ст. 6954, ст. 6955; 2014, № 19, ст. 2311, ст. 2332; № 48, ст. 6638; № 49, ст. 6918; № 52, ст. 7557; 2015, № 1, ст. 72; № 27, ст. 3951, ст. 3990; № 29, ст. 4339; 2016, № 1, ст. 86; 2017, № 31, ст. 4765; 2018, № 53, ст. 8454; 2019, № 18, ст. 2224; № 23, ст. 2904; № 25, ст. 3164, ст. 3165; № 31, ст. 4416; 2020, № 6, ст. 595; № 15, ст. 2242; № 17, ст. 2713; 2021, № 1, ст. 56; № 9, ст. 1469; № 27, ст. 5102, ст. 5171, ст. 5185; 2022, № 27, ст. 4608; № 29, ст. 5204, ст. 5238, ст. 5324; 2023, № 29, ст. 5334; 2024, № 1, ст. 29; № 33, ст. 4956; № 53, ст. 8527) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) в пункте 13:

абзац второй изложить в следующей редакции:

"Иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации, фотографированию, а также обязательной государственной геномной регистрации при осуществлении трудовой деятельности на основании патента в течение тридцати календарных дней со дня въезда в Российскую Федерацию либо при обращении с заявлением об оформлении патента или при получении разрешения на работу в соответствии с пунктом 4^б статьи 13 настоящего Федерального закона.";

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"Иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, при изменении цели визита в Российскую Федерацию подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации, обязательной государственной геномной регистрации и фотографированию при подаче заявления о выдаче патента, если осуществление трудовой деятельности таким лицам разрешается в соответствии с настоящим Федеральным законом при условии получения ими патента.";

абзац седьмой изложить в следующей редакции:

"Иностранные граждане, указанные в абзацах первом - пятом настоящего пункта, подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографированию однократно, а также иностранные граждане, указанные в абзацах втором, четвертом настоящего

пункта, подлежат обязательной государственной геномной регистрации однократно, за исключением случаев, установленных федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.";

абзац девятый изложить в следующей редакции:

"Иностранным гражданам, указанным в абзацах первом - четвертом настоящего пункта, прошедшим обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию, обязательную государственную геномную регистрацию и фотографирование, выдается документ, подтверждающий прохождение ими обязательной государственной дактилоскопической регистрации, обязательной государственной геномной регистрации и фотографирования."

б) абзац третий пункта 18 изложить в следующей редакции:

"Иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, и иностранные граждане, указанные в абзаце четвертом пункта 13 настоящей статьи, за исключением лиц, не позднее одного года, предшествующего дню въезда в Российскую Федерацию, прошедших медицинское освидетельствование в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом или Федеральным законом "О беженцах", обязаны в течение тридцати календарных дней со дня въезда в Российскую Федерацию пройти медицинское освидетельствование, предусмотренное абзацем первым настоящего пункта, обязаны при прохождении медицинского освидетельствования сдать биологический материал для проведения обязательной государственной геномной регистрации и представить в

территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел непосредственно, либо в форме электронного документа с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, либо через подведомственное предприятие или уполномоченную организацию медицинские документы, подтверждающие отсутствие факта употребления ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, медицинские документы, подтверждающие отсутствие у них инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и предусмотренных перечнем, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и сертификат об отсутствии заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции).";

2) абзац второй пункта 4^б статьи 13 изложить в следующей редакции:

"Иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации, обязательной государственной геномной регистрации и фотографированию при обращении с заявлением об оформлении патента.";

3) в статье 13³:

а) подпункт 5 пункта 2 изложить в следующей редакции:

"5) медицинские документы, подтверждающие отсутствие факта употребления им наркотических средств или психотропных веществ без

назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ и инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, медицинские документы, подтверждающие сдачу биологического материала для проведения обязательной государственной геномной регистрации, а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), за исключением случаев, предусмотренных абзацем третьим пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ "О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)". Указанные медицинские документы и сертификат выдаются по результатам медицинского освидетельствования, проведенного в соответствии с Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в медицинских организациях, находящихся на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или федеральным законом. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан установить перечень медицинских организаций, уполномоченных на проведение медицинского

освидетельствования, указанного в настоящем подпункте, на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;";

б) пункт 22 дополнить подпунктом б следующего содержания:

"б) в случае отказа иностранного гражданина, прибывшего на территорию Российской Федерации в целях осуществления трудовой деятельности на основании патента, от прохождения обязательной государственной геномной регистрации."

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной геномной регистрации в Российской Федерации" и Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

В настоящее время миграционные процессы играют значительную роль в социально-экономическом развитии Российской Федерации. Иностранцы граждане, прибывающие в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности, составляют существенную часть миграционного потока. В связи с изложенным актуальным становится вопрос обеспечения безопасности государства, общества и граждан, а также повышения эффективности контроля за пребыванием иностранных граждан на территории страны. Одним из инструментов, способных обеспечить решение данных задач, является введение обязательной государственной геномной регистрации для иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию с целью трудовой деятельности, в рамках получения патента.

Внедрение обязательной государственной геномной регистрации для данной категории иностранных граждан может быть использовано для идентификации лиц, совершивших преступления, а также для предотвращения незаконной миграции и использования поддельных документов.

На практике имеют место случаи замены документов иностранными гражданами, ранее выдворенными за пределы Российской Федерации. Такие лица, используя поддельные или чужие документы, пытаются повторно въехать на территорию Российской Федерации, что создает угрозу безопасности и правопорядку. Геномная регистрация позволит однозначно идентифицировать иностранных граждан, даже в случае изменения их персональных данных или использования фальшивых документов. Это значительно повысит эффективность контроля за миграционными потоками и предотвратит повторное проникновение на территорию страны лиц, ранее выдворенных за нарушения законодательства Российской Федерации.

Кроме того, внедрение геномной регистрации будет способствовать повышению раскрываемости преступлений прошлых лет. В настоящее время многие уголовные дела, связанные с деятельностью иностранных граждан, остаются нераскрытыми из-за отсутствия достоверных данных о личности преступников. Создание базы генетических данных позволит правоохранительным органам оперативно идентифицировать лиц, причастных к совершению преступлений, даже если с момента их совершения прошло значительное время. Это особенно актуально в случаях, когда

преступники покинули территорию Российской Федерации, но впоследствии пытаются вернуться под новыми документами.

В соответствии с действующим законодательством, иностранные граждане, прибывающие в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности, обязаны проходить медицинское освидетельствование, включающее в себя обследование на наличие инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также на употребление наркотических средств и психотропных веществ. В рамках данного освидетельствования предлагается дополнить процедуру сдачи биологического материала для проведения обязательной государственной геномной регистрации. При этом все расходы, связанные с проведением генетического анализа, будут возложены на самого иностранного гражданина, что исключит дополнительную финансовую нагрузку на бюджет Российской Федерации.

Введение обязательной геномной регистрации для иностранных работников также будет способствовать повышению уровня доверия со стороны работодателей, которые смогут быть уверены в подлинности документов и отсутствии криминального прошлого у потенциальных сотрудников. Кроме того, данная мера позволит упростить процедуру идентификации иностранных граждан в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, таких как природные катастрофы, техногенные аварии или массовые беспорядки.

Важно отметить, что предлагаемые изменения не противоречат международным нормам в области защиты прав человека, так как геномная регистрация будет проводиться исключительно в целях обеспечения безопасности и правопорядка, а доступ к генетическим данным будет строго ограничен и регламентирован законодательством Российской Федерации. Кроме того, иностранные граждане будут заранее уведомлены о необходимости прохождения геномной регистрации, что исключит возможность нарушения их прав.

Таким образом, введение обязательной государственной геномной регистрации для иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности, является обоснованной и необходимой мерой, направленной на повышение уровня безопасности, улучшение миграционного контроля и создание дополнительных гарантий для работодателей и общества в целом. Данная инициатива соответствует стратегическим целям государства в области миграционной политики и будет способствовать укреплению правопорядка на территории Российской Федерации.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон "О государственной геномной регистрации в Российской
Федерации" и Федеральный закон "О правовом положении
иностранцев в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной геномной регистрации в Российской Федерации" и Федеральный закон "О правовом положении иностранцев в Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных финансовых средств.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной геномной регистрации в Российской Федерации" и Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной геномной регистрации в Российской Федерации" и Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

Потребуется внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной геномной регистрации в Российской Федерации" и Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной геномной регистрации в Российской Федерации" и Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Российской Федерации:

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 24.06.2023 № 1027 "О некоторых вопросах реализации Федерального закона "О государственной геномной регистрации в Российской Федерации";

2) Приказ Минздрава России от 19.11.2021 № 1079н "Об утверждении Порядка проведения медицинского освидетельствования, включая проведение химико-токсикологических исследований наличия в организме иностранного гражданина или лица без гражданства наркотических средств или психотропных веществ либо новых потенциально опасных психоактивных веществ и их метаболитов, на наличие или отсутствие у иностранного гражданина или лица без гражданства инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), формы бланка и срока действия медицинского заключения об отсутствии факта употребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также формы, описания бланка и срока действия медицинского заключения о наличии (отсутствии) инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих";

3) Приказ МВД России от 21.10.2022 № 775 "Об организации работы по представлению иностранными гражданами и лицами без гражданства, прибывшими в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, на срок, превышающий девяносто календарных дней, либо в целях осуществления трудовой деятельности, в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации медицинских документов, подтверждающих прохождение медицинского освидетельствования, предусмотренного пунктом 18 статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (вместе с "Порядком представления иностранными гражданами и лицами без гражданства, прибывшими в

Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, на срок, превышающий девяносто календарных дней, либо в целях осуществления трудовой деятельности, в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации либо в уполномоченное Министерством внутренних дел Российской Федерации и находящееся в его ведении федеральное государственное унитарное предприятие или уполномоченную городом федерального значения Москвой организацию медицинских документов, подтверждающих прохождение медицинского освидетельствования, предусмотренного пунктом 18 статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", "Порядком передачи уполномоченным Министерством внутренних дел Российской Федерации и находящимся в его ведении федеральным государственным унитарным предприятием или уполномоченной городом федерального значения Москвой организацией в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации копий медицинских документов, подтверждающих прохождение иностранными гражданами и лицами без гражданства, прибывшими в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, на срок, превышающий девяносто календарных дней, либо в целях осуществления трудовой деятельности, медицинского освидетельствования, предусмотренного пунктом 18 статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации").